



从全国两会看中国改革发展新图景

两会特别报道

中国的“两会时间”，世界的“中国时间”。

面临复杂严峻的国内外环境，中国将怎样规划2019年的改革发展？置身诸多不确定性中，中国亮出的改革开放新举措将带来哪些确定性机遇？

随着5日政府工作报告的亮相，一幅中国发展新图景徐徐铺展在世界面前，也展现出中国坚定迈向高质量发展、满足人民新期待的自信。

发展新布局 坚定前行信心

国内生产总值增长6%—6.5%，今年政府工作报告对经济增长预期设定区间目标。在主要国际组织纷纷下调今年世界经济增长预期的背景下，中国依然稳健的增长目标无疑送来阵阵暖意。

“这是一个积极稳妥的目标，符合我国发展实际，与全面建成小康社会目标相衔接，既充分评估经济运行中的风险因素，又科学判断经济增长潜力空间。”全国政协委员、中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌说。

2019年，全面建成小康社会关键之年。“我国发展面临的环境更复杂更严峻，可以预料和难以预料的风险挑战更多更大，要做好打硬仗的充分准备。”政府工作报告的这一判断，尽显敢于直面问题和挑战的坚定和从容。

这是复杂局势下的发展新棋局——就业优先政策要全面发力，城镇新增就业1100万人以上；农村贫困人口减少1000万以上，居民收入增长与经济增长基本同步；居民消费价格涨幅3%左右；宏观杠杆率基本稳定；生态环境进一步改善……

“今年经济社会发展主要预期目标传递出稳中有进的信号，大家发展信心更足了。”全国人大代表、安徽省宿州市市长杨军说，要顶得住压力，经得起考验，兼顾稳就业、结构调整、污染防治等多方面发展需要，着力推动高质量发展。

这是面向未来的行动路线图——继续坚持以供给侧结构性改革为主线，继续打好三大攻坚战，坚持创新引领发展，促进形成强大国内市场，促进区域协调发展，推动共建“一带一路”……

“雄安新区即将转入大规模实质性开工建设阶段”“粤港澳大湾区建设充满机遇”……5日早晨，来自雄安新区、粤港澳大湾区的多位代表亮相今年全国两会首场“代表通道”，言语间透着面向未来的信心和底气。

2018年中国来之不易的发展成绩令世界瞩目。拥抱2019年，我们更加坚信，紧紧抓住重要战略机遇期，凝心聚力办好自己事情，中国经济高质量发展的道路必将越走越宽。

改革新举措 激发活力动力

一打开政府工作报告，全国政协委



3月5日，第十三届全国人民代表大会第二次会议在北京人民大会堂开幕。图为代表们在听政府工作报告。

员、中国财政科学研究院院长刘尚希就注意到大篇幅呈现的减税降费举措。

“将制造业等行业现行16%的税率降至13%”；“下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%”……

“力度真是超乎寻常，体现了中央的改革决心。”作为财税专家，他深知这几个百分点的重要作用和背后的不易。

纵观报告中的2019年工作，以市场化改革的思路和办法破解发展难题”贯穿始终——

全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元，深化“放管服”改革，对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革，以改革推动降低涉企收费，加快国资国企改革、深化财税金融体制改革……

“一系列改革举措不断激发市场主体活力，助力经济提质增效，也为顶住经济下行压力、增强内生发展动力提供根本性制度保障。”全国政协委员、南京大学经济系主任杨德才说。

全国人大代表、亨通集团董事长席崔根良对此深有感触：“我们2018年少缴税超过2.6亿元，还获得20亿元债券融资。报告针对痛点问题出实招，出真招，大大增强了企业创新实干的信心。”

改革促发展，高水平的开放倒逼更深层的改革。

推动出口市场多元化，办好第二届中国国际进口博览会，缩减外资准入负面清单、允许更多领域实行外资独资经营、赋予自贸试验区更大改革创新自主

权，积极参与世贸组织改革……

面对贸易保护主义逆流的挑战，中国亮出一系列开放新举措，向世界进一步敞开大门。

“第二届进博会的企业商业展总展览面积较第一届更大，将达到30万平方米。”全国人大代表、上海外经贸商务展览有限公司副总经理章伟民说，进博会在给国内消费升级“添砖加瓦”的同时，还将打造制度创新的“试验田”，如出台更优的贸易便利化措施，放大进博会的溢出和带动效应。

