

新华社北京3月13日电 日前,国务院办公厅印发《关于在制定行政法规规章行政规范性文件过程中充分听取企业和行业协会商会意见的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》指出,为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,推进政府职能转变和“放管服”改革,保障企业和行业协会商会在制度建设中的知情权、参与权、表达权和监督权,营造法治化、国际化、便利化的营商环境,在制定与企业生产经营活动密切相关的行政法规、规章、行政规范性文件过程中,要充分听取企业和行业协会商会意见。

《通知》就充分听取意见相关工作提出了具体要求。一是科学合理选择听取意见对象。充分听取有代表性的企业和行业协会商会以及律师协会的意见,特别是民营企业、劳动密集型、中小企业等市场主体的意见。二是运用多种方式听取意见。做好沟通协调,提高企业贯彻落实的积极性。除依法需要保密的外,要通过网络、报纸等媒体向社会公开征求意见。三是完善意见研究采纳反馈机制。对相对集中的意见未予采纳的,要通过适当方式进行反馈和说明。四是加强制度出台前后的联动协调。要结合实际设置合理的缓冲期,增强制度的可预期性,为企业执行制度留有一定的准备时间。要加强新出台规章的备案审查和行政规范性文件合法性审核,维护法制统一。要注重制度执行过程中的上下联动,避免执行中的简单化和“一刀切”,不能让市场主体无所适从。要注重制度实施效果监测,将后评估结果作为有关制度立改废释的重要依据。五是注重收集企业对制度建设的诉求信息。主动及时了解企业所需、困难所在,增强有关行政法规、规章、行政规范性文件的针对性、有效性、可操作性。

《通知》强调,各地区、各部门要切实提高政治站位,坚持以人民为中心的发展思想,把在制度建设中充分听取企业和行业协会商会意见作为推进科学立法、民主立法、依法立法,加快建设法治政府,进一步优化营商环境的一项重要工作来抓。要加强组织领导,健全企业和行业协会商会参与制度建设工作机制,完善与企业的常态化联系。要加强监督检查,建立健全动态清理机制,加大规章备案审查和行政规范性文件合法性审核力度,对发现的问题及时纠正,对未按规定听取企业和行业协会商会意见的严格责任追究。

## 为了民族复兴 英雄烈士谱

### 王甲本：铁骨铮铮的“硬仗将军”



王甲本像。

□新华社发

王甲本,字立基,1901年8月出生于云南平彝(今富源县)。1918年考入云南陆军讲武堂炮兵科,历任排长、营长。1929年任国民革命军陆军第51师151旅旅长。1937年任国民革命军陆军第18军98师副师长。先后参加了鄂西会战、第一、二、三次长沙会战、常德战役、衡阳战役,屡立战功。后升任第79军军长。

1944年,日军为挽回败局,发动旨在打通大陆交通线的豫湘桂战役。9月,日军以十余万兵力分三路进犯广西。79军奉命在湖南零陵、东安一线阻击日军。9月7日,王甲本带领军部直属部队进驻湖南东安县附近的一个小村庄。探知这一消息后,数千日军化装成友军和农民,向王甲本军部驻地袭击。王甲本亲自率领军部手枪排拼死反击,与日军展开肉搏战,激战中王甲本被日军刺中腹部牺牲,后被追晋为陆军中将。

富源县胜境博物馆馆长潘庭宏介绍,王甲本以善打硬仗出名,抗日战争中正面战场21次会战,他参加了其中的11次,其中包括淞沪会战、长沙会战、常德战役等。“他是一位真正的抗日英雄,爱国爱家乡,为了国家的利益不惜牺牲一切。”

王甲本将军最小的儿子王宇生介绍,王甲本将军一直秉持“中国人不打中国人的观点”,是抗日民族统一战线最坚定的践行者,与朱德、陈毅等革命前辈结下了深厚的友谊。(据新华社昆明3月13日电)

消协提醒:

