

聚焦能源安全 主动担当落实

推进石油天然气管道保护工作再上新台阶

——写在《山东省石油天然气管道保护条例》施行之际

□山东省能源局党组书记、局长 栾健

3月1日,《山东省石油天然气管道保护条例》(以下简称《条例》)正式施行。《条例》的颁布实施,为省管道保护工作提供了更加坚实的法律保障,标志着全省管道保护法制化、规范化水平全面提升,对保障石油天然气输送安全、能源安全和公共安全具有特殊而重要的意义。

一、《条例》实施背景和重要意义

1974年,山东省境内修建了第一条长输管道——东营至青岛输油管道。经过多年的建设和发展,全省长输管道总长度达到12614公里,约占全国管道总里程的十分之一。保障油气输送安全事关人民群众生命财产安全,事关经济社会发展大局。一直以来,省委、省政府高度重视管道保护工作。2009年,省政府颁布了《山东省石油天然气管道保护办法》(山东省人民政府第214号令)(以下简称《办法》),为管道保护工作提供了基本遵循。《办法》实施以来,全省管道保护工作体制机制不断完善,管道规划、建设、保护、运行整体水平显著提高,为保障油气输送安全,促进我省经济社会发展发挥了重要作用。随着管道里程的快速增长和经济社会发展对能源需求的日益扩大,《办法》已不能完全适应管道保护工作的现实需要,亟须修编。2016年9月,我省启动了《条例》修编工作。2018年,《条例》列入省人大常委会和省府一类立法项目;9月7日,省政府常务会议讨论通过;11月30日,省十三届人大常委会第七次会议表决通过。《条例》的颁布实施,在我省管道保护法制化进程中具有里程碑意义。

首先,是维护公共安全、防范重大风险的迫切需要。打好防范化解重大风险攻坚战,是坚决落实党中央国务院、省委省政府重大决策部署的政治责任,是维护经济社会大局稳定的紧迫任务,是贯彻以人民为中心发展思想的具体要求。石油天然气管道运输介质具有高压、易燃和易爆的特点,一旦保护工作不力,管道被损毁、破坏,油气泄漏后极易发生火灾爆炸和人员伤亡事故,给人民生命财产带来严重损失。《条例》的颁布实施,将为增强社会公众保护管道意识,防范化解管道运行重大风险,保障人民群众生命财产安全提供有力的法制保障。

其次,是保障油气供应、维护能源安全的重要措施。石油天然气管道是载送油气战略资源、连接油气供需两端的桥梁纽带,如果说石

油是工业的血液,那么管道就是能源供应的动脉。山东省油气管网在承担省内油气保障供应的同时,肩负着华东地区乃至全国油气输送的任务。颁布实施《条例》,有效保障管道安全平稳运行,对确保油气供应、维护能源安全,促进经济持续健康发展和社会大局稳定,将起到至关重要的作用。

第三,是坚持问题导向、解决现实矛盾的客观要求。近年来,我省管道保护工作面临一些现实矛盾和问题,比如,管道在连接油气资源与市场的同时,与地方城乡发展之间的矛盾不同程度存在;管道保护有关部门职责不够明确,管道发展规划衔接不够紧密,违法施工破坏管道行为的管控缺乏力度等。针对这些矛盾问题,《条例》作出了相应的规定,进一步强化了管道运行中的保护措施,建立了更加有效的管道保护制度。

二、《条例》创新内容和精神实质

《条例》修编过程中,总结了以往管道保护工作的实践经验,借鉴了兄弟省区地方立法的做法,突出政府领导、部门管理、社会监督、企业负责的原则,对相关制度内容进行了改进、细化、丰富和创新,主要体现在以下几个方面:

(一)职责分工更加明确。管道保护工作不仅是管道保护主管部门的职责,更是管道企业的义务,还涉及政府相关部门的责任。《条例》明确和细化了县级以上人民政府、管道保护主管部门、相关部门的管道保护职责,强调县级以上人民政府要加强对管道保护工作的领导,管道保护主管部门要完善管道保护工作协调机制,相关部门要履行好各自的职责。强化了管道企业的主体责任,明确企业要加强与地方政府及有关部门的沟通配合,建立健全巡护制度,配置专职护线队伍,及时发现、排除和报告安全隐患,确保管道安全平稳运行。

