

# 构筑开放新高地的山东实践

主动对接国家重大战略，深度融入世界经济视野，积极搭建中外合作平台……经济大省山东直面上出现的新视野不宽、劲头不足、观念落伍等弊病，以新思路拓展新出路，用新担当展现新作为，在砥砺前行中破解发展难题，全力塑造全方位开放新格局。

海岱齐鲁，磨砺以须，蓄势待开。

## 奋力突破“边缘心态” 主动对接国家战略

2月27日一早，满载电子产品、汽车配件等物资的“齐鲁号”班列，从青岛胶州火车站驶出，开往哈萨克斯坦等中亚国家。今年以来，“齐鲁号”欧亚班列已开行往返103列，成为山东联通“一带一路”的重要载体。1月份，山东对“一带一路”沿线国家进出口总值增长13.4%，高于全省3个百分点。

“北有京津冀协同发展，更有河北雄安新区横空出世，南有长江经济带……但山东均处在这些重大战略的边缘位置。”山东省宏观经济研究院院长刘冰认为，换个角度看，山东又被这些战略环绕，积极主动融入国家重大战略布局，可赢得更加广阔发展空间。

从四面不靠到四通八达，从前“夹击”到左右逢源，观念一变格局新。山东提出，加快融入共建“一带一路”和京津冀协同发展，主动承接北京非首都功能疏解及京津产业转

移，积极服务雄安新区建设。

眼睛向外，海阔天空。

作为中国发动机行业龙头，潍柴集团决心深耕“一带一路”，让中国制造响彻海内外。目前，潍柴正稳步推进与白俄罗斯马兹集团在中白工业园内的合资项目，柴油发动机已实现试生产。

在山东“西北门户”德州，市委书记陈勇这样描绘前景：建设京津冀产业承接、科技成果转化、优质农产品供应、劳动力深度融入京津冀协同发展。

冲破观念围墙，廓清思想障碍，在主动对接国家战略中抢抓机遇，目前成为山东各界广泛共识。

## 既要“山东观世界” 更要“世界看山东”

今年1月，山东如意控股集团收购美国莱卡，将全球氨纶纤维第一品牌收入麾下。几乎同时，世界500强BP石油的首家全新品牌加油站亮相山东市场。

BP石油和如意“来”“往”，为世界舞台上的山东实践写下生动注脚。一些干部群众表示，越发开放的山东备受世界关注，过去讲“山东观世界”，现在更要“世界看山东”。

改革开放以来，山东经济社会发展取得辉煌成就，但也暴露出思想不够解放、步子

不够快的问题。山东反躬自省，旗帜鲜明提出，要以更加开放的姿态，在更大的国际国内市场空间中整合要素资源。

去年，上合青岛峰会让山东乘“峰”破浪，深化与上合国家的经贸合作，“后峰会”效应不断放大。尼山世界文明论坛、儒商大会、青年企业家创新发展国际峰会、外交部山东全球推介……一系列重大活动集聚人才、项目、资本，为山东发展注入强大后劲。

开放之门越开越大，活力汩汩而来。面对充满不确定性的外部环境，去年山东外贸进出口总值创历史新高，实际使用外资增速在实际使用外资百亿美元级以上省市位列第二。今年1月，这两项指标分别同比增长10.4%、9.2%，继续保持稳中向好态势。

