



欧盟阿盟首届峰会聚焦安全投资

中国现代国际关系研究院研究员 王莉

■提要

首届欧盟与阿拉伯国家联盟(阿盟)峰会于当地时间2月24日至25日在埃及红海海滨城市沙姆沙伊赫举行。峰会涉及议题十分广泛,但双方最大的关注点还是“促稳”。

欧盟与阿盟对此次会议均高度重视,本月初,双方专门召开外长级会议,为此次峰会作筹备。欧盟28个成员国中,24国均是本国元首与会,阿盟22个成员国更有21国领导人与会。

峰会最终发表共同声明,主要内容包括,表明双方将充实现有机制,构建欧洲与阿拉伯伙伴关系,加强两地区合作;强调推进经济与发展合作重要性;重申欧盟与阿盟在中东和平进程的共同立场,强调对叙利亚、利比亚和也门等事态应以联合国进程为核心加以解决;确认合作应对非法移民及恐怖主义等双方共同面临的安全难题。

从峰会共同声明内容看,并无实质性合作举措,但其对外展示的政治姿态更为重要。2010年中东北非动荡以来,欧盟曾支持多个阿盟成员国的反对派,甚至武力干预其内政,一度令欧阿关系陷入低谷,欧盟在该地区的影响力因此受到冲击。此次峰会召开前,阿拉伯地区仍是全球唯一一个与欧盟没有双边峰会机制的区域,这种状况显然与双方地缘接近、挑战共存、命运攸关的现实关联度不符。新形势下,欧洲领导人希望借助峰会平台,向阿拉伯国家传达其对阿拉伯世界的重视信号及务实态度。欧洲理事会主席图斯克在峰会开幕式上明确表示,“尽管我们之间存在差异”,但在与邻居“合作或冲突”的两种相处方式中,“我们选择合作”。德国总理默克尔更直言,“欧盟的命运直接取决于阿盟成员国的命运”,因此,首届峰会的历史性意义不言而喻。有评论称,峰会预示着双方整体关系重回正轨。

着力治理非法移民、恐怖袭击等安全问题无疑是欧方与阿盟办会的重中之重。多年来,利比亚、叙利亚、也门等部分阿拉伯国家内乱所引发的难民潮及极端伊斯兰恐怖主义势力泛滥,成为欧洲爆发难民与恐袭两大危机的主要根源,而上述两大议题,特别是难民议题,在欧洲已被严重“政治化”,已经且仍在不断撕裂欧洲团结。无论是英国脱欧、欧洲民粹势力壮大,还是东西欧矛盾或南北欧纷争,近年来欧洲诸多重大政治事件均与之密切相关。故欧洲国家与阿盟国家间的关系,很大程度上验证了欧盟2016年出台的《全球战略文件》中的一个重要观点,即欧盟的内部安全与外部安全已密不可分。从阿盟方面看,阿拉伯国家也将此次峰会看成为寻求欧洲加大支持力度、希望欧盟更多参与叙利亚局势、战后重建、中东和平进程等阿拉伯国家事务。同时,难民和非法移民同样让一些阿盟成员国苦不堪言,黎巴嫩迄今已涌入超过100万叙利亚难民,政府多次表示不堪重负,希望与欧共商遣返难民之策。

峰会显示,欧盟拉拢阿盟合力解决安全问题的立场已日趋现实。一是力争以土耳其模式在北非寻求合作伙伴,建立难民管控中心,对入欧难民潮在境外加以遏制与防范。二是强调以发展促稳定。欧方领导人在会上以安全的“可持续性”角度,强调安全治理拟从发展入手,包括投资、贸易、就业等问题,与阿方共同治理恐怖主义、难民及战乱滋生的根源,并助力阿拉伯国家增强危机应对与防范能力。之前,欧盟曾拨款资助黎巴嫩阿盟危机应对中心,并与其成立了共同反恐及打击有组织犯罪工作组。三是欧盟外交中的所谓价值观因素在其地区政策中的重要性持续被淡化。欧洲所谓的价值观外交已让位于更现实的安全合作需求。