(二)规划衔接更加紧密。管道规划建设应当符合管道保护的要求,从源头上统筹管道建设发展,确保管道安全。《条例》理顺了管道建设规划和土地利用总体规划、城乡规划及有关专项规划之间的关系,强调加强管道建设和建设阶段的保护工作,明确省和设区市人民政府编制本行政区域内管道发展规划,管道企业编制本企业管道建设规划,做到各类规划相互协调;明确管道建设应当依法办理征收征用土地手续和进行补偿,细化管道勘察、设计、施

工、监理有关要求,确保管道建设质量。

(三)保护措施更加完善。为了保障石油、天然气输送安全,《条例》明确建立管道信息综合管理系统平台,完善有关信息数据采集、共享、使用和管理等机制,提升管道保护信息化管理水平;增加了停运、封存管道重新启用的程序要求,填补了管道重新启用方面管理漏洞;明确从事地下挖掘或者采用定向钻、顶管等方式进行施工作业时,应当事先向管道保护主管部门查询作业区域的管道数据资料,避免破坏既有管道。

(四)应急管理更加规范。《条例》专设“应急处理”一章,明确县级以上人民政府应当组织制定管道事故应急预案,建立应急救援基地和专业应急救援队伍,增强应急救援处置能力;管道企业应急预案与当地人民政府的应急预案保持衔接,发生应急事件采取应急措施同时,提前告知受影响的下游用户;管道所在地的乡(镇)人民政府、村(居)民委员会,应当采取措施,形成救援合力。

三、《条例》学习宣传和贯彻落实

法立于上,教弘于下。全省各级管道保护主管部门、管道企业要认真贯彻省委、省政府“工作落实年”决策部署,切实把抓落实的责任扛在肩上,全力以赴抓好《条例》落地执行工作。

(一)抓宣传培训,增强贯彻落实主动性自觉性。深入开展“四个一”活动,即确定一个宣传月、编撰一本条例释义、设立一条查询举报电话、拍摄一部管道保护宣传片,形成浓厚的管道保护舆论氛围。创新宣传方式,组织“机关下基层”徒步巡线活动,深入管道企业一线,在与巡护人员一起徒步巡线过程中,宣传条例、贯彻条例、落实条例,寓教于学,寓宣于事。开展管道保护普法轮训,邀请管道专家和法律专家授课,深入解读立法精神,准确把握制度规定,增强管道保护从业人员的法制意识。

(二)抓源头治理,提升安全风险管控能力。加强管道建设项目监管,督促企业加强管道完整性管理,严格管道规划、设计、施工、投产、运维、报废全生命周期管理,加强日常监督检查和高后果区风险管控。建立健全风险隐患排查制度,全面排查危害管道安全的风险隐患,建立台账,“一处一案”、分级管控、分类施策,切实保障管道安全平稳运行。

(三)抓超前预防,加强应急处置能力建设。制定政府和企业石油天然气管道保护突发事件应急预案,强化预案相互衔接,定期开展管道保护突发事件应急演练。落实《山东省石油天然气管道应急救援队伍和基地建设规划》要求,加强应急救援队伍建设,备足应急装备物资,切实提升应急处置能力。

(四)抓队伍建设,严格行政执法和监督检查。加强执法队伍建设,充实管道保护一线执法力量。创新执法形式,采取集中检查与暗查暗访相结合、自查自纠与督促整改相结合、执法检查与普法教育相结合等形式,深入、规范地开展执法活动。加大执法检查力度,对破坏管道外部安全的违法行为严肃处理,对当事人拒不执行执法决定的,依法申请司法机关强制执行,并申请纳入信用体系“黑名单”,做到查处一批、通报一批、打击一批。

(五)抓协调配合,形成齐抓共管工作合力。管道保护工作涉及多个领域、多个部门,是一项系统工程。重点加强与公安、住建、应急管理、市场监管等部门协调沟通,相互配合,建立第三方查询制度和管道保护重大问题协调体

