

中央农办、农业农村部、国家发展改革委 关于深入学习浙江“千村示范、万村整治”工程经验 扎实推进农村人居环境整治工作的报告

改善农村人居环境，是以习近平总书记为核心的党中央从战略和全局高度作出的重大决策。早在2003年，时任浙江省委书记的习近平同志亲自调研、亲自部署、亲自推动，启动实施“千村示范、万村整治”工程（以下简称“千万工程”）。15年来，浙江省委和省政府始终践行习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的重要理念，一以贯之地推动实施“千万工程”，村容村貌发生巨大变化。目前，全省农村生活垃圾集中处理建制村全覆盖，卫生厕所覆盖率98.6%，规划保留村生活污水治理覆盖率100%，畜禽粪污综合利用、无害化处理率97%，村庄净化、绿化、亮化、美化，造就了万千生态宜居美丽乡村，为全国农村人居环境整治树立了标杆。“千万工程”被当地农民群众誉为“继实行家庭联产承包责任制后，党和政府为农民办的最受欢迎、最为受益的一件大事”。2018年9月，浙江“千万工程”获联合国“地球卫士奖”。习近平同志多次作出重要批示，要求结合农村人居环境整治三年行动计划和乡村振兴战略实施，进一步推广浙江好的经验做法，建设好生态宜居的美丽乡村。为深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，中央农办、农业农村部、国家发展改革委在深入调研基础上，会同浙江省有关方面，研究提出了深入学习浙江“千万工程”经验、扎实推进农村人居环境整治工作的意见建议。

一、深入学习推广浙江经验 意义重大

浙江“千万工程”起步早、方向准、举措实、成效好，对全国各地实施乡村振兴战略、推进农村人居环境整治具有重要示范带动作用。

（一）深入学习浙江经验是贯彻落实习近平生态文明思想的重要举措。浙江经验是习近平生态文明思想的生动实践，充分展示了新时代我国生态文明建设的成就。贯彻落实习近平生态文明思想，深入学习浙江经验，多措并举改变农村脏乱差现象，多渠道打通“绿水青山”向“金山银山”的转化路径，多形式构建人与自然和谐共生的乡村发展新格局，才能实现农村生态美与百姓富的统一。

（二）深入学习浙江经验是践行以人民为中心的发展思想的内在要求。浙江省在推进“千万工程”中，始终把实现好、维护好、发展好农民群众的福祉作为根本出发点，不断提高农民群众生活质量和健康水平。深入学习浙江经验，始终坚持坚持以人民为中心的发展思想，努力改善农村基础设施条件，才能持续增强农民群众的获得感幸福感。

（三）深入学习浙江经验是实施乡村振兴战略的有效抓手。浙江省通过“千万工程”，创新升级、与时俱进建设美丽乡村，走出了一条改善农村人居环境与城乡融合发展协同推进的新路子。深入学习浙江经验，下大力气改善农村人居环境，补齐农村建设这块突出短板，切实解决农村发展不平衡不充分问题，才能为乡村振兴打下坚实基础。

（四）深入学习浙江经验是实现农村人

居环境整治三年行动目标任务的重要保障。浙江省坚持循序渐进，有重点有步骤地推进“千万工程”，治理农村垃圾、污水，实施农村“厕所革命”，全面改造村容村貌，促进农村人居环境大改善、大提升。深入学习浙江经验，借鉴浙江美丽乡村建设的路径和方法，先点后面、先易后难，从规划示范到全面推开，才能确保全面完成农村人居环境整治三年行动目标任务。

二、浙江经验的主要内容

15年来，浙江省以实施“千万工程”、建设美丽乡村为载体，聚焦目标，突出重点，持续用力，先后经历了示范引领、整体推进、深化提升、转型升级4个阶段，不断推动美丽乡村建设取得新进步。总结浙江省15年推动“千万工程”的坚守与实践，主要有以下7方面经验。

（一）始终坚持绿色发展理念引领农村人居环境综合治理。15年来，浙江省通过深入学习和广泛宣传教育，让习近平总书记“绿水青山就是金山银山”理念深入人心，成为推进“千万工程”的自觉行动。把可持续发展、绿色发展理念贯穿于改善农村人居环境的各阶段各环节全过程，扎实持续改善农村人居环境，发展绿色产业，为增加农民收入、提升农民群众生活品质奠定基础，为农民建设幸福家园和美丽乡村注入动力。

