

审批时限平均缩短10个工作日 开工时限平均提前30天

济宁探索实施施工许可容缺图审制度

□记者 赵德鑫 吕光社 报道
本报济宁讯 施工图审查因技术性强、涉及面广、初审周期长、建设单位获得感差等特点，被称为建设项目前期“最堵”的一环。日前，济宁市住建局出台《关于进一步精简和优化建设工程设计审查流程的通知》（以下简称《通知》），探索实施施工许可容缺图审制度，预计审批时限平均能够缩短10个工作日，开工时限平均提前30天。

根据《通知》，今后建设单位在完成施工图设计文件报审，建设主管部门和图审机构网签合同（其中含桩基项目需完成桩基部分施工图设计文件审查）后，经项目属地住房城乡建设行政主管部门同意，可容缺施工许可合格书办理施工许可（含质量安全报监）手续。同时济宁市各级住房城乡建设行政主管部门将加强对容缺办理项目的事中事后监管，坚决查处未取得施工许可合格书擅自进行底板施工行为。对擅自进行底板施工的项目，要立即收回已核发的施工许可证，责令停工整改，并按相关规定对责任单位及从业人员进行处理。同时，记录责任单位及从业人员的不良行为，记入济宁市建筑市场信用管理黑名单，取消该建设单位今后所有项目的容缺办理资格。

为进一步深化“放管服”改革，济宁市将建立多图联审工作机制，把原来须由消防、人防、气象、住建等多部门、多系统审查，全部集中到一个综合性图审机构进行审查，通过图纸数字化实现全过程网上交互办理，避免了多部门交叉审查、相互牵制、标准不一的情况。2018年9月19日，济宁市电子

化多图联审系统正式上线运行，通过“一窗受理、数字交付、网上流转、联合审查、信息共享”工作机制，变人带着图纸走为图纸在网上走，极大地压缩了图审时限，降低了企业成本，方便了办事群众，实现了施工图审查“最多只跑一次腿”“高时效”“零接触”的工作目标。

针对济宁市施工图审查机构少、图审效

率低、审批周期长的问题，市住建局多次研究部署，于2018年底，通过公开招标，将省内信誉好、审查质量优的山东同圆建设工程有限公司和青岛三和施工图审查有限公司，纳入了济宁市施工图审查机构库。目前，济宁市施工图审查机构库内图审机构达到9家，数量位居全省第一，外地图审机构引进数量也位居全省第一。2019年1月

16日，这2家图审机构在济宁市设立办事处，并联网正式开展工作。这两家图审机构的加入，使济宁大型房建和市政工程的施工图审查不超过10个工作日，中型及以下房建和市政工程的施工图审查不超过7个工作日（不包括修改及复审时间）即可办结，大大提高了济宁施工图审查效率。

济宁海关助力企业享受“纸黄金”利好

去年为企业减免关税2900万美元

□记者 张睿耀 通讯员 谷雨 报道

本报济宁讯 2月21日，记者从济宁海关获悉，2018年，该关通过精简流程、精准服务支持企业享受原产地政策利好，取得显著成效，全市出口企业共申领原产地证2.02万份，涉及货值10亿美元，可为相关企业减免进口关税逾2900万美元。

原产地证书是出口企业享受关税优惠、顺利结汇的重要凭证，在业内有“纸黄金”

之称。为方便企业办理原产地证书，济宁海关优化业务流程，外贸企业可直接凭统一社会信用代码申办原产地证，不再需要备案登记手续，该措施惠及济宁300余家外贸企业。在做好日常监管服务的同时，该关积极落实原产地“千企帮扶”计划，为耐力轮胎、圣阳电源、山东菱花等5家企业“量身定制”服务，根据企业的贸易国别和出口商品特点，指导其用好原产地优惠政策。为巩固“金乡大蒜”在全国的出口龙头地位，该

联合金乡县建成全国首个县域经济贸易便利化服务中心，将大蒜检验检疫服务由市区和口岸现场延伸到县域产地，金乡县企业可在家门口办理原产地签证手续，打通了服务便利化的“最后一公里”。

今年，该关将继续提高原产地优惠政策利用率为目标，进一步加大宣传推介和对企服务力度，让更多“纸黄金”变身“真金白银”，为促进济宁市开放型经济发展加油助力。

济宁市外贸进出口

首月“开门红”