站在新起点上，中国在扩大开放中更坚定迈向高质量发展，也将为全球经济发展带来更多新机遇、注入更强新动力。

民生新获得 回应人民期待

抵扣子女教育1000元、住房贷款利息1000元，赡养老人500元……

拿到税务部门印发的《新个人所得税宣传卡》，上海的快递员李云豪十分惊喜。粗略一算，他一年可以少交近5000元的个人所得税。

像李云豪这样，近两个月来很多上班族都在自己的工资条中看到了新变化。作为2019年的首个“民生礼包”，个税改革让百姓收获了实实在在的福利。

民之所望，政之所向。

高质量发展的落脚点就是人民。政府工作报告里的每项民生数字，都在回应人民对于美好生活的期待——

落实好新修订的个人所得税法，使符合减税政策的约8000万纳税人应享尽

享；中央财政教育支出安排超过1万亿元；降低并统一大病保险起付线，报销比例由50%提高到60%；移动网络流量平均资费再降低20%以上……

全国人大代表、中国社会保障学会会长郑功成说，去年多种抗癌药纳入医保目录等措施，直接降低了百姓看病负担。未来政府需要继续通过药品采购谈判机制来降低药价、通过反欺诈来维护医保资金安全、提升医保统筹层次，进一步扩大医保制度的保障功能。

更多的民生实惠，更大的民生改善力度，助推高质量发展——

助力稳就业，今年高职院校大规模扩招100万人；推动稳消费，发展社区养老服务业和婴幼儿照护服务、健全农村流通网络；老旧小区改造，便利市民的同时也带来市场新空间……

在全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东看来，激活农村市场，促进农村品质消费升级，必将有效扩大内需，全面拉动消费，为经济高质量发展注入强劲动力。

密集释放的“民生红利”，不仅让百姓生活更美好，更让奋斗者看到了希望，鼓足了劲头——

“精准扶贫要扶真贫，脱贫路上一个也不能少。”全国人大代表、湖北咸宁崇阳县大市村党支部书记程桔说，大市村通过联系当地一个制作卫生棉布的企业来村建车间，让十个村民，特别是贫困户就近上班。“希望国家细化相关政策措施，吸引更多企业和人才返乡，加入到乡村振兴的建设中，同时为更多老百姓提供就近就业的机会。”

（新华社北京3月5日电）

对标全面小康推进脱贫攻坚和乡村振兴

政府工作报告提出，对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴。在决胜全面建成小康社会的关键节点上，满足人民对美好生活的向往，乡村振兴和精准扶贫方向清、目标明、举措实。全国人大代表、政协委员表示，坚持农业农村优先发展，加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接，广袤乡村必将焕发新的生机活力。

乡村振兴是乡村振兴的基础。曹县磐石街道办事处五里墩村党支部书记、山东银香伟业集团有限公司董事长王银香代表注意到，政府工作报告提出推动一二三产业融合发展。去年，银香伟业探索线上销售与线下实体店融合发展新模式，在菏泽市内建起了8家有机农产品体验店。“效果很明显，‘双十一’那天，有机牛奶订单量能填满两大卡车。今年我们要建60家体验店，进一步提高产品附加值。”她说。

近年来，东阿阿胶也在不懈探索一二三产融合发展模式，去年公司工业旅游接待游客110万人次，养生体验旅游火爆。东阿阿胶股份有限公司总裁秦玉峰代表说，现在，驴产业链不断拉长，已涵盖了养殖生产、饲草饲料、交易销售、精深加工、旅游餐饮等方面。“政府工作报告提出，加大‘三区三州’等深度贫困地区脱贫攻坚力度，我们在全国不少贫困地区推广养驴扶贫模式，今后将更深入地参与‘三区三州’脱贫攻坚。”

