

从全国两会看奋进中国的坚定步伐

两会特别报道

中国经济，行至跨越关口的关键阶段。挑战不容低估，机遇依然巨大。两会上，一个共识越来越鲜明——抓住重要战略机遇期，顺应时代大势，沿着高质量发展道路坚定前行，中国经济必将开拓更加宽广的发展空间。

牢牢把握发展主动权

中国东北角，黑龙江省七台河市。这座曾经的资源枯竭型城市，通过发展民营经济、培育非煤产业，闯出一条煤城转型的新路子。“转型之路如同滚石上山，但找准方向，坚持走下去，就会迎来一片新天地。”全国人大代表、七台河市长贾君说。

往南3000多公里，地处东南沿海的福建省宁德市，过去因交通不便、产业薄弱，被称为“东部沿海黄金断裂带”。如今，以龙头企业引领，一批新型产业集群加速崛起。

“瞄准具有全球竞争力的产业，一个关口一个关口去闯，走在高质量发展之路上，容不得丝毫懈怠。”宁德市委书记郭锡文代表说。

一北一南，两座城市的转型成绩，无不是闯关夺隘、攻坚克难的结果。这也正是当下中国经济变速换挡、深刻转型的生动写照。

“必须牢牢扭住经济建设这个中心，毫不动摇坚持发展是硬道理、发展应该是科学发展和高质量发展的战略思想，不断解放和发展社会生产力。”面对复杂严峻的内外环境，政府工作报告亮出“牢牢把握发展主动权”的鲜明指向。

这是步伐更稳健、方向更清晰的发展——确保经济运行在合理区间，继续坚持以供给侧结构性改革为主线，继续打好三



□记者 房贤刚 报道

深表赞同

3月6日上午，十三届全国人大二次会议山东代表团分组审议政府工作报告。会前，郝芳、许振超、周云杰等代表(自左至右)对报告中提出的“大力优化创新生态”深表赞同。

大攻坚战……

这是动力更强劲、活力更充沛的发展——

实施更大规模减税降费，着力优化营商环境，坚持创新引领发展，培育壮大新动能……

这是人心更凝聚、底色更温暖的发展——

就业优先政策要全面发力，农村贫困人口减少1000万以上，居民收入增长与经济增长基本同步，生态环境进一步改善……

“今年的报告甜味很浓。”有网友如此评价。

品尝甜甜的味道，必须在高质量发展的道路上砥砺前行。

“经济面临下行压力，正是考验改革意志的时刻。”英国《金融时报》刊发报道说，中国推出大规模减税等一系列措施，透露出更务实的态度和更坚定的改革决心。

直面跨越发展关口的问题和挑战

外部环境深刻变化，国内经济转型阵痛凸显，迈向高质量发展征程中，关口如何跨越？

跨越关口，关键要坚持新发展理念，真正把发展重心从“有没有”转向“好不好”——

面对生态保护和破坏环境搞旅游两条路，天津市宁河区坚决选择了前者。拆除核心区建筑物和景观设施，进行生态移民搬迁，七里海古海岸与湿地国家级自然保护区内苇海荡漾，野鸭嬉戏。

“好生态能带来更大发展机遇。”区委书记王洪海代表说，凭借优良生态环境，宁河区天津未来科技城去年引进高端产业企业291家，保护区周边33个乡村全部纳入“美丽乡村”建设，打造“湿地水乡”——

跨越关口，核心是增强内生发展动力——

人们注意到，“市场”成为政府工作报告的一大关键词。

着眼“放水养鱼”、增强发展后劲，全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元；

以简审批优服务便利投资兴业，以公正监管促进公平竞争，以改革推动降低涉企收费，把市场主体的活跃度保持住、提上去；

改革创新科技研发和产业化应用机制，营造良好的科研生态……

“不管外部环境怎么变，只要企业有硬实力，能生产出高质量、市场需要的产品，就不怕风吹浪打。政府工作报告提出一系列实实在在的举措，就是要让企业全心全意谋发展，一心一意搞创新。”全国人大代表、广东非凡实业有限公司董事长黄礼辉说。