□记者 张睿耀 通讯员 任立龙 报道

本报济宁讯 近日，济宁海关发布的统计数据显示，2019年1月份，济宁市实现外贸进出口37.9亿元，同比增长16.9%，比全省整体增幅高6.5个百分点。其中，进口18.7亿元，同比增长14.6%；出口19.2亿元，同比增长19.2%。

今年以来，济宁海关以机构改革为契机，继续深入推进业务改革，加强对企业的针对性服务，有力支持了辖区重点外贸行业扩大进出口。出口方面，机电产品增长显著，1月份实现出口6.5亿元，同比增长22.9%，占同期出口总值的34%；农产品出口由降转增，1月份实现出口8.7亿元，同比增长35.1%，拉动进口增长13.8个百分点。在海关等部门的大力支持下，民营企业进出口增长迅速，1月份实现进出口22.7亿元，同比增长14.5%，占同期进出口总值的6成。1月份济宁市对主要出口市场贸易额全线“飘红”，其中，对欧盟出口3.6亿元，同比增长51.3%；对东盟出口2.8亿元，同比增长30.5%；对美国、日本、韩国的出口额也保持了10%以上的增长。

济宁发布《2019年全市残疾人工作要点》

家庭医生签约服务率

年内达到88%

□记者 孟一 报道

本报济宁讯 2月22日，记者从济宁市残联获悉，《2019年全市残疾人工作要点》正式发布，以脱贫、保障、精准康复、就业创业、公共服务等5个关键词的形式解读了全年残疾人工作的重点。

据了解，济宁市今年将对全市法定儿童年龄段、有康复适应指征和需求的视力、听力、言语、肢体、智力等残疾儿童和孤独症儿童实施康复救助，努力实现“应救尽救”。同时积极推进残疾人“两项补贴”提标工作，协调落实参加居民基本养老保险的重度残疾人提前5年领取养老金、政府为重度残疾人全额代缴最低缴费档次养老金及居民基本医疗保险费、公办养老机构取消对“三无”残疾人收养年龄限制等政策。精准康复领域则着重推动残疾人家庭医生签约服务，为有需求的残疾人提供更好的康复服务，康复服务率达到88%。

相关工作人员介绍称，济宁还将实施“阳光家园计划”，为不少于400名残疾人开展托养服务，探索解决重度残疾人托养问题，融合推进残疾人辅助性就业。大力实施第二期特殊教育提升计划，推动“一人一案”措施，切实解决未入学适龄重度残疾儿童受教育问题。

山东省吕剧院走进济宁

《墙头记》《龙凤面》

将在声远舞台上演

□记者 王德琬 报道

本报济宁讯 2月28日、3月1日晚7:30，山东省吕剧院将在声远舞台倾情上演2场经典剧目。28日晚演出《墙头记》，3月1日晚演出《龙凤面》。惠民票价全场30元，济宁的广大戏迷又可以走进剧场一起感受吕剧艺术的魅力。

吕剧又称化妆扬琴、琴戏，国家级非物质文化遗产，中国八大戏曲剧种之一，山东最具代表性的地方剧种，流行于山东大部及江苏、安徽、东北三省的部分地区，起源于山东以北黄河三角洲，由山东琴书演变而来。其音乐属于板腔体，兼唱曲种，主要伴奏乐器是坠琴（主弦）、扬琴、三弦、琵琶，称“吕剧四大件”。它以淳朴生动的语言，优美悦耳的唱腔，丰富多彩的音乐语汇而深得广大人民群众喜爱。

济宁开展戏曲进校园活动

一年演出不少于900场

□记者 赵德鑫 通讯员 邓旭 报道

本报济宁讯 日前，济宁市文化和旅游局、济宁市教育局发布《关于组织开展2019年戏曲进校园活动的通知》，今年济宁市将继续组织全市文艺剧团深入大中小学，开展戏曲进校园活动，进一步促进戏曲传承发展，弘扬中华优秀传统文化。

据了解，戏曲进校园活动通过汇聚济宁市戏曲艺术优质资源，加强学生戏曲通识普及教育，丰富学校校园文化生活，培养学生健康的审美情趣、良好的艺术素养、深厚的民族感情，引领学生全面发展，促进戏曲艺术传承发展。2019年戏曲进校园活动将以全市12个专业院团为龙头，带动民营院团等各类文艺院团全年开展演出不少于900场，实现全市学校覆盖率60%以上。其中，市直3个院团全年演出不少于100场，各县市区进校园演出原则上不少于71场。