举办跨国公司领导人青岛峰会、博鳌亚洲论坛全球健康论坛大会、国际友城合作发展大会……今年，山东将继续与世界互換名片，更多精彩值得期待。

## 搭建中外合作平台 打造对外开放高地

泰山不让土壤，故能成其大。山东坚决克服“小富即满、小进则安”的观念，不断深挖区位优势，为中外合作搭建平台，助力打造对外开放新高地。

作为承接日韩投资最密集的地区之

一，山东不断拓展双向交流合作平台，通过与日韩合作提升产业发展层级，日韩也借道山东对接中国广阔市场。

今年，山东将以建设中日韩地方经济合作示范区为载体，加强鲁日贸易投资领域合作，同时巩固提升中韩(烟台)产业园、威海中韩自贸区地方经济合作示范区。

威海市市长张海波表示，威海已在多个方面作出部署落实，如推动威海海港、威海空港和韩国仁川海港、仁川空港“四港联动”等。

为在更大范围内集聚资源，山东提出积极筹建中国(山东)自由贸易试验区。对此，烟台市委书记张术平说，自贸区建设专业性强，山东宜加强统筹协调，使自贸区建设更富创新性。

近两年来，山东在打造区域性国际合作平台方面进展明显。去年9月，中国-上合组织地方经贸合作示范区建设在青岛正式启动，总投资437亿元的26个项目集中开工，助推青岛成为上合国家面向亚太市场的重要“出海口”。

拓展全面开放“大市场”、搭建日韩合作“大平台”、开辟互联互通“大通道”……新思路擘画新格局、呼唤新作为，山东扩大开放的“路线图”正陆续转化为“施工图”“进度表”，一个对外开放新高地正在海岱齐鲁蓄势隆起。

(据新华社济南2月27日电)

# “干事创业没有休止符”

## ——记淄博市原山林场党委书记孙建博(下)

□ 本报记者 刘磊 马景阳 本报通讯员 曹钢

### 大胆探索

#### 为国有林场装上绿色引擎

林场的经营管理逐渐走上了正轨，从党员干部到职工群众，都对这位腿脚不便的残疾人场长另眼相看。

但“不安分”的孙建博并不满足于此。他拄着拐杖、拖着一条病腿，几乎走遍了原山的沟沟岭岭，逐渐发现原山要“跳出林业办林场，站在市场干林场”，发展森林生态旅游是关键一步，“要让绿色赶走贫困，绿色才会永不褪色”。

这一想法遭到了来自职工、部门领导等多方面的质疑：“林场最缺的是钱，最不缺的是地，用我们最缺的钱去买我们最不缺的地，究竟能不能行？”

但林场班子经过详细分析、科学研判，孙建博最终力排众议，决定发展生态旅游。

说干就干。“没有资金，孙书记便带领职工亲自干，大伙儿一个个都铆足了干劲。”原山林场副场长徐立刚回忆说。

“绿水青山就是金山银山”。1999年6月1日，依靠自身力量建成的山东省第一家

森林乐园开园。仅用一年时间，原山林场便收回了所有的投资。紧扣“森林生态”这个主题，原山林场又相继建成了山东省第一家鸟语林、第一家民俗风情园、第一家山体滑草场……形成了集食、住、行、游、购、娱于一体的旅游服务格局。原山一举成为国家AAAA级旅游景区、国家级重点风景名胜、全国森林文化教育基地、全国青少年活动营地、山东省生态文化创作基地等。

### 勇于改革

#### 谋划林场发展新篇章

2005年是孙建博任原山林场场长的第10个年头。此时的原山生态旅游风生水起，在全国4000多家国有林场中率先实现了山绿、场活、业兴、人富，成为全国林业战线的一面旗帜。

面对赞誉、掌声，孙建博异常冷静。2004年，孙建博在林场组织开展了“二次创业”，并先后实施了4个二次创业“三年计划”。为解开群众的思想包袱，先把中层以上人员召集在一起学习，又亲自带队到上海、江苏等发达地区参观考察。

就在这一年，一个旅游产业转方式调结构、从经营景点向经营品牌转变的方案出台了。“不砍一棵树，照样能致富。”10多年过去了，原山在不断推进国有林场改革的同时，实

现了国有资产的增值保值。固定总资产(不含林木)从1978年的20万元发展到2017年的10亿元，增长了5500倍。

原山在山东省100多家国有林场中第一个建立了绿化公司，让绿色从林场向城市延伸。短短十几年，原山绿化从无到有、从小到大，已经成为淄博仅有的三家I级绿化资质企业之一，每年承接工程上亿元。