（二）始终坚持高位推动，党政“一把手”亲自抓。习近平总书记任浙江工作期间，每年都出席全省“千万工程”工作现场会，明确要求凡是“千万工程”中的重大问题，地方党政“一把手”都要亲自过问。浙江省历届党委和政府坚持农村人居环境整治“一把手”责任制，成立由各级主要负责同志挂帅的领导小组，每年召开一次全省高规格现场推进会，省委省政府主要领导同志到会部署。全省上下形成了党政“一把手”亲自抓、分管领导直接抓、一级抓一级、层层抓落实的工作推进机制。省委省政府把农村人居环境整治纳入为群众办实事内容，纳入党政干部绩效考核和未位约谈制度，强化监督考核和奖惩激励。注重发挥各级党办统筹协调作用，发展改革、财政、国土、环保、住建等部门配合，明确责任分工，集中力量办大事。

（三）始终坚持因地制宜，分类指导。浙江省注重规划先行，从实际出发，实用性、艺术性相统一，历史性与前瞻性相协调，一次性规划与量力而行建设相统筹，专业人员参与与充分听取农民意见相一致，城乡一体编制村庄布局规划，因村制宜编制村庄建设规划，注意把握好整治力度、建设程度、推进速度与财力承受度、农民接受度的关系，不搞千村一面，不吊高群众胃口，不提超越发展阶段的目标。坚持问题导向、目标导向和效果导向，针对不同发展阶段的主要矛盾问题，制定针对性解决方案和阶段性工作任务。不照搬城市建设模式，区分不同经济社会发展水平，分区域、分类型、分重点推进，实现改善农村人居环境与地方经济发展水平相适应、协调发展。

（四）始终坚持有序改善民生福祉，先易后难。浙江省坚持把良好的生态环境作为最公平的公共产品、最普惠的民生福祉，从

解决群众反映最强烈的环境脏乱差做起，到改水改厕、村道硬化、污水治理等提升农村生产生活的便利性，到实施绿化亮化、村庄综合治理提升农村形象，到实施产业培育、完善公共服务设施、美丽乡村创建提升农村生活品质，先易后难，逐步延伸。从创建示范村、建设整治村，以点串线，连线成片，再以星火燎原之势全域推进农村人居环境改善，探索农村人居环境整治新路子，实现了从“千万工程”到美丽乡村、再到美丽乡村升级版跃迁。

（五）始终坚持系统治理，久久为功。浙江省坚持一张蓝图绘到底，一件事情接着办，一年接着一年干，充分发挥规划在引领发展、指导建设、配置资源等方面的基础作用，充分体现地方特点、文化特色，融田园风光、人文景观和现代文明于一体。坚决克服短期行为，避免造成“前任政绩、后任包袱”。推进“千万工程”注重建管并重，将加强公共基础设施建设和建立长效管护机制同步抓实抓好。坚持硬件与软件建设同步进行，建设与管护同步考虑，通过村规民约、家规家训“进厅堂、进礼堂、进心堂”，实现乡村文明提升与环境整治互促互进。

（六）始终坚持真金白银投入，强化要素保障。浙江省建立政府投入引导、农村集体和农民投入相结合、社会力量积极支持的多元化投入机制，省级财政设立专项资金，市级财政配套补助，县级财政纳入年度预算，真金白银投入。据统计，15年来浙江省各级财政累计投入村庄整治和美丽乡村建设的资金超过1800亿元。积极整合农村水利、农村危房改造、农村人居环境整治等各类资金，下放项目审批、立项权，调动基层政府积极性主动性。

（七）始终坚持强化政府引导作用，调动农民主体和市场主体力量。浙江省坚持调动政府、农民和市场三方面积极性，建立“政府主导、农民主体、部门配合、社会资助、企业参与、市场运作”的建设机制。政府发挥引导作用，做好规划编制、政策支持、试点示范等，解决单靠一家一户、一村一镇难以解决的问题。注重发动群众、依靠群众，从“清洁庭院”鼓励农户开展房前屋后庭院卫生清理、堆放整治，到“美丽庭院”绿化因地制宜鼓励农户种植花草苗木、提升庭院景观。完善农民参与引导机制，通过“门前三包”、垃圾分类积分制等，激发农民群众的积极性、主动性和创造性。注重发挥基层党组织、工青妇等群团组织贴近农村、贴近农民优势。通过政府购买服务等方式，吸引市场主体参与。同时，通过宣传、表彰等方式，调动引导社会各界和农村先富起来的群体关心支持农村人居环境，广泛动员社会各界力量，形成全社会共同参与推动的大格局。

