



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2019年2月26日  
星期二  
农历己亥年正月二十二  
第27681期  
今日12版 济宁16版  
热线电话: 0531-85193911

## 习近平主持召开中央全面依法治国委员会第二次会议强调 改革开放越深入越要强调法治

要完善法治建设规划,提高立法工作质量和效率

新华社北京2月25日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面依法治国委员会主任习近平2月25日下午主持召开中央全面依法治国委员会第二次会议并发表重要讲话。他强调,改革开放40年的经验告诉我们,做好改革发展稳定各项工作离不开法治,改革开放越深入越要强调法治。要完善法治建设规划,提高立法工作质量和效率,保障和服务改革发展,营造和谐稳定社会环境,加强涉外法治建设,为推进改革发展稳定工作营造良好法治环境。

中共中央政治局常委、中央全面依法治国委员会副主任李克强、栗战书、王沪宁出席会议。

会议审议通过了《中央全面依法治国委员会2018年工作总结报告》、《中央全面依法治国委员会2019年工作要点》、《2019年中央党内法规制定计划》、《全国人大常委会2019年立法工作计划》、《国务院2019年立法工作计划》、《关于开展法治政府建设示范创建活动的意

◆会议强调,法治是最好的营商环境。要把平等保护贯彻到立法、执法、司法、守法等各个环节,依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。要用法治来规范政府和市场的边界,尊重市场经济规律,通过市场化手段,在法治框架内调整各类市场主体的利益关系

见》、《关于全面推进海南法治建设、支持海南全面深化改革的意见》、《重大行政决策程序暂行条例(草案)》等文件稿。

会议指出,中央全面依法治国委员会成立以来,坚持党对全面依法治国的集中统一领导,积极推进全面依法治国重点工作。各地区各部门和委员会各协调小组、成员单位履行责任,积极作为,推动委员会决策部署落地落实。委员会确定的年度工作任务基本完成,宪法学习宣传教育落实点、效果好,一批

涉及高质量发展、保障和改善民生的重要法律法规陆续出台,法治政府建设扎实推进,司法体制改革蹄疾步稳,法治社会建设全面深化,全面依法治国迈出新步伐。

会议强调,法治建设规划,事关全面依法治国工作全局。党的十八届四中全会专题研究了全面推进依法治国重大问题,党的十九大描绘了2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会的宏伟蓝图。要贯彻中国特色社会主义法治理论,贯彻新发展理念,同我国发展的战略目标相适

应,同全面建成小康社会、全面深化改革、全面从严治党的目标相协调,扎扎实实把全面依法治国推向前进,确保制度设计行得通、真管用,发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

会议指出,发展要高质量,立法也要高质量。要积极推进重点领域立法,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,提高立法质量和效率,不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,推动形成比较完善的党内法规制度体系。

会议强调,要以立法高质量发展保障和促进经济持续健康发展。要适应新时代构建开放型经济新体制的需要,制定统一的外资基础性法律。对改革开放先行先试地区相关立法授权工作要及早作出安排。知识产权保护、生物安全、土地制度改革、生态文明建设等方面的立法项目要统筹考虑,立改废释并举。

会议指出,推进全面依法治国,要坚持法治国家、法治政府、(下转第三版)

## 开辟高质量发展 的光明前景

以习近平同志为核心的党中央  
谋划推动京津冀  
协同发展五周年纪实

国际国内·5版

经济日报文章

## 奋楫扬帆正当时

山东省吹响“担当作为  
狠抓落实”集结号

要闻·3版

大众调查·聚焦难点痛点堵点

□ 本报记者 左平峻

一条德惠新河隔开了无棣和庆云两县,桥梁就成为两地沟通交流的重要枢纽。记者调查发现,当地有部分桥梁因年久失修,不仅严重影响群众出行,还存在极大安全隐患。特别是,这些桥梁多处于省市县交界处,存在责任主体不明、沟通协调困难等问题,使得重建修缮陷入困局,亟须有关部门出台办法推动跨界危桥改造。

2月22日,记者来到横跨德惠新河的大庄桥。这座桥位于无棣县信阳镇大庄村和庆云县徐园子乡周家村之间,建于上世纪60年代,约3米宽的桥面布满了裂缝,宽的约10厘米。两边的护栏大部分已经缺失,两头已经挂起了“危桥禁止通行”的警示牌,位于无棣县一侧的桥头用混凝土砌起了路障。

