

中国人民银行行长易纲等回应金融热点问题

# 实施稳健货币政策推动高质量发展

权威发布

□ 本报记者 李子路 张春晓 赵洪杰 代玲玲 赵君

3月10日，在十三届全国人大二次会议记者会上，中国人民银行行长易纲等就“金融改革与发展”相关问题回答记者提问。

## 2018年我国宏观杠杆率 总水平有所下降

易纲介绍，2018年，中国经济面临多年来少有的严峻复杂形势，经济下行压力加大。在国务院金融委统筹协调下，中国人民银行及时预调、主动作为，一是5次降低存款准备金率，二是引导利率下行，三是以市场化、法治化方式疏通货币政策传导机制，四是兼顾内外平衡，五是有效稳定宏观杠杆率。中国人民银行管好社会总信用和货币总闸门，把握好稳增长和防风险之间的关系，实现了广义货币M2和社会融资规模增速与GDP名义增速大体上相匹配。

易纲说，2018年末，我国宏观杠杆率总水平为249.4%，比2017年末下降1.5个百分点。2019年，人民银行将按照党中央、国务院要求，继续实施稳健的货币政策，防范和化解金融风险，更好服务实体经济，推动高质量发展。今年，社会融资增速连续两个月高于2018年年底的数字，社会融资持续下滑的态势得到了初步遏制，为2019年经济金融开局提供了保障。

## 稳健货币政策 是内容非常丰富的政策取向

有记者注意到，今年的政府工作报告，在提到稳健的货币政策时，强调要松紧适度，与去年相比少了“保持中性”四个

字。这是否意味着今年的货币政策将会偏向宽松？

易纲表示，稳健的货币政策是一个内容非常丰富的政策取向。“这次强调稳健的货币政策时没有提‘中性’，更加简洁，实际上稳健货币政策的内涵没有变。”

易纲说，稳健的货币政策要体现逆周期调节，同时，货币在总量上要松紧适度。今年的松紧适度，就是要使广义货币M2和社会融资规模的增速大体上和名义GDP的增速保持一致，这就是松紧适度的概念。另外，要进一步加强小微企业和民营企业的支持。最后，还要兼顾内外平衡，以国内经济形势为主，同时兼顾国际和在全球经济关系中的地位以及外向型经济方面等。

## 发挥票据 对实体经济的支持作用

1月份贷款增加3.2万亿，与去年同期相比增幅较大。有些人担心，这可能造成资金空转和套利行为。易纲回答说，人民银行对此高度重视，结合全国的数字进行了分析。结论是，1月份贷款增长较快，有季节性因素，要全面把1、2、3月的数字综合起来看。“总的来讲，没有大规模的套利行为，不排除存在个别银行、个别客户有个别现象。如果看平均值，看整个发生时间的长度，票据贴现还是支持实体经济了，主要支持的还是小微企业和民营企业。”

中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长潘功胜表示，人民银行作为票据融资市场监管的部门之一，将加强票据融资利率和资本市场利率之间的联动和传导，对于可能存在的套利和资金空转保持警惕，及时采取措施。另外，引导金融机构加强内部管理，完善业务考核，发挥票据对实体经济的支持作用，防止有关行为的扭曲和风险的累积。

## 民营和小微企业融资 出现边际改善

政府工作报告提出，今年国有大型

商业银行小微企业贷款要增长30%以上。如何确保这一目标的实现，让更多小微企业享受到政策福利？

潘功胜说，去年，人民银行按照“几家抬”的思路，长短结合，综合施策，缓解民营企业和小微企业融资难、融资贵的问题。“从实际效果来看，应该说民营企业和小微企业融资状况有了一些边际改善。”

潘功胜说，小微企业融资难，融资贵是世界性难题，是非常复杂的综合性问题。人民银行今年在这方面要进一步加大工作力度。一是在货币政策方面，加大逆周期调节，保持流动性合理充裕，同时运用结构性货币政策工具，引导金融机构加大支持力度。二是完善普惠服务体系，转变大银行金融服务理念和服务机制，下沉金融重心，中小银行要专注于小微和“三农”，提高金融科技服务水平。三是继续发挥“几家抬”的合力。四是要发挥多层次资本市场作用。五是优化金融生态环境。

