

图话政府工作报告

经济运行保持在合理区间

- 国内生产总值增长6.6%，总量突破90万亿元
- 居民消费价格上涨2.1%
- 国际收支基本平衡
- 城镇新增就业1361万人、调查失业率稳定在5%左右的较低水平

改革开放取得新突破

- 国务院及地方政府机构改革顺利实施
- 重点领域改革迈出新的步伐，市场准入负面清单制度全面实行，简政放权、放管结合、优化服务改革力度加大，营商环境国际排名大幅上升
- 对外开放全方位扩大，共建“一带一路”取得重要进展
- 首届中国国际进口博览会成功举办，海南自贸试验区启动建设
- 货物进出口总额超过30万亿元，实际使用外资1383亿美元、稳居发展中国家首位

三大攻坚战开局良好

- 防范化解重大风险，宏观杠杆率趋于稳定，金融运行总体平稳
- 精准扶贫有力推进，农村贫困人口减少1386万，易地扶贫搬迁280万人
- 污染防治得到加强，细颗粒物(PM_{2.5})浓度继续下降，生态文明建设成效显著

经济结构不断优化

- 消费拉动经济增长作用进一步增强
- 服务业对经济增长贡献率接近60%，高技术产业、装备制造业增速明显快于一般工业，农业再获丰收
- 单位国内生产总值能耗下降3.1%

发展新动能快速成长

- 嫦娥四号等一批重大科技创新成果相继问世
- 新兴产业蓬勃发展，传统产业加快转型升级
- 日均新设企业超过1.8万户，市场主体总量超过1亿户

人民生活持续改善

- 居民人均可支配收入实际增长6.5%
- 提高个人所得税起征点，设立6项专项附加扣除
- 加大基本养老、基本医疗等保障力度，资助各类学校家庭困难学生近1亿人次
- 棚户区住房改造620多万套，农村危房改造190万户
- 城乡居民生活水平又有新提高

2019年重点工作

主要预期目标

国内生产总值增长6%—6.5%

城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右，城镇登记失业率4.5%以内

居民消费价格涨幅3%左右

国际收支基本平衡，进出口稳中提质

宏观杠杆率基本稳定，金融财政风险有效防控

农村贫困人口减少1000万以上，居民收入增长与经济增长基本同步

生态环境进一步改善，单位国内生产总值能耗下降3%左右，主要污染物排放量继续下降

政府工作任务

1 继续创新和完善宏观调控，确保经济运行在合理区间

实施更大规模的减税。普惠性减税与结构性减税并举，重点降低制造业和小微企业税收负担。明显降低企业社保缴费负担。确保减税降费落实到位。中央财政一般性支出压减5%以上，“三公”经费再压减3%左右，长期沉淀资金一律收回。着力缓解企业融资难融资贵问题。有效发挥地方政府债券作用。今年拟安排地方政府专项债券2.15万亿元，比去年增加8000亿元。多管齐下稳定和扩大就业。

3 坚持创新引领发展，培育壮大新动能

推动传统产业改造提升。促进新兴产业加快发展。坚持包容审慎监管，支持新业态新模式发展，促进平台经济、共享经济健康成长。移动网络流量平均资费再降低20%以上，在全国实行“携号转网”。提升科技支撑能力。开展项目经费使用“包干制”改革试点，不设科目比例限制，由科研团队自主决定使用。进一步把大众创业万众创新引向深入。改革完善金融支持机制，设立科创板并试点注册制，鼓励发行双创金融债券。

5 对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴

打好精准扶贫攻坚战。对摘帽县和脱贫人口的扶持政策要保持一段时间，巩固脱贫成果。抓好农业特别是粮食生产。要稳定粮食产量，新增高标准农田8000万亩以上。加强面向小农户的社会化服务。扎实推进乡村建设。全面深化农村改革。推广农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点成果。

7 加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展

持续推进污染防治。持续开展京津冀及周边、长三角、汾渭平原大气污染治理攻坚，加强工业、燃煤、机动车三大污染源治理。壮大绿色环保产业。加快火电、钢铁行业超低排放改造，实施重污染行业达标排放改造。加强生态系统保护修复。