当地村民反映,虽然德惠新河两岸分属德州庆云、滨州无棣两地,但只有一河之隔,两岸群众之间交流很多,亲戚朋友走动更是络绎不绝,桥梁是交流交往的重要枢纽。

“这座桥去年上半年还可以通行机动车,但到了11月份,靠近无棣县的一头突然出现桥面垮塌,机动车已经不能通行,只能让行人和非机动车通行。”庆云县徐园子乡乡长张爱民介绍。

无棣县信阳镇宣传委员巴秀剑说:“大庄桥的问题,周边村民都有过反映,作为乡镇这一层级实属无奈。让通行有安全隐患,不让通行又影响村民生活。最大的担心就是出现安全问题,只能向上级汇报尽早修缮,提醒群众注意出行安全。”

无棣县信阳镇镇长陈宝花说:“对大庄桥,从去年出现问题开始,我们就向上级政府汇报,争取尽早安排重建或修缮,但是牵扯到各方面的原因迟迟没有办成。”

“这座桥地处庆云、无棣两县交界处,分属德州、滨州两市,沟通协调难度很大,前期两县交通部门已经沟通多次,但是因机构调整,领导变动又搁浅。”庆云县交通运输局副局长张长泽表示。

据介绍,大庄桥禁止机动车通行之后,附近村民只能向上游或下游绕行,但是下游的灶户杨桥状况也不理想,也是一座危桥。周边群众出行受到严重制约。

随着采访的深入,记者发现大庄桥、灶户杨桥不是个例,庆云县和河北省盐山县之间还有两三座桥也已经无法通行,无棣县和河北省海兴县也有两座桥陷于年久失修困局。(下转第五版)

## 「跨界危桥」如何摆脱修缮困局

面临责任主体不明、沟通协调困难等问题

省委常委会会议学习习近平总书记有关重要讲话精神

## 以抓落实成效体现“两个维护”解决突出问题

□记者 李子路 张国栋 报道  
本报济南2月25日讯 今天上午,省委常委会召开会议,传达学习习近平总书记2月22日中共中央政治局会议和中共中央政治局第十三次集体学习时的重要讲话精神,研究贯彻落实意见。

省委书记刘家义主持会议并讲话。会议指出,习近平总书记的重要讲话,对巡视工作和脱贫攻坚、党政领导干部考核、完善金融服务、防范金融风险等工作明确了目标、任务、措施,也明确了

责任、要求、纪律,关键要抓好落实、见到实效。一分部署、九分落实,抓不好落实,一切等于零。当前,山东按照习近平总书记重要指示要求和党中央决策部署,形成了以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以“走在前列、全面开创”为目标,以新旧动能转换、乡村振兴、海洋强省、三大攻坚战、军民融合、打造对外开放新高地、区域协调发展、重大基础设施建设八大战略布局为支撑,以全面深化改革为保障,以全面从严治党为统领的

整体发展格局。抓好各项部署落实,就是坚定“两个维护”的具体行动。我们要以坚定“两个维护”引领落实,以落实成效体现“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

会议强调,抓落实不是口头上的,而是行动上的,是通过一项项具体行动,干出来、拼出来的。抓落实体现以人民为中心的发展思想,体现政绩观,体现干部作风,是解决当前一切现实问

题的根本举措。各级领导干部是抓落实的关键,要切实增强抓落实的责任、使命和担当,切实转变工作作风,坚决克服形式主义、官僚主义,真正把理想信念的坚定性体现在做好本职工作的过程中。要结合本地区本部门本单位实际,深化体制机制改革,加快制度创新,创造性贯彻落实党中央方针政策和决策部署,把省委、省政府各项工作要求贯彻落实到位。

会议还研究了其他事项。

牢记总书记嘱托 担当作为 狠抓落实

## 动能澎湃,奋力蹚出高质量发展之路

服务业对经济增长贡献率达60%，“四新”经济投资占比达43.9%

总书记嘱托

●2013年9月,习近平总书记参加河北省省委常委班子专题民主生活会时提出,山东等三个东部大省,主要是看怎么凤凰涅槃、腾笼换鸟,看怎么优化产业结构,怎么继续起到领头雁、火车头作用。