“在支持小微企业和民营企业融资过程中，要注重市场规律，防止盲目支持、突击放贷，增强对未来金融风险的防控能力。”潘功胜说，“解决民营企业和小微企业融资难、融资贵问题，需要各方面共同努力，需要我们长抓不懈，久久为功。”

## 加快出台金融科技发展规划

近年来，金融科技快速兴起，对金融科技的规范管理提上议事日程。中国人民银行副行长范一飞在回答有关金融科技问题时说，人民银行加强金融科技发展规划与监管体系建设，引导科技在金融领域合理运用，不断提升服务实体经济和防范金融风险的能力。去年底，在北京、上海、广东等10个省市启动了金融科技应用试点，重点围绕四个方面为金融科技服务实体经济、提升分析计划能力提供实践经验和相关经营借鉴。一是加强金融科技应用，助力破解民营和小微企业融资难、融资贵问题。二是做

好顶层信息基础设施建设，提升金融惠民服务水平。三是推动数据资源融合运用，增强金融服务实体经济能力。四是强化监管科技应用，提高金融风险甄别、防范和化解能力。

“人民银行将坚持寓监管于服务，以监管促发展，总结试点成功经验，加快出台金融科技发展规划，持续健全金融科技监管体系，推动金融科技在‘守正、安全、普惠、开放’的道路上行稳致远，不断提升金融服务实体经济能力，使科技创新成果更好地惠及民生。”范一飞说。

## 首个市场化个人征信机构 开局良好

在回答有关征信体系建设的问题时，中国人民银行副行长陈雨露说，我们的征信体系是“政府+市场”双轮驱动的发展模式，政府这只手主要是人民银行征信中心负责的国家信用信息基础数据库，目前已经接入了3500多家银行和其他金融机构的信用信息数据，9.9亿自然人的信用信息，还有2600多万户企业和其他金融机构的信用信息。个人信用报告的每天查询数量有555万人次，企业信用报告有30万人次。另外，还有市场驱动的征信服务这只手。目前市场上已经有125家企业征信机构，还有97家信用评级机构，这些机构80%以上是民营资本投资兴办的。

陈雨露说，2017年，人民银行批准了我国首个市场化的个人征信机构“百行征信有限公司”，它的股东发起人全部都是民营资本。经过一年多的筹备，目前“百行征信”已经签约接入了600多家机构的信用信息，今年1月正式推出个人信用报告等3项征信服务产品，实现了良好开局。希望包括“百行征信”在内的市场化征信机构，快速提升创新能力、竞争能力，让市场征信服务越来越强、越来越大，助推金融基础设施高质量发展。

(本报北京3月10日电)

□ 本报记者 张春晓 赵君 李子路 赵洪杰 代玲玲

3月10日，十三届全国人大二次会议举行记者会，全国人大常委会和司法委员会副主任委员徐显明，全国人大常委会财经经济委员会副主任委员尹中卿，全国人大常委会教育科学文化卫生委员会副主任委员吴恒，全国人大常委会预算工作委员会副主任朱明春，就“人大监督工作”相关问题回答中外记者提问。

## 今年推进政务处分法、 监察官法立法工作

全国人大常委会和司法委员会成立以来，在监督方面做了哪些工作？

徐显明介绍，全国人大常委会和司法委员会成立一年来，在人大对监察机关的监督方面，主要做了四方面工作：开展监察体制改革和监察法实施情况调研；提前介入政务处分法、监察官法等立法工作，推动完善监察法配套法律；加强同国家监察委员会及其派驻机构的沟通和协调；加强与地方人大对口委员会的工作联系，了解地方人大监察监督工作开展情况，加强工作指导。