“曲阜市林前社区紧邻孔林景区，过去村民凭借传统篆刻手艺，摆摊销售工艺品。后来通过产业政策和资金支持，村里年轻手艺人开办网店，经营篆刻印章。如今，这里已成为以篆刻文化为题材的创业基地，拥有200多个网店和品牌，每年有近500万枚印章销往全国各地，年创产值近2亿元。”山东工艺美术学院院长潘鲁生委员说，政府工作报告提出支持返乡入乡创新创业，乡村特色文化产业大有可为，条件成熟地区可探索建立传统手工艺原创生产示范基地，采取原创手工艺品线上线下营销商业模式，发展农村手工业文化产业。

新希望集团是农业产业化国家级重点龙头企业，在山东的总资产超过200亿元，年营业收入超过400亿元，解决了山东3.2万人就业，带动了数十万农户从事现代农业生产。新希望集团有限公司董事长刘永好委员建议，一二三产融合关键在技术创新，科研院所和高校应加大对产业融合技术的研发力度，使以“大数据”“云计算”“生物科技”“智能制造”为代表的先进技术向农村下沉。

“随着农村人口向城市转移，农村对农业社会化服务的需求日益迫切。”政府工作报告提出加强面向小农户的社会化服务，国家粮控释肥工程技术研究中心主任、金正大生态工程集团股份有限公司董事长万进步代表对此格外关注。

2017年，由金正大集团发起并控股，世界银行集团国际金融公司、华夏银行、亚洲开发银行共同参与成立了中国首家现代农业服务平台——金丰公社。围绕种植户需求，金丰公社可以提供金融保险、农资套餐、全程托管、农产品销售四大服务。去年，单县张寨村70%的种粮大户加入金丰公社，800亩耕地由公社全程托管，每亩地年增收150元左右。

万进步说，目前金丰公社已覆盖全国22个省市，社员230余万名，累计服务土地面积1125万亩。综合测算，农户种植成本降低12%，粮食增收10%，综合收益提升20%左右，同时也培育了大量的新型职业农民。“看到政府工作报告，我对金丰公社的发展更有信心了。”

政府工作报告提出，因地制宜开展农村人居环境整治，推进“厕所革命”、垃圾污水处理，建设美丽乡村。“去年，全国乡村旅游占国内旅游总收入的30%左右，乡村旅游接待人次占比接近50%。”日照市委书记齐家滨代表深有感触地说，良好的生态环境是农村的最大优势和宝贵财富，也是人们最美的“乡愁”记忆。对照“建设美丽乡村”任务，日照正在做活“生态+”文章，走质量兴农、绿色兴农之路，推进生态产业化和产业生态化。

“要加快农业科技改革创新，给农业插上科技翅膀。”济宁市农产品质量监督检测中心主任安玲代表说，农业高产高效需要大力推广测土配方、生物防治、轮作套种等先进技术。“邹城很多农民进行工厂化金针菇生产，一亩地年产值达72万元，超过了许多工业用地产值，这就是科技的力量。”

农工党山东省委主委段青英委员认为，加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹，需要更好发挥基层党组织的引领作用。她说，实践证明，发展壮大村集体经济是凝聚党心民心、巩固执政基础的重要抓手。对标全面建成小康社会任务，如何发展和壮大农村集体经济值得深入思考。

“应当鼓励村集体经济牵头成立各种合作社、服务公司等组织，采取‘支部+合作社（协会、企业）+基地+农户’等‘1+X’形式，更好为农民开展技术指导、产品加工、市场营销等生产经营服务。”段青英建议。

（本报北京3月5日电）

减税降费，让实体经济轻装前行

两会视点

□ 本报记者 代玲玲 齐静

李克强总理在政府工作报告中指出，减税降费直击当前市场主体的痛点和难点，是既公平又有效率的政策。2019年全年将减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。

