



中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2019年2月20日
星期三
农历己亥年正月十六
第27675期
今日12版 聊城淄博16版
热线电话: 0531-85193911

牢记总书记嘱托 担当作为 狠抓落实

找准难点痛点堵点, 我省八方面45条举措集中发力

筑牢实体经济基石 推进高质量发展

推进“工作落实年” 重大政策举措解读

□ 本报记者 杜文景 袁涛 周艳

实体经济兴则经济兴。习近平总书记高度重视山东经济转型升级, 要求山东做好“新特优”三篇文章, 加快“腾笼换鸟、凤凰涅槃”。

牢记总书记嘱托, 山东结合本省实际, 科学分析、全面部署, 一系列政策措施相继出台。

去年9月, 我省出台《支持实体经济高质量发展的若干政策》, 从降本增效、创新创业、产业升级、招商引资、招才引智、金融支持、用地供应、制度保障等八个方面推出了45条举措, 直指当前我省实体经济发展中存在的突出矛盾和问题。

从企业的需求出发, 找准“痛点”, 以更好盘活实体经济。针对企业税费负担较重、文件明确, 降低城镇土地使用税税额标准, 各市原则上按现行城镇土地使用税税额标准的80%调整城镇土地使用税税额标准, 这项政策已于今年1月1日正式实施。高新技术企业城镇土地使用税税额标准按调整后税额标准的50%执行, 最低不低于法定税额标准。

今年1月1日起, 货运车辆(包括货车、挂车、专业作业车、轮式专用机械车)车船税适用税额下调一半征收, 降低企业社保费率, 企业养老保险单位缴费比例继续按18%执行, 按规定为符合条件的困难企业办理社会保险费缓缴、补缴手续, 缓缴、补缴期间免收滞纳金。

创新是振兴之源、强盛之基。今年起, 对承担国家科技重大专项和重点项目计划等项目的单位, 省财政按项目上年实际国际经费的3%至5%奖励研发团队, 每个项目最高60万元, 每个单位奖励

2018年9月, 山东出台《支持实体经济高质量发展的若干政策》, 从降本增效、创新创业、产业升级、招商引资、招才引智、金融支持、用地供应、制度保障等八个方面推出45条举措

降本增效

2018年10月1日至2020年12月31日, 各市、县(市、区)城市基础设施配套费减按70%标准征收(房地产项目除外)

产业升级

2018年1月1日后完工的技改项目, 经有关部门核定, 按企业技术改造后产生的地方新增财力的50%连续3年全部奖励给企业

招才引智

对纳入事业单位机构编制管理的研发机构, 引进高层次人才并确需使用编制的, 各级可根据需要统一调剂周转使用

用地供应

2018年10月1日起, 制造业用地的使用者可在规定期限内按合同约定分期缴纳土地出让价款

创新创业

落实科研人员对科研成果的收益权、分配权、处置权, 增加科研人员在收入分配中的比重

招商引资

2018年至2022年, 对年实际外资金额(不含外方股东贷款)超过5000万美元的新项目(房地产业、金融业及类金融业项目除外)等, 最高奖励1亿元

金融支持

2018年10月1日起, 对两院院士等省级以上高层次人才, 个人或其长期所在企业为主体申请贷款, 最高给予1000万元无抵押、无担保贷款, 用于科技成果转化和创新创业

制度保障

建立实体经济高质量发展联席会议制度, 定期召开联席会议, 研究解决实体经济发展中存在的困难和问题

制图: 巩晓雷

最高400万元; 对获得国家自然科学、技术发明、科学技术进步一、二等奖项目的第一完成单位, 省财政一次性分别给予一等奖500万元, 二等奖100万元奖励, 奖励资金70%用于单位科技研发和成果

济宁把办公会开到一线

现场拍板解决企业难题

□ 张馨耀 王磊 报道
本报济宁2月19日讯 今天, 一场实用、高效的现场办公会在兖矿集团召开。

“关于都市区采煤塌陷地治理绿色项目, 两天之内, 要成立工作专班, 现场搭建好指挥部, 月底前, 工作专班进驻现场指挥部。市里全面支持, 为项目扫清障碍, 兖矿集团负责具体运营, 建成一个大生态项目。”现场办公会上, 济宁市主要领导明确具体的时间节点和责任要求, 现场解决企业发展中遇到的难题。

