

# 又一批行政许可事项取消和下放

## 家政服务将扩容提质推进标准化

据新华社北京2月20日电 国务院总理李克强2月20日主持召开国务院常务会议，要求制定涉企法规规章和规范性文件必须听取相关企业和行业协会商会意见，使政府决策更符合实际和民意；决定再取消和下放一批行政许可事项，在全国全面开展工程建设项目审批制度改革；部署推动家政服务增加供给、提高质量的措施，促进扩内需、惠民生。

会议指出，各地区、各部门制定实施与企业生产经营密切相关的行政法规、规章、行政规范性文件，要把听取企业和行业协会商会意见贯穿全程，这是推进科学民主决策、建设法治政府的重要举措。在制定前，要主动及时了解企业所需所盼，努力使拟制定的法规政策更有针对性。在制定过程中，除依法需要保密的，要通过各种方式向社会公开征求意见或听取有代表性企业的意见，意见采纳情况要及时公布或反馈。实施过程中，要根据实际设置缓冲期，为企业执行留有必要的准备时间。通过提高法规政策制定和实施的公开透明度，防止暗箱操作，更有利于公正有效实施。要加强对外法规政策实施的后评估工作，该调整的及时调整，不断提高政府决策质量和水平。

按照党中央、国务院推进政府职能转变、优化营商环境部署，立足更多向市场放权，强化企业主体责任和政府监管责任，会议决定，一是聚焦更大激发市场活力，再取消企业名称预先核准、一些产品注册初审等25项行政许可事项，将一些职业的执业注册等6项许可权限下放至省级或以下政府部门。既简化程序、降低企业交易成本，也有利于把政府监管更多聚焦安全等重要方面。二是在试点基础上向全国推开工程建设项目审批制度改革。按照统一规范的要求，对每个审批阶段实行一个部门牵头、并联审批、限时办结，推行告知承诺、区域评估和联合审图、联合验收等制度，实现“一张蓝图”统筹项目实施，“一个窗口”提供综合服务，“一张表单”整合申报材料，“一套机制”规范审批运行。上半年在全国做到将工程建设项目审批时间压缩一半，减至120个工作日以内。

此外，国务院常务会议提出，促进家政服务扩容提质，并从促进家政服务企业进社区、推进家政服务标准化等四个方面明确了具体措施。

近几年，家政服务行业年均增速保持在20%左右。发改委发布的数据显示，2017年家政服务业从业人数在2800万人左右，家政服务业营业收入达到4400亿元，同比增长26%，对推动经济平稳发展发挥了积极作用。

会议从四个方面对家政服务扩容提质作出部署。其中之一是推进家政服务标准化，推广示范合同。建立诚信体系，实施规范监管。

会议还提出加大政策扶持。比如鼓励地方以政府购买服务方式，为化解行业过剩产能企业转岗人员、建档立卡贫困劳动力免费提供家政服务培训。

家政服务在促进就业、带动脱贫方面能起到积极作用。商务部就发挥行业优势，实施了“百城万村”家政扶贫。商务部副部长钱克明说，去年商务部家政扶贫带动就业超过10万人，人均年收入约4.5万元。

会议还提出促进家政服务企业进社区，大力发展家政电商、互联网中介等家政服务新业态；加强家政服务技能培训，推动质量提升等内容。

## 齐鲁交通加快高速公路建设 今明两年将建成9条785公里高速路

齐鲁交通发展集团召开2019年加快高速公路工程建设动员大会，全面贯彻我省“担当作为、狠抓落实”工作动员大会和省高速公路建设工作调度会等会议精神，进一步统一思想，凝心聚力，确保按期完成年度建设任务。

2019年是我省高速公路建设“十三五”规划的关键之年，是重点工程的落实之年，全省高速公路通车里程将达到6400公里，完成投资610亿元。其中齐鲁交通发展集团2019年承担的在建项目11个，占到全省在建项目的40%；在建里程1074公里，占全省建设里程的45%。今明两年计划通车的项目有9个，总里程约785公里。2019年，齐鲁交通发展集团计划完成高速公路建设投资228.5亿元。