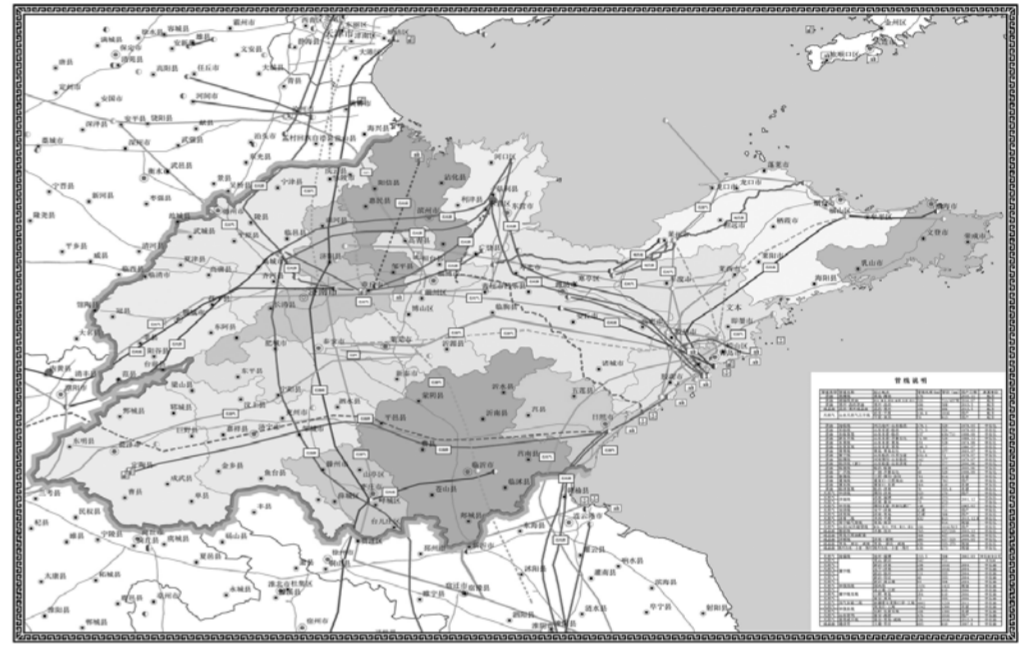
系,构建全省管道保护工作长效机制,共同推动管道保护工作纵深发展。

管道保护工作责任重大、使命光荣。我们将站在坚定“两个维护”的高度,站在“走在前列、全面开创”的高度,主动担当,狠抓落实,在新的起点上加强和改进管道保护工作,有效保障能源安全和公共安全,为新时代现代化强省建设作出积极贡献。



扫描二维码浏览短视频
(160秒!带你速览山东省石油天然气管道保护条例)

山东省境内油气管道走向示意图



“张总,这是今天智能电子信息产业园的施工照片,桩基已经完工,各项施工正全面展开,上半年建成投产!”

“放心吧,职工宿舍早安排好了,子女入学一点问题没有,过来就是一家人!”

2月22日,威海南海新区电子信息产业招商专班负责人石建奉站在产业园的工地上,向深圳市联合影像有限公司董事长张枫发出了这样几条信息。位于深圳的张枫也迅速回复“感谢”的话语。

最近一段时间,石建奉几乎每天都会接到十几家来自珠三角地区企业的电话或信息,全部都是催着要及早入驻产业园的。

如今总投资60亿元的南海新区智能电子信息产业园,虽然刚刚完成打桩,但已经有数

威海南海新区: 真诚+专业, 抱来“金娃娃”

产品、芯片封装、锂电池及配套企业30余家确定入驻。

为什么这么多企业愿意来到这里?石建奉笑着说,“因为南海的真诚,更因为南海的专业!”

去年,招商团队了解到深圳联合影像的摄像头生产项目有意对外投资,石建奉立刻带团队赶赴深圳。深圳联合影像的高端摄像头突破了国外的垄断,年出货量挤进行业前8名。当时“闻风而来”的还有多个省市实力雄厚的招商

团队,而这家企业最初属意的则是另外一个省。

经常一等就是几个小时都不能见到企业负责人一面,但无论等多久,石建奉脸上的笑容始终是最真诚的,哪怕企业只给十几分钟的时间,他都要见缝插针聊一会儿。

10分钟,能聊个什么?石建奉说,这里的学问大得很,合作共赢需要真诚的沟通实现。团队成员侯鹏霄还记得,在深圳的宾馆里,大伙围坐在一起,一边吃着泡面,一边恶补电子信息产业专业知识的场景。招商团队在深圳一

“蹲”半个月,就这“硬拉硬拽”,终于请到企业董事长张枫来到了南海新区“看一看”。

真诚可以打动人心,但想要留住企业家还得靠专业。

“缺少发展资金的‘痛点’怎么办?”“迁到外省后形不成完善的产业链,成本上升怎么解决?”面对张枫提出的顾虑,石建奉露出了笃定的笑容:“在南海新区,这两个问题都不是问题。”

凭借着“供应链金融+产业+园区+项目”