徐显明介绍，按照全国人大常委会工作安排，今年有两项重点工作：一是推进政务处分法、监察官法立法工作。两个立法项目已经列入十三届全国人大常委会立法规划，监察和司法委员会将提前介入这两部法律的起草工作，配合国家监察委员会和人大常委会立法工作机构做好审议前的准备工作。二是协助人大常委会开展监察体制改革和监察法实施情况的专题调研，重点调研监察法实施过程中的新情况、新问题，推动执纪与执法相贯通，有效衔接司法，也就是推动“纪法贯通、法法衔接”。

## 开展执法检查，依法 助力打好“碧水保卫战”

窦树华介绍，今年全国人大常委会将开展水污染防治法实施情况的执法检查，并进行专题询问。开展可再生能源法执法检查，听取审议国务院关于2018年度环境状况和年度环境保护目标完成情况的报告，和预工委联合听取财政生态环境部环境保护资金分配和使用情况的报告，环资委还将开展土壤污染防治法的实施情况的调研。

“今年监督工作的重中之重，是开展水污染防治法执法检查，依法助力打好‘碧水保卫战’。”窦树华说，水污染防治法2017年重新进行了修改，2018年1月1日起实施。开展这部法的执法检查，就是要检查一年来的实施情况，重点检查饮用水安全保障制度实施情况，水污染防治的标准、规划、监督管理制度实施情况，以及重点流域、重点湖泊、重点区域治污措施、法律责任落实情况。现在方案正在拟定中，计划今年4-6月份开展执法检查，8月份常委会听取执法检查报告，并开展专题询问。

为增强执法检查的科学性、专业性，环资委已经委托中国科学院进行水污染防治法实施情况的评估研究，提供评估研究报告，为全国人大常委会执法检查提供有力支撑。

## 科学用海，产业兴海，科技强海， 生态护海，开放活海

去年12月下旬，全国人大常委会听取和审议了国务院关于发展海洋经济加快建设海洋强国工作情况的报告，全国人大常委会财经委专门就此展开了专题调研。尹中卿称，目前发展海洋经济面临四个突出问题。一是经略海洋的认识有待深化，目前很多地方发展海洋经济的重点主要是在沿岸、近海，对于走向远海、走入深海、走向大洋的重视不够。二是海洋传统产业过多过滥，海洋新兴产业、战略性新兴产业、高科技产业发展不够，海洋经济结构调整和产业升级任务繁重。三是海洋产业发展方式粗放，特别是科技基础和支撑能力有待提高。四是海洋生态环境压力较大，近海污染情况比较严重，生物资源衰减状况没有得到根本好转。

尹中卿说，在常委会分组审议国务院专项工作报告时，大家提出很多建议，主要有五个方面：

科学用海。加强顶层设计，强化涉海综合管理，完善海洋法律法规体系，统筹近岸、近海发展，合理开发岸线、滩涂、浅海、岛礁资源，兼顾深海、远洋和极地。产业兴海。加快海洋产业转型升级和结构调整，促进陆地与海洋资源互补、产业互动，实现协调发展。科技强海。通过海洋科技创新，大力发展海洋装备，强化海洋基础设施建设。生态护海。把开发利用与管理、保护摆在同等重要位置，有效降低陆源入海的污染负荷，强化海洋生态环境保护，实现人海和谐可持续发展。开放活海。构建全方位海洋合作体系，更好保护领海、掌控近海，进入深海，走向远洋直至南极、北极，发展海洋经济，维护海洋权益，保护海洋安全。

尹中卿介绍，去年全国人大常委会还开展了统计法执法检查，此次检查推动了法律法规的立改废释。统计法修改已列入十三届全国人大常委会立法规划，有关工作正在稳步推进。全国人口普查条例、民间统计调查条例等与统计法配套法规的制定和修改，也正在研究推进。

(本报北京3月10日电)

# 全国人大有关负责人就「人大监督工作」 答记者问

全国政协十三届二次会议第三场记者会聚焦新时代政协履职——

# 凝心聚力服务大局 做好新时代政协工作



□ 记者 李勇 报道

3月10日，全国政协十三届二次会议举行记者会，邀请赖明(图中)、吴为山(右二)、潘建伟(左二)、霍启刚(右一)、石红(左一)5位政协委员就“新时代政协履职”回答记者提问。