为加快高速公路建设，齐鲁交通发展集团创新探索投资建设一体化模式，与地方政府、大型央企等战略合作者，开展长期战略合作，在充分发挥各方优势的基础上实现合作共赢，累计引入社会资本209.86亿元，有效缓解了项目建设的资金压力；积极开展绿色公路、BIM技术、废旧路面材料循环利用等课题研究，提高科技成果转化能力。截至目前，德商公路聊城至范县段、蓬莱至栖霞高速、济南至东营高速成功入选交通运输部和国家安全监管总局联合冠名的公路水运建设“平安工程”；济东高速顺利通过交通运输部绿色公路项目验收，成为山东省首条通过交通运输部绿色公路验收的高速公路；京沪改扩建工程被交通运输部列为第二批绿色公路典型示范工程和“绿色公路+BIM”部级示范工程。

## 检察机关依法对王永征决定逮捕

据新华社北京2月20日电 记者今天从省检察院获悉，近日，泰安市委原常委、宣传部长王永征（副厅级）涉嫌受贿罪一案，由省纪委监委调查终结，移送检察机关审查起诉。经省检察院指定管辖，由淄博市人民检察院审查起诉。日前，淄博市人民检察院依法以涉嫌受贿罪对王永征决定逮捕。该案正在进一步办理中。

## 房峰辉被判处无期徒刑

据新华社北京2月20日电 2019年2月20日，军事法院依法对中央军委联合参谋部原参谋长房峰辉受贿、行贿、巨额财产来源不明案进行了宣判，认定房峰辉受贿罪、行贿罪、巨额财产来源不明罪，数罪并罚，决定执行无期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产，追缴的赃款赃物上缴国库。

# 2019年，全面从严治党有哪些新动向

## ——十九届中央纪委三次全会工作报告解读



20日，新华社授权发布了十九届中央纪委三次全会工作报告。报告全面回顾了2018年纪检监察工作，总结改革开放40年来纪检监察工作经验，同时对2019年工作进行部署，从中可以看出全面从严治党的新动向。

### 深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育

报告部署的2019年主要任务，第一条就是：持之以恒学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。

党的十八大以来，我们党先后开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育并将之常态化制度化。党的十九大报告提出，以县处级以上领导干部为重点，在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，有利于全党进一步深入运用党的创新理论武装头脑，更加自觉地为实现新时代党的历史使命不懈奋斗。

“我们党的党内思想教育始终是常态化进行的，并在不同时期有不同的切入角度。”中央党校教授辛鸣表示，在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，有利于全党进一步深入运用党的创新理论武装头脑，更加自觉地为实现新时代党的历史使命不懈奋斗。

### 从政治建设高度破除形式主义官僚主义

报告强调，以党的政治建设为统领，坚决破除形式主义、官僚主义；紧盯党中央重大决策部署不敬畏、不在乎、喊口号、装样子的错误表现，严肃查处空泛表

态、应景造势、敷衍塞责、出工不出力等突出问题。

中国人民大学反腐败与廉政政策研究中心主任毛昭晖表示，形式主义、官僚主义不是简单的作风问题，而是严肃的政治问题。比如干部不担当不作为慢作为，影响的是党的决策部署的贯彻落实，最终侵蚀的是党的执政基础。

他认为，整治形式主义、官僚主义问题，一方面要严明政治纪律和政治规矩，从讲政治的高度加以认识和重视，同时要追根溯源，深刻剖析成因，推动综合施治，健全相关制度。

### 修订《中国共产党问责条例》

报告透露，《中国共产党问责条例》将迎来修订。

作为党内首部聚焦问责工作的基础性法规，问责条例于2016年7月印发施行，对规范党内问责工作发挥了重大作用。报告显示，2018年，全国共有1.3万个单位党委（党组）、党总支、党支部、237个纪委（纪检组），6.1万名党员领导干部被问责。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水表示，随着实践不断发展，一些地方也出现了问责泛化、滥用等问题。有必要通过修订条例，进一步细化完善相关规定，避免不敢问责、滥用问责、一问了之等倾向，让问责更加精准。

### 做实做细纪委监委“监督”职责

报告指出，做实做细监督职责，着力在日常监督、长期监督上探索创新，实现突破。同时强调，特别是把日常监督实实在在地做起来、做到位，敢于监督、善于监督、规范监督，抓早抓小、防微杜渐，咬耳扯袖、红脸出汗，贯通运用“四种形态”，使监督更加聚焦、更加精准、更加

