

国务院扶贫开发领导小组办公室副主任刘永富答记者问

我国85%现行标准下贫困人口实现脱贫

权威发布

□ 本报记者 赵洪杰 张春晓
李子路 代玲玲
赵君

3月7日上午，十三届全国人大二次会议举行记者会，邀请国务院扶贫开发领导小组办公室副主任刘永富就“攻坚克难——坚决打赢脱贫攻坚战”相关问题回答记者提问。

90%以上脱贫户认可脱贫质量

“我国贫困人口从2012年的9899万人，减少到2018年的1660万人，连续6年平均每年减贫1300多万人。”刘永富说，东部9省（市）中，已有8省（市）消除了国家标准下的贫困人口。

他介绍，现行标准下，已有85%贫困人口脱贫，80%贫困村退出，50%以上贫困县摘帽。“今年再减少贫困人口1000万人以上，再摘帽300个县左右。”

刘永富提到，打赢脱贫攻坚战将解决中国千百年没有解决的绝对贫困问题，但相对贫困会长期存在，减贫还是我国的一项长期任务。

脱贫质量如何保证？刘永富说，脱贫有严格的标准、程序和考核评估。第三方调查结果显示，90%以上脱贫户对脱贫质量表示满意。

今年是脱贫攻坚的关键之年。刘永富说，在面上，今年要对照“两不愁三保障”的标准，在义务教育、基本医疗、住房安全和安全饮水4个方面，在全国进行一次摸底清理，把存在的问题找出来，逐项、逐户、逐人对账销号，防止出现遗漏。在点上，聚焦深度贫困地区特别是“三区三州”，加大投入、加大帮扶力度。除此之外，还要坚持问题导向，对中央脱贫攻坚专项巡视发现的问题和考核评估发现的问题等进行认真整改。

中央脱贫攻坚专项巡视发现四大类问题

刘永富说，脱贫攻坚实行最严格的考核评估制度。对脱贫攻坚进行专项巡视，是目前为止党中央唯一一次对一项工作、一个领域进行专项巡视。中央专项巡视主要发现了四大类问题：一是政治责任落实不到位；二是贯彻精准方略不到位；三是形式主义、官僚主义问题突出；四是深度贫困问题突出。中央巡视是政治巡视，重点抓党委、政府和党政一把手的责任。“现在各地、各部门都制订了方案，正在整改之中，4月

底前要向中央提交报告。”他说。刘永富介绍，对于问题整改，今年又有新措施——把考核整改和巡视整改结合起来。同时，国务院扶贫开发领导小组明确，巡视问题反馈后3个月内，中央部门和省市县不能再搞层层督查考核。

金融扶贫在脱贫攻坚中发挥了生力军作用

金融扶贫备受关注。刘永富表示，党的十八大以来，金融扶贫资金投入较少，现在金融在脱贫攻坚中发挥了生力军作用。如建档立卡贫困户搞产业启动资金，可以享受5万元以下、3年以内的扶贫小额信贷支持，免担保、免抵押，金融机构按基准利率放贷。“2014年制定政策，2015年放贷1100亿元，2016年放贷1700亿元，2017年放贷1500亿元，2018年放贷近1000亿元，加上今年已经累计放贷5500亿元，现在已经按期还贷2600多亿元。对易地扶贫搬迁，金融机构发放了1000多亿元中长期贷款。”

刘永富认为，也要防止有些地方打着扶贫的旗号变相举债。“像扶贫小额信贷，去年最多的时候逾期有30多亿元，国家很快采取措施，加强监测，逾期率从百分之一一点几降到现在的0.4%，资产质量很好。”他希望，金融部门在防范金融风险的同时，进一步加大对脱贫攻坚的支持力度。

刘永富说，对于问题整改，今年又有新措施——把考核整改和巡视整改结合起来。同时，国务院扶贫开发领导小组明确，巡视问题反馈后3个月内，中央部门和省市县不能再搞层层督查考核。

谁要想动扶贫资金这个“奶酪”，严肃处理

在回答有关“今年将如何对扶贫领域的腐败重拳出击”的问题时，刘永富介绍，这几年对优亲厚友、弄虚作假、搞形象工程、搞形式主义官僚主义等问题重拳出击。“防治这些问题，要从制度上考虑，做好顶层设计。”

他解释，建档立卡系统既是国家脱贫攻坚的档案，也是查处各种问题的依据。但是，弄虚作假现象依然存在，一些村、户识别不准，主要原因是村基层组织软弱涣散。

“资金项目管理要公开公平公正。”他说，项目库是按照脱贫攻坚规划，根据当地产业资源禀赋和产业特点建立的，资金到位后，就可以从项目库里选择合适的项目。此外，到乡镇和村级的项目资金使用要进行公示、公告，让群众监督。

