

# 张江汀在走访全省性宗教团体时指出 把智慧和力量凝聚到 新时代现代化强省建设上来

□记者 赵琳 报道  
本报济南2月19日讯 省委常委、统战部副部长张江汀今天走访全省性宗教团体，与宗教团体负责人座谈交流。张江汀对全省性宗教团体充分发挥职能作用，为促进社会和谐稳定、加快现代化强省建设作出的贡献给予充分肯定。他希望各宗教团体认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉拥护党的领导，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，始终坚持正确的政治方向。要全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持独立自主自办原则和宗教中国化方向，积极促进宗教与社会主义社会相适应。要坚持依法办教，自觉在法律法规允许的范围内开展宗教活动，努力维护全省宗教界和谐稳定的良好局面。要按照省委“工作落实年”安排部署，充分发挥宗教团体的桥梁纽带作用，进一步探索宗教服务社会的方法和途径，团结引导宗教界人士和广大信教群众把智慧和力量凝聚到全面建成小康社会的大目标上来，为开创新时代现代化强省建设新局面作出积极贡献。

# 《山东省优化营商环境条例》 立法工作座谈会召开

□通讯员 刘嫣 记者 赵君 报道  
本报济南2月19日讯 今天上午，《山东省优化营商环境条例》立法工作座谈会在济南召开。省人大常委会党组书记、副主任王良出席并讲话。王良强调，优化营商环境是今年省委省政府重点推进的工作，召开这次座谈会的目的，是学习贯彻省人代会精神，担当作为，狠抓落实，积极推动这项工作深入开展。优化营商环境是一个系统工程，既要改善基础设施等硬环境，更要在提高服务水平、营造法治环境等软环境建设上有新突破，更好发挥制度的支撑、保障、激励作用。参与《山东省优化营商环境条例》起草工作的各单位和部门，要高度重视，加强配合，确保立法任务高质量按时完成，为我省营商环境改善提供更加有力的法治保障。

# 五部门联合发布公告要求 做好未成年人溺水安全防范

□记者 付玉婷 报道  
本报济南2月19日讯 随着气温回升，冰河逐渐解封，而近期我省又普降雨雪造成地面湿滑，发生了未成年人溺水事件，令人痛心。省应急管理厅、省教育厅、省自然资源厅、省水利厅、省农业农村厅今日联合发布公告，要求认真做好未成年人溺水的安全防范工作。公告要求，各地要迅速通过广播、电视、报纸、网络等各种资源，广泛宣传在池塘、水库、河渠、深沟、机井等戏水、滑冰、玩耍的危险，深刻汲取教训，提高社会公众安全意识，引导社会各界共同关注和关心、关爱未成年人，为其构建安全的成长环境。各级教育、自然资源（国土）、水利、农业农村、应急管理（安监）等部门和乡镇（街办）、村（居）要立即组织专门力量，全面排查和整治池塘、水库、河渠、深沟、机井等存在的风险隐患，建立责任到岗到人的安全责任制，健全安全警示的标识，严格落实巡护、巡查等安全防范措施。同时，各地要明确职责分工，发挥社会各方面力量，加强对未成年人及监护人安全教育，增强安全意识，掌握辨识安全风险和自我保护的基本常识。对留守儿童、中小學生等重点人群，村（居）和教育部门要采取有效措施，切实做到安全教育全覆盖，不漏掉一个家庭、一个学生，织牢安全防线。

（上接第一版）政府支持的融资担保公司可以企业近2年年平均纳税额的1至5倍核定担保额度，提供低费率担保增信服务。用地供应方面，自2018年10月1日起，制造业用地的使用者可在规定期限内按合同约定分期缴纳土地出让价款。此外，为强化制度保障，我省还建立实体经济高质量发展联席会议制度，定期召开联席会议，研究解决实体经济发展中存在的困难和问题。针对重大事项、重大政策、重大项目，采取“一事一议”的方式，研究制定相关政策。

