

精准服务为主抓 志愿组织为主体 信用建设为主线

“党建+信用”
引领村庄治理新模式

新时代文明实践的“荣成路径”

□彭辉 李钟芸 杨青

2019年春节，荣成市寻山街道清河社区举行了有史以来的第一场“春节联欢会”，居民自编、自导、自演的各种节目样样齐全，台下观众热情高涨，掌声一浪高过一浪。

“当时决定要办‘春晚’，大家都抢着出谋划策，40多名志愿者加紧排练，有的连自家年货都顾不得准备了。”清河社区党支部书记王秀平说，以前村民觉得做好事是出风头，现在大家意识转过来了，集体有事争着干，困难乡亲抢着帮，整个风气焕然一新。这是新时代文明实践给群众带来的最直观、最深刻的变化。

以精准服务为主抓，以志愿组织为主体，以信用建设为主线，新时代文明实践的“荣成路径”给人颇多启示。

精准对接 创新服务

今年过年，崂山街道地宝圈村家家户户窗上都贴上了自己亲手剪的窗花福字。原来，年前，很多村民想要学剪纸，村里新时代文明实践所知知道后，马上委托镇上通过云平台“下单”，“下单”情况自动生成短信通知了市文化志愿服务队席英爱老师。席老师“接单”后，在约定时间到村里，为村民讲解剪纸相关知识，并手把手教村民剪窗花，村里的妇女们聚在一起，很是热闹。

荣成市通过“讲、评、帮、乐、庆”等多种形式，常态化开展政策理论、文化惠民、扶贫济困等服务，用中国特色社会主义文化牢牢占领农村思想文化阵地。

政策多了，不见得老百姓能听得懂，形式活了，不见得内容有力度。为了避免镇街、村居文明实践活动的单调化、形式化及“大呼隆”，把服务真正送到百姓心里，荣成整合全市文明实践资源，聚焦群众所思所想所盼，建立起“群众吹哨、部门报到”的文明实践工作机制。

不仅有科学理论、党的政策，还有农业养殖、农机保养、养生保健，甚至还有瑜伽课程……2018年甲尔马家新时代文明实践所开展的服务内容丰富多样。这些服务课程都是村里的老年协会根据全村老少的意愿向镇级、市级“点单”而来。这就是荣成市推行的“菜单+点菜+派单”服务模式，实现供需双方的精准对接。

今年元旦，荣成市新时代文明实践中心云平台正式上线运行，与“志愿服务”网络平台互联互通、数据共享，采取文明实践“全市一张网”的管理模式。经过两个多月的调试，现已初步实现了组织活动网上审核、志愿服务网上对接、奖惩考核网上公开等功能。

各文明实践志愿团队通过云平台以“菜单”形式亮出服务项目，镇街分中心根据群众需求在平台“下单”，“下单”情况自动生成短信通知团队负责人。志愿者“接单”后，在约定时间深入镇街、村（社区）以及各类文明实践基地，开展理论宣讲、法制宣传、农业科技、医疗健身等服务，并与受众利用云平台进行后续点评及解答互动。

目前，荣成22个镇街文明实践分中心、30支市级文明实践专业志愿服务队在云平台上注册，镇街分中心、村居实践所计划发起的每项文明实践活动，事先都要通过云平台上报活动方案，批准后方可组织活动，从源头把准导

向，确保活动不偏航。

据统计，荣成市已通过云平台发起开展活动800多场次，参与群众12.8万人次。“新时代·中国梦”“荣成讲堂”“党员传帮带”“清洁家园·美丽乡村”“春风化雨·让爱续航”等30个新时代文明实践重点志愿服务项目获得基层群众的良好好评。

