



激发制度活力 凝聚复兴伟力

两会观点

□ 本报记者 李子路 张国栋



“阳和启蛰，品物皆春。”今天，十三届全国人大二次会议在北京开幕，近3000名全国人大代表齐聚一堂，共商国是，共议大计。这是我国政治生活中的一件大事，我们对大会的召开表示热烈祝贺！

春华秋实，岁物丰成。过去一年在党和国家事业发展进程中不平凡。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央总揽国内国际两个大局，坚持稳中求进工作总基调，落实高质量发展要求，有效应对外部环境深刻变化，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，驾驭中国航船劈波斩浪、行稳致远。过去一年也是十三届全国人大及其常委会依法履职的第一年。一年来，十三届全国人大及其常委会

——热烈祝贺十三届全国人大二次会议开幕

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，确保人大工作正确政治方向，推动宪法实施迈出新步伐，加强和改进新时代立法工作，依法履行人大监督职责，拓展直接联系代表渠道，各方面工作卓有成效，实现了良好开局。实践证明，只有始终坚持党的全面领导，始终坚持以人民为中心，保证人民当家作主，始终坚持围绕大局谋划推动工作，始终坚持履行法定职责，严格依法办事，始终坚持民主集中制的原则，才能把新时代人大工作做得更好。

“履不必周，期于适足；治不必同，期于利民。”扎根本国土壤，汲取充沛养分，最可靠、也最管用。今年是全国人民代表大会成立65周年。65年来，特别是改革开放以来，人民代表大会制度不断得到巩固和发展，展现出蓬勃生机活力。作为坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排，人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体

系和治理能力的根本政治制度。实践证明，这一在中国政治发展史乃至世界政治发展史上具有划时代意义的新型政治制度，是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。站在新的历史起点上，坚持和完善人民代表大会制度，充分发挥这一制度优势和特点，不断激发制度活力，就能为国家繁荣富强、社会公平正义、人民幸福安康提供坚实的政治保障。

人民是历史的创造者，是实现伟大梦想的力量源泉。发扬伟大梦想精神，凝聚民族复兴伟力，就没有什么力量能够阻挡我们前进的步伐。今年是新中国成立70周年。70年来，我们党带领人民创造了人间奇迹，迎来了民族复兴的光明前景，一切都源自党和人民的团结奋斗。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键就在于它深深植根于人民之中，支持和保证人民通过人民代表大会行使国

家权力，保证人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活之中。在建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的征途上，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中，从各层次各领域扩大公民有序政治参与，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主，倾听人民呼声，回应人民期待，不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，我们就一定能凝聚起磅礴伟力，实现亿万人民的伟大梦想。

新时代是奋斗者的时代，亿万人民都在努力奔跑、奋力追梦。十三届全国人大及其常委会履职正逢“两个一百年”历史交汇期，使命光荣，责任重大。期待广大代表充分发挥来自人民、植根人民的优势，认真履职尽责，接地气、察民情、聚民智，同全国各族人民一道砥砺奋进，在新征程上创造新的更大奇迹。

预祝大会圆满成功！（新华社北京3月4日电 人民日报3月5日社论）

山东大学校长樊丽明代表：

打造服务山东发展『山大系』品牌

隔热材料的研制、生产和应用技术是国际产业发展的“塔尖”。山东大学许东教授团队在“两相温域”隔热纤维材料研发中，突破了耐超高温、高强度氧化锆（钛）纤维的“卡脖子”性质的关键制备技术。目前，“氧化锆连续纤维重大项目”已落户济南高新区，建成了年产50吨的高温制品生产线。

经过成果转化，越来越多的科研项目走出校门，落地山东，成为山大服务山东战略的生动注脚。2018年，山大签订30余项成果转化合同，千万级成果转化4项，转化经费近1亿元，全部在山东省内转化落地。

全国两会期间，山东大学校长樊丽明代表在接受本报记者专访时说：“服务山东战略就是服务国家战略，服务山东发展就是服务国家发展，山东大学在实施服务山东战略的同时，也实现了自身的发展。”

需求导向，是山大服务山东的出发点。去年6月，山东大学专门制定了进一步推进服务山东工作的实施意见，提出了服务山东的“十大计划”，对接省委、省政府中心工作，坚持“全球视野、国际标准、山大特色”，为山东发展提供个性化、精准化、订单式服务。