## 汽车维修养护要警惕价格误导

新华社西安3月13日电 陕西省13日公布2018年度消费环境指数,在十六个行业消费环境指数中,汽车销售与维修行业排名最低。对此陕西省消协表示,消费者的不满主要集中在车辆维修、养护费用方面。为避免相关权益受到侵害,消协提醒消费者,汽车维修养护时要警惕商家的价格误导。

陕西省消协称,价格误导的情况主要分为以下几种:一是在家用汽车维修过程中,部分维修机构巧立名目,收取高额工时费、材料费;二是部分维修机构存在“没病小修,有病大修”问题;三是部分维修机构“以次充好”,将质量低劣的配件包装为所谓“原装进口配件”,导致车辆维修费用增加而维修质量下降;四是部分维修机构在保养过程中对家用汽车无须更换的配件进行强制更换,存在过度保养行为。

针对上述问题,陕西省市场监管部门表示,将严格执行相关法律法规,加强对陕西省汽车维修与保养行业的监管,加强联合执法检查,严厉查处违规经营企业,净化汽车维修与保养行业环境。同时,陕西省消协提醒,消费者应保留好相关消费凭证,出现消费纠纷及时向有关部门投诉,依法维护自身合法权益。

# 松绑不松懈 担当有作为

## ——广大基层干部群众热议《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》

将2019年作为“基层减负年”,聚焦“四个着力”提出一系列务实管用举措,建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制……中共中央办公厅印发的《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》,近日在广大基层干部群众中引起热烈反响。

大家纷纷表示,《通知》充分表明了以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面从严治党、持之以恒狠抓作风建设的决心意志,鲜明树立了为基层松绑减负、激励广大干部担当作为的实干导向。广大基层干部群众将把更多精力用在打好三大攻坚战、推动高质量发展上来,以优异成绩迎接新中国成立70周年。

### 告别文山会海 为基层松绑减负

“《通知》是一场将我们从文山会海中解脱出来的‘及时雨’!”安徽省亳州市谯城区大杨镇党委书记张静说,以往,一些基层干部经常为了迎检备查整理各类文件,为了获得好的考核结果疲于奔命,现在能够将更多精力投入实际工作,切实把党中央决策部署落到实处。

近年来,上海市青浦区纪委监委通过调研反馈等方式,解决形式主义、官僚主义的突出问题,切实为基层减负。

“结合我们之前进行的调研情况,《通知》指出的问题切中要害,提出的举措非常有操作性,能让基层从写报告、报材料,从文山会海、台账资料中解放出来,投入到实际工作中去。”上海市青浦区纪委监委党风政风监督室主任章亮亮说。

作为脱贫攻坚一线的基层干部,江西赣州市龙南县杨村镇黄坑村第一书记李俊对《通知》提出的“着力解决督查检查考核过多过频、过度留痕的问题”深感振奋:“要建立长效机制,从中央到地方统一数据填报口径、检查考核标准。检查考核要少一些条条框框,少一些打板问责,多到现场看、多听群众说,多一些指导帮助。”

### 树立正确政绩观 为干部“加油”

《通知》中强调的“树立正确政绩观”让广大基层干部印象深刻。河南省许昌市信息化管理服务中心干部刘岩说,一段时间以来,为了评比而评比使得基层工作“变味儿”,没有达到提高人民群众获得感的目的,基层干部有“出力不讨好”的感受。树立正确政绩观,各种考核指标以人民群众获得感为“指挥棒”,定能事半功倍。

清华大学公共管理学院教授程文浩指出,《通知》提出“着力解决党性不纯、政绩观错位”,明确2019年为“基层减负

年”,显示了中央切实减轻基层负担的决心。

“文山会海是存在多年的顽疾,基层减负工作应着力建立长效机制,完善制度化治理。”程文浩说,只有树立正确政绩观,以增加大众福祉为考核标准,以解决百姓的困难和问题为实际绩效,基层才能避免陷入以文件落实文件、以会议落实会议的“空运转”,才能真正打好这场力戒形式主义的攻坚战。

“不少干部被困在办公室疲于应付,想干事却‘抽不开身、迈不出腿’。”在贵州省盘州市保基乡党委书记李金平眼中,《通知》是中央为基层干部减负,也是在给他们“加油”。松绑不是松懈,基层干部不能“松劲儿”。