三、深入学习浙江经验、扎实推进农村人居环境整治的意见建议

2018年以来，各地区各部门认真贯彻落实习近平总书记有关重要指示精神，贯彻落实中央农村人居环境整治三年行动方案

和全国改善农村人居环境工作会议部署要求，

将改善农村人居环境摆上重要议事日程，建立健全工作机制，扎实推进农村人居环境整治各项工作落实落地，农村人居环境整治工作呈现良好态势。但工作中仍然存在责任有待压实、工作进展不够平衡、形式主义不同程度存在、农民内生动力激发不够、资金投入缺口较大等问题。下一步，要以学习浙江“千万工程”经验为突破口和新动力，有力有序扎实推进农村人居环境整治，不断谱写美丽中国建设新篇章，重点抓好以下几个方面。

（一）广泛开展深入学习浙江“千万工程”经验，扎实推进农村人居环境整治活动。深入学习领会习近平生态文明思想和关于改善农村人居环境的重要指示批示精神，加强舆论宣传和经验交流，进一步增强各地区各部门抓好工作的责任感紧迫感和农民群众参与的积极性主动性。认真贯彻落实中央农村人居环境整治三年行动方案，突出农村垃圾污水处理、“厕所革命”、村容村貌整治提升等重点，尽快将工作部署从规划示范转到全面推开上来，以更加有力的举措、更加扎实的行动，确保实现农村人居环境整治三年行动目标。

（二）落实推进机制，合力攻坚克难。坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，中央农办、农业农村部发挥好牵头作用，统筹协调工作推进和政策支持。各有关部门按照分工方案，加强协同配合，积极主动做好农村人居环境整治重点工作。落实好地方各级党委和政府主体责任，强化“五级书记”特别是县乡村党组织书记抓落实责任。加强村党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。加强督促指导和调研评估，实行通报和未位约谈制度，切实把农村人居环境整治各项任务落到实处。

（三）注重规划引领，加强分类指导。发挥规划引领作用，指导、推动和支持各地抓紧编制好村庄布局和建设规划，做到一张蓝图绘到底。合理规划村庄类别，明确不同的规划建设标准和要求。充分考虑农村差异性，实行分类指导，不搞“一刀切”，鼓励地方探索创造。把村庄道路、污水和垃圾处理、饮水安全等设施建设纳入相关专项规划。分类型、分年度推进农村“厕所革命”。从解决农民群众反映最强烈的环境脏乱差问题入手，由易到难、循序渐进，组织开展以治理村庄脏乱差为重点的全国农村人居环境整治村庄清洁行动。

（四）完善投入机制，创新扶持政策。坚持量力而行、尽力而为，建立健全政府、农村集体和农民、社会力量多元投入机制。中央和地方财政资金聚焦农村人居环境整治重点任务，加大投入力度。抓紧出台调整完善土地出让收入使用范围、提高农业农村投入比例的政策性意见，所筹资金可重点安排用于农村人居环境整治。采取以奖代补、先建后补等方式，引导和调动农民主动参与农村人居环境整治，改善自己的生产生活环境。鼓励地方整合农村人居环境整治相关资金项目，最大程度发挥使用效益，同时切实防止增加地方政府债务。坚持建管结合，健全农村人居环境管护长效机制。激发市场活力，鼓励引导科研单位和企业，研发推广一批符合农村实际、简单实用的农村人居环境整治技术、工艺和产品。

（新华社北京3月6日电）

内蒙古草原平均植被盖度 连续3年稳定在44%

据新华社呼和浩特3月6日电 随着草原保护与建设工作的持续开展，2016年以来内蒙古草原平均植被盖度连续3年稳定在44%，草原生态退化趋势得到整体遏制。

内蒙古拥有13.2亿亩草原，约占全国草原面积的五分之一。上世纪90年代末，由于连年干旱、过度放牧、草原建设和保护投入不足等原因，部分草原退化、沙化严重。近年来，在中央财政的支持下，内蒙古实施中国规模最大的草原保护工程，草原植被盖度逐步提高。