兖矿集团党委书记、董事长李希勇介绍, 今年, 按照新旧动能转换战略合作框架协议, 规划投资200亿元, 加快蓝天工程、煤电一体化、氢能开发示范等重大项目, 但土地调规、政策制约等问题成为项目建设的瓶颈。

其中, 都市区绿色项目于2018年5月启动, 委托同济大学高标准设计塌陷区综合治理整体概念规划, 以邹城市和兖州区成片82.7平方公里塌陷地为规划范围, 着力建设生态修复综合治理示范区。

打造济宁市都市区生态绿心、湿地明珠。目前, 正完善总体规划, 力争2月底前完成项目专家评审, 上半年形成塌陷区治理开发可行性报告, 并尽快启动建设。

对此, 邹城市委书记张百顺表态, 将积极配合项目建设, 政府搭台, 让企业唱戏。

济宁市环保局局长许伟表示, 项目涉及的环保事项, 环保部门将对环评审批提前介入, 搞好对接, 对周边排污企业严格监管。

现场办公中, 济宁市委书记傅明先对兖矿集团提出的难题, 梳理出7个要点, 要求落实到人、落实到时间节点, 落实到具体操作办法, 拿出“时间表”和“施工图”。济宁市市长石光亮和发改、生态环境、自然资源和规划等部门以及邹城当地负责人一一解答, 现场表态。

据了解, 此次现场办公会由济宁市主要领导带队, 组织多个职能部门和相关县区负责人参加, 旨在贯彻落实省“两会”精神和“工作落实年”部署要求, 加快推进重大项目落地建设。

山东高速创新模式倒排工期

确保4条高速年内通车

□ 记者 吴荣欣 常青 报道
本报济南2月19日讯 今天, 记者从山东高速集团召开的高速公路工程建设动员会上了解到, 集团全年将投入158亿元加快高速公路重点项目建设, 确保济青高速改扩建、泰安至东阿、高青至广饶、枣木东延4条高速公路年内提前建成通车。

经济发展、交通先行。交通基础设施建设作为我省新旧动能转换重大工程的三大支撑保障之一, 被放到了事关全省经济社会发展全局的重要战略位置。对于交通建设者而言, 担当实干是态度, 更是作为。

“突出抓好交通主业, 全面加快高速公路项目建设, 补齐交通基础设施短板, 让公众享受到高品质的出行服务, 这是我们作为国有骨干交通企业的使命担当。”山东高速集团党委书记、董事长邹庆忠表示。

政府工作报告提出, 2019年要确保9条高速公路项目建成通车。山东高速集团倒排工期, 对承担的年内要建成的高速公路项目排出了通车时间表。其

中, 济青改扩建项目小许家以东路段力争6月底、确保7月底建成通车, 小许家以西路段年底建成通车, 泰安至东阿项目9月底建成通车, 高青至广饶和枣木东延项目年底建成通车。其他在建项目中, 京台高速公路德州至齐河段和泰安至枣庄段即将全面开工, 今年完成投资74.85亿元。备受关注的济南绕城高速二环线西环段项目(济南大西环项目), 今年也将完成除土地预审外的各前期专项审批, 确保明年开工建设。

据介绍, 山东高速集团“十三五”期间承担了13条总里程1165公里、总投资1290亿元的高速公路建设任务, 截至目前已提前完工6条, 其他项目均有序推进。为了尽快补齐交通基础设施短板, 今年山东高速还主动提出承接临沂至滕州等9条总里程716公里、总投资1200亿元的高速公路建设任务, 计划年底前完成各项目前期专项报告编制。

既要修路架桥履行好社会责任, 也要赢得效益保持企业健康持续发展, 如何实现“双赢”? (下转第二版)

优先发展做好“三农”工作的若干意见

(二〇一九年一月三日)