保基乡是贵州省的极贫乡镇之一,2019年的脱贫攻坚任务艰巨。保基乡冷风村村民段威说:“有了这些好政策,基层干部更有思路、更有干劲,带领我们奔小康,我们也要撸起袖子加油干。”

### 吃下“定心丸” 担当有作为

《通知》提出,正确把握干部在工作中出现失误错误的性质和影响,切实保护干部干事创业的积极性,为担当者担当,为负责者负责。

# 提振经济信心 增强发展后劲

## ——海外人士积极评价中国政府减税降费举措

今年政府工作报告提出,全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。海外观察人士表示,中国政府此次加大减税降费力度,将提振实体经济发展信心,激发传统产业转型升级积极性,促进经济稳定增长和经济结构调整。

近年来,中国政府一直着眼“放水养鱼”,大力推进减税降费,给企业带来真金白银的获得感。2017年和2018年,政府均推出减税降费超过1万亿元的政策措施。俄罗斯高等经济学院东方学教研室主任阿列克谢·马斯洛夫在接受新华社记者采访时表示,中国政府不断减税降费,已取得明显效果,有效激发国内市场潜力,促进经济持续发展。

今年,政府再推减税降费“大餐”,其“主菜”是深化增值税改革,包括将制造业等行业现行16%的税率降至13%。

德国联邦外贸与投资署亚太地区高级经理克里斯蒂娜·奥特认为,减税降费主要从两方面助力经济稳定增长,一是促进企业利润和投资增加;二是推动公司下调市场消费价格,从而促进消费。奥特说,摩根士丹利的数据显示,制造业增值税率降低3个百分点可使中国国内生产总值(GDP)增加6000亿元。

日本瑞穗综合研究所首席经济学家谷川克之也表示,得益于增值税下调,汽车、家电等商品有望降价,对个人消费形成支撑。

不少海外人士注意到,今年的减税是普惠性减税与结构性减税并举,重点降低制造业和小微企业税收负担。印度观察家研究基金会(孟买)前主席库卡尼说,这些举措旨在确保更多投资流入制造业和小微企业。

在印度尼赫鲁大学教授瓦拉普拉萨德·塞卡尔·多拉看来,大规模减税降费使中小企业能投入更多研发经费,提升产品质量,增强竞争力,在全球市场争取一席之地。

悉尼科技大学澳中关系研究院首席研究员施训鹏说,对小微企业减税,可以优化企业结构和增加就业,对经济发展和优化收入分配格局有积极作用。

制造业税负降低之外,政府工作报告提出,将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%,确保主要行业税负明显降低;保持6%一档的税率不变,但通过采取对生产、生活性服务业增加税收抵扣等配套措施,确保所有行业税负只减不增。

英国智库牛津经济研究院亚洲经济研

究负责人路易斯·凯杰斯说,中国政府的减税降费举措让不同行业“都能不同程度获益”。

尼日利亚阿布贾大学政治经济学教授谢里夫·加利认为,此次减税降费涉及制造业、运输业、建筑业和服务业等中国经济重要行业,表明政府正努力减轻这些行业的压力,维护经济稳定和可持续发展。

政府工作报告还提及,下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例,各地可降至16%;今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降。

海外观察人士指出,在经济下行压力加大的背景下,中国政府直面当前市场主体的痛点和难点,充分体现了政府进一步深化改革的决心和毅力。

阿根廷天主教大学教授、阿中研究中心主任帕特里西奥·朱斯托表示,中国正以更大的决心和更有力的举措来应对挑战。他对中国经济的发展前景持续看好。

比利时报瓦隆大区外贸与投资总署海外市场首席运营官康逢年说,减税降费是对外开放的重要信号,有助于“打造促进经济增长、带动多边关系发展的良好营商环境”。

(新华社北京3月13日电)