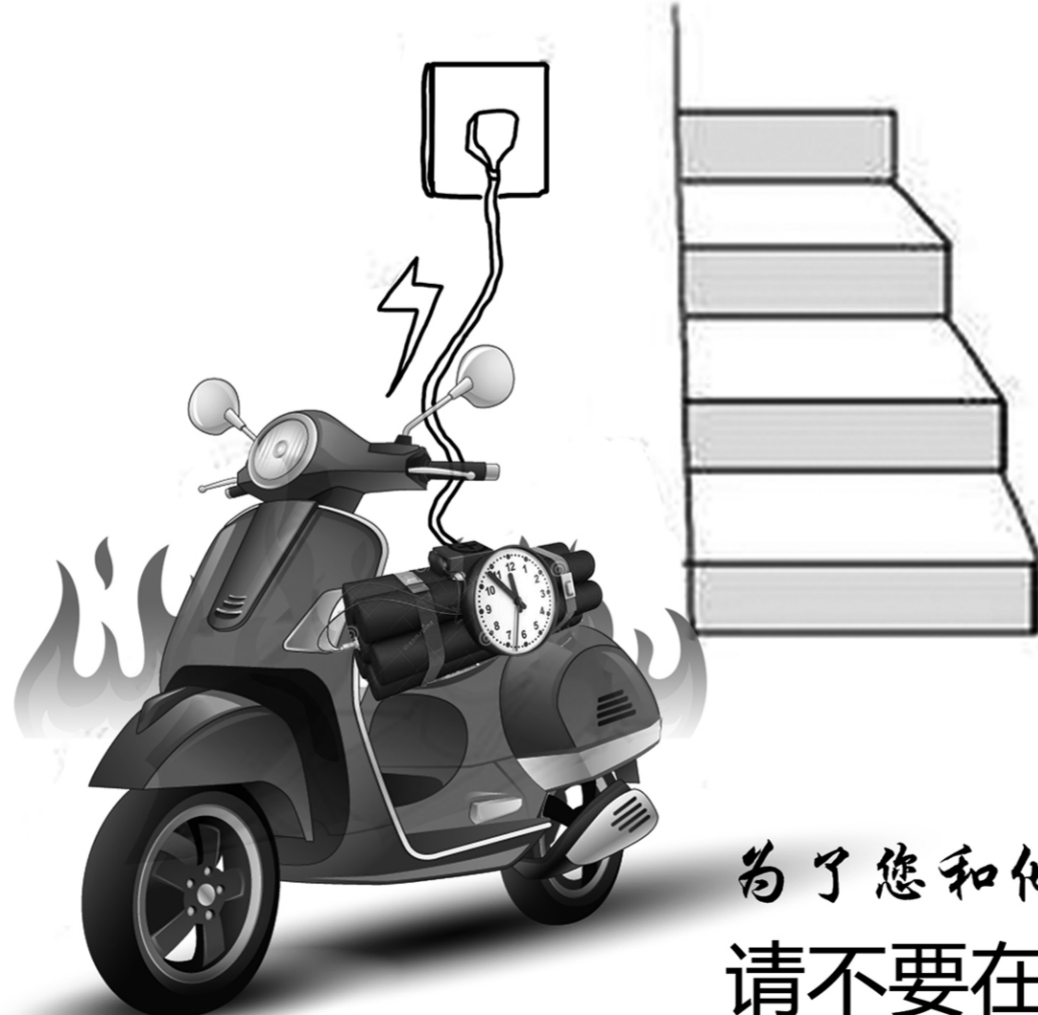
的思路,利用区内威海蓝创进出口有限公司为入园项目提供供应链金融服务,产业园解决了项目缺乏资金的问题,而已经启动建设的智能电子信息产业园,通过发展产业集群建立的产业生态链,更是让张枫大赞“专业”:“只有专业的人才能合作干专业的事,才能干成大事。”

如今,该项目一期投资2000多万元的设备全部到位并开始投产。从签订投资合同到投产也仅用了5个月的时间。“企业急着入驻,我们更急,春节在家里根本待不住,4月底前产业园就要建成投产了,它就像我们的孩子一样,看着它就要大展拳脚了,我这心里一团火热。”拍拍胸脯,石建奉笑得格外舒心。“我们呐,今年要爆发!” (彭辉 王晓彬)



人立品为先

“一品景芝”杯“讲文明 树新风”公益广告大赛



为了您和他人的安全 请不要在楼道里充电