“大学是人才资源高地，没有人才支撑，服务山东就是一句空话。”在“十大计划”中，樊丽明特别看重人才培养。“科技进步的方向是什么，我们就往哪里发展；经济社会发展需要什么，我们就开设什么专业。”樊丽明说，山大正以大力度的专业整合撤并为突破口，着力加强新型人才培养。

去年12月，山东大学“智能医学工程”新工科专业建设论证会举行，这是山大正在实施的专业现代化工程中的最新成果。今年，这个专业有望成为山东大学学科大家庭中的新成员。

“我们已经把材料学院原有的五个本科专业合并为一个，同时增加了集成电路、人工智能、网络空间安全等新工科专业甚至学院。”樊丽明说，“我们按照‘新’‘宽’‘厚’的原则，力争用三年时间将学校现有的120多个专业调整到90个，甚至更少，目的就是优化结构、提升品质。”

通过平台建设和校企合作，山大逐步构建起产教融合的良好生态。樊丽明介绍：“山东新旧动能转换‘十强’产业中的3个智库已落户山大，24人入选‘十强’产业智库首批专家。山大正积极开辟与省内行业龙头企业的对接合作，一批校属企业在各自领域也已成为服务山东发展的中坚力量。”

“山大由大到强的历史性转变，一定是在山东由大到强历史性转变中实现。”樊丽明说，“我们将带着真心、感情和责任，全力推动山大与山东发展同频共振、同向发力，打造服务山东发展的‘山大系’品牌。”（本报北京3月4日电）

期待中国释放更多积极信号

——海外人士关注两会召开

中国进入“两会时间”。多国政界人士表示，近年来中国在各方面取得的成就令世界瞩目，他们非常关注今年中国两会，期待中国释放更多积极信号。

美国贝莱德智库经济及市场研究主管埃加·巴尔奇说，近年来中国进行的供给侧结构性改革有助于金融资本及劳动力资本等得到有效分配。

俄罗斯圣彼得堡国立大学教授娜·列克修蒂娜表示，中国致力于转变经济发展方式并在此方面取得成绩，在提高民众生活水平方面也做了很多工作，推进基础设施建设、减贫、提高教育质量和保护环境等方面也有显著进展。

韩国科学技术院金融研究生院客座教授金柱勋说，近年来，中国政府致力于推动经济高质量发展，已在高新技术产业方面取得很多成果，尤其是在可再生能源、金融科技、共享经济等领域，中国更是取得全球瞩目的成就。

印度经济学家、印中经济文化促进会秘书长穆罕默德·萨基卜表示，近年来中国在航天、铁路建设、生物医学和工程等领域都取得显著成就。中国的发展对全球工业发展和其他发展中国家都起到促进作用。

科威特经济学家、《火炬报》经济专栏作者哈杰吉·布哈杜尔说，中国经济取得的巨大成功得益于其长期稳定的发展战略和经济政策。

埃及共产党总书记萨拉赫·阿兹利说，中国在经济发展和消除贫困和反腐等方面取得巨大成就。中国的国际地位也得到巨大提升，在一些重大问题上发挥着更加重要的作用。中国越来越多地参与到维护世界和平的事业中。

美国大西洋理事会高级研究员盖保德说，今年两会他重点关注中国对自身经济的研判，特别是在投资、监管等方面是否有一些新表述。

在美国密歇根中国创新中心顾问汤姆·沃特金斯看来，两会议题能够反映中国的国情和发展方向。他说，教育、人工智能、移动通信和脱贫是自己最感兴趣的内容。列克修蒂娜特别关注中国经济发展预期目标、外商投资法草案等内容。她期待今年中国两会在经济转型升级方面释放更多信号。