刘永富坦言，即使这样，仍有一些顶风作案、违法乱纪的现象。“对轻微的要进行纠正，严重违法违纪的要处理、处分，继续保持威慑力量。谁要想动扶贫资金这个‘奶酪’，就对其严肃处理。”

（本报北京3月7日电）

聚焦精准，攻坚克难

——代表委员热议湘西精准扶贫实践

这是中国扶贫交出的优异成绩单：6年来累计减贫8239万人，贫困发生率降低8.5个百分点。

这是脱贫攻坚的一个生动实践——在精准扶贫理念指引下，湖南湘西贫困面貌发生巨变。

聚焦湘西精准扶贫实践，代表委员认为，进一步把握精准脱贫的“精准”要义，加大攻坚力度，必将打赢脱贫攻坚战。

精准扶贫扶到点上、扶到根上

地处武陵山脉腹地的湘西土家族苗族自治州是湖南唯一的少数民族自治州，是湖南贫困程度最深、扶贫任务最重的地区之一。

2013年11月3日，习近平总书记在湘西州花垣县十八洞村考察时首次提出了“精准扶贫”，强调扶贫要实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫。

十八洞村梨子寨村民石拔三家发生了大变化。6年前，她家唯一的电器是一盏5瓦的节能灯，如今不仅新添了液晶电视、电风扇和电饭煲，还在家门口摆起了小摊。“去年在家靠卖腊肉和摆摊，收入

都近万元了。”

十八洞村如今不仅成功摘掉了贫困的帽子，成为脱贫攻坚示范村，还先后荣获“全国少数民族特色村寨”“全国文明村”等称号，全村人均纯收入从2013年的1668元增加到2018年的12128元，人居环境和村民精神面貌焕然一新。

据统计，湘西州贫困发生率由2013年的31.93%下降至2018年的4.39%。

在中国大地上，许许多多的“十八洞村”改变了命运。

全国人大代表、安徽省农业科学院副院长赵皖平说，精准扶贫理念，有效指导了湘西的脱贫实践，取得了扶真贫、真扶贫的显著效果，对当前脱贫攻坚意义重大。

全国政协委员、经济专家张连起说，唯有找到“贫根”、对症下药、靶向治疗，拿出一把钥匙开一把锁的精准办法，下足绣花的功夫，才能扶到点上、扶到根上，取得实实在在的脱贫成效。

精准扶贫带来越来越多的获得感

“我从小在湘西大山里长大，小时候

吃不饱、穿不暖。”全国人大代表、湘西州古丈县牛角山村党总支书记龙献文说，湘西这几年变化大，贫困村、贫困户获得感多。

精准，体现在脱贫攻坚每一个细节中。

曾任十八洞村驻村扶贫工作队长队的龙秀林告诉记者，十八洞村探索出“识贫、校贫、定贫”等一整套精细的工作方法，比如提出了精准识别贫困户的“七步法”。

国务院扶贫办主任刘永富说，通过打造特色村寨，因地制宜，扶贫扶智，十八洞村为其他贫困地区脱贫攻坚提供了很好的借鉴。

首次当选全国人大代表的龙献文在这一年的履职中认识到：贫困村产业脆弱，直接将产业“移植”过来稳不住，“只有结合本地特色，夯实产业扶贫基础，不搞空心化，脱贫才能见真效。”

“精准扶贫”理念源于实践又指导实践，并在实践中不断丰富。”全国人大代表、湘西州州长龙晓华说，我们遵照“脱真贫、真脱贫”的要求，把提高脱贫质量摆在首位，坚持“时间服从质量”，着力增强贫困村和贫困群众自我发展能

力。

聚焦精准攻克深度贫困

政府工作报告提出，2019年农村贫困人口减少1000万以上。

“这一目标的设定，体现了党和国家对于打赢脱贫攻坚战的决心与信心。”全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东说，越是到脱贫攻坚的关键阶段，越要抓实抓细各项工作，确保脱贫有实效。

全国人大代表、湖南省岳阳市屈原管理区凤凰乡河泊潭村村委会主任杨莉说，要有“群众不脱贫，干部不脱身”的坚强意志，一鼓作气攻城拔寨，夺取新的胜利。

“为了确保再完成减贫1000万人以上的任务，要重点解决实现‘两不愁三保障’面临的突出问题，加大‘三区三州’等深度贫困地区脱贫攻坚力度，落实对特殊贫困人口的各项保障措施。”国务院扶贫办新闻发言人苏国霞说。

“湘西的变化以及全国精准扶贫的成功实践，让我们对打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会充满信心。”龙晓华说。

（新华社北京3月7日电）

3月5日，十三届全国人大二次会议开始审查预算报告。这份厚厚的“国家账本”传递出哪些关乎国计民生的重要信号？

「信号1」

减税降费近2万亿元：增加市场主体活力

根据预算报告，今年要实施大规模的减税降费。全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。

全国人大代表、广东省财政厅厅长戴运龙说，减税降费是深化供给侧结构性改革的重要举措，有利于减轻企业负担、激发市场主体活力。短期来看，减税降费会对各级财政带来压力，但长远来看，将助力经济转型升级。