但欧阿合作前景不容乐观,此次峰会仅意味着欧阿合作的正式启动。无论在欧盟与阿盟双方之间,还是欧盟和阿盟各自内部成员国之间,对该地区诸多问题的看法及解决之道均存在不同程度的分歧,甚至难以克服的矛盾与难以逾越的障碍。而欧盟想具备能够“替代美国地区影响力”的战略自主能力,从目前看,几乎无从谈起。针对欧盟最为关注的双方合作遏制阿盟难民潮方案,中阿两国反应也十分冷淡。因此,双方欲将峰会共同声明中表达的合作意愿与愿景,转化为切实有效的行动,仍有很长的路要走。

巴基斯坦总理宣布3月1日释放被俘印度空军飞行员

据新华社伊斯兰堡2月28日电 巴基斯坦总理伊姆兰·汗28日宣布,为缓和同印度关系紧张状态,巴基斯坦将于3月1日释放被俘的印度空军飞行员,以此作为“善意的举动”。伊姆兰·汗当天在巴基斯坦参议院和国民议会就巴印间紧张局势举行的联席会议上宣布了上述决定。

巴基斯坦军方27日称,当天击落两架通过克什米尔印巴实际控制线侵入的印度空军战机,并抓获一名落在巴控克什米尔地区的印度空军飞行员。印方证实确有一名飞行员被俘,要求巴方放人。

26日,印度空军12架战机越过克什米尔印巴实际控制线,轰炸斋教武装组织“穆罕默德军”在巴控克什米尔地区营地。此后,印巴两国地面部队相互炮击,局势骤然紧张。

(上接第一版)包括《新时代新思想新征程》建设现代化经济体系《发展社会主义民主政治》推动社会主义文化繁荣兴盛《改善民生和创新社会治理》推进生态文明建设美丽中国《决胜全面建成小康社会》将改革进行到底《建设社会主义法治国家》全面加强党的领导和党的建设《全面从严治党》《全面推进国防和军队现代化》《坚持“一国两制”推进祖国统一》《全面推进中国特色大国外交》等14本,由人民出版社、党建读物出版社出版。

(上接第一版)第五,协调机制要跟上。文章指出,要规范和正确使用国家监察权。纪检监察机关肩负着党和人民重托,必须牢记打铁必须自身硬的治政要求。广大纪检监察干部要做党的忠诚卫士,坚定理想信念,提高政治能力,加强自我约束,不断增强专业能力,强化纪法思维特别是程序意识,主动接受组织监督,在遵纪守法、严于律己上作表率。

全省常住人口城镇化率今年将达62%左右

◆推广青岛“街长制”,打造“鲁派民居”新范式

◆2020年底基本完成农村公厕建设,杜绝改厕“形象工程”

□记者 方全 报道
本报济南2月28日讯 记者从今天召开的全省住房城乡建设工作会议上获悉,今年我省住房城乡建设将重点聚焦加快农业转移人口市民化、多渠道保障中等偏下收入群体和新市民住房、“鲁派民居”试点建设、绿色城镇建设行动等十个方面的工作。全省常住人口城镇化率将达到62%左右。

据悉,2018年,山东住房城乡建设完成投资1.08万亿元,同比增长11.5%;全省常住人口城镇化率达到61.18%;房地产市场平稳运行,建筑业发展势头更加强劲,房地产业和建筑业缴纳税收2168.7亿元,占全省税收收入的24.1%,同比增长25.3%。

省住房城乡建设厅厅长王玉志表示,今年我省聚焦“抓好已在城镇就业的农业转移

人口落户工作”要求,加快农业转移人口市民化,全面取消城镇落户限制,全省常住、户籍人口城镇化率分别达到62%左右和51.5%左右。聚焦“房子是用来住的,不是用来炒的”定位,以稳地价稳房价稳预期为目标,加强与改进房地产市场调控,支持合理自住,遏制投机炒房,确保市场稳定。健全城镇住房保障体系,全年开工改造棚户区21万套。制定出台推进城镇住房保障家庭租赁补贴工作指导意见,发放住房租赁补贴3万户以上,因地制宜发展共有产权住房,加快推进租赁住房建设,多渠道保障中等偏下收入群体和新市民住房。将所有设区市全部接入省级住房租赁综合服务平台,引导金融机构支持租赁企业规模化发展,年内实现80家租赁企业开展长租业务,全年改造老旧小区20