（上接第一版）山东高速集团的破解之道是理念转变与模式创新。按照省政府全省高速公路建设工作调度会议要求，山东高速积极与地市合作创新高速公路“共建共享”新建设模式。新模式下，山东高速将与地方政府共同成立项目公司，地方政府以征地拆迁费用入股，以股权为纽带形成共同体，风险共担、利益共享，充分调动发挥各方积极性，加快高速公路项目建设。山东高速紧紧围绕高速公路、铁路等交通基础设施主业，深入挖掘产业链和价值链上的设计、材料、信息、科研、物流等产业潜力，通过建立科学的协作机制，形成了良好的规模效益。2018年，集团实现收入709亿元，同比增长6.3%；利润总额71.5亿元，增长7.5%，位居省管企业第四位；净利润57.8亿元，归属母公司净利润29.3亿元，占省管企业总和的三分之一。截至2018年年底，集团资产总额6121亿元，继续保持省管企业第一位。

## 关于批准《济南市文明行为促进条例》的决定

山东省第十三届人民代表大会常务委员会第十次会议经过审查，决定批准《济南市文明行为促进条例》，由济南市人民代表大会常务委员会公布施行。

## 关于批准《济南市人民代表大会关于废止〈莱芜市制定地方性法规条例〉的决定》的决定

山东省第十三届人民代表大会常务委员会第十次会议经过审查，决定批准《济南市人民代表大会关于废止〈莱芜市制定地方性法规条例〉的决定》，由济南市人民代表大会常务委员会公布施行。

## 关于批准《济南市人民代表大会关于〈济南市制定地方性法规条例〉适用的决定》的决定

山东省第十三届人民代表大会常务委员会第十次会议经过审查，决定批准《济南市人民代表大会关于〈济南市制定地方性法规条例〉适用的决定》，由济南市人民代表大会常务委员会公布施行。

## 关于批准《济南市人民代表大会

# 山东省人民代表大会常务委员会决定

2019年2月12日山东省第十三届人民代表大会常务委员会第十次会议通过

## 常务委员会关于废止〈莱芜市城市市容管理条例〉等三件地方性法规的决定

山东省第十三届人民代表大会常务委员会第十次会议经过审查，决定批准《济南市人民代表大会常务委员会关于废止〈莱芜市城市市容管理条例〉等三件地方性法规的决定》，由济南市人民代表大会常务委员会公布施行。

## 关于批准《济南市人民代表大会常务委员会关于修改〈莱芜市钢结构建筑应用促进条例〉〈莱芜市既有多层住宅增设电梯规定〉的决定》的决定

山东省第十三届人民代表大会常务委员会第十次会议经过审查，决定批准《济南市人民代表大会常务委员会关于修改〈莱芜市钢结构建筑应

用促进条例〉〈莱芜市既有多层住宅增设电梯规定〉的决定》，由济南市人民代表大会常务委员会公布施行。

## 关于批准《济南市人民代表大会常务委员会关于修改〈济南市禁止燃放烟花爆竹的规定〉的决定》的决定

山东省第十三届人民代表大会常务委员会第十次会议经过审查，决定批准《济南市人民代表大会常务委员会关于修改〈济南市禁止燃放烟花爆竹的规定〉的决定》，由济南市人民代表大会常务委员会公布施行。

## 关于批准《济南市人民代表大会常务委员会关于〈济南市人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项的规定〉等八十件地方性法规适用的决定》的决定

# 干在实处 走在前列

率先构建“1+2”预算绩效管理政策制度框架体系

# 山东全面推进预算绩效管理

◆省级用3年、市县用5年时间基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系  
◆建立“一报告、两纳入、三挂钩、强化审计监督”激励约束机制

□记者 姜宏建 通讯员 孔进 文达 志虹 报道  
本报济南讯 近日，山东省委、省政府印发《关于全面推进预算绩效管理的实施意见》，要求全面推进预算绩效管理，加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，加上此前省政府办公厅印发的《山东省省级部门单位预算绩效管理办法》《山东省对下转移支付资金预算绩效管理办法》2个配套办法，山东省在全国率先构建起“1+2”的预算绩效管理政策制度框架体系，标志着山东省预算绩效管理走进新时代，这是山东省贯彻落实党中央、国务院关于实施预算绩效管理的重要举措。

《实施意见》提出要更加注重结果导向，强调成本效益，强化责任约束，省级用3年时间、市县用5年时间基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，实现预算和绩效管理一体化。