荣成市还以云平台上展示的镇街分中心、村居实践所、志愿服务团队以及志愿者“月度活跃指数”等相关数据，作为文明实践活动考核以及市财政部门奖补资金发放的依据。

志愿服务 温暖乡村

2月13日，阳光洒在荣成首家志愿服务团队开办的暖心食堂上，王连街道东岛刘家村志愿者们为20多位老人盛上刚出锅的热包子。

据了解，村里有75周岁以上的孤寡老人、五保低保户以及无人照顾的重度残疾人开设一间不必自己动手，由志愿者提供干净营养饭菜和温馨服务的“暖心食堂”。食堂办起来后，村里很快成立起了“暖心食堂”志愿服务队，18名队员每天3名轮流值班。“不管谁都有老的一天！说不定以后咱也能在这里吃上免费的午餐，在这里义务劳动不觉得亏。”身为志愿者的刘爱华笑着说。

推动新时代文明实践，首先要把人动员起来、聚集起来、团结起来。新时代文明实践中心的主体力量是志愿者，主要活动方式是志愿服务。作为全国新时代文明实践中心建设第一批试点市，荣成认真贯彻落实党中央、省、市部署，强化顶层设计，创新机制体制，建立了构建“实践中心—实践分中心—实践所”三级组织体系。组建市镇村三级文明实践志愿服务队伍，统筹建立文明实践人才库，构建上下贯通、供需对接的文明实践队伍。志愿服务队的成员主要来自党政机关、国有企业事业单位以及乡土文化人才、农村党员干部、志愿者、产

业带头人等。

该市将新时代文明实践与基层党建、文明建设、乡村振兴等相结合，大力推行“中心+基地”模式，突出文明实践的阵地化、专业化、实用化。整合现有基层公共服务阵地资源，荣成市重点打造了理论宣讲、红色教育、科技科普、文化服务、体育健身、青少年教育等6大类别新时代文明实践阵地，开展点对点、面对面的文明实践服务，有效占领农村思想文化阵地。

目前，荣成市22个镇街文明实践分中心、140个市级文明实践试点村已全部挂牌。35个各类基地将重点培植30支文明实践专业志愿服务队伍。

信用“有价” 典型引领

1月22日，荣成市人和镇大庄村响起了欢快的锣鼓。100多名“诚信明星”依次上台，光荣地领取荣誉证书和奖品。连日来，人和镇40多个村陆续举行表彰仪式，六千余名群众受到表彰，并兴高采烈地领取到信用奖品。

2018年度诚信先进个人获得者、村民张忠亮高兴地说：“这辈子没得过啥证书，得了这个奖，我们全家人脸上有光啊！”

2012年，荣成市在全省率先启动社会信用体系建设，成为国内首个将党政机关、村居组织纳入征信管理的县市，入选“全国首批社会信用体系建设示范城市”。依托信用建设和“志愿之城”建设的肥沃土壤，荣成把信用当作推进新时代文明实践的最有效抓手和贯穿主线，创新探索出“文明实践+信用”的特色模式。

为了信用体系建设进一步向农村延伸，荣成市制定诚信千分制考核的“农村版”。“市级层面有规定的，原则上使用市级评价标准；市级层面没有规定的，根据农村实际情况，制

定村级评价标准。原则就是村村都有一个接地气、能落地，管用好用的信用考核标准。”荣成市社会信用中心主任杨丰剑说。翻开各村的信用标准，不按规定养犬、无序烧荒、收拾垃圾、参加文化活动等行为都列入扣加分项目，从小处着眼，从细节入手，对每个家庭、每个村民都有很强的执行力。

有了完善的评价标准，还得有科学的评价程序，确保村民加减的每一分都公开透明，让老百姓服气。荣成市出台了农村居民信用管理办法，各村居建立信用议事会，配备2811名采集员，并通过微信群提报、视频监控抓拍等途径征集信息。按照“采集员征集—议事会认定—集中公示”的程序，客观公正地进行评定。

为切实提升新时代文明实践群众参与感、获得感、荣誉感，荣成市把群众参与志愿服务纳入信用管理，根据参与次数、时间等赋予个人一定的信用加分，把信用评价结果与评先评优、福利待遇、享受便民服务等奖挂钩，让守信者脸上有光、失信者抬不起头。