减税降费一直是市场高度关注的课题。今年政府工作报告明确了多项减税降费措施，体现了2019年减税降费的新特点和新思路，成为山东代表、委员热议的话题。

直击实体经济痛点难点堵点

“亮点多、闪光点多”是省发展改革委主任张新文代表对今年政府工作报告的总体感受，但令他印象最深刻的，还是政府工作报告中围绕促进实体经济高质量发展，出台的一系列力度空前的减税降费政策。“这些政策既有普惠性的，又有结构性的；既降低了制度性交易成本，又降低了要素成本，直击实体经济痛点、难点、堵点，2万亿元的减负力度，对于提振市场信心意义重大。”

“这也更加坚定了我们加快新旧动能转换，实现高质量发展的信心。”张新文说，从山东看，去年全年为市场主体减负1127亿元，各级财政多渠道投入资金1000亿元，两项合计为实体经济直接“输血”2100亿元以上，调研中企业普遍反映，政策对路、管用、解渴。他认为，只要各级政

府做好“过紧日子”的思想准备，不断涵养税源、放水养鱼，按照省委、省政府“工作落实年”的要求，把国家和我省已出台的各项政策落到实处，我省实体经济一定会不断焕发新的生机和活力。

山东国瓷功能材料股份有限公司副总经理司留自代表认为，“一个‘降’、一个‘减’，切实回应了广大老百姓、广大企业关注的问题，体现出责任担当。”

掌声反映了心声。“总理讲到减税降费这一部分时，全场的掌声响起了四次，非常热烈。”齐鲁制药有限公司总裁李燕代表说，“大幅减税降费，减轻企业负担，让我们进一步增强发展的定力，我们会继续撸起袖子加油干，为新中国成立70周年献礼。今年，我们将继续专注于高质量发展，坚持创新创造，让中国制造、中国品质的产品在国内外拥有更多的用户。”

着力激发微观主体活力

政府工作报告有关深化增值税改革的表述中，明确“将制造业等行业现行16%的税率降至13%”。制造业税率降3个百分点意味着什么？

“对制造业等行业而言，这是一次向实体经济实质性让利，也是一场期盼已久的及时雨。”海信集团董事长周厚健代表在接受采访时表示，没有制造业的崛起，就不会有真正的大国崛起，有针对性地制造业减税降费，可以更好地在中国制造业转型升级这一特殊历史阶段保驾护航。

周厚健说，以他所在的海信集团为例，2018年集团实现收入1266亿元，缴纳

税收87亿元，整体利润69亿元。对竞争充分、利润率偏低的制造业来说，在经济下行压力大的情况下，企业面临的资金压力和经营压力巨大，减税降费非常迫切。

除了制造业税率下调，山东翔宇实业集团有限公司董事长林凡儒委员还注意到政府工作报告中的另外两组数据，一个是下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%，还有一个是一般工商业平均电价再降低10%。“减税加社保减负，再加上降低涉企收费，可以说，力度之大、内容之实，企业获得感之强前所未有。”

林凡儒给记者算了一笔账：经过初步核算，各项减税降费的举措落实后，自己的企业可节省几千万元的税费，“将有更多的资金用于科技创新，提高产品附加值，促进高质量发展。”而审批事项的精简和审批流程的简化，又让企业有更多的精力研究市场、服务用户。在他看来，减税降费不仅提升中国制造业的价格竞争力，更有助于激发市场微观主体的活力，提高中国制造业整体的长期竞争力。

期待政策落实落地

立足政府工作报告提出的“实施更大规模的减税”“明显降低企业社保缴费负担”“确保减税降费落实到位”等工作部署和安排，代表、委员对于减税降费满怀期待。

“希望未来在减税降费政策落地过程中，适当增加对国内葡萄酒行业的关注，通过调整征收环节和消费税分类等手段，完善葡萄酒税率，让企业享受到政策释放出的红利，参与到全球化的市场竞争当中。”烟台张裕集团董事长周洪江代表建

（本报北京3月5日电）

两会镜头



□ 记者 房贤刚 报道

媒体采访山东团代表

3月5日上午，十三届全国人大二次会议开幕会后，我省出席大会的全国人大代表王士岭（中）一出人民大会堂，便被中央电视台记者采访。