万户。在城市治理体系建设方面,我省将推广青岛“街长制”、临沂兰山街道“三长一会”等典型经验,打通城市管理最后“一米瓶颈”。大力推进数字城管系统智慧化,搭建城市综合管理服务平台,建设省级平台,今年基本实现县市区与设区市对接,2020年底基本实现省市县对接。

聚焦“打造乡村振兴齐鲁样板”目标,我省将组织“泰山奖·美丽乡村建筑设计大赛”,落实设计师下乡驻场制度,挖掘乡土文化,着力打造“鲁派民居”新范式,今年完成首批56个试点任务,抓好第二批100个试点。

针对社会普遍关注的“厕所革命”,今年我省将建立长效机制,把工作重点由

山东成立省投融资担保集团

重点支持单户担保金额500万元及以下小微企业和“三农”主体

□记者 姜宏建 通讯员 孔进 龙文 报道

本报济南2月28日讯 今天上午,省政府召开全省政府性融资担保体系推进视频会议,宣布正式成立省投融资担保集团,从而拉开了全省构建融资担保体系,做强做优担保业,全力破解小微企业和“三农”融资难、融资贵问题的大幕。

小微企业和“三农”是吸纳就业、激励创新、带动投资和促进消费的主力军,是推动经济转型升级、促进高质量发展的重要引擎。长期以来,山东省担保业特别是省级担保业发展不够理想,对小微企业和“三农”发展支撑不足,已成为全省金融发展的突出短板和制约实体经济发展的瓶颈。整合组建省投融资担保集团,逐步构建全省政

府性融资担保体系,是山东省委、省政府着眼于推动全省高质量发展作出的一项重要决策部署。通过发挥财政资金杠杆作用,撬动更多金融资本投入实体经济,有助于缓解小微企业和“三农”主体融资难、融资贵问题;有助于凝聚全省上下担政策合力,更好发挥政策效果;有助于防范化解金融风险,稳定地方经济社会发展。

山东省将以省投融资担保集团为基础,构建起覆盖全省的政府性融资担保体系,始终聚焦主业,重点支持单户担保金额500万元及以下的小微企业和“三农”主体,优先为贷款信用记录良好和有效抵押品不足但产品有市场、项目有前景、技术有竞争力的小微企业及“三农”主体融资提供担保增信;坚持让利于民,始终保持较低费率水

平,清理规范收费行为,切实降低小微企业和“三农”主体负担;注重从严管理,坚持把风险控制作为发展的基础和关键,将风险控制置于体系建设和业务开展全过程,确保担保体系规范健康可持续发展。

据了解,省投融资担保集团是定位于不以营利为目的、准公益性的省级政府性担保机构,将以开展再担保分险业务为主,优先选择省内功能作用发挥好、风险控制能力较强、管理健全、运作规范的政府性融资担保机构作为业务合作对象,为符合条件的担保项目提供再担保。同时,紧紧围绕省委、省政府确定的重大发展战略开展直保业务,重点支持新旧动能转换重大工程、乡村振兴、海洋强省建设、民营经济发展、军民融合发展等重大战略实施。将通过对上承接国

家融资担保基金、对下吸引市县各级政府投资等,逐步做大做强集团资本实力,并通过参股市县政府性担保机构等方式,构建形成以股权投资和分险业务为纽带的全省政策性担保体系,最大限度引导金融资本投入小微企业和“三农”领域。

据介绍,省财政将充分履行出资人职责,全面加强基础管理、绩效管理、经营预算管理、薪酬管理、财务监管等,努力发挥好省投融资担保集团和政府部门的桥梁作用,积极协助解决工作中遇到的困难和问题,加快推进全省政府性融资担保体系建设步伐。同时,探索研究资本补充机制和风险补偿机制,会同有关部门完善相关制度措施,依法依规支持省投融资担保集团发展。