该市还创新推出村级信用基金，达到一定的信用分值，可享受相应的信用基金奖励以及“信用贷”“信用医”“信用游”等86项守信激励产品，22个镇街设立镇级基金283.8万元，833个村居设立村级信用基金773.4万元。目前，受益群众达8.6万人次。

信用管理激发了荣成市新时代文明实践活动的开展，夯实了基层党建，起到了凝聚人心的作用，农村发生了翻天覆地的变化。过去村里不好管、管不了的大事小情，都用信用管了起来。村民参与慈善捐助、环境整治等公益活动的热情越来越浓，义务工变成了信用分、志愿者取代了保洁员、献爱心成为了自觉行动。去年“慈心一日捐”，全市889个村居都有捐款，平均每户捐3400元，“清洁家园”行动，全部由妇女义务参与。信用管理调动起农村各方面的积极性，推动新时代文明实践落地生根。



荣成市年仅7岁的小文化志愿者参加百岁老人公益行活动，在炕头上为老人表演戏曲《新女婿》。

□摄影：王洪大

□彭辉 孙艳丽

整治党员干部
和公职人员酒驾行为

近日，荣成市下发专门通知，在全市深入开展党员干部和公职人员酒驾醉驾问题专题教育整治活动，通报典型案例，对去年以来酒驾醉驾党员名单通过媒体公开曝光，发挥警示震慑作用，要求时刻紧绷“开车不喝酒、酒后不开车”这根弦。在此基础上，成立专项检查组，强化监督检查，快查严处酒后驾车等顶风违纪违法问题。对责任落实不到位、酒后驾车行为屡禁不止的，严肃进行问责，持续推动全市党风政风和社会风气向上向善。

天鹅游

成为荣成冬季旅游新宠

□彭辉 杨青

现如今，冬季到荣成看天鹅已成为许多人的旅行选择。位于黄海之滨的荣成市，素有“中国大天鹅之乡”的美誉。每年11月到次年4月，成千上万只大天鹅，陆续从西伯利亚等地飞来，越冬栖息。“大天鹅进城”，与城市相映成趣，成为一道亮丽的风景线。

近年来，荣成越冬的大天鹅数量已达1万多只，分布在烟墩角、天鹅湖、樱花湖、桑沟湾城市湿地公园、石岛湾等区域。仅到“天鹅村”烟墩角社区观赏大天鹅的游客每年就多达10万人次，其中不乏摄影爱好者、绘画爱好者等。看天鹅、写天鹅、画天鹅、摄天鹅成为荣成旅游亮点，带动了荣成冬季天鹅游热潮。据统计，去年荣成旅游持证住宿人数达到127.63万人次，同比增长16.84%。“冬季天鹅游已经成为荣成旅游新业态的新亮点，极大拉动了荣成旅游业的发展。”荣成市文化旅游局负责人说。

推进海洋新兴产业培植和传统产业升级，加快向海洋经济强市转型跨越——

荣成：渔业第一市，吃海有“新招”

□彭辉 李钟芸 杨青

海洋，是荣成的优势所在、潜力所在、未来所在。远洋渔业开发、名优水产品养殖、海洋生物食品等产业在全国均占据重要地位——水产品产量和渔业经济总收入连续36年位居全国县级市首位，海洋生物食品产业产值过千亿元，是中国海洋食品名城。

进入新时代，荣成吃海有“新招”，伴随着新旧动能转换重大工程的展开，荣成深入推进海洋新兴产业培植和传统产业升级，拓展绿色发展空间和开放发展空间，构建现代化、高质量海洋经济体系，加快向海洋经济强市转型跨越。

海洋牧场

“玩着”就把钱挣了

每逢节假日，荣成爱伦湾国家级海洋牧场展厅内，就挤满了来自全国各地的游客。电子沙盘、多媒体影像、世界鲍鱼壳、扇贝壳展览、VR体验等多样化的展览方式与展览吸引着孩子们的目光；在海洋牧场体验馆，游客们则可以近距离观察刺参、海鞘、鲍鱼等水产品，深入了解海洋生物的生长环境及生活习性等海洋生物知识，探寻大海生命的奥秘。海洋牧场的出现，是荣成围绕经略海洋战略实现传统渔业经济转型升级的路径之一。