「信号2」

中央财政就业补助资金增长14.9%：积极促进就业创业

根据预算报告，中央财政就业补助资金安排538.78亿元，增长14.9%。符合条件的个人和小微企业创业担保贷款最高额度分别提高至15万元和300万元。

全国人大代表、江西省瑞金市委书记许锐说，实现稳就业，需要财政、人社、税务、金融等部门共同发力，构建协调、高效的服务体系。既要落实普惠性政策，也要重视重点群体和关键领域的有效帮扶。

「信号3」

赤字率2.8%：积极财政政策加力提效

根据预算报告，今年安排全国财政赤字27600亿元，比2018年增加3800亿元，赤字率由2.6%适度提高到2.8%。

全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希认为，适度提高赤字率是积极财政政策加力提效的体现，有助于通过财政手段激发经济活力，更好引导企业预期，增强市场信心。

「信号4」

新增地方政府债务限额30800亿元：为重点项目建设提供资金支持

根据预算报告，今年新增地方政府债务限额30800亿元，其中一般债务9300亿元、专项债务21500亿元。

中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云说，今年的地方政府专项债较上年大幅增加，为重点项目建设提供资金支持，可以更好发挥市场机制作用，把规范举债的“前门”开好。与此同时，高度重视防范地方政府债务风险，堵住违法违规举债的“后门”。

「信号5」

中央基建投资增加400亿元：发挥投资关键作用

根据预算报告，今年中央基建投资安排5776亿元，比2018年增加400亿元。

中国财政科学研究院副院长白景明说，今年要重点发挥投资关键作用，加强重点领域和薄弱环节基础设施建设。要在支出项目、资金使用上加强管理，避免资金不到位、不及时等问题。

「信号6」

养老金标准平均提高约5%：提升“老有所养”保障水平

根据预算报告，从2019年1月1日起，按平均约5%的幅度提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金标准。

全国人大代表、上海财经大学公共经济与管理学院院长刘小兵表示，今年全国一般公共预算安排社保方面支出的增幅，高于全国一般公共预算支出的增长水平，是着力保障民生的重要体现。

「信号7」

中央财政专项扶贫资金增长18.9%：聚焦深度贫困地区脱贫攻坚

根据预算报告，今年中央财政专项扶贫资金安排1260.95亿元，增长18.9%，增量主要用于深度贫困地区。

全国人大代表、山西省原平市千乡千村党支部书记栗翠田说，中央财政对脱贫攻坚加大精准投入，对专项资金的科学分配、高效使用和全程监管提出了更高要求。

「信号8」

科技支出增长近10%：进一步推动创新能力建设

根据预算报告，今年全国一般公共预算科技支出安排9134亿元，比2018年执行数增长9.7%。

中国财政科学研究院研究员王泽彩表示，推动经济高质量发展，关键要更好发挥创新引领作用。科技领域是财政支出近年来发力的重要方向，支出规模逐年加大，进一步推进了科技创新能力建设。

「信号9」

教育支出增长8%：优先发展教育事业

根据预算报告，今年全国一般公共预算教育支出34800亿元，比2018年执行数增长8%。中央财政支持学前教育发展资金增长13.1%，现代职业教育质量提升计划专项资金增长26.6%。

全国政协委员、华东师范大学副校长戴立益说，今年国家财力虽然紧张，对教育的投入却继续增加，充分表明对教育的高度重视。发展有公平有质量的教育，才能托起未来的希望。

「信号10」

一般性支出压缩不低于5%：政府要过“紧日子”

根据预算报告，今年要大力压减一般性支出，严控“三公”经费预算。中央财政带头严格管理部门支出，一般性支出按照不低于5%的幅度压减。

中国社科院财经战略研究院研究员杨志勇认为，2019年财政支出需要扩大，并实施更大规模减税降费，政府要过“紧日子”，通过压缩一般性支出，优化支出结构，用于保障重点领域投入。

（新华社北京3月7日电）

「国家账本」传递国计民生十大信号



□记者 房贤刚 报道
3月7日，山东代表团刘学景（左）、李亚新代表在联名提交建议时表示，打造乡村振兴齐鲁样板，鲁西南地区同样可以走在全国前列。



□记者 房贤刚 报道
3月7日，山东代表团仇冰玉、卢林、李燕（自左至右）三位代表讨论加大对自主创新支持力度，将临床研究能力评价纳入医疗机构等级评审的话题。



□记者 李勇 报道
杨文委员在联组讨论会上就培养称职的幼儿教师队伍提出了自己的建议。



□记者 李勇 报道
杨朝明（中）委员在讨论中就弘扬优秀传统文化、助力乡村振兴谈了自己的意见。