今明两年是全面建成小康社会的决胜期, “三农”领域有不少必须完成的硬任务。党中央认为, 在经济下行压力加大、外部环境发生深刻变化的复杂形势下, 做好“三农”工作具有特殊重要性。必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重不动摇, 进一步统一思想、坚定信心、落实工作, 巩固发展农业农村好形势, 发挥“三农”压舱石作用, 为有效应对各种风险挑战赢得主动, 为确保经济持续健康发展和社会大局稳定、如期实现第一个百年奋斗目标奠定坚实基础。

做好“三农”工作, 要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神, 紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局, 牢牢把稳稳中求进工作总基调, 落实高质量发展要求, 坚持农业农村优先发展总方针, 以实施乡村振兴战略总抓手, 对标全面建成小康社会“三农”工作必须完成的硬任务, 适应国内外复杂形势变化对农村改革发展提出的新要求, 抓重点、补短板、强基础, 围绕“巩固、增强、提升、畅通”深化农业供给侧结构性改革, 坚决打赢脱贫攻坚战, 充分发挥农村基层党组织战斗堡垒作用, 全面推进乡村振兴, 确保顺利实现到2020年承诺的农村改革发展目标任务。

一、聚力精准施策, 决战决胜脱贫攻坚

(一) 不折不扣完成脱贫攻坚任务。咬定既定脱贫目标, 落实已有政策部署, 到2020年确保现行标准下农村贫困人口实现脱贫, 贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困。坚持现行扶贫标准, 全面排查解决影响“两不愁三保障”实现的突出问题, 防止盲目拔高标准、吊高胃口, 杜绝数字脱贫、虚假脱贫。加强脱贫监测。进一步压实脱贫攻坚责任, 落实最严格的考核评估, 精准问责问效。继续加强东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。深入推进抓党建促脱贫攻坚。组织开展常态化约谈, 发现问题随时约谈。用好脱贫攻坚专项巡视成果, 推动落实脱贫攻坚政治责任。

(二) 主攻深度贫困地区。瞄准制约深度贫困地区精准脱贫的重点难点问题, 列出清单, 逐项明确责任, 对账销号。重大工程建设项目继续向深度贫困地区倾斜, 特色产业扶贫、易地扶贫搬迁、生态扶贫、金融扶贫、社会帮扶、干部人才等政策措施向深度贫困地区倾斜。各级财政优先加大“三区三州”脱贫攻坚资金投入。对“三区三州”外贫困人口多、贫困发生率高、脱贫难度大的深度贫困地区, 也要统筹资金项目, 加大扶持力度。

(三) 着力解决突出问题。注重发展长效扶贫产业, 着力解决产销脱节、风险保障不足等问题, 提高贫困人口参与度和直接受益水平。强化易地扶贫搬迁后续措施, (下转第三版)

省人大常委会主任会议 举行第25次会议

□ 记者 赵君 通讯员 宋涛 报道
本报济南2月19日讯 今天上午, 省十三届人大常委会主任会议在济南举行第25次会议。省人大常委会党组书记、副主任于晓明主持会议并讲话; 副主任王随莲、王良、齐涛、王云鹏、王华, 秘书长孙建功出席。

会议学习了省委书记、省人大常委会主任刘家义在省十三届人大二次会议闭幕和参加有关代表团审议时的讲话精神, 研究了常委会主任会议组成人员分工, 明确了各专门委员会联系部门单位, 研究了机关负责工作人员任免事项。

于晓明指出, 省十三届人大二次会议胜利闭幕, 省人大常委会新一年的各项工作将全面展开。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 树牢“四个意识”, 坚定“四个自信”, 坚决做到“两个维护”, 认真学习贯彻刘家义同志近期的有关讲话精神, 对标对表对接省委部署安排, 选准角色找准位置, 踏踏实实做好人大工作, 为促进全省经济社会发展作出应有贡献。