跨越关口，根本要靠改革，健全与高质量发展相适应的体制机制——

“供给侧结构性改革绝不能松动，否则前期成果也会受到影响。”福建省三钢集团董事长黎立璋代表说，下一阶段钢铁行业将转到提高质量和行业集中度上来，要抓住机遇做大做强。

加快国资国企改革，下大力气优化民营经济发展环境，深化财税金融体制改革……聚焦突出矛盾和关键环节，改革向深层发力。

“把有利于长期经济增长的供给侧结构性改革放在首位，这条主线不能变，将为高质量发展奠定基础。”全国政协委员、国务院发展研究中心主任李伟说。

把握时与势激发发展潜力和空间

从晋江小厂，到市值破千亿元、跻身全球前列的体育用品集团公司，安踏始终坚持“单聚焦”战略，对“一双鞋”精益求精。

“从买得到到想要买，这是安踏品牌升级的方向。”在全国人大代表、安踏体育用品有限公司董事局主席兼首席执行官丁世忠看来，以消费者为导向的创新，是企业始终瞄准的靶心。去年集团销售收入同比大幅增长44.4%，研发投入占比达5.2%。

近14亿人口，世界最大规模的中等收入群体；超过1亿户市场主体，近9亿劳动力、1.7亿受过高等教育和职业教育的高素质人才；潜力广阔的城乡区域空间……中国经济高质量发展的时与势牢牢在握。

顺应人民对美好生活的向往，让市场活力和社会创造力充分激发——

“把数亿劳动者的创造力发挥出来，是应对经济下行压力、实现高质量发展的关键。”猪八戒网创始人朱明跃代表说。2013年以来，这家人才共享平台上，工业设计、智能制造、3D及VR、小程序等交易品类占比从5%上升至20%，高质量发展的脉搏加快跳动。

顺应消费需求新变化，顺应创新驱动、产业升级大趋势，顺应区域协调发展、城乡融合大潮流……养老、教育、医疗、高端装备、重大基础设施、生态环保，一个个短板正是未来发展的巨大潜力所在。

顺应不可逆转的经济全球化大潮，中国坚定不移扩大开放，与世界分享机遇——

西班牙首都马德里物流中心不远处，一批标着“新义欧”字样的绿色集装箱已完成通关手续，里面装满红酒、橄榄油等西班牙特产，即将运往浙江义乌。

义乌市委书记林毅代表说，以义乌—马德里线路为例，义新欧班列连接了全球小商品之都和欧洲南部最大的小商品集散地，既便利了“中国制造”的出口，也带动了西班牙近千家中小企业发展。

十三届全国人大二次会议即将审议外商投资法草案。大会发言人张业遂说，这部法律将提高投资环境的开放度、透明度和可预期性，为推动形成全面开放新格局提供更加有力的法治保障。

进一步放宽市场准入，缩减外资准入负面清单；落实金融等行业改革开放举措；加快与国际通行经贸规则对接……制度型开放、高水平开放正在倒逼改革全面深化。

迎难而上，开拓进取，中国经济高质量发展的大道必将越走越宽。
(新华社北京3月6日电)



□记者 房贤刚 报道

“上门”接收

3月6日中午，山东代表团议案组的工作人员得知孙建博代表准备在大会上提交的建议已经完成，考虑到他行动不便，就来到他的房间“上门”接收。

透视政府工作报告的民生指向

民之所盼，政之所向。提交十三届全国人大二次会议审议的政府工作报告指出，切实保障基本民生，推动解决重点民生问题，促进社会公平正义，让人们过上好日子。

报告提出的民生目标和任务靶向准、落点实、承诺硬，勾勒了令人期待的美好生活图景。

靶向准：聚焦民生痛点难点

“我粗略计算了下，政府工作报告中涉及民生的内容，占了整个篇幅的约四分之一。”全国人大代表、齐鲁制药集团总裁李燕手上的政府工作报告，涉及民生的部分画满了圈圈点点。

收入、消费、医疗、就业、教育、养老、扶贫……李燕说，中央始终坚持把人民福祉放在推动发展的落脚点上，今年涉及民生的工作更加具有针对性，靶向更准。

就业是民生之本，报告提出“就业优先政策要全面发力”“今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面”……