鱼台县成立

十大重点工作指挥部

□记者 赵德鑫 报道

本报鱼台讯 2月22日，鱼台县召开重点工作指挥部成立暨干部作风建设大会，2019年鱼台县重点工作指挥部运行体制，成立重大风险防控指挥部、双招双引工作指挥部、环保工作指挥部、农村人居环境整治指挥部、品牌兴农指挥部、棚户区改造指挥部、城市建设指挥部、企业改制指挥部、枣菏高速公路建设指挥部、重点工作推进和保障指挥部等十大重点工作指挥部。

据了解，今年鱼台县将进一步优化化工医药产业招商。加快聚集加氢加氢关联性企业，持续推进5万吨苯酐、12万吨增塑剂等重点项目，重点推进常州制药、复星集团医药中间体项目。延伸机械制造业和节能环保产业链招商，加强电感器产品生产线及电子产业园建设，推进中华集团、华宏集团等项目合作。围绕地标产品和农业优质品牌，持续放大与绿港集团合作空间；加强与湖北潜江江山集团的对接，推进特色龙虾小镇项目建设。进一步深化体制机制改革，优化“区镇镇街”“镇镇园区”体制机制；启动实施经济开发区产城融合示范区项目，抓好东西园区路网、景观建设；加速张黄化工园区7大项18小项循环化升级改造项目建设，确保年底完成投资5亿元以上。

可视化综合监管平台破解环保、城管、安监等执法难题

118只“千里眼”让管理更智慧

□记者 吕光社 王浩奇 报道

本报济宁讯 2月19日，济宁市启动重污染天气Ⅱ级应急响应，所有企业不得进行焊接等污染性作业。“请尽快停止焊接作业，我们已经视频监控，否则将报告环保部门，对企业进行处罚！”10时33分许，任城区观音阁街道办事处辖区的一家矿山机械制造企业车间，工人正在进行违规作业，被突如其来的喊话声吓了一跳，立刻放下了手中的焊枪：“没见执法人员，哪来的声音？”

“隐形的眼睛”长在车间一角，喊话声来自旁边挂着的一台音响。原来，去年12月，观音阁街道办事处在辖区工地、企业、重点路段布设点位95个，安装视频监控设备118个、烟感报警装置10余个、IP语音对讲装置28个，构建可视化综合监管平台，破解环境保护、安全生产、城市管理等执法监管难题。

“平台通过‘线上’监控看、‘线下’实地查、平台语音、烟感报警结合，实现对辖区工地、企业、重点路段的监管全时段全覆盖。”观音阁街道办事处副主任付龙介绍。观音阁街道办事处位于济宁城区东南部，建筑工地多、监管企业多、餐饮单位多，环保、安监、城管等任务繁重。与此相比，街道环保员、安监员分别仅有5人，执法人员、车辆严重不足。街道结合实际，投资100多万元，构建兼具视频监控、语音喊话、烟感报警等功能的“1+N”可视化综合监管平台，有效破解了执法人员少、跑断腿、执法难、取证难



2月22日，付龙向记者介绍可视化综合监管平台功能。

□记者 王浩奇 报道

问题。

平台将重点监管企业、重点排污单位、建筑拆迁工地全部纳入，实现24小时在线视频监控，动态实时掌握施工、生产情况。采取固定终端与移动终端相结合，平台监控、执法监管人员手机APP同步进行，执法人员随时随地都可以从手机

上调取实时监控视频。

“原来单靠人力巡查，往往执法人员前脚刚走，流动商贩后脚就换个路口照卖不误，屡禁不绝，让人头疼。”付龙说，对流动商贩占道经营、超门头经营、“打游击”“躲猫猫”现象，平台值班人员上调取监控，发现流动商贩，立即对其喊话，

劝导驱离。如有不配合劝导、仍然经营的，他们则联系附近巡查的城管执法人员到现场劝导和处罚，实现“线上线下”联动执法，劝导和执法过程通过视频监控留存工作痕迹。辖区水产路一家饭店两次违规向下水道倒泔水，执法人员通过平台调取视频，商家否认时向其播放视频，商家在证据面前认错并接受处罚，执法过程公开透明、有据可依。

1月31日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推进基层整合审批服务执法力量的实施意见》，要求整合现有设在乡镇和街道的党的建设、综合治理、社区治理、数字城管等各系统指挥信息资源，建立一体化的信息系统和综合指挥平台。观音阁街道的做法与此不谋而合。据了解，平台具有模块拓展功能，观音阁街道目前正在试点机动车违停AI智能报警模块，下一步将结合实际开发交通管理、食药监管、消防监管、河道巡查等模块，推动社会管理更智慧。