于晓明强调, 要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想, 切实把把握人大工作规律, 拓宽领域, 加大力度, 创新开展人大工作。要落实好全省“担当作为、狠抓落实”工作动员大会精神, 增强担当作为、狠抓落实的自觉性和坚定性, 着力提高立法工作质量和效果, 切实增强监督工作实效, 不断创新代表工作, 努力改进调查研究方式, 坚决压减会议文件数量, 以工作落实年的具体行动和效果, 诠释地方人大设立常委会40年来的制度自信、制度成果。要积极支持和帮助社会建设委员会开展工作, 确保各项工作开好局、起好步。要认真做好全国人代会山东代表团进京前的有关准备工作和会议期间的服务保障工作, 确保不出差错、不出纰漏, 让省委放心、让代表满意。

省人大常委会 2019年地方立法工作计划发布 年内初次审议 学前教育条例等

综合·4版

调查·聚焦难点痛点堵点

缺乏行业标准, 民宿办证难待解

□ 本报记者 刘兵 刘英

近年来, 我省民宿快速发展, 目前已达1000余家。然而, 根据山东大学旅游产业研究院提供的数据, 这些民宿只有28%属于完全合法合规经营。我省民宿发展遭遇不少“绊脚石”和“拦路虎”, 主要表现为: 缺乏行业发展规范和标准, 民宿合规证件办理中仍难实现“一次办好”。对此, 记者日前进行了调查。

肥城市五埠岭伏虎山景区是一家国家3A级旅游景区。1月22日, 记者在肥城市孙伯镇五埠岭村见到了景区办公室主任董翔文。他告诉记者, 他们于2017年6月在流转当地宅基地和“四荒地”的基础上, 建起了可容纳70人的山庄民宿和3个院落民宿, 并于2018年9月正式完工。但食品卫生许可证、消防检查合格意见书等办理

过程中的难题随之而来。

“由于不了解, 一切从零开始。从民宿还没完工, 我们就开始张罗办证的事。”董翔文说, 在跑了几趟弄明白办理消防检查合格意见书该准备哪些材料, 走什么流程后, 他们委托泰安一家消防技术公司对山庄民宿进行消防安全检测。

“我们民宿屋顶采用当地传统木质结构建造, 根据旅馆类消防要求, 比较难达标。他们建议在民宿屋顶上覆盖防火铁皮解决这一问题。我们懂得消防安全第一, 但那样太影响民宿的美观了, 这是个‘两难’。”董翔文说, 鉴于当前民宿证件办理中遇到的难题, 目前他们村中已建好的另外3个院落民宿, 还没有纳入营业和发展计划, 只能暂时搁置。

根据当地的规定, 在没有办理消防检查合格意见书的情况下, 是不允许对外营

业的。同时, 目前我省大部分地区规定, 民宿如果要营业, 还需要办理特种行业许可证。对此, 董翔文表示尚未听说过当地有此规定。

为此, 记者专门赶往肥城市政务服务中心, 来到位于二楼东南角的消防业务窗口, 咨询民宿消防证件的办理情况。窗口工作人员告诉记者, 对于利用乡村平房改造的民宿, 由于每个院落的面积不同, 消防要求也就不同。工作人员向记者邮寄发送了包括《建设工程消防设计备案申报表》在内的6个文件, 让记者先填好以上表格, 并根据文件的要求准备好相关材料, 再来窗口办理业务。此外, 工作人员还主动向记者提供了咨询电话。

随后, 记者又来到“旅馆业特种行业许可”办理窗口咨询。该窗口工作人员明确告诉记者, 在肥

城市内开办民宿, 必须办理特种行业许可证, 方可营业。而在办理此证件前, 需要先办理消防机构出具的消防安全检查合格证明(即消防检查合格意见书)。该工作人员同样给记者提供了一份表格(《特种行业行政许可申请表》)和办事指南, 并告知记者准备齐材料后再来办理业务。

与肥城市五埠岭伏虎景区同样遭遇办证难的, 还有济南市历城区西营镇拔梨山村“廊庐民宿”。“不是不想办理, 而是办理过程太艰难。”廊庐民宿是济南市重点支持的乡村旅游项目, 店长姚先生告诉记者, 他们按照旅馆业经营规范, 已分别向有关部门申请到了营业执照、税务登记证、食品卫生许可证3个证件, 并于2017年8月18日正式开业。(下转第三版)