# 为何英国脱欧难过议会表决关

□ 中国现代国际关系研究院 杨芳

么,其实际的影响,正向来,是使脱欧进程更加谨慎和稳妥;反过来看,则增加了脱欧的难度。而无法忽视的政治现实是,脱欧是英国草根民众对现实政治不满的反映,一开始就不是政治精英的理性选择。根据BBC公开的信息,2016年6月公投中,支持留欧的议员中,保守党185名、工党218名、苏格兰民族党54名、自民党8名,以及其他党派议员14名,也就是说,在议会的650席中,共有479名议员的个人政治立场,是支持留在欧盟。而支持脱欧的议员中,保守党有138名,最大反对党工党只有10名,北爱尔兰民主统一党8名,以及其他党派议员2名。从规模来说,只有158人。简而言之,这是一个留欧的议会。如果2016年不是全民公投,而是议会表决,结果应该是完全不同。精英政治与草根民意的脱节,不但是当年脱欧公投结果产生的原因,也对后续的脱欧进程产生持续性的影响。

那么是不是说,英国议会就会明确地投票支持逆转脱欧进程呢?事实上没那么容易。精英们的理念及其背后各种集团所代表的利益并不会因为一场公投而骤然改变,而在西方所谓的民主体系下,从合法性来说,承认并落实公投的结果,属于政治正确的问题。除非有二次公投,否则很难改变。而更为重要的是,这并不是简单的一个民主主义或者原则问题,西方政党斗争的本质是选举政治,而从未大选的现实考量,精英们不论出身、政治观点或者所代表的利益集团为何,必须顾及选区选民的意见。而实际的情况是,根据英国媒体的数据,英国议会下院中,以工党为例,支持工党的选区中,60%在当年的公投中都选择了退出欧盟。也就是说,选民基础决定了,政客们想说“留欧”不容

易。至少需要给选民一个合理的交代,这既是“软脱欧”派存在的土壤所在,也是保守党、工党在脱欧问题上或分化严重,或摇摆不定的内因所在。

还有一组矛盾在于,在英国政治中,民意支持率不等于议会席位多少,也就不能等同于议会内的话语权大小。这是因为,英国的选举体制是单一选举体制,全国共650个选区,直选产生议员。每个选区,得票最多者胜出。在全国总体的民意支持率再高,也不是可以自动转化为议席优势。英国独立党的政治命运就是一个例子。在2010年的大选中,独立党曾一度支持率飙升而一度自称为“第三大党”。但是,在实际的议会选举中,在每个选区,只有第一名胜出,第二名得票再多,也没有意义。独立党依然是议会内被边缘化的小党。在脱欧这个案例中,全民公投的结果是由人数决定的,最终是1717.6万人支持脱欧,1595.2万人支持留欧,分别占比52%和48%。两者人数过于接近,合法性容易产生争议不说,从政治实践上,即使是人数稍多的一方,也并不意味着其在议会内掌握话语权。这也是一种矛盾的现象。

作为一件关系到英国国家前途命运和对欧洲一体化前景影响深远的大事件,面对英国脱欧,无论是英国国内还是英欧之间,各方博弈与讨价还价在所难免。但英国脱欧乱象多,议会一关难过的现象表明,不论是全民公投还是议会投票,精英政治成熟的体系与精明的算计之下,可以保住位子、赢得选票,但都很难解决真正的问题,无论是化解民众对现实政治的不满,还是拆解复杂的英欧关系,都无力给出直接、有效的答案。



## 环球论坛

当地时间3月12日,英国议会下院以391票反对、241票支持再次否决了特雷莎·梅政府与欧盟达成的脱欧协议。因担心协议中涉及“爱尔兰边界问题”的内容将导致英国北爱尔兰地区被“留在”欧盟,部分保守党议员及北爱尔兰民主统一党议员投了反对票。议会下院将在未来两日投票表决英国是否“无协议脱欧”或延期“脱欧”。

3月11日,梅首相亲赴斯特拉斯堡与欧委会主席容克达成的协议,没有得到英国国内法律专家的认可,更没有得到议会批准协议所需要的多数支持。梅政府做了不议会的主,也就无法给予欧盟确定性的答复。