“在信息时代如果还是单纯依靠传统人力执法监管，那将势必面临落伍。可视化综合监管平台实现了远程执法监管可视化、精准化、信息化，延长了监管触角、提高了执法效率，街道就像长了118只“千里眼”，让违法行为无处遁形。”观音阁街道办事处党委书记李红说。平台运行以来，已立案处罚违法排污等企业3家，纠正航车作业未佩戴安全帽等违章作业10余次，督促7家工地覆盖裸露土地，劝导流动摊贩200余人次，处罚20例。

济宁发布《关于进一步稳定和扩大就业的实施意见》

创业担保贷款最高可达400万元

□记者 孟一 通讯员 徐文锋 报道

本报济宁讯 2月21日，记者从济宁市人社局获悉，济宁正式出台《关于进一步稳定和扩大就业的实施意见》（以下简称《意见》），“创业担保贷款额度最高可达400万元”“见习补贴由最低工资标准提升至1.2倍最低工资标准”等一系列含金量较高的新政同时发布。

《意见》主要包括支持企业稳定岗位、鼓励创业带动就业、加强培训提升能力、实施精准就业帮扶、推动政策落地生效等5个方面，共17条实在管用的政策措施。与近几年出台的促进就业政策文件相比，《意见》遵循稳字当头与底线思维并举，短期应对与长远谋划结合，明确责任与形成合力联动等几项原则，聚焦重点有所不同，在诸多方面都有政策突破与创新。

企业支持方面力度持续加大。对依法参保缴费、不裁员或少裁员的，失业保险

费返还标准由40%提高到50%；阶段性允许困难企业缓缴社会保险条件由无法正常生产经营6个月以上放宽为连续3个月以上，缓缴范围扩展为养老、医疗、失业、工伤、生育5项社会保险，缓缴期间免收滞纳金；对招用就业困难人员的企业，社会保险补贴范围由养老医疗失业“三险”扩大到“五险”；对失业保险缴费比例阶段性降至1%政策今年4月底到期后延续实施，千方百计支持企业正常经营、用工稳定。

创业扶持领域，《意见》确定，从2019年起市政府每年继续从失业保险基金结余中安排不少于1亿元的创业带动就业扶持资金，提高创业担保贷款额度最高达到400万元；取消1.5万元一次性创业补贴、3000元创业岗位开发补贴申领条件中缴纳社会保险费时限的要求；按规定扣减限额9600元的自主创业人员应缴纳税费，充分释放政策红利，促进创业就业。

在促进培训的具体措施上，《意见》明确，可由就业补助资金补充企业职工教育经费不足，鼓励困难企业组织开展职工在岗培训；将技术技能提升补贴申领条件由企业在职职工参加失业保险3年以上放宽至参保1年以上，同时把59项专业技术人员职业资格证书纳入补贴范围，进一步提高企业职工参加技能培训的积极性；实施青年就业见习计划，将见习补贴范围由择业派遣期内离校未就业高校毕业生扩展至16—24岁失业青年，将补贴标准由最低工资标准提升至1.2倍最低工资标准；探索推行培训补贴直补个人模式，对就业困难人员和零就业家庭成员参加职业培训期间再给予最长不超过30天的生活费补贴。

与省政府《关于进一步稳定和扩大就业的若干意见》不同，济宁市的《意见》在落实文件精神基础上，立足地方实际进行深化细化，力求能降低门槛的降低门槛，能放宽条件的放宽条件，能提高标准的提高标准，

最大限度地释放政策红利，在许多方面体现出济宁的特点和做法。比如：提高创业担保贷款额度最高达到400万元，高于300万元的省定标准；见习补贴范围由择业派遣期内离校未就业高校毕业生扩展至16—24岁失业青年，并在全省率先提出将见习补贴标准由省定的最低工资标准提升至1.2倍最低工资标准水平等。

为确保《意见》中各项政策尽快落地见效，济宁正积极完善配套政策措施，人社部门会同财政部门尽快修订就业补助资金管理暂行办法、创业带动就业扶持资金管理等相关配套文件或细则规定，将《意见》规定的新政策、新标准、新范围、新办法等纳入其中，提高资金使用的安全性、规范性和政策的时效性。同时抓好政策服务，主动向社会公布政策清单，规范申办流程，明确补贴标准等，完善管理服务信息系统，确保各项政策精准落地。