聚焦民生痛点、热点、难点，靶向施策——

针对癌症和常见慢性病报告提出，要实施癌症防治行动，推进预防筛查、早诊早治和科研攻关，着力缓解民生的痛点，并要求做好常见慢性病防治，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销；

为发展更公平更有质量的教育，报告指出，今年财力虽然很紧张，国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在4%以上，中央财政教育支出安排超过1万亿元；

针对就业压力和高技能人才短缺，报告提出，加快发展现代职业教育，改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招100万人。

落点实：任务举措细致实在

民生事办得好不好，关键是实不实。

报告既着眼关系全面建成小康社会的攻坚问题——为推动生态环境持续改善，报告提出巩固扩大蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%，重点地区细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降。

报告也关注百姓生活中的操心事、烦心事——婴幼儿照护写进报告；大力发展养老，对在社区提供日间照料、康复护理等服务的机构给予税费减免、资金支持；居民医保人均财政补助标准增加30元，一半用于大病保险……

“一枝一叶总关情，报告中民生干货实实在在，落点都在百姓最关心、最直接、最现实的利益问题上，扛起的是千家万户的责任。”全国人大代表、山东省济南阳光大姐服务有限公司董事长卓长立说。

城镇新增就业1100万人以上；全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元；下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%……代表委员认为，报告中细化的数字和清晰的任务描述，凸显了民生工作之实。

承诺硬：明确硬指标、时间表

民生任务一诺千金，如何说到做到？

坚决为民生保障筑牢财政根基——

改革完善县级基本财力保障机制，缓解困难地区财政运转压力。

坚决守住人民群众生命健康的防线——

药品疫苗事关生命安全，必须强化全程监管，对违法者要严惩不贷，对失职渎职者要严肃查办，坚决守住人民群众生命健康的防线。

坚决守护好人民群众的平安生活——

完善立体化社会治安防控体系，深入推进扫黑除恶专项斗争，依法惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动，打击非法集资、传销等经济犯罪，整治侵犯公民个人信息等突出问题。

全国人大代表、湖北省潜江市市长龚定荣说，民生工作“硬承诺”意味着必须完成的任务，这体现了以人民为中心的发展思想，也对抓好落实提出了“硬约束”。
(据新华社北京3月6日电)

两会镜头

畅所欲言



□记者 李勇 报道

殷青英(右一)委员利用小组讨论会间隙与其他委员进行交流，充实自己的发言内容。



□记者 李勇 报道

陈增敬委员(右二)在小组讨论会上发言。

让新动能加速成为“顶梁柱”

两会观点

□ 本报记者 代玲玲 赵琳 齐静

在对2018年的工作回顾中，政府工作报告用“新动能正在深刻改变生产生活方式”、塑造中国发展新优势“高度评价了新动能发挥的作用。作为2019年经济社会发展的重要任务，“坚持创新引领发展，培育壮大新动能”更是被放在显著位置。全国两会上，围绕如何让新动能提档加速，住鲁全国人大代表、政协委员积极献计献策。

促进新兴产业加快发展

“政府工作报告对新旧动能转换作了新的部署，进一步明确了今年的工作重点和主攻方向。当前对于加快新旧动能转换，全国上下认识高度统一，都在加紧谋划新的思路和举措，这对于稳定全国发展大局、促进区域转型升级至关重要。”省发展改革委主任张新文代表说。

张新文介绍，在这样的背景下，山东作为新旧动能转换综合试验区主动担当，先行先试，通过一年多的努力，实现了全面起势，新旧动能力量的博弈正由过去的“新弱旧强”转变为新旧趋于平衡，并向“新强旧弱”加速发展，以“四新”经济为代表的新动能正在加快壮大。

一组数据可以佐证：初步核算，全省“四新”经济占比由2017年的22.6%提高到

2018年的25%以上，在经济提质增效进程中开始挑起重担。张新文表示：“这更加坚定了我们扛起动能转换‘大旗’，矢志不渝走下去，走到底的信心和决心。”