有力。据了解，这是“日常监督、长期监督”首次成为中央纪委全会单列的一项工作任务。

“监督是纪检监察机关的基本职责、第一职责，强调做实做细监督，体现了全面从严治党认识的不断深化。”毛昭晖说，不敢腐、不能腐、不想腐不是先后关系，而是一体推进的关系。监督是事前事中的，突出的是治本功能。把监督挺在前面，要不断探索创新监督方式方法，把监督的制度不断细化。

### 一体推进“三项改革”

报告指出，“一体推进党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革和纪检监察机构改革”，强调深化派驻机构改革，分类推进体制机制创新，研究制定中央纪委国家监委派驻机构工作规则和考核办法；强化对管中企企业、管中管企业、管中委书记和校长列入中央管理的高校纪检监察机构的领导和管理。

报告还透露，将推进政务处分法、监察官立法工作，研究制定监察机关监督执法工作规定。

辛鸣表示，应对形势和任务的变化，新时代纪检监察工作高质量发展需要发扬改革创新的精神。“从反腐败到防反腐，要不断创新纪检监察体制机制，健全和完善监督体系，真正把权力置于严密监督之下。”

### 加大金融领域反腐力度

习近平总书记在中央纪委三次全会上明确强调，加大金融领域反腐力度，对存在腐败问题的，发现一起坚决查处一起。

报告明确指出，加大金融领域反腐力度，依法查处贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等职务违法和职务犯罪，坚决清除甘于被“围猎”的腐败分子，坚

决防范各种利益集团拉拢腐蚀领导干部。记者了解到，目前中管金融企业内设纪委已改设为中央纪委国家监委派驻纪检监察组，受中央纪委国家监委直接领导。

“金融安全事关国家安全，加大金融领域反腐力度，是防范化解金融风险的必然要求。”庄德水说，要通过重拳惩治和深化改革，坚决斩断“金融大鳄”和“金融内鬼”关系纽带和利益链条。

### 聚焦群众痛点难点焦点

报告强调，要深入推进扶贫领域腐败和作风问题专项治理；开展民生领域专项整治，聚焦群众痛点难点焦点，解决教育医疗、环境保护、食品药品安全等方面侵害群众利益问题；深挖涉黑腐败和黑恶势力“保护伞”；严肃查处“村霸”、宗族恶势力和黄赌毒背后的腐败行为。

“全面从严治党不仅是宏观的，更是具体的。”辛鸣强调，报告中的这些部署都在释放一种信号，就是要把全面从严治党成果进一步传递到群众身边，让人民群众有更多更直接更实在的获得感、幸福感、安全感。

（新华社北京2月20日电）



2月20日，新华社播发赵乐际同志在中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第三次全体会议上的工作报告，题目是《忠实履行党章和宪法赋予的职责，努力实现新时代纪检监察工作高质量发展》。报告全文见新锐大众客户端。

## 青岛海洋活力区开工建设

### 重点培育海洋科技等新兴经济产业

记者 张志德 通讯员 韩丽 报道  
本报青岛2月20日讯 今天上午，总投资1000亿元的青岛海洋活力区在青岛西海岸新区开工建设，其中首开区项目总投资120亿元。该项目由西海岸新区联手融创中国开发建设，从签约到开工，仅用两个半月时间。

据了解，青岛海洋活力区占地面积3平方公里，总建筑面积630万平方米，以建设“独具海洋文化特色的现代化新型中央活力区”为目标，按照“开放、现代、活力、时尚”理念，重点打造海洋创新发展智慧领航区、国际经贸合作机构总部集聚区、东北亚航运中心商务核心区、区域金融贸易创新示范区、现代滨海都市活力时尚之心。

“海洋经济合作平台”为主题，按照“产城融合、智慧永续”的城市发展模式，青岛海洋活力区重点培育海洋科技、海洋信息、海洋商贸、海洋金融、海洋资源等总部服务型新兴经济产业，将引进各类企业总部100家以上，建成青岛西海岸总部经济中心集聚地。

（青岛海洋活力区开工现场。（□CFP供图）

## 最大限度激发和释放创新创造活力

# 山东建“四不像”产业技术研究院

□记者 杜文景 报道

本报济南讯 无主管部门、无行政级别、运营管理自主——日前我省制定的《关于建立山东产业技术研究院推动创新发展的框架意见》明确，产研院将着力破除制约科技创新的制度藩篱，加快建立“政产学研服”一体化、创新创业富一体化、研究开发产业一体化的创新体制机制，以体制机制的创新带动创新效率的最大化。

