



聚焦2019全国两会

在推进高质量发展中创造广阔空间

——从全国两会看奋进中国的发展机遇

两会特别报道

关键之年看两会，非比寻常。
处在转型发展关键节点的中国，将以怎样的关键之举开启新征程？
击鼓催征稳驭舟。保持定力，坚定信心，找准改革突破口，抓住新机遇，中国发展进步将迎来更广阔空间。

把握时与势，认清新机遇

尽管汽车市场相对低迷，万丰奥特控股集团所有汽车零部件业务却都逆势上扬，镁铝合金业务在北美的市场占有率保持在60%以上。

从汽车零部件生产到机器人高端制造、通用航空，这家企业突破传统制造的天花板，通过智慧工厂实现生产全流程信息化。

“提前布局，才能抓住稍纵即逝的机遇；练好‘内功’，才能化危为机。”全国人大代表、万丰奥特董事局主席陈爱莲揭开两会“秘籍”。

全国两会上，代表委员们对时与势的认识愈发清晰——“我国发展仍处于重要战略机遇期，拥有足够的韧性、巨大的潜力和不断迸发的创新活力。”

在全国政协委员、经济学家林毅夫看来，当前世界面临百年未有之大变局，任何变局都是“危”和“机”共生并存，应对得当将给中华民族伟大复兴带来重大机遇。

机遇仍在，内涵在变。
新机遇，生长于产业转型升级的土壤之中——

世界多极化、经济全球化曲折中前行，中国经济处在结构升级、速度换挡以及动能转换的关键时刻，面临“成长的烦恼”。

代表委员们认为，在重要战略机遇期面前，不能再走过去的老路，必须抓住产业结构转型升级的“牛鼻子”，走高质量发展之路。

当前，我国经济结构出现重大变化，消费对经济增长贡献率达76.2%，服务业贡献率接近60%，高技术产业、装备制造业增速明显快于一般工业……传统产业生机焕发，新兴产业茁壮成长。

新机遇，孕育在新一轮科技和产业变革中——

黑龙江七台河市，一座被石墨烯重新激活的煤城。

从煤炭、焦炭、甲醇、轻烃，到石墨、石墨烯，宝泰隆新材料股份有限公司不断延伸煤化工产业链，不断在石墨及石墨烯新材料领域拓展。

全球新一轮科技革命和产业变革浪潮迭起，未知远大于已知，站高、看远、想深、谋实，就能发现新机遇。



从上海洋山深水港四期无人码头控制塔上俯瞰码头集装箱堆场。(□新华社发)

“未来，我们将继续向石墨烯等新材料的高端应用迈进。”宝泰隆董事长焦云代表说。

新机遇，体现在高质量发展的追求中——

浙江绍兴是国家历史文化名城。如何破解古城保护与产业开发的课题，是高质量发展的时代要求。全国人大代表、绍兴市委书记马卫光说，为了同时做好古城保护发展与新城开发建设，我们大力发展现代服务业与高端制造业，在高质量发展的探索实践中，我们感到路子越走越宽。

“放眼全球，成功的一体化，无不以社会服务、民生领域的高质量融合为前提和基础。”全国政协委员、上海市政协副主席周汉民说，作为我国区域一体化起步最早、基础最好、程度最高的地区，长三角在实现高质量发展中空间很大，比如在公共服务一体化方面就蕴藏着很多新机遇。

“放眼前途，成功的一体化，无不以社会服务、民生领域的高质量融合为前提和基础。”全国政协委员、上海市政协副主席周汉民说，作为我国区域一体化起步最早、基础最好、程度最高的地区，长三角在实现高质量发展中空间很大，比如在公共服务一体化方面就蕴藏着很多新机遇。

全国政协委员、经济学家李稻葵说，“成长的烦恼”要通过不断的成长来解决，只要我们抓住战略机遇，更加坚定地推进改革开放，中国经济的明天一定会更美好。

找准突破口，抢抓新机遇

“当前，最重要的仍然是做好我们自己的工作。”林毅夫委员说，找准改革发展突破口，就能抓住新机遇。

在增强自主创新能力中创造机遇——
政府工作报告提出，“强化质量基础支撑，推动标准与国际先进水平对接，提升产品和服务品质，让更多国外用户选择中国制造、中国服务。”