□ 本报记者 齐静 魏然 赵琳

3月10日上午，全国政协十三届二次会议第三场记者会举行，主题是“新时代政协履职”。全国政协常委、提案委员会副主任、九三学社中央副主席赖明，全国政协常委、中国美术馆馆长、中国美术家协会副主席吴为山，全国政协委员、九三学社中央副主席、中国科技大学常务副校长、中科院院士潘建伟，全国政协委员、霍英东集团副总裁霍启刚，全国政协委员、湖南省湘西土家族苗族自治州政协副主席石红回答记者提问。

## 在建言资政和凝聚共识上 双向发力

中国特色社会主义进入新时代，面对新形势新任务，如何做好新时代人民政协工作受到大家关注。

“当前国际形势复杂严峻，国内改革发展稳定任务异常艰巨。正如习近平总书记所指出的，我们现在所处的，是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候，是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、不进不可的时候。这样就需要我们更好地凝聚力量、团结奋斗。”赖明说，面对新形势，政协委员的履职要紧紧建言资政和凝聚共识双向发力，特别是在凝心聚力上下功夫，具体包括三方面：一是必须真正学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，二是做好释疑解惑；三是要凝聚人心。

赖明举例说，长江经济带建设要共抓大保护、不搞大开发，而有的地方认为，不搞大开发就是不要大的发展。“我们可以想一想，在这样一个覆盖全国11个省份、面积约200万平方公里、人口和生产总值都占全国40%左右的地区，不能很好地发展会出现什么样的情况？所以我们在调研过程中也与基层干部群众一起交流，与他们一起学习理解‘共抓大保护、不搞大开发’的核心要义，切实贯彻新发展理念，积极追求高质量发展。”

“做好委员的履职工作，离不开履职能力的提升。站得更高，才能看得更远。所以，要认真学习习近平总书记的重要讲话精神，还要积极参加考察调研、双周协商座谈会等活动。”霍启刚说，只有这样，才能对国家整体发展布局有更完善、更全面的理解，才能发挥自己的作用。

霍启刚一直在做一项工作，就是增强香港青年人对国家的认同感。“去年7月，我带了一个由150名香港青年人组成的团队，从深圳出发，到武汉、北京，了解国家发展战略和带来的机遇。氛围非常好。希望以后开展类似活动时，形式能更活泼、更有趣。”

## 提高提案质量， 广泛凝聚智慧力量

政协提案是委员参政议政、履行职责的重要方式，也是委员参政议政能力和水平的具体体现。关于提案质量问题，赖明

表示，围绕党和国家的中心工作，围绕老百姓的关切来写提案，这是最根本的。

“提高提案质量，必须进行深入研究，深入基层了解情况，提出意见建议。同时，也要从广泛凝聚智慧和力量上着眼，把基层群众的意见建议反映出来。”赖明举例说，在全国政协十二届四次会议上有一件重点提案，是关于健全儿童医疗服务体系的建议，由一名在社区卫生服务中心工作的九三学社社员撰写。由于这名社员在基层工作，对儿童医疗服务体系存在的问题感受非常深刻，并参与了大量调研，因此提的很多建议极具针对性，取得了良好效果。

潘建伟所从事的量子信息科学，已进入到一个深化和快速发展的阶段，需要多学科交叉融合和各项关键技术攻关，需要在国家层面进行顶层设计和系统性布局，也需要相关研究机构、国家相关部委和企业的支持与协作。

“我国目前在量子信息领域有一定的竞争力，但有些优势领域也受到欧美等国家的强烈冲击。在这种背景下，要将国家战略部署落到实处，特别是要明确相关运行机制。”潘建伟说，应该尽快实质性启动国家实验室建设以及相关领域的科技创新项目。同时，要依托相关领域最具优势的单元开展国家实验室建设和运行管理，具体负责相关重大科研任务的统筹部署和实施。

## 履职尽责， 交出合格“委员作业”

(本报北京3月10日电)