如今，原山在坚持“生态优先”的同时，已逐渐形成了绿化产业、森林旅游、餐饮服务、旅游地产、文化产业等5大产业齐头并进、互为依存、协调发展的良好局面。

### 心系群众

#### “一家人”同步奔小康

原山几十年如一日坚持“一切为了职工，发展成果惠及职工”的理念。通过开展“双联”活动，党员干部联系职工，将包括离退休人员在内的全体职工都纳入“双联”网络里。“困难不过夜，职工在工作、生活上有了任何诉求，都可直接找到自己的联系点，全场上下联系渠道畅通。”孙建博说。

今年57岁的杨玉坤多年前被高压电打成残疾。2008年招工，孙建博把他留了下来，并在长青林公墓帮他老杨谋了一份差事。孙建博始终把他的事挂在心上，为了

让老杨有个谋生的手段，便鼓励他学习刻墓碑。几年下来，杨玉坤成了当地有名的刻碑能手。如今，杨玉坤从临时工转成了正式职工，工资提高了，还分了房子。这几年，孙建博又张罗着让工会的同志帮老杨找一个老伴儿。

杨玉坤并不是个例，原山职工年均收入从1978年的578元，增长到2018年的6.6万；人均住房从1978年的3.7平米，增长到2018年的42平米；私家车拥有量超过50%。“过去城里人都瞧不起我们林场工人，如今听到谁在林场工作，都是满眼羡慕。”北峪营林区的护林员朱秋明说。

“干事创业没有休止符。”孙建博时常说。今年春节刚过，孙建博就忙着与周边的和平村、金桥村负责人商讨建立林业合作社，以原山自身的生态绿化优势带动他们加快苗木种植产业发展，打造乡村振兴绿色样板。“你看地图上林场周围67个自然村，我们要把它们加入林业产业链一起奔小康。”孙建博说。

几年前，曾有一位旅游公司老板用年薪100万的条件想挖走孙建博，孙建博也有到省残联等单位任职的机会，但都被他婉言谢绝了。他说：“根在原山，长在原山，原山养育了我，我要把自己的一切都奉献给原山。”

这次环保体检深有感触。2018年10月至2019年1月，联合泰泽先后受韩国大使馆委托为8家韩资企业提供环保咨询服务。这些企业分别属于通信电子、轻工等行业。工作人员通过认真的现场勘察、查阅资料、座谈走访，结合企业所在地的最新环保法规政策和地方标准，出具了专业的环境治理诊断书，有针对性地提出了设置危险废物暂存间、有机废气治理、规范污水排放口设置等20余项整改建议，充分表现出专业水准和敬业精神。

# 韩资企业请来中国“环保管家”

## ◆为韩企进行环保“体检” ◆韩国驻华使馆环境官发来感谢信

□记者 从春龙 董卿 报道 本报烟台讯 日前，韩国驻华大使馆环境官、公使衔参赞郑福永，向联合泰泽环境科技发展有限公司发来致谢函，感谢其接受大使馆委托，先后为天津、山东的8家韩资企业提供环保咨询服务。

1月30日，三位(烟台)车灯有限公司来了几位特殊的客人。联合泰泽环境科技发展有限公司山东分公司环评部总工杨克敏与郑福永一起来到企业，他们此行的目的是为企业进行一次环保“体检”。

近两年来，中国环境保护力度加大，环保督察等倒逼企业更加重视环保工作。“中韩两国环保法规，标准有所不同，我们深入企业调查研究，了解企业在环保工作中的困惑，帮助企业诊断存在的环保问题。”杨克敏还把山东分公司编制的地方环保法律法规和标准汇编送给了他们。

联合泰泽的专家与郑福永、企业负责人等一起蹲点生产车间，现场诊断、办公，提出了一些问题和改进措施，并为企业出具了“环境诊断书”，提出了设置集气罩、规范排气筒

取样口等一系列建议。针对挥发性有机物处理的难题，中国的环保专家提出了在活性炭吸附基础上增加光催化氧化、形成“光催化氧化+活性炭吸附”二级组合工艺，帮助企业提高了处理效率和标准。