随着近海资源的逐渐减少，传统渔业创新潜力不足等问题逐渐暴露，荣成开始积极探索传统渔业转型升级之路。近年来，荣成以“提质增效、减量增收、绿色发展、富裕渔民”为动力，大力建设海洋牧场，加快推动渔业供给侧结构性改革和新旧动能转换，全面促推渔业转型升级。截至目前，全市共培植国家级海洋

牧场示范区5家、省级海洋牧场11家，海洋牧场基地总数居山东省县级首位。2017年，海洋牧场、休闲渔业收入达34亿元，带动渔民增收6.5亿元。有人说，发展海洋牧场，是玩着就把钱赚了。

为推动海洋牧场与休闲渔业发展，荣成规划了北、中、南三大海洋牧场和休闲渔业板块，出台专项扶持政策，大力推行“龙头企业+合作社+渔户”的模式，通过规范海域使用管理，实现集聚高效发展。2018年以来，荣成着力打造长青、西霞口、成山鸿源3家龙头牧场，通过示范引领，带动了全市海洋牧场加速发展。

荣成以“增殖放流+人工鱼礁+藻场移植+智能网箱”为主要内容，打造各具特色的海上田园综合体。海上，建设“渔家乐”综合服务区，大力发展捕鱼、观光、采摘等渔趣活动；陆地，大力发展海鲜烧烤、海鲜大咖等特色餐饮。同时，大力发掘渔俗文化，推动海洋牧场与渔家文化相对接。目前，全市已建设特色渔村5个，打造了16个传统古村落，开发了烟墩角湿地生态观光与沙滩宿营体验、东楮岛渔村海洋文化和渔家风物体验、好当家和西霞口“海岛寻宝”等几十个特色休闲渔业项目。

荣成市坚持把绿色发展作为基本底线和最大优势，大力开展增殖放流和生态修复，坚持近岸牧场减量增收的发展路径，对传统海水养殖区做“减法”，建设以资源保护为主的生态型人工鱼礁，有力夯实了海洋牧场、休闲渔业产业发展基础，打造充满活力的海洋生态文明示范区。

深耕远洋

一条金枪鱼值辆宝马车

在山东鑫发渔业集团蓝润金枪鱼加工车间，刚刚出库的金枪鱼还披着雪霜。趁着鱼体尚未解冻，工人麻利地进行着分解作业。上好的鱼肉被切成厚薄均匀的生鱼片，颜色鲜红的鱼片以克计量装盒保鲜；其它部位的鱼肉则进入另一套机器，经过腌制、蒸煮，变成了美味的金枪鱼罐头。该集团相关负责人告诉笔者，金枪鱼全身都是“宝”，能达到100%利用，生鱼片和罐头全部销往欧美、日韩等市场。该集团的金枪鱼捕捞100%回运深加工，相比在海外出售鱼货原料，价值提升了十几倍，实现了高附加值回报，一条金枪鱼值辆宝马车的价。

通过深加工海产品，实现产值利润翻倍的还有泰祥集团的鲑鱼水饺，现已成功进入欧美市场，成为自主化的国际品牌；赤山集团的嘉美鲑鱼产品远销欧洲、美洲、澳洲、非洲、中东等国家和地区，成为亚洲最大的鲑鱼精深加工基地……

推动新旧动能转换，就要把资源禀赋好的、有比较优势的产业做到极致。进入新世纪，敢为人先的荣成人把目光瞄向大洋，全力打造面向全球的远洋渔业，远洋渔业已成为荣成加快新旧动能转换、实施海洋强市战略的重点，成为实现捕捞业“二次腾飞”的新引擎，也为荣成海洋生物食品产业崛起打下坚实基础。