美朝领导人河内会晤提前结束

双方因在解除制裁问题上存在分歧未能签署共同文件

双方就解除对朝制裁范围相关问题没能达成一致

“我们这两天的会晤富有成效,但有时候不得不离开。”28日下午,美国总统特朗普在河内结束与朝鲜最高领导人金正恩的第二次会晤后如是说。当天,美朝领导人的会晤比原计划提前结束。因在解除对朝制裁和无核化措施方面存在分歧,双方未能签署共同文件。

特朗普在会晤后举行的记者会上表示,过去两天的会晤“有成效”,但“没有签署任何东西”,双方有很多选项,但决定目前不去执行任何一项。他表示,双方就解除对朝制裁范围相关问题没能达成一致。

特朗普在会晤结束后举行的记者会上表示,美朝在解除对朝制裁问题上存在分歧。他表示,朝方要求美方取消所有对朝制裁,为此朝方愿意满足美方提出的无核化要求中的大部分条件,但美方无法同意在此情况下放弃所有对朝制裁。特朗普说:“大体说,他们想解除所有制裁,但我们做不到……我们不得不走开。”

共同出席记者会的美国国务卿蓬佩奥说,美朝在会晤中取得“切实进展”,但朝方未能满足美方提出的“更多”要求,期待双方代表团近期再次会面,“我仍乐观”。

截至目前朝方没有就会谈结果作出表态。在代表团大范围会谈前,金正恩回答媒体提问时再次强调朝方的无核



2月28日,在越南首都河内,美国总统特朗普(左二)与朝鲜最高领导人金正恩(右二)举行会谈。 □新华社/法新

化意愿,表示“如果没有无核化意志,我就不会来到这里”。吉林大学行政学院国际政治系教授王生认为,朝美在半岛无核化的概念、实现方式和步骤上始终存在分歧,双方行动不对等的情况一直存在。此外,受美国国内政治因素影响,在解决朝核问题、全面解除对朝制裁、发展美朝关系等问题上,特朗普还面临来自民主党的很大压力。

金正恩与特朗普当天上午按计划先后举行了一对一会谈

和代表团大范围会谈。当地时间13时30分左右,朝美代表团各自离场,未举行原定的共同文件签署仪式。白宫方面通知媒体称,特朗普记者会比原定计划提前两个小时举行。白宫发言人发表声明说,美朝领导人举行了“非常好且有建设性的”会晤,讨论了推动朝鲜半岛无核化和相关经济事务的多种措施,但“未达成协议”,双方团队期待今后继续会面。

相向而行方能行稳致远

外交部发言人陆慷28日在回应朝美领导人第二次会晤突然结束且未签署共同文件一事时说,中方非常希望朝美双方继续保持和开展对话,继续互释诚意,切实尊重和照顾彼此合理关切,共同致力于推进朝鲜半岛无核化和构建朝鲜半岛和平机制。中方将继续为此发挥自己建设性的作用。陆慷说,过去一年多来,朝鲜半岛局势出现重大转机,半岛问题重新回到政治解决的正确轨道,这一成果来之不易、值得珍惜。“事实上,朝鲜半岛形势过去几十年的发展变化和曲折经历告诉我们,坚持对话协商才是唯一出路,相向而行方能行稳致远。”陆慷说。

中国国际问题研究院研究员杨希雨认为,半岛无核化进程不会因此终止。以往经验表明,半岛无核化进程从来都是曲折反复,但从未停止,因为半岛无核化符合各方共同利益。

(综合新华社2月28日电)

(上接第四版)在自身职权范围内的大部分事项无须请示报告,但关乎全局、影响广泛的重要事情和重要情况也应当请示报告。从内容上看,重大事项包括党组织贯彻执行党中央决策部署和上级党组织决定、领导经济社会发展事务、落实全面从严治党责任,党员履行义务、行使权利,领导干部行使权力、担负责任等重要事情和重要情况。同时,《条例》明确,请示包括两种情形,即请求指示或者批准;报告主要是将重要事情和重要情况向党组织呈报。