英国难以走出脱欧的“不确定性”背后,其实与几组结构性矛盾有很大关系。首先,精英的意愿与人民的选择相悖。这是英国脱欧深陷议会表决泥沼的最根本原因。在脱欧问题上,无论是梅政府、欧盟官方还是第三国,共同的声音是尊重英国人民的选择,因为这是2016年全民公投的结果。而今天人们看到的脱欧乱象,则主要上演在英国议会大舞台。虽然表演的剧本不同,有时是因为政府出台的脱欧方案,有时是因为首相的地位问题,有时是因为英欧之间达成的协议。但不管争斗的内容是什

## 中国作为创始成员国 签署SKA天文台公约

据新华社罗马3月12日电 平方公里阵列射电望远镜(SKA)项目七个创始成员国——中国、澳大利亚、意大利、荷兰、葡萄牙、南非和英国,12日在罗马正式签署了成立政府间国际组织的SKA天文台公约。

SKA是计划建造并运行50年的世界最大综合孔径射电望远镜项目,它并非单台望远镜,而是一个望远镜网络,由2500面直径15米的碟形天线以及250组低频和中频孔径阵列组成,因接收总面积约“1平方公里”而得名。SKA将安装在澳大利亚和南非,后续在两国及其他非洲国家都会进行扩建。整个项目的总部位于英国曼彻斯特开普勒班克天文台。

SKA董事会主席卡特琳·塞萨尔斯基表示,设计、建造及运营SKA需要数十年的努力、专业积累、创新、毅力及全球协作。公约的签署奠定了使SKA成为现实的基石。

据了解,中方自2012年起通过广泛的国际合作深度参与SKA的关键技术研发、核心设备研制和科学问题研究。此外,中国科学家还利用500米口径球面射电望远镜(“FAST”)、低频望远镜阵列21CMA等国国内已有设备开展先期科学研究。

## 坠机事故导致 波音公司股价连日暴跌

据新华社北京3月13日电 埃塞俄比亚航空公司一架波音737-8客机(属于波音737 MAX系列)10日发生空难事故后,多国航空公司对该系列客机采取停飞等限制性措施。随着事件持续发酵,美国波音公司股价连日暴跌,并拖累纽约股市道琼斯工业平均指数。

纽约股市方面,12日波音股价低开低走,最终下跌24.60美元,收于每股375.41美元,跌幅为6.15%。至此,在坠机事故后,波音公司股价两个交易日累计下跌逾11%。

作为道琼斯指数重要成分股,波音股价暴跌拖累了道琼斯指数。截至12日收盘,道琼斯指数比前一交易日下跌96.22点,收于25554.66点,跌幅为0.38%。在美国各家航空公司中,西南航空公司受到牵连严重,该公司持有并运营较多波音737 MAX系列机型,公司股价因而明显下跌。

德国中央合作银行近两年以来首次将波音股票评级从“买入”下调至“卖出”。美国爱德华·琼斯金融服务公司表示,坠机事故将导致波音公司开支增加,订单延迟,可能带来财务业绩压力。

## 委内瑞拉要求 美国剩余外交人员 72小时内离境

新华社加拉加斯3月12日电 委内瑞拉政府12日发布公告称,委内瑞拉决定不再延长美国剩余外交人员在委境内的停留期限,这些人员须在当天零时起72小时内离境。

公告说,这些美方外交人员给委内瑞拉的和平、完整与稳定带来风险。目前委政府已停止直接与美方就两国断交后互设利益代表处等问题进行对话。委内瑞拉愿在关系平等和互相尊重的前提下,通过联合国机制就相关事项与美国重启对话。

委内瑞拉总统马杜罗今年1月23日表示,由于美国不断策动委内瑞拉内政变,委内瑞拉政府决定彻底中断与美国的外交和政治关系。随后,美方命令美驻委大使馆从事非紧急事务的工作人员及其家属撤离。委美两国断交后就若干事宜展开对话,美方剩余外交人员在最初设定的30天期限及后续15天宽限期内,继续留在委境内工作。