中国中铁工程装备集团有限公司总工程师王娟代表对此深有感触：“加快创新发展，走向世界，打响中国制造的牌，这是我们的奋斗目标。”

在推动供给侧结构性改革中抢抓机遇——

我国大力推行“放管服”改革，着力转变政府职能，优化营商环境，让更多企业轻装上阵，让市场活力竞相迸发。

一组数据振奋人心：部分地区企业开办时间由原来20天压缩至8.5天以内，部分试点地区工程建设项目审批时间压缩一半，全年为企业和个人减税降费约1.3万亿元……

一个方向更加坚定：实施更大规模的减税降费，全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元，确保主要行业税负明显降低，着眼“放水养鱼”，增强发展后劲……

“这是对实体经济最大的利好，有利于资金向实体经济涌入。”海马集团董事长景柱委员说。

在提升开放能力中共享机遇——
作为全球首个以进口为主题的国家级展会，首届进博会成果丰硕，第二届进博会参展依然踊跃。

“进博会是市场需求的风向标，要将其打造成制度创新的试验田。”全国人大代表、上海外经贸商务展览有限公司副总经理章伟民感受颇深。

以一系列实际行动向世界宣示开放决心：降低进口关税，缩减通关时间……2018年，我国外贸和吸收外资规模均创历史新高。
以开放促改革，以改革助开放，向着

更高层次开放型经济迈进，中国与世界经济共同成长红利。

同心谋实干，奋斗赢未来

这是去年全国两会期间，“代表通道”上的声音——

“我们村通上了自来水，用上了天然气、住上了楼房……”全国人大代表、陕西省延川县梁家河村党支部书记巩保雄讲述家乡变化。

一年后，巩保雄又带来好消息：受益于脱贫攻坚、乡村振兴的好政策，梁家河村人居环境又有改善，村民收入又有提高，去年人均收入达到21600元，比前一年增加了800元。

每个机遇的发现和把握，都凝结着苦干实干的奋斗。

今年67岁的陕西省定边县十里沙村党支部书记石光银代表十分关注生态保护问题，自1984年承包治沙以来，他已累计治理荒沙达25万多亩。

如今，石光银开始探索集荒沙治理、休闲旅游、畜牧养殖等产业于一体的综合发展模式，“俺要想办法，让乡亲们生活越过越红火！”

每一份活力的释放，都凝结着创新和汗水。

服装在很多人看来是一个传统行业，新部希努尔集团借助3D技术和大数据平台，将过去的人工排板、手工制版，变成智能制版，推动服装生产效率提高30%。

政府工作报告提出，改革创新科技研发和产业化应用机制，大力培育专业精神，促进新旧动能接续转换。
“经济形势变化中，常常蕴藏巨大的商机。”新部希努尔集团董事长王桂波代表说，只要善用新技术，老树也能开新花。

每一次发展的跃升，都源于改革的深化。

“赋予自贸试验区更大改革创新自主权，增设上海自贸试验区新片区”被写入政府工作报告，受到关注。

全国人大代表、上海市浦东新区区长杭迎伟说，建设上海自贸试验区新片区，不是简单的范围上的再扩区，而是着重聚焦特殊经济功能的塑造，是全方位深层次根本性的制度创新变革。

近日提交十三届全国人大二次会议审议的外商投资法草案，强调对外商投资的保护和促进，也将进一步推动我国向制度型开放迈进。

“只要我们把握好重要战略机遇新内涵，解放思想、重塑规划、深化改革，就能化危为机，把外部压力转化成高质量发展的新动力。”全国政协经济委员会副主任杨伟民委员说。

(新华社北京3月10日电)

一周经济评论



可以预见，未来随着稳增长政策持续推进，社融总体延续回升态势，再有市场化改革的进一步推进，为经济带来新动力和新活力，顺利实现今年经济增长目标当在情理之中

盛 刚

正月已过，乍暖还寒。最新数据显示，2月份我国进出口总值1.81万亿元，同比下降9.4%。其中，出口总值同比下降16.6%，创2016年3月份以来的新低。不过，单月数据受春节扰动大，按累计数据推算，前2月我国进出口均略增，呈平稳态势。2月CPI同比上涨1.5%，PPI同比上涨0.1%，通胀无虞格局未变。较早前公布的制造业PMI虽也在低位，但其中新订单指数、生产经营活动指数明显回升，表明内需有回升态势，经济企稳因素开始增加，未来无需悲观。