问:开展重大事项请示报告工作要把哪些原则要求。

答:《条例》要求,开展请示报告工作应当遵循4条基本原则。一是坚持政治导向。强调重大事项请示报告是加强党的政治建设的重要内容,具有鲜明的政治性,必须牢牢“四个意识”,落实“四个服从”,把请示报告作为重要政治纪律和政治规矩,把讲政治要求贯彻到请示报告工作全过程和各方面,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。二是坚持权责明晰。强调要把握好授权有限和守土有责的关系,分清必须由上级决定、让上级知晓的事项和必须由自己负责、靠自己担当的事项。三是坚持客观真实。强调务必实事求是,做到既报喜又报忧,既报功又报过,既报成绩又报问题。四是坚持规范有序。强调要有规可依、照章办事,严格按照规定的主体、范围、程序和方式开展工作。

问:《条例》怎么规范谁向谁请示报告的问题。

答:《条例》第二章“党组织请示报告主体”,专章明确谁向谁请示报告的问题,厘清了党组织之间的请示报告关系。

首先,《条例》明确了党组织请示报告主体应当遵循的共性要求。一是党组织请示报告工作一般应当以组织名义进行,向负有领导或者监督指导职责的上级党组织请示报告。二是请示报告应当逐级进行,一般不得越级请示报告。

其次,《条例》对几种特殊情形作了规定。一是双重领导情形,规定党组织应当根据事项性质和内容向负有主要领导职责的上级党组织请示报告,同时抄送另一个上级党组织,特殊情况除外。二是归口领导、管理情形,规定接受归口领导、管理的单位党组织,必须服从批准其设立的党组织的领导,向其请示报告工作,并按照规定向归口领导、管理单位党组织请示报告。三是归口指导、协调或者监督情形,规定相关党组织向上级党组织请示报告一般应当抄送负有指导、协调或者监督职责的单位党组织。四是联合请示,规定多个党组织就跨区域、跨领域、跨行业、跨系统重大事项向共同上级党组织联合请示报告的,应当明确牵头党组织。

最后,《条例》明确了授权情形。党的决策议事协调机构和党的工作机关根据党内法规制度规定,可以在其职权范围内接受下级党组织的请示报告并作出处理。

问:党组织请示报告的范围和内容是如何界定的。

答:首先,《条例》明确规定,涉及党和国家工作全局的重大方针政策,经济、政治、文

化、社会、生态文明建设和党的建设中的重大原则和问题,国家安全、港澳台侨、外交、国防、军队等党中央集中统一管理的事项,以及其他只能由党中央领导和决策的重大事项,必须向党中央请示报告。其次,《条例》分3条规定了党组织的请示事项、报告事项、报备事项,并在每一条中分项列出各种情形,以利于党组织对照把握。最后,《条例》要求中央各部门、有关中央国家机关党组(党委)应当对本领域、行业、系统内请示报告的具体事项提出明确要求,加强自上而下指导,同时,党组织应当结合上级要求和自身实际制定请示报告事项清单,增强可操作性。

问:党组织请示报告的程序和方式是什么。

答:《条例》坚持能统则统、当分则分,针对请示报告程序和方式中的主要问题作出规定。一方面,坚持请示、报告的分统结合,对于请示报告的提出程序,口头和书面形式、载体等具有较多共性的问题,统一作出规定;对于行文要求、办理流程、请示答复、报告综合分析利用等个性问题,区分请示、报告分别进行规定。另一方面,坚持各级各类党组织的分统结合,在面上作出规定的同时,充分考虑不同党组织的实际情况,提出基层党组织开展请示报告工作可以更加灵活便捷,突出实效。

问:党员、领导干部的请示报告有哪些要求。

答:《条例》设专章对党员、领导干部请示报告作出规定。《条例》明确,党员一般应当向所在党组织请示报告重大事项,领导干部一般应当向所属党组织请示报告重要工作。《条

(新华社北京2月28日电)