引领全省创新驱动发展的核心引擎和制度创新的示范样板是产研院的核心定位。产研院建设分两个阶段，第一阶段（2019年—2020年）初步构建市场化运作的新型研发机构治理体系，在创新专项经费管理、人事制度、绩效考核、科技成果和知识产权管理、科技项目管理等方面形成比较完善的科技创新体制机制，实现动态科学管理；第二阶段（2021年—2025年）建成具备良好自我发展能力、具有国际影响力的新型研发机构，引进培养一批具有世界水平的科学家、科技领军人才与团队，在量子科技、大数据、人工智能等产业前沿性、关键性、共性技术领域实现大突破。还将建设“百千万”工程，努力实现加盟新建科研机构100家左右，累计衍生孵化企业1000家左右，转移转化先进技术10000项左右。

据了解，产研院将以多种形式设立产业研发创新机构，主要包括专业研究所、

产研院为不纳入编制管理的独立法人事业单位，无主管部门，无行政级别，实行企业化管理、市场化运营；可自主开展职称评审、证书发放和评审结果使用，省内高校、科研院所认可产研院的职称评审结果；产研院专业研究所取得的科技成果，归专业研究所所有，转化收益自行处置。

产业技术创新中心、企业联合创新中心等。其中，专业研究所主要从事产业核心技术、关键共性技术和战略前瞻性技术的研发；产业技术创新中心由产研院与地方政府、开发区共同组建，优先在新一代信息技术、高端装备、新能源新材料、医养健康、现代高效农业等产业领域布局，主要开展产业技术创新、创新资源和要素整合、产业技术扩散、产业创新投融资服务等；企业联合创新中心由产研院与龙头企业共同建设，主要通过征集和提炼企业愿意出资解决的行业关键技术需求，提供相应解决方案，形成产业链和创新链的重要交汇。

记者梳理发现，产研院不完全像大学，不完全像科研院所，不完全像企业，不完全像事业单位，具有“四不像”的典型特征。“也正是因为机制体制灵活，这类“四不像”研发机构市场适应能力强，具有极大的产业拉动能力。”省宏观经济研究院院长刘冰表示，市场化和专业化运作体制可以解决科技与金融融合，提高融

资效率和投资效果。

最大限度激发和释放创新创造活力是产研院创新体制机制的最终目的。我省将赋予产研院充分的发展自主权，包括全面构建市场导向的管理机制、灵活包容的人才机制、开放创新的合作机制，建立多元化股权收益激励机制及成果导向的绩效评价机制和分配机制等。

《意见》明确，产研院为不纳入编制管理的独立法人事业单位，无主管部门，无行政级别，实行企业化管理、市场化运营；可自主开展职称评审、证书发放和评审结果使用，省内高校、科研院所认可产研院的职称评审结果；产研院专业研究所取得的科技成果，归专业研究所所有，转化收益自行处置。

财政金融支持方面，将设立产业技术创新专项资金，产研院成立前2年，省、济南市财政分别安排5亿元，5年内逐步增加至各10亿元，主要用于产研院机构建设、重大原创技术项目的组织实施、各类创新资源的集聚、人才队伍建

设及产业创新服务能力建设等。各市列支相应财政资金，扶持本地加盟的专业研究所建设。

技术研发和成果转化方面，支持产研院建设科技成果转化服务平台，对开展相关技术合同认定登记的，产研院给予一定额度的奖补。鼓励国内外科技成果到产研院进行二次开发、转移转化，为产研院申报省各类科技计划项目或专项资金建立专门渠道；产研院及专业研究所转化职务科技成果并以股份或出资比例等形式给予个人的奖励，在获奖人取得股份、出资比例时，可暂不缴纳个人所得税。取得股份、出资比例分红或转让股权、出资比例所得收入时，按规定缴纳个人所得税。

激发科研人员创新活力方面，鼓励高校院所教师、科研人员等到产研院兼职，高校院所认可其在产研院的工作业绩，并作为考核和职称评聘的依据。允许高校院所科研人员携带科技成果到产研院开展技术开发和创办企业，并享受相关政策待遇；建立符合创新规律的容错机制，对确因不可抗力研发或投资失败造成的财政资金损失，经相关程序予以核销处理，鼓励科研人员敢于挑战、勇于创新。

另据了解，产研院实施信息披露和年度报告制度，每年接受省审计厅、省财政厅审计检查，每三年接受一次第三方机构的综合评估。