2月出口增速创近3年新低，季节性因素和高基数是主因。因为春节因素，大部分企业都集中在2月19日后开工，2月出口数据的环比都出现较大幅度下滑并不意外。去年2月份出口增速恰是全年的峰值，高基数对今年2月份出口影响也比较明显。还需关注外需减弱的因素。去年四季度以来，欧美国家PMI值整体处于下滑趋势，加剧了我国出口压力。2月份，我国对欧盟和美国出口增速大幅回落，还与之前的应缴关税出口有关，关税效应也开始显现。

春节期间月度数据出现波动是正常现象，无需过分担忧。事实上，节后我国外贸增速已有明显回升。据统计，2月中下旬，我国进出口同比增长21%；3月上旬(截至9日凌晨)，进出口同比增长24.7%，其中出口回升势头更加强劲，同比增长达到39.9%。虽然外需减弱的压力依然存在，但季节性因素影响在3月份后会逐步消退，而2月很可能就是贸易增速的底部水平。受益于减税降费以及扩大内需等稳增长政策，以及春节过后企业正常开工，未来进口增长也会增强。

2月份，CPI同比上涨1.5%，环比上涨1.0%。连续三个月处于“1时代”，上半年物价上涨压力明显减轻已成定局。下半年，估计本轮猪周期的重启会对CPI有所冲击，但物价温和和上涨的态势基本不会变。再看2月的工业生产者出厂价格指数，PPI同比上涨0.1%，环比下降0.1%，同比涨幅与上月相同。环比降幅则有所收窄，总体比预期强。预计随着投资企稳及融资等各方面支持力度加大，未来PPI明显下行情况会减缓。

其实，春节因素影响的不仅是2月进出口数据，稍早前公布的2月制造业PMI指数，也从1月的49.5%跌至49.2%，而且已连续三个月低于50%。PMI低于50%，意味着经济在收缩，持续低则有趋势性意味，说明不论经济如何波动，整体上仍处于下行区间，且短期经济下行压力不小。但好消息是，新订单指数重回扩张区间，为50.6%，比上月上升1.0个百分点，市场需求有所恢复。生产经营活动预期指数为56.2%，企业预期明显改善。高技术制造业PMI为51.4%，高于上月1.8个百分点，产业结构继续优化。即便有春节因素影响，但内需的回升和结构的优化，说明了我国经济的韧性和需求潜力巨大，2月制造业PMI也很可能就是全年低点。未来随着内需不断增强进而带动整体需求面改善，经济将逐步向企稳过渡。

全国两会正在召开，今年我国GDP增长目标定在了6%-6.5%的区间。在复杂困难的国际国内环境条件下，这一区间目标的设定，有利于提高中国政府在多重约束条件下，采取更加灵活、精准、有效、及时的调控政策，使经济获得可持续的平衡增长。与此同时，一场更大规模的减税也如约而至。政府工作报告提出，进一步下调企业增值税税率和社保缴费比例，预计全年减税降费总额近两万亿元，这一近10年来最大规模的减税降费，将极大激发市场主体活力。可以预见，未来随着稳增长政策持续推进，社融总体延续回升态势，再有市场化改革的进一步推进，为经济带来新动力和新活力，顺利实现今年经济增长目标当在情理之中。

推出12项财政政策措施 山东加快新旧动能转换 基金设立、投资

基金申请机构募资达到社会出资人认缴出资的70%(含)后，即可提交基金设立申请。省新动能基金管理公司对受理的基金设立方案，要在3个工作日内反馈初审意见；对符合条件的，2个工作日内组织尽职调查，15个工作日内出具尽调报告

记者 姜宏建 通讯员 孔进 文达 俊男 报道

本报济南讯 基金申请机构募资达到社会出资人认缴出资的70%(含)后，即可提交基金设立申请。省新动能基金管理公司对受理的基金设立方案，要在3个工作日内反馈初审意见；对符合条件的，2个工作日内组织尽职调查，15个工作日内出具尽调报告。近日，山东省财政厅研究制定12项政策措施，着力促进省新旧动能转换基金加快设立、加快投资。