据内蒙古自治区农牧厅厅长孙振云介绍，内蒙古像保护基本农田一样保护基本草原，在全国率先完成8.8亿亩基本草原划定工作，实施禁牧4.05亿亩、草畜平衡6.15亿亩，实施退耕还林还草等生态工程164万亩，人工种草面积连续3年稳定在3000万亩以上，草原平均植被盖度达到44%，恢复到上世纪80年代中期水平。

在中央专项资金支持下，内蒙古实施退牧还草、京津风沙源治理、退耕还林还草等生态保护工程，草原生态环境显著改善，草原自我更新修复能力明显提升，草原平均植被盖度比2010年的37.08%提高近7个百分点，比2000年的30%提高14个百分点。

为了民族复兴 英雄烈士谱

李汉卿：长在战场 血染战场的抗日英烈

李汉卿，1903年出生在湖北新洲一个贫苦农民家庭，在家靠种田度日。1927年加入中国共产党，投身农民运动。1928年当选中共黄冈县委书记常委。1935年，李汉卿被国民党抓壮丁，此后受尽折磨痛苦，在几次私逃未能成功后，终于在1938年9月的一天夜里逃离虎口。

随后，李汉卿参加共产党领导的独立游击5大队（隶属于国民革命军第21集团军），曾任排长、连长。1940年7月，参加彭恩桥战斗。战后，奉命率部至蕲（春）广（济）开辟抗日根据地。9月任中共广边县委委员、武装部部长。

1941年1月皖南事变后，中共中央决定重建新四军

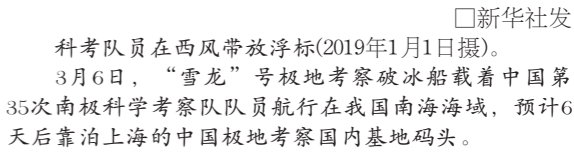
军部。李汉卿历任新四军第5师独立1团2营营长、独立1团参谋长、独立4团团长、第4军分区挺进17团团、赣北指挥部指挥长等职。

1941年9月，在反击日、伪军对蕲广边军政联合办事处驻地黄土岭“扫荡”的作战中，李汉卿率部队击毙日军指挥官以下数十人，粉碎了日军的“扫荡”。1942年12月至1943年3月，日军在“扫荡”大别山和进攻鄂西的同时，对豫鄂边区各地进行了“扫荡”。第5师主力军一面出击敌伪，牵制敌人对大别山和鄂西的进攻，一面配合民兵广泛开展游击战，粉碎日、伪军对边区的“扫荡”“清乡”，抗击国民党顽军一次又一次的“清剿”。

在全面抗战的战略相持和战略反攻阶段，李汉卿参与了开辟鄂豫敌后抗日根据地和赣北抗日根据地，并发挥重要作用。

1944年11月，李汉卿率部攻打湖北省广济县杨家桥张家湾日、伪军据点时，在指挥作战中牺牲，时年41岁。

（据新华社武汉3月6日电）



科考队员在西风带放浮标(2019年1月1日摄)。

3月6日，“雪龙”号极地考察破冰船搭载中国第35次南极科学考察队队员航行在我国南海海域，预计6天后靠泊上海的中国极地考察国内基地码头。

美国载人版“龙”飞船 即将返回地球

据新华社洛杉矶3月5日电 在美国载人版“龙”飞船与国际空间站顺利对接后，空间站的3名宇航员5日恢复了正常作业。按计划，“龙”飞船将于8日脱离空间站返回地球。

据美国航天局的新闻，空间站中2名分别来自美国和加拿大的宇航员5日与“龙”飞船控制中心团队讨论了飞船运行状况，并向设计建造飞船的企业工作人员介绍了他们对“龙”飞船的印象。