日本福井县立大学名誉教授凌星光说，近年来，中国提出的构建人类命运共同体理念和“一带一路”倡议得到国际社会积极响应。今年两会他特别关注经济和外交问题。

波兰前驻华大使克日斯托夫·舒姆斯基说，他特别关注两会期间中国在扩大开放方面的新动向，还关注加快科技发展方面的议题。

萨拉赫·阿兹利认为，两会不仅对中国很重要，对世界也很重要。国际社会能够通过两会了解中国正在发生的变化及对未来的规划。（据新华社北京3月4日电）

十三届全国人大二次会议举行首场新闻发布会，发言人张业遂答记者问

外商投资法要成为利用外资的基础性法律

权威发布
□ 本报记者 赵君 张春晓 李子路 赵洪杰 代玲玲

3月4日上午，十三届全国人大二次会议举行首场新闻发布会。大会发言人张业遂就大家关心的热点问题，回答了中外记者提问。

去年全国人大常委会制定法律8件，修改法律47件次

2018年是十三届全国人大及其常委会履职的第一年，立法工作有哪些亮点和特点？

对于记者的提问，张业遂介绍，去年，一次会议审议通过宪法修正案，制定监察法，通过有关重大问题的决定事项4件；常委会制定法律8件，修改法律47件次，通过有关法律问题和重大问题的决定9件。具体来说，一是大会通过宪法修正案，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供有力的宪法保障；制定监察法，对监察委员会的产生、职责、权限等作出明确规定。二是制定英雄烈士保护法，彰显国家保护英雄的鲜明导向。三是制定电子商务法，规范和保障电子商务健康发展。四是修改农村土地承包法，稳定和改善了农村土地承包关系。五是个人所得税法进行第七次修改，确保广大人民群众享受到实实在在的减税福利。六是在整体修订民法典各分编草案的基础上，分编审议了合同编、侵权责任编草案，为2020年完成民法典编纂任务奠定了坚实的基础。七是制定土壤污染防治法，填补了我国土壤污染防治领域的法律空白。

全国人大常委会历史上首次对“两高”工作开展专题询问

监督权是宪法法律赋予国家权力机关的一项重要职权。张业遂介绍，十三届全国人大常委会不断加强和改进监督工作，取得了积极的成效，主要体现在三个方面。

第一个方面，推动落实中央重大决策部署，助力打好三大攻坚战。组织开展了大气污染防治法、海洋环境保护法执法检查，安排听取审议了四个环境保护方面的报告。围绕脱贫攻坚工作安排了专题调研，并听取审议专题调研报告。听取审议了国务院关于加强国有资产监管情况的报告，围绕地方政府债务情况开展了专题调研。

第二个方面，坚持问题导向，努力增强监督实效。去年开展的大气污染防治法执法检查，敢于动真碰硬，开展随机抽查。执法检查报告不掩饰问题，列举了一批抽查发现的典型案例。还专门召开一次常委会会议，听取审议执法检查报告，对执法检查中发现的涉及22家企业的38个问题点名曝光。

第三个方面，加强司法监督。全国人大常委会历史上首次对“两高”工作开展了专题询问。

外商投资法将为全面开放新格局提供更加有力法律保障

十三届全国人大二次会议将审议《中华人民共和国外商投资法（草案）》。对此，张业遂说，改革开放以来，我国形成了以中外合资经营企业法、外资企业法、中外合作经营企业法，也就是“外资三法”为基础的外商投资法律体系，为扩大对外开放、积极利用外资提供了有效的法



3月4日，十三届全国人大二次会议在北京人民大会堂举行新闻发布会。

□记者 房贤刚 报道

律保障。近年来，我国对外开放和利用外资面临新的形势，“外资三法”也难以适应构建开放型经济新体制的需要。制定外商投资法，就是要创新外商投资法律制度，取代“外资三法”，成为新时代我国利用外资的基础性法律。

张业遂介绍，外商投资法草案明确规定，我国对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单的管理制度，取消逐案审批制管理模式；对于禁止和限制外国投资者投资的领域，将以清单方式明确列出，清单之外充分开放，中外投资将享有同等待遇。“这是我国外商投资管理体制的根本性变革，将提高投资环境的开放性、透明度和可预期性，为推动形成全面开放新格局提供更加有力的法律保障。”同时，针对外国投资者普遍关心的征收和补偿、知识产权保护、技术转让等问题，草案都作出了明确的保护规定。

今年重点推进四方面立法工作

2019年将制定和修改哪些法律？张业遂说，将重点推进四个方面立法工作。

第一，抓紧制定修改深化市场化改革、扩大高水平开放急需的法律。除外商投资法外，还将修改土地管理法、专利法、证券法，制定资源税法等。做好授权决定和改革决定相关工作，保证重大改革于法有据。第二，加快保障和改善民生、推进生态文明建设领域的立法。包括抓紧审议民法典各分编草案，继续审议基本医疗卫生与健康促进法草案、疫苗管理法草案和药品管理法修正草案。制定长江保护法，为保护长江提供强有力的法制保障。第三，加强国家安全和治理领域的立法。制定出口管制法、数据安全法、生物安全法等，提高防范和抵御安全风险的能力。制定社区矫正法、退役军人保障法、修改刑法等，为加强和创新社会治理提供法律支撑。第四，完善国家机构组织有关法律制度和议事规则等，完善人民代表大会制度。继续审议法官法、检察官法修订草案。深化司法体制改革。制定政务处分法，健全国家监察体制。