“中国对于环保要求越来越高，我们对于相关环保法律法规不太了解。尤其是近两年环保督察工作开展以来，企业面临的环保压力也比较大。大使馆主动帮助企业解决环保方面的疑惑，给我们解决了大问题。”一家韩资企业负责人孙海航对于

形态工作存在薄弱环节；党委领导核心作用发挥不够充分，抢抓机遇意识不够强，服务全省经济社会发展不够有力；党委主体责任意识不够强，对纪检工作重视支持不够，纪委监督责任落而不实，执纪问责宽松软，资产、财务、后勤管理不够严格，二级单位违反中央八项规定精神和财经纪律等问题时有发生；党建主责主业意识不够强，执行组织人事制度不够严格；有的党员干部存在“官本位”意识，履职不尽责，“庸懒散拖”问题突出；对上轮巡视发现问题整改存在差距。同时，巡视组还收到反映有关领导干部的问题线索，已按规定转相关纪检监察机关或组织部门处理。

## 省委第十四巡视组向山东建筑大学党委反馈巡视情况

根据省委统一部署，2018年10月16日至2019年1月12日，省委第十四巡视组对山东建筑大学党委进行了巡视。巡视中，巡视组发现和干部群众反映了一些问题，主要是：学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不深入不扎实，思想和意识形态工作存在薄弱环节；校党委领导核心作用发挥不充分，落实管党治校政治责任存在差距，抢抓机遇意识不够强，推动学校改革发展不够有力，学校内涵式发展提升较慢；落实全面从严治党主体责任不够有力，管党治党宽松软，有的党员干部纪律规矩意识不够强，违反中央八项规定精神问题禁而不止，基建、采购、资产、财务管理不够严格，违规违纪问题时有发生；党建工作主责主业意识不够强，执行干部人事制度不够严格，落实党内组织生活制度不到位；有的党员干部“官本位”思想比较重，形式主义、官僚主义、“庸懒散拖”问题比较突出；对上轮巡视反馈问题的整改存在差距。同时，巡视组还收到反映有关领导干部的问题线索，已按规定转相关纪检监察机关或组织部门处理。

## 省委第十五巡视组向山东财经大学党委反馈巡视情况

根据省委统一部署，2018年10月15日至2019年1月12日，省委第十五巡视组对齐鲁工业大学(省科学院)党委进行了巡视。巡视中，巡视组发现和干部群众反映了一些问题，主要是：贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想不深入不扎实，思想和意识形态工作存在薄弱环节；校党委领导核心作用发挥不充分，落实管党治校政治责任存在差距，抢抓机遇意识不够强，推动学校改革发展不够有力，学校内涵式发展提升较慢；落实全面从严治党主体责任不够有力，管党治党宽松软，有的党员干部纪律规矩意识不够强，违反中央八项规定精神问题禁而不止，基建、采购、资产、财务管理不够严格，违规违纪问题时有发生；党建工作主责主业意识不够强，执行干部人事制度不够严格，落实党内组织生活制度不到位；有的党员干部“官本位”思想比较重，形式主义、官僚主义、“庸懒散拖”问题比较突出；对上轮巡视反馈问题的整改存在差距。同时，巡视组还收到反映有关领导干部的问题线索，已按规定转相关纪检监察机关或组织部门处理。

# 山东省人大常委会关于山东省机构改革涉及地方性法规规定的行政机关职责调整问题的决定

2019年2月12日山东省第十三届人民代表大会

## 常务委员会第十次会议通过

为了贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，按照党中央、国务院批准的《山东省机构改革方案》以及《关于山东省省级机构改革的实施意见》(以下简称山东省机构改革方案和实施意见)，平稳有序调整我省地方性法规规定的行政机关职责和工作，确保行政机关依法履行职责、开展工作，现就我省机构改革涉及地方性法规规定的行政机关职责调整问题作出如下决定：