●2013年11月,习近平总书记视察山东时强调,欠发达地区和发达地区一样,都要努力转变发展方式,着力提高发展质量和效益,不能“捡进篮子都是菜”。

●2018年6月,习近平总书记视察山东时强调,推动高质量发展,关键是要按照新发展理念的要求,以供给侧结构性改革为主线,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。要坚持腾笼换鸟、凤凰涅槃的思路,推动产业优化升级,推动创新驱动发展,推动基础设施提升,推动海洋强省建设,推动深化改革开放,推动高质量发展取得有效进展。

60%  
三次产业结构由6.7:45.3:48.0调整为6.5:44.0:49.5,服务业对经济增长的贡献率达到60%，“四新”经济投资占比达43.9%

11个  
聚焦“十强”现代优势产业集群,相继出台了11个专项发展规划,构建了“10+3”“6个1”的协调推进体系,一年全面起势,三年初见成效,五年取得突破,十年塑成优势

5项  
随着“一次办好”改革的持续推进,“放管服”改革步入深水区,我省营商环境持续优化。根据国务院大督查营商环境调查反馈,7项指标中,我省有5项排名全国前列

澎湃新动能 潮涌新征程



山东牢牢把握新旧动能转换综合试验区建设这一国家战略的重大历史机遇,各项工作同步启动、压茬推进。过去一年,山东延续GDP过7万亿元的进取之势,新动能在齐鲁大地焕发出勃勃生机,以“鼎新”带动“革故”,以增量带动存量,以重点突破带动整体推进,新旧动能转换全面起势

“十强”产业撑起高质量发展脊梁



过去一年,央企助力山东新旧动能转换座谈会、青年企业家创新发展国际峰会、外交部山东全球推介、儒商大会2018、首届全国工商联主席高端峰会、欧洲商务周、香港山东周等重大招商活动轮番上演,聚焦“十强”产业,开展建链、补链、强链式招商,明确专人提供“保姆式”服务,一批创新型、引领型、突破型项目相继落地,为产业铆足发展后劲

强化环境支撑 完善制度保障



高质量发展全面起势的背后,是山东不断夯实打牢的基础设施、制度创新、人才保障等强力支撑。我省规划,5个高铁项目将力争年内开工建设,27个在建高速公路项目中,9个项目确保今年建成通车。“一次办好”改革持续推进,“放管服”改革步入深水区,营商环境持续优化。印发《关于做好人才支撑新旧动能转换工作的意见》,提出了20项突破力度大、竞争力强、含金量高的人才政策,聚焦新旧动能转换“十强”产业,首次绘制了我省重点产业人才图谱

相关报道见2版

## 省人大常委会党组理论学习 中心组举行集体学习研讨会

□记者 赵君 通讯员 王超 报道

本报济南2月25日讯 今天下午,省人大常委会党组理论学习中心组集体学习研讨会在济南举行,深入学习习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班上的重要讲话精神,并进行研讨交流。省人大常委会党组书记、副主任于晓明主持会议并讲话;党组成员、副主任王良,党组成员、副主任齐涛、王云鹏、王华,党组成员、秘书长孙建功出席。

大家一致认为,习近平总书记的重要讲话,站在新时代党和国家事业发展全局高度,以马克思主义政治家、理论家的深刻洞察力、敏锐判断力和战略定力,科学分析了当前和今后一个时期我国面临的安全形势,就着力防范化解重大风险,保持经济持续健康发展和社会大局稳定提出了明确要求,为我们切实做好防范化解重大风险各项工作指明了前进方向、提供了重要遵循。要深入学习领会,切实把思想和行动统一到党中央决策部署和省委工作安排上来,着力推动全省防范化解重大风险工作深入开展。

会议强调,要把深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为重要政治任务抓紧抓好,切实增强坚持底线思维、防范化解重大风险的政治责任感和使命感。要准确把握习近平总书记重要讲话精神实质,丰富内涵、工作要求,准确把握省委的有关部署要求,把防范化解重大风险与抓好工作落实有机统一起来,找准人大工作的切入点和着力点,扎实做好防范化解重大风险各项工作,依法推动有关工作持续健康发展。