9 推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势

促进外贸稳中提质。推动出口市场多元化。加大吸引外资力度。推动共建“一带一路”。促进贸易和投资自由化便利化。加快构建高标准自贸区网络，推进区域全面经济伙伴关系协定、中日韩自贸区、中欧投资协定谈判，继续推动中美经贸磋商。

2 激发市场主体活力，着力优化营商环境

以简审批优服务便利投资兴业。今年，要对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革，使企业更便捷拿到营业执照并尽快正常运营；在全国推开工程建设项目审批制度改革，使全流程审批时间大幅缩短。建立政务服务“好差评”制度。以公正监管促进公平竞争。以改革推动降低涉企收费。深化电力市场化改革，清理电价附加收费，降低制造业用电成本，一般工商业平均电价再降低10%。

4 促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力

推动消费稳定增长。要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持。合理扩大有效投资。完成铁路投资8000亿元、公路水运投资1.8万亿元。创新项目融资方式，适当降低基础设施等项目资本金比例，用好开发性金融工具，吸引更多民间资本参与重点领域项目建设。

6 促进区域协调发展，提高新型城镇化质量

优化区域发展格局。支持资源型地区经济转型。加快补齐革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展短板。深入推进新型城镇化。坚持以中心城市引领城市群发展。改革完善住房市场体系和保障体系，促进房地产市场平稳健康发展。

8 深化重点领域改革，加快完善市场机制

加快国企改革。深化电力、油气、铁路等领域改革，自然垄断行业要根据不同行业特点实行网运分开。下大气力优化营商环境。深化财税金融体制改革。健全地方税体系，稳步推进房地产税立法。

10 加快发展社会事业，更好保障和改善民生

发展更加公平更有质量的教育。今年国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在4%以上，中央财政教育支出安排超过1万亿元。保障基本医疗卫生服务。将新增基本公共卫生服务财政补助经费全部用于村和社区，务必让基层群众受益。完善社会保障制度和政策。丰富人民群众精神文化生活。加强和创新社会治理。

政府工作报告中的“减”与“增”

减

“减” 税降费降成本

将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%；全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元；下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%；取消或降低一批铁路、港口收费；

“减” 政激发新活力

要进一步缩减市场准入负面清单；加快破除民间资本进入的堵点；

“减” 出百姓新实惠

农村贫困人口减少1000万以上；开展贫困地区控辍保学专项行动，明显降低辍学率；移动网络流量平均资费再降低20%以上；

“减” 排放促环保

单位国内生产总值能耗下降3%左右；巩固扩大蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%；强化水、土壤污染防治，今年化学需氧量、氨氮排放量要下降2%。

增

“增” 出市场活力

今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上；加大对中小银行定向降准力度，释放的资金全部用于民营和小微企业贷款；赋予自贸试验区更大改革创新自主权，增设上海自贸试验区新片区；

“增” 出产业质量

打造工业互联网平台，拓展“智能+”；加强新一代信息基础设施建设；支持企业加快技术改造和设备更新，将固定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业领域；引导加工贸易转型升级、向中西部转移，发挥好综合保税区作用；

“增” 出民生温度

城镇新增就业1100万人以上；改革完善高职院校考试招生办法，今年大规模扩招100万人；居民医保人均财政补助标准增加30元，降低并统一大病保险起付线，报销比例由50%提高到60%，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销；继续增加重点高校专项招收农村和贫困地区学生人数；继续提高退休人员基本养老金，适当提高城乡低保、专项救助等标准；大力发展养老特别是社区养老服务业，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务；城镇老旧小区量大面广，要大力进行改造提升，更新水电路气等配套设施，支持加装电梯，健全便民市场、便利店、步行街、停车场、无障碍通道等生活服务设施。

■读懂政府工作报告 100件实事，改变你的2019
■政府工作报告20大热词 山东对照版来了！
■政府工作报告里的这些词，为何加“引号”？

更多内容见
新悦大众客户端