一、现行地方性法规规定的行政机关职责和工作，山东省机构改革方案和实施意见确定由组建后的行政机关或者划入职责的行政机关承担的，在有关地方性法规规定尚未修改之前，调整适用有关地方性法规规定，由组建后的行政机关或者划入职责的行政机关承担；相关职责尚未调整到位之前，由原承担该职责和工作的行政机关继续承担。

设区的市以下各级行政机关承担地方性法规规定的职责和工作需要进行调整的，按照上述原则执行。

二、地方性法规规定上级行政机关对下级行政机关负有管理监督指导等职责的，上级行政机关职责已调整到位、下级行政机关职责尚未调整到位的，由山东省机构改革方案和实施意见确定承担该职责的上级行政机关履行管理监督指导等职责。

三、实施山东省机构改革方案和实施意见需要制定、修改、废止地方性法规，或者需要由省人民代表大会常务委员会作出相关决定的，省人民政府应当及时提出议案，依照法定程序提请审议。

四、本省各级人民政府和有关部门应当精心组织，周密部署，确保行政法规履行法定职责、开展工作的连续性、稳定性、有效性，特别是做好涉及民生、应急、安全生产等重点领域工作。

五、本决定自公布之日起施行。



### 权威发布

□记者 陈晓娟 报道 本报济南2月27日讯 为依标准管地、用地、节地，《山东省建设用地控制标准(2019)》于今年1月10日正式实施。记者从省政府新闻办今天召开的新闻发布会上获悉，《标准》对教育、医疗等公益类设施适度放宽了指标，但对建设用地中占比大、利用较粗放的工业用地加严了控制。针对超标准或无标准依据的建设项目，我省按开展节地评价工作，并推动各地建立健全节地评价制度。

横向对比，《标准》比国标更加严格。省自然资源厅副厅长李树民介绍，目前国家已陆续发布实施了包括工业项目、公路、铁路、电力、石油天然气等项目在内的20余项土地使用标准，对于此类项目，《标准》在修订过程中严格以国家标准为准则，很多指标比国家标准更加严格。如工业项目用地定额指标，与国家相关标准相比，在39个相同的小类中有67%的小类用地规模指标更为集约；工业项目用地控制指标中，多数行业的投资强度都在国家指标的2倍以上。

纵向对比2005版老标准，《标准》的一个显著特征是扩大了行业覆盖范围。《标准》充分考虑了当前及今后一段时期内的产业发展趋势和用地管理需求，在国家标准的基础上扩大了行业覆盖范围，细化了项目分类，增加了反映产出效益的“亩均产值”和“亩均税收”控制指标，提高了指标集约度水平。涉及门类由9个增加到14个，行业由38个增加到72个，行业小类超过200个。

不过，由于国民经济行业类别多，新兴产业不断涌现，土地使用标准很难覆盖全部行业和产业，现实操作中存在某类行业或产业的项目在申请用地时没有用地标准作为审查依据的情况。针对这类项目，我省按开展节地评价工作。具体操作中，节地评价实施主体是建设单位用地单位，对于用地单位没有按要求开展节地评价的，自然资源主管部门不予受理用地报件。县级以上地方自然资源主管部门负责组织节地评价报告论证，对节地评价方法的科学性，建设项规划布局的合理性、用地总规模及功能分区规模的合理性、工程技术措施的先进性进行评审论证，论证意见将作为建设项目土地供应的依据。

我省推进节地评价制度建设，对教育、医疗等公益类设施适度放宽指标

# 用地控制指标新增『亩均产值』『亩均税收』

(上接第四版)

## 省委第十二巡视组向山东钢铁集团有限公司党委反馈巡视情况

根据省委统一部署，2018年10月11日至2019年1月12日，省委第十二巡视组对山东钢铁集团有限公司党委进行了巡视。巡视中，巡视组发现和干部群众反映了一些问题，主要是：学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不深入，落实立德树人根本任务不到位，推进学校内涵式发展不力，执行党委领导下的校长负责制不到位；意识形态“前沿阵地”不牢固，思想政治工作“生命线”未立起来，阵地建设管理薄弱；落实全面从严治党“两个责任”不到位，纠治“四风”问题持续用力不够，对违规违纪问题处理不严；党建基础工作薄弱，党的组织生活制度落实不严格，选人用人不够规范；上轮巡视发现问题仍未整改到位。同时，巡视组还收到反映有关领导干部的问题线索，已按规定转相关纪检监察机关或组织部门等处理。