个人信息安全问题是社会各界十分关注的一个焦点，而且立法呼声很高。张业遂介绍，我国已经有多部法律、法规、规章涉及个人信息保护。比如刑法、民法总则、消费者权益保护法、网络安全法、电子商务法等，都作出了相关的规定。但是从总体上看，呈现分散立法状态，需要根据形势的发展，制定有针对性的专门法律来加以规范，形成合力。“全国人大常委会已将制定个人信息保护法列入本届立法规划，相关部门正在抓紧研究和起草，争取早日出台。”张业遂说。

第二届“一带一路”国际合作高峰论坛4月将在北京举行

在回应关于“一带一路”的问题时，张业遂说，去年是共建“一带一路”取得新的重要进展的一年。67个国家同中国签署了合作文件。到目前为止，同中国签署合作文件的国家和国际组织的总数已经达到152个。各方在互联互通的相关领域进行了密切合作，取得了积极的成果。在一些专业领域还建立了多个多边合作机制。这些都表明，“一带一路”倡议顺应了合作共赢的时代潮流。

张业遂表示，“一带一路”坚持的原则是共商、共建、共享，同时也坚持市场化运作的模式，它的目标是实现高质量发展。不论是项目选择，还是投融资合作，都是参与方共同作出的决策。随着倡议的深入实施和不断总结完善，“一带一路”建设一定会取得更好的发展，给参与国人民带来更多的获得感。

“今年4月，第二届‘一带一路’国际合作高峰论坛将在北京举行。”张业遂说，这是一次进一步凝聚共识、推动合作的重要机遇。相信在各方的共同努力下，这次高峰论坛将取得丰硕的成果。

中美经贸关系本质是互利共赢

中美贸易谈判是大家关注的热点话题，美国媒体记者就此提问。张业遂说，一段时间以来，双方的经贸团队开展了富有成效的密集磋商，在双

方共同关心的许多问题上取得了重要阶段性进展，两国和国际社会对此都作出了积极的反应。中美经贸关系的本质是互利共赢，希望双方继续抓紧磋商，达成互利双赢的协议。

“去年12月，习近平主席同特朗普总统在阿根廷成功会晤，双方同意共同推进以协调、合作、稳定为基调的中美关系，为今后一个时期的中美关系指明了方向。当前最重要的事情，就是双方认真落实两国元首达成的重要共识，在拓展合作的基础上管控好分歧，确保两国关系沿着正确的轨道向前发展。”张业遂说，今年是中美建交40周年。40年来，中美关系总体上保持了稳定，同时取得了历史性的进展。两国关系保持稳定与发展，给两国人民带来了巨大的利益，同时也有利于促进世界的和平、稳定与发展。事实充分证明，中美合则两利、斗则俱伤，合作是双方最好的选择。我们致力于同美国实现不冲突、不对抗、相互尊重、合作共赢，同时将会坚定地捍卫自身的主权、安全和发展利益。

中方致力于实现半岛无核化和建立半岛和平机制

在回答有关实现半岛无核化问题时，张业遂说，朝美领导人河内会晤，没有发表成果文件，但是双方都表示进行了深入沟通，而且都表明愿意继续进行对话，这次会晤是建设性的。

张业遂说，朝鲜半岛问题非常复杂、敏感，解决起来不是一件容易的事，也不能期待通过一两次会议就能够得到解决。而且随着谈判的深入，难免会遇到这样那样的困难。我们认为，关键是坚持政治解决的正确途径，坚持实现半岛无核化、建立半岛和平机制的正确方向。希望朝美双方坚定信念，保持耐心，沿着正确的方向谈下去，谈出新进展。维护半岛和平稳定符合各方的利益。

“中方致力于实现半岛无核化和建立半岛和平机制，并为此发挥了积极、建设性作用，将继续以自己的方式作出积极的努力。”张业遂说。

（本报北京3月4日电）