优化设立流程，着力推进基金设立运作。按照简便快捷、透明高效的原则，拓宽基金申报途径，简化基金申报环节，进一步提高基金设立效率。建立网上服务平台。面向全国及时发布相关政策，为基金设立和申请基金投资提供工作指引；开通基金网上申报系统，方便投资机构在线提交申请材料，实时查询办理进度；及时在线解答业务咨询，加强网上互动交流。优化对接尽调流程。精简办事环节，基金设立申请由省新动能基金管理公司“一个窗口”受理，“一体化”服务、“一站式”办结。

强化政策激励，着力加快基金投资进度。加大项目推介力度。通过网上服务平台，全面开放项目库，为基金管理机构对接项目提供便利。由相关省直部门(单位)、各市定期组织分产业、分区域的项目集中推介活动，促进产业与基金对接，为加快基金投资提供服务。

创新运作模式，着力支持各地“双招双引”。建立重大产业项目“直通车”制度。对省委、省政府关注的重大“双招双引”产业项目，可量身定制，采取“一事一议”方式，与社会资本共同设立“项目基金”，支持重大项目落地。

加快建设现代化经济体系

代表委员观点

中国科学院特聘研究员、海洋环境与波动重点实验室研究员侯一筠委员：

延伸海洋文化产业链， 打造“海洋文化”名片

随着海洋经济的蓬勃发展，海洋文化建设和海洋文化产业发展仍停留在较低层次上，市场导向性不足，涉海文化企业数量少、规模小、布局分散，尚未成为促进海洋经济发展的支柱性产业，海洋文化品牌缺乏，国际竞争力不强。

海洋文化作为文化产业的特殊类型，其生产过程和其他文化产品一样，包括以创意、制作、营销、收益等环节为主体的产业链条，建议延伸海洋文化产业链，打造海洋文化国家名片。目前海洋文化产品特别是海洋文化旅游产品多以观光型为主，难以满足旅游需求的变化，应深入挖掘海洋文化遗产，增强海洋文化产品的体验性和参与性，增强游客兴趣，提升返游率，形成海洋区域文化的强势品牌。同时，注重宣传和教育相结合，开展海洋文化的推广和科普活动，在学校设立海洋文化教育课程，充分利用海洋博物馆、海洋信息网等平台，使全社会不断增强海洋意识，共同推动海洋强国建设。

烟台荣昌制药股份有限公司董事长王威东代表：

加快罕见病诊疗及管理立法

我国现有罕见病患者2000多万人，能够得到有效治疗的比例及诊治水平较低。对罕见病诊疗及管理，我国比欧美发达国家晚了数十年。党的十八大以来，党中央、国务院高度重视罕见病的诊疗和管理，相继出台了一些政策法规和举措，但

罕见病的诊疗是一个庞大的系统工程，现有的法律法规还不健全，罕见病的定义、发现、诊断、治疗、药品研发及供给、医疗保障等各方面都缺少法律的界定、规范和保障。为保护广大罕见病患者的合法权益，全面提升我国罕见病诊疗及管理水平，进行罕见病立法势在必行、时不我待。

罕见病立法的主体内容应包括罕见病的定义、认定及发布、诊疗体系规划建设与管理、药品医疗器械研发生产供给、配套医疗保障制度财政经费保障等方面。需要特别强调的是，目前罕见病认定均以病种划分。随着靶向研究的深入，疾病的亚型越分越细，新药研发也越来越有针对性，精准治疗是今后新药开发的重要方向。许多病种在临床上都是普通的，但其中的某个亚型在临床上的病例数并不多，符合罕见病的认定条件，建议在立法时将这类亚型纳入罕见病认定范围。

青岛前湾集装箱码头有限公司桥吊队队长许振超代表：

建设一流港口 亟须突破法律法规瓶颈

青岛港已成为世界第七大综合性大港，但距离建设世界一流强港的目标还有不小差距。通常衡量一个港口大不大、强不强，主要是看集装箱业务。青岛港集装箱业务发展迅速，去年达到1800多万箱。但与日益增长的集装箱吞吐量相比，青岛港集装箱国际中转业务明显发展滞后。不仅青岛港如此，所有中国港口都面临这一问题。目前，该业务占青岛港总吞吐量不足10%。这个数字在国内虽处于较高水平，却远远落后于新加坡、中国香港、釜山、高雄等港口。