按照设计，载人版“龙”飞船可在空间站停留210天，但这次执行试飞任务的“龙”飞船只在空间站停留5天，定于8日脱离空间站返回地球，落入大西洋。

印巴恢复 克什米尔地区通商

据新华社电 随着克什米尔地区局势逐渐平静，印度和巴基斯坦在实际控制线两侧的商贸活动回归正常。印度官员5日说，先前一度关闭的一处口岸当天重新通商。

印控克什米尔地区官员里亚兹·艾哈迈德·马利克告诉路透社记者，35辆货车当天从乌里口岸驶向巴基斯坦边境城镇杰杰提；巴方也有相似数量的货车发往印方。

印巴上周爆发新一轮冲突，双方在实际控制线两侧互相枪击和炮击，安全形势不稳，乌里口岸暂时关闭。

马杜罗号召反帝 瓜伊多图谋罢工

美国考虑对马杜罗方面追加制裁

委内瑞拉总统尼古拉斯·马杜罗5日说，政府必将击败“疯狂的少数派”、维护国家和平。

同一天，反对派成员、自封“临时总统”的胡安·瓜伊多声称正与多个公共部门的工会商量发动罢工。

马杜罗谈反帝

马杜罗5日在首都加拉加斯一座军方基地出席前总统乌戈·查韦斯逝世6周年纪念仪式。他称赞军方“成功保卫国家边界和命运”。

马杜罗所指是军队2月23日在边界挡住从邻国哥伦比亚和巴西驶来、运输美国“援助”物资的反对派车队。

“疯狂的少数派继续满怀仇恨。我们将击败他们，必将如此”，马杜罗说，“任何人、任何事都想破坏这个国家的和平。”

马杜罗号召委内瑞拉全国民众本周六参与“反对帝国主义”集会。

美国承认瓜伊多是“临时总统”，予以全面支持，对马杜罗政府加大制裁力度。马杜罗谴责瓜伊多在美方策划下图谋政变。就瓜伊多自封总统，委内瑞拉最高法院和军方认定马杜罗是合法总统，反对篡权图谋。

瓜伊多谋罢工

瓜伊多5日在加拉加斯告诉媒体记者，他正联络多个公共部门的工会，准备发起罢工，目标是使公共部门瘫痪。

瓜伊多声称“（对马杜罗）施压才刚刚开始”，但没有提及何时发动罢工。

这名35岁的反对派成员前一天乘飞机回国。他2月22日不顾最高法院的离境禁令出国，先后在哥伦比亚、巴西、巴拉圭、阿根廷和厄瓜多尔逗留，为自己争取支持，其间2月23日在哥伦比亚边境组织支持者把美国物资运入委内瑞拉，没有成功。

反对党联盟2015年底赢得委内瑞拉议会多数席位，继而持续向马杜罗政府发难。瓜伊多今年1月5日出任议会主席，1月23日宣称就任“临时总统”。

美官员提制裁

美国政府两名官员5日说，考虑对马杜罗方面追加制裁。

美国总统国家安全事务助理约翰·博尔顿告诉福克斯商业新闻电视台，美方正考虑新一轮制裁，目的是加强金融管控，使马杜罗方面得不到“继续执政所需要的资金”。

石油出口是委内瑞拉政府主要收入来源，美国是委内瑞拉石油第一大进口国。美国政府1月28日起制裁委内瑞拉石油公司，冻结这家国有企业在美国的资产，禁止美国公民与企业有交易。

5日早些时候，美国政府委内瑞拉事务特别代表埃利奥特·艾布拉姆斯在记者会上说，美方考虑对关联瓜伊多政权的第三国公民或实体施行制裁。他同时声称，美方有多种方式影响委内瑞拉金融系统，必要时会出手。

（新华社专特稿）



□新华社发

2月28日，

委内瑞拉常驻联合国代表萨穆埃尔·蒙卡达（前）在安理会会议上发言。

当日，联合国安理会就对两份涉及委内瑞拉问题的决议草案进行表决，均未获通过。

（资料片）

委内瑞拉谴责美国再次延长 将委列为“威胁”的行政命令

据新华社加拉加斯3月5日电 委内瑞拉政府5日谴责美国政府再次把将委内瑞拉列为“威胁”的行政命令延长一年。

委外交部当天发表声明说，在特朗普政府多次威胁军事干预委内瑞拉后，美国政府试图让人们相信美国正受到委内瑞拉的威胁。“这个星球上最强大的军事力量将委内瑞拉列为其安全威胁，这不可思议。”

声明说，委内瑞拉谴责美方这种危

和虚伪的做法，并要求国际社会加以抵制。

2015年3月，时任美国总统奥巴马签署行政命令，称委内瑞拉对美国国家安全和对外政策构成“独特和非同寻常的威胁”。美国政府此后每年延长这一行政命令至今。

近一段时间，美国不断加大对委制裁力度，甚至多次威胁不排除对委进行军事干预的可能。