## 省委第十二巡视组向山东黄金集团有限公司党委反馈巡视情况

根据省委统一部署，2018年10月16日至2019年1月12日，省委第十二巡视组对山东黄金集团有限公司党委进行了巡视。巡视中，巡视组发现和干部群众反映了一些问题，主要是：学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不深入不扎实，思想和意识形态工作存在薄弱环节；校党委领导核心作用发挥不充分，落实管党治校政治责任存在差距，抢抓机遇意识不够强，推动学校改革发展不够有力，学校内涵式发展提升较慢；落实全面从严治党主体责任不够有力，管党治党宽松软，有的党员干部纪律规矩意识不够强，违反中央八项规定精神问题禁而不止，基建、采购、资产、财务管理不够严格，违规违纪问题时有发生；党建工作主责主业意识不够强，执行干部人事制度不够严格，落实党内组织生活制度不到位；有的党员干部“官本位”思想比较重，形式主义、官僚主义、“庸懒散拖”问题比较突出；对上轮巡视反馈问题的整改存在差距。同时，巡视组还收到反映有关领导干部的问题线索，已按规定转相关纪检监察机关或组织部门等处理。

## 省委第十三巡视组向烟台大学党委反馈巡视情况

根据省委统一部署，2018年10月12日至2019年1月12日，省

委第十三巡视组对烟台大学党委进行了巡视。巡视中，巡视组发现和师生员工反映了一些问题，主要是：领会贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不深入，落实立德树人根本任务不到位，推进学校内涵式发展不力，执行党委领导下的校长负责制不到位；意识形态“前沿阵地”不牢固，思想政治工作“生命线”未立起来，阵地建设管理薄弱；落实全面从严治党“两个责任”不到位，纠治“四风”问题持续用力不够，对违规违纪问题处理不严；党建基础工作薄弱，党的组织生活制度落实不严格，选人用人不够规范；上轮巡视发现问题仍未整改到位。同时，巡视组还收到反映有关领导干部的问题线索，已按规定转相关纪检监察机关或组织部门等处理。

## 省委第十三巡视组向鲁东大学党委反馈巡视情况

根据省委统一部署，2018年10月12日至2019年1月12日，省委第十三巡视组对鲁东大学党委进行了巡视。巡视中，巡视组发现和师生员工反映了一些问题，主要是：学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不深入不扎实，思想和意识形态工作存在薄弱环节；校党委领导核心作用发挥不充分，落实管党治校政治责任存在差距，抢抓机遇意识不够强，推动学校改革发展不够有力，学校内涵式发展提升较慢；落实全面从严治党主体责任不够有力，管党治党宽松软，有的党员干部纪律规矩意识不够强，违反中央八项规定精神问题禁而不止，基建、采购、资产、财务管理不够严格，违规违纪问题时有发生；党建工作主责主业意识不够强，执行干部人事制度不够严格，落实党内组织生活制度不到位；有的党员干部“官本位”思想比较重，形式主义、官僚主义、“庸懒散拖”问题比较突出；对上轮巡视反馈问题的整改存在差距。同时，巡视组还收到反映有关领导干部的问题线索，已按规定转相关纪检监察机关或组织部门等处理。

## 省委第十四巡视组向山东师范大学党委反馈巡视情况

根据省委统一部署，2018年10月13日至2019年1月12日，省委第十四巡视组对山东师范大学党委进行了巡视。巡视中，巡视组发现和干部群众反映了一些问题，主要是：学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不深入不扎实，贯彻党的教育方针不到位，思想和意识形态

(□本报记者 魏然 报道)