在实际工作中，我们感受到有些法律法规明显滞后，需要进一步调整完善，有些改革需要自上而下推动。比如，对《中国海运条例》(2016修订)第25条的有关规定，建议调整为允许外籍船舶捎带中国港口之间的外贸货物，或者解释明确，外贸国际集装箱在中国港口之间的运输是国际

运输的一部分，以便为船公司在我国主枢纽港开展国际大中转创造条件，推动中国港口集装箱国际中转业务实现更大发展。

中国伊斯兰教协会副会长、山东省伊斯兰教协会会长王树理委员：

让网络、数据 与农业生产流通深入接轨

随着农村经济的发展，网络、数据运行正在逐步实现农村全覆盖。数字乡村的建设，有利于帮助农民学习科技知识，学习手艺本领和现代技术，成为懂知识、会管理、会经营、会操作的新型农民。但当前很多农民还没有将网络、数据应用到生产经营等方面。

让网络、数据尽快与有组织、规模化的农业生产流通深入接轨，刻不容缓。建议：一是建立完善有效的组织保障措施，进一步选拔优秀干部到农村任职帮扶。

“第一书记”的做法，效果、反响都很好，值得进一步深化推广。二是进一步吸引懂专业、会操作的大学生、农技师等科技人员到基层工作，造就人才与科技相结合的网络，给予农民有效指导，引导农民从“玩电脑”到“用电脑”，把电脑变成网络的学校、数字的载体、技术的课堂、经营的手段。只要建立一支结构合理、责任心强、会领导、会管理、懂技术的队伍和好的工作运行机制，扎实开展数字乡村建设，就一定会促进农村经济实现新的飞跃。

齐鲁制药集团有限公司总裁李燕代表：

将临床试验能力 纳入医疗机构等级评审

政府工作报告提出，加大基础研究和应用基础研究支持力度。目前我国大量新药、新产品和新技术进入临床试验阶段，医疗机构承接临床试验的积极性、临床试验的实施能力和效率，直接关系到新药上市

速度。我国虽有为数不少的药物试验机构和伦理委员会，但仍有部分医院对临床研究的认可度不高，临床试验的投入不够，伦理委员会审查能力和效率偏低，药物临床试验机构办公室建制困难，专职临床试验管理人员少、岗位职责不清、晋升困难。

建议加大对医疗机构临床研究管理和实施等方面的经费和人员投入力度，对开展临床试验的医疗机构建立单独评价考核体系，有步骤、有计划地将新药、新医疗器械等注册临床试验的承接数量和质量，纳入医疗机构等级评审，作为高水平、研究型医院的重要评价标准。对大型国有公立医院、高校附属医院，将承担国家自主创新新药的临床试验数量纳入考核内容。

泰山体育产业集团有限公司董事长于志良委员：

引导社会力量 踊跃参与全民健身事业

全民健身、全民健康关系人民群众切身利益和幸福未来，只有全民健身，才有全民健康；只有全民健康，才有全面小康。党的十八大以来，我国全民健身工作有了长足发展，但与人民群众的健身和健康需求仍有较大差距，主要表现为：全民健身意识不足，资金投入不足，特别是县级以上财政对群众体育的预算支出不完善，东西部地区、城乡之间发展不平衡，社会力量参与全民健身事业不充分。

建议加大对全民健身事业的宣传力度，各级政府体育主管部门要大力推进全民健身活动进社区、进乡镇、进学校、进企业，倡导健康的生活方式。增加对全民健身工作的资金投入，落实国家相关规定，确保体彩公益金主要用于全民健身工作。同时，加大政策扶持力度，优化体育消费环境，进一步优化审批流程，扩大政府购买服务内容 and 范围，引导社会力量更加踊跃投入体育产业。

(本报记者 魏然 赵洪杰 赵琳 齐静 代玲玲 张春晓 赵君 李子路 整理)