围绕进军远洋，荣成抢抓“一带一路”机遇，实现近海捕捞向远洋渔业拓展。按照压缩近海、拓展远洋的思路，推动渔业企业“走出去”和优势产能转移。到2017年底，全市拥有农业部远洋渔业资质企业19家，占山东省的三分之二，专业远洋渔船达317艘，占山东省的70%以上。远洋作业区域遍布太平洋、印度洋、大西洋，在建加纳、斐济、乌拉圭、印尼、斯里兰卡海外综合性远洋渔业基地5处，国内沙窝

岛国家远洋渔业基地1处；“荣成农业对外开放合作试验区”和“青岛海科中国斐济·渔业综合产业园”成为全国首批建设试点，基本形成了产业布局合理、产业龙头集聚、设备技术先进的远洋渔业产业体系。

如今，荣成已发展成为全国最大的鱿鱼、金枪鱼、虾类产品、冷冻调理食品和海产罐头加工出口基地，各种海洋食品端上了世界30多个国家和地区的餐桌。鲑鱼、金枪鱼、鱿鱼“三条鱼”已悄然游成一条完整的海洋经济产业链，催生出20多个海洋食品、海洋保健品、海洋生物药品等规模化精深加工企业群体，“捕全球、卖全球”的格局正在形成，走出了一条产业链、价值链、供应链相串联的效益倍增之路。

科技兴海

海带从吃整根到吃细胞

威海世代海洋生物科技有限公司以荣成海带为原料生产的海藻生物肥大田实验取得成功，受到当地种植大户的青睐。“我们的海藻生物肥主要是以荣成海带为原料，是国内首家使用生物酶解专利技术提取海带营养成分的海藻生物肥，绿色无污染，抗旱、抗逆等功效非常好，马铃薯不但长势好，而且产量高。”该公司相关负责人介绍。

在荣成，像世代海洋生物科技有限公司利用“海洋生物+科技”生产高附加值产品的企业还有许多。不管是以海洋生物研发为基础，生产深海鱼油、DHA微粉、鱼皮胶原蛋白肽等高新技术海洋生物产品的海洋神集团，还是以鲜海带为基础原料，利用海带低温重组技术生产海带食品的海芝宝公司，都是荣成市科技兴海的一个缩影。

科技力量的投入，促进了荣成海洋科技产业的繁荣发展。近年来，荣成市坚持龙头带动，坚持抓特色、扩两端，发展药食同源、特医食品等高附加值产品，着力推动海洋食品加工向海洋生物科技转型，构建起全国最大的海洋食品产业集群，跻身中国产业集群50强。目前，荣成的海洋食品加工形成了十大系列1400多种产品，主要包括：冷冻调理食品、海藻食品、海洋休闲即食产品、海洋生物保健制品等。在威海（荣成）海洋高新技术产业园区里，来自中国海洋大学海洋生命学院教授姜国良正带领他的团队，进行南极磷虾油提炼实验。“我们团队已经实验成功用新鲜的南极磷虾提取磷虾油，提取装置就在高新园的‘梦工厂’里面。提取出来的磷虾油可以达到保健品或医药品的级别。”姜国良高兴地说道。

威海（荣成）海洋高新技术产业园是推动荣成海洋产业加速转型升级的载体和引擎。今年以来，作为科技部第七批国家级农业科技园、全省唯一一处以海洋生物科技为主题的特色园区，园区充分发挥海洋科技、海洋产业先发优势，聚焦海洋生物产业，大力引进海洋功能食品、高端海洋药物、海洋新材料等高端引领型项目，在推动产城融合建设、创新体系搭建方面交出了一份合格的“答卷”。

依靠科技，山东荣成已培植起海洋生物制品、海洋生物新材料、海洋生物医药三大产业集群，研制生产出海洋食品、海洋保健品和海洋生物药品等高端产品。达因制药、奥萨制药分别被列入山东省、威海市新旧动能转换项目库，荣成海洋生物食品生产技术国际国内领先，跟进海藻纤维开发、贝藻人工骨骼3D打印等多项产品填补了国内外行业空白，是国家级海洋功能食品加工科技兴海示范基地、全国海带加工示范基地和中国海洋保健食品开发示范基地。