《实施意见》明确从三个维度落实全面实施预算绩效管理的总体要求。全方

位，即对政府预算、部门预算、政策和项目预算全面实施预算绩效管理。全过程，即将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行、监督全过程，构建涵盖事前、事中、事后的预算绩效管理闭环系统。全覆盖，即将预算绩效管理范围覆盖所有财政资金，包括一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算，并向政府投融资和资产管理延伸。

《实施意见》提出，要加强基础支撑体系建设，提高绩效管理规范化水平。建立健全定量和定性相结合的共性绩效指标框架，构建分行业、分领域的核心绩效指标和标准体系，并与基本公共服务标准、部门预算项目支出标准等衔接匹配，建立动态调整机制。创新评估评价方法，提高绩效评估评价结果的客观性和准确性。完善制度办法，建立健全涵盖事前绩效评估、绩效目标、绩效监控、绩效评价、结果应用各环节的管理制度。积极引导和规范社会力量有序参与绩效管理，组建预

算绩效管理专家学者智库，为全面推进预算绩效管理提供智力支持。

《实施意见》强调，进一步明确各方预算绩效管理职责，清晰界定权责边界，增强预算绩效管理的约束力，切实做到花钱必问效、无效必问责。各级政府和各部门各单位是预算绩效管理的责任主体。各级党委和政府主要负责同志对本地预算绩效负总责，部门和单位主要负责同志对本部门本单位预算绩效负责，项目负责人对项目实施绩效负责，对重大项目的责任人实行绩效终身责任追究制。

《实施意见》在强化绩效激励约束方面作出制度性安排，创新性地建立“一报告、两纳入、三挂钩、强化审计监督”的激励约束机制，强化绩效主体责任。一报告，即建立部门整体绩效向政府和人大报告制度，倒逼绩效责任落实。两纳入，即将部门整体绩效评价结果纳入对党群机关、政府部门及事业单位绩效考核范围，将下级政府财政运行绩效评价结果纳入政

府绩效考核范围，在赋予部门和资金使用单位更多管理自主权的同时，调动其履职尽责、干事创业的积极性。三挂钩，即将部门整体绩效与部门预算安排挂钩，将下级政府财政运行绩效及预算绩效管理改革推进情况与转移支付安排挂钩，将项目绩效与专项资金分配挂钩，拓展绩效结果运用的广度与力度。强化审计监督，将预算绩效管理情况纳入领导干部经济责任审计范围，充分发挥审计监督权威作用。

为落实好《实施意见》精神，确保各项改革措施落地见效，山东省聚焦部门单位和向下转移支付资金这两个关键点，同步制定了两个配套办法，有针对性地明确了事前绩效评估、绩效目标、绩效监控、绩效评价和结果应用等环节的职责分工及管理流程，从而构建形成“1+2”的制度框架。据了解，省级后续还将根据改革推进情况，制定完善一系列制度办法，推动形成“1+2+N”的制度体系，确保改革推进有据可依。

# “财富青岛”5年推出79项创新试点

◆多项经验复制推广到全国 ◆多家“国内首个”机构落户青岛

□记者 白晓 报道  
本报青岛2月19日讯 记者今天从青岛市地方金融监管局举行的新闻发布会上获悉，青岛市财富管理金融综合改革试验区（以下简称试验区）获批5年来，青岛市发挥试验区“一事一报”通道优势，先后四次向国家相关部委主动争取创新试点政策，合格境外有限合伙人（QFLP）、扩大跨国公司外汇资金集中运营等79项财富管理创新试点政策获批并进入实施阶段，多项改革创新经验在全国全省复制推广。

“比如，青岛是全国首个允许境内企业从韩国银行机构贷入人民币资金的城市，累计借入资金23.3亿元；开展了“银税互动”“银关保”新型担保、小额贷款保证保险、专利权质押贷款保证保险等创新试点。全国首个中欧所上市企业、深交所首个绿色资产证券化项目等都是从青岛发起……”青岛市地方金融监管局监管五处

处长张辉介绍说，“目前我们形成了一批具有示范带动效应的制度创新成果，构建起独有的政策创新体系。”