为促进新兴产业加快发展，政府工作报告明确，持续推动网络提速降费。今年中小企业宽带平均资费再降低15%，移动网络流量平均资费再降低20%以上，在全国实行“携号转网”。

在中国联通济南市分公司运行维护部经理马波代表看来，2018年新兴产业作为经济新动能在稳增长、调结构中能够取得如此成效，“提速降费”后信息通信领域基础设施建设及公共服务水平的提升，是个有力支撑。

他掌握的济南手机客户大数据分析，也印证了这一点：从手机用户流量使用行为来看，抖音、快手等为代表的短视频类APP出现了突飞猛进的增长。以抖音为例，2016年9月上线的抖音，之前一直默默无闻，但2018年在手机所有APP应用流量排名中进入前三名。

提升科技支撑能力

动能转换，创新先行。科技创新，人才是关键。

政府工作报告提出，“科技创新本质上是人的创造性活动。要充分尊重和信任科研人员，赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权。”这样的表述让中国海洋大学副校长吴立新代表深受感动：“政府工作报告里特别提到‘要充分尊重和信任科研人员’，我觉得这一条就

能够充分激发我们科研人员坚定创新驱动发展的信心、决心。”

民盟淄博市委主委、中国石化集团公司高级专家达建文委员认为：“尊重和信任科研人员要落到实处，还有很多工作要做。一个地方的人才政策有没有落实到位，最终要看人才如何用实际行动。”他建议，要推广落实科研成果股权、期权激励等收益分配政策，提高科研人员特别是基础研究人员、基层一线和青年人才的劳动报酬，成果转化收益分享比例，促使优秀人才向创新实体经济领域集中。再就是要完善创新人才激励、使用政策，充分体现、尊重人才特点与价值。同时，赋予创新领军人才更大的人财物的支配权、技术路线决策权，充分调动人才积极性。

省科技厅巡视员徐茂波委员介绍，今年我省将省级财政科技资金提高到100亿元，重点组织实施好“四三二一”工程，即实施大科学计划、大科学平台、大科学中心、大科学装置四个计划，构筑科技领域制度创新、对外开放创新、人才创新创业三个高地，健全科技创新治理、创新政策落实两个体系，打造科技园区创新示范，突出抓好重点任务落实，推动重要科技工作实现新突破。

进一步把“双创”引向深入

政府工作报告强调，“鼓励更多社会主体创新创业，拓展经济社会发展空间”。如何有效释放社会创造力？

山东国瓷功能材料股份有限公司副总经理司留启代表认为：“目前大量科研领域

从业者仍未敢大面积投身到创新创业中去，主要是因为创业创新中的诸多痛点、难点、堵点仍未解决，最突出的就是研发投入不足的问题。”他建议，政府有必要大力推动以创新创业需求为导向的科研服务平台产业的发展，构建完善的“双创”企业研发基础设施共享平台。政府要持续推动优化创业生态，“因为这是企业发展的阳光、空气、水和土壤”。

浪潮集团董事长孙丕恕代表则带来了新的“解题思路”，他建议利用信息技术优势，发挥政府数据价值，解决中小微企业融资难、融资贵问题，精准解决中小微企业融资难、融资贵。“政府数据是数据中的‘钻石矿’，通过政府数据授权，实现信息技术优势与政府数据价值结合，能够构建高信用风控模型与科学的小微企业贷款评估体系，有效降低信贷风险。”他还建议，通过政府数据搭建金融服务平台，构建更适于中小微企业融资需求的小微企业信贷评估体系和信贷模式，用数据为中小企业贷款“量体裁衣”。

普华永道中天会计师事务所合伙人兼山东主管合伙人张国防委员提出：“新兴产业提档加速要发挥产业基金的作用。相对于一般金融而言，产业金融更有针对性，是为了扶持发展某个产业而进行的金融活动。”他说，过去金融对产业发展的支持力度不够大，发展产业金融可以很好地解决金融对新兴产业支持力度不够的问题，通过政府资金“捆绑”社会资金，让金融更好地服务于产业发展、服务于实体经济、服务于新旧动能转换。
(本报北京3月6日电)