创新政策为金融机构营造了开放、便利的财富管理创业环境，政策“洼地”效应显现。5年来，全国首家外商独资财富管理机构、银行业首批资产托管中心、全国首家由产业发起设立的消费金融公司、全国第三支人民币国际投资母基金、首家市级资产管理公司等具有示范意义的专业财富管理机构相继落户青岛。据统计，目前，青岛市金融机构数量达到257家，比试验区获批前增加64家；法人金融机构28家，比试验区获批前增加13家；外资金融机构34家，比试验区获批前增加8家，稳居全省首位。登记备案的私募投资基金管理机构236家，比2014年底增加196家，实缴基金管理规模达到640.4亿元。试验区获批以来，青岛新增上市公司23家，境内外上市企业数

量达到47家。

在机构集聚的同时，青岛市的财富管理市场功能日新丰富。“专业化财富管理服务水平提升是衡量财富管理试验区的重要指标。根据我们的调研，目前青岛市银行业机构对工薪收入群体、中等收入群体、高净值人群和超高净值人群均设计有针对性的财富管理产品，品种丰富，规模扩大，特色凸显，实现了普惠理财产品和高端理财产品全覆盖。”青岛银保监局廖海斌介绍说。

青岛银保监局提供的数据显示，银行业方面，截至2018年末辖区已有33家银行机构开办理财业务，理财产品存续数量13853款，金额3771.5亿元；金融资产500万元以上客户25925户，资产金额9741.44亿元；专职从事财富管理业务人员2746人，其中持有AFP、CFP、CFA等证书1143人。保险业方面，截至2018年末，分红险、万能险、

投连险等理财产型保险产品规模达到127.7亿元，相比2014年底增加63.7亿元，年均增长率为18.9%。

在试验区的引领下，青岛金融业呈现稳中有进、稳中向好的发展态势。2018年，青岛金融业实现增加值800.4亿元，是试验区获批前的1.7倍；金融业增加值占GDP比重由试验区获批前的5.9%提高至6.7%，成为国民经济重要支柱产业。青岛连续五次跻身“全球金融中心”排名第50，最新排名第31位，“财富青岛”成为崭新的城市名片。

青岛市地方金融监管局副局长王锦玲表示，今年青岛市将实施“金帆”“金富”“金耀”三项行动计划，加快财富管理试验区建设。同时将抓住中国—上合组织地方经贸合作示范区、国家军民融合创新示范区建设机遇，培育引进相匹配的功能性金融机构，继续争取一批先行先试政策。



## 赏灯猜谜 迎佳节

□张环译 李宗宪 报道  
①:2月19日元宵节，枣庄市山亭区桑村镇玉子山村农民文艺队表演竹马戏、划旱船等。

□王世翔 报道  
②:近日，济南天下第一泉景区花灯璀璨、火树银花，市民夜游赏灯，沉浸在欢乐祥和的节日氛围中。

□卢鹏 赵圣健 报道  
③:2月18日，淄博市张店区文化艺术中心，小游客在竞相参与猜灯谜。

□卢鹏 梁秀鹏 报道  
④:2月18日，青岛市即墨区田横镇南芦村农民赶制面灯。当地制作面灯的民俗已经有300多年的历史，面灯寓意来年五谷丰登，平安幸福。

## 关于批准《烟台市全民阅读促进条例》的决定

山东省第十三届人民代表大会常务委员会第十次会议经过审查，决定批准《烟台市全民阅读促进条例》，由烟台市人民代表大会常务委员会公布施行。

## 关于批准《临沂市献血条例》的决定

山东省第十三届人民代表大会常务委员会第十次会议经过审查，决定批准《临沂市献血条例》，由临沂市人民代表大会常务委员会公布施行。

## 关于批准《德州市扬尘污染防治条例》的决定

山东省第十三届人民代表大会常务委员会第十次会议经过审查，决定批准《德州市扬尘污染防治条例》，由德州市人民代表大会常务委员会公布施行。

## 关于批准《菏泽市水污染防治条例》的决定

山东省第十三届人民代表大会常务委员会第十次会议经过审查，决定批准《菏泽市水污染防治条例》，由菏泽市人民代表大会常务委员会公布施行。

## 关于批准《淄博市电梯安全条例》的决定

山东省第十三届人民代表大会常务委员会第十次会议经过审查，决定批准《淄博市电梯安全条例》，由淄博市人民代表大会常务委员会公布施行。

## 关于批准《枣庄市古树名木保护条例》的决定

山东省第十三届人民代表大会常务委员会第十次会议经过审查，决定批准《枣庄市古树名木保护条例》，由枣庄市人民代表大会常务委员会公布施行。