

# 打好打赢“三大攻坚战”

### 担当作为 狠抓落实

#### 两会特别报道

□ 本报记者 李铁 齐静

打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战，关系到我省经济能否顺利迈向高质量发展阶段。政府工作报告提出，2019年将打好打赢“三大攻坚战”，进一步筑牢高质量发展基础支撑。围绕全力攻坚，务求实效，加快形成标本兼治、系统发力的良性机制，代表委员们畅所欲言、支招献策。

### 标本兼治 筑牢防范化解重大风险“防火墙”

防范化解重大风险，首要工作任务是防范化解金融风险。2019年，我省提出要突出标本兼治，从金融和企业两端双向发力，协同推进，打好风险防控攻坚战。

金融端，加大对实体经济的支持力度。工商银行山东省分行行长付捷委员介绍，截至2018年末，该行各项贷款余额6833.7亿元，若还原贷款核销、证券化等因素，实际新增943.5亿元，创历史新高，“2019年信贷力度将继续加大，节奏进一步加快”。

农业银行山东省分行行长益虎委员告诉记者，为破解银企信息不对称难题，农业银行搭建线上小微贷款产品平台，下一步将加快推进基于企业交易、纳税等信用信息的e贷、纳税e贷等产品，尽量减少对企业抵押、担保的要求。

在企业端，积极降低企业杠杆率。

兖矿集团总经理李伟代表介绍，2018年，公司成功发行70亿元可交换债券，发行国内首支新旧动能转换绿色债15亿元，境外融资9.15亿美元……如今直接融资占比达到46%，资产负债率稳步下调。公司还累计实施资本运作20余次，盘活流动资产1000亿元以上，打造实现集团战略目标的“加速引擎”。

安全生产牵动着千家万户，也是防范化解重大风险攻坚战的一项重要任务。“安全主体责任制是安全生产工作的核心，要做到明责、知责、履责，同时还要强化问责，确保安全主体责任制落到实处。”山东煤矿安全监察局局长王瑞武委员说，“下一步，我们将强化源头治理措施和企业主体责任落实，推进煤矿重大灾害防治科技攻关，严格监管监察执法，提高执法效能，推进全省煤矿安全生产形势持续稳定向好。”

作为山东省“双重预防体系”建设标杆单位，齐鲁石化全程参与了“双重预防体系”标准编制。“‘双重预防体系’标准建设至关重要，从开展风险识别评价到建立车间级、厂级、公司级风险清单，分级制定管控措施，每个环节都要有标准化技术支撑。”齐鲁石化公司炼油厂加氢精制车间主任夏恒委员认为，双重预防标准体系就像预防事故的“防火墙”，能有效减少各类事故发生。

### 精准着力 下绣花功夫摘穷帽拔穷根

共同富裕路上，一个不能掉队，精准脱贫这场攻坚战意义重大。“黄河滩”“沂蒙山”“老病残”，是我省脱贫攻坚的主战场。打好精准脱贫攻坚战，就要用好“绣花功夫”，精准施策精准发力。

黄河滩区祖祖辈辈与黄河为邻，一

次洪水就有可能致贫、返贫。省委省政府对滩区的脱贫问题高度重视，出台政策，启动60万滩区群众迁建工程。

菏泽滩区面积504.8平方公里，滩区内未迁建安置人口14.7万人。“目前，2个试点村社区建设方案已确定，今年4月可开工建设；一期16个村台正在沉降，二期10个村台3月可完成浇筑；6个外迁社区建设进展较快，牡丹区郝寨新村是全省滩区迁建实施以来第一个搬入住的外迁安置社区；其余5个外迁社区有4个完成主体工程建设。”菏泽市委书记孙爱军代表说，下一步，菏泽将利用滩区45万亩土地，着力抓好招商引资，规划发展旅游观光、高效农业、特色种植、特色果品等绿色环保产业和特色园区，让群众有饭吃、有活干、有钱挣。

打好精准脱贫攻坚战，需要各地发挥主观能动性，因地制宜探索脱贫路径。临沂市费县朱田镇明石塘村党支部书记王红旗代表介绍：明石塘村以种桃闻名，但各家各户多是分散种植，结出的果实几毛钱一斤，每户的年收入不到一万元。后来，村里成立合作社搞规模种植，提高果品的质量，打造明石蜜桃品牌，桃子卖到十元一个，几十户村民摘掉穷帽子。

贫困残疾人是脱贫攻坚的重点和难点群体。省残联理事长邹斌芳代表介绍，通过政策扶贫“保底”、产业扶贫“拔根”、金融扶贫“解难”、健康扶贫“助力”四项措施，我省加快促进残疾人脱贫奔小康。“目前，不少地区还有残疾人没有办理残疾证，没有残疾证就不能享受政府帮扶政策的政策。因此，把残疾人从普通人群中识别出来，让他们更好享受帮扶政策，是各有关部门急需开展的工作。”

### 生态优先

#### 推动高质量绿色发展

“全省PM2.5平均浓度为49微克/立方米，同比下降14.0%；重污染天数平均为9.9天，同比减少5天；水污染防治两项约束性指标均达到并优于年度目标要求。”省生态环境厅副厅长周杰委员介绍，2018年，全省生态环境各项重点工作都取得了突破。

2月13日，我省印发打好柴油货车污染防治攻坚战作战方案，至此全省生态环境保护“1+1+8”系列方案全部印发。周杰表示，2019年是打好污染防治攻坚战的关键年，也被省委省政府定为工作落实年，环保部门将严格按照上述10个方案压实责任，规范企业排污行为。

污染防治要落实企业主体责任。淄博市临淄区是全国重要的石油化工基地，面对环保标准越来越高等诸多压力，启动化工产业转型升级三年行动计划。临淄区区长白平和代表介绍，要逐步将全区化工企业优化到100家以内，加快新工艺、新技术、新设备的改造力度，走高端绿色发展路子，同时加快园区外化工企业搬迁入园进度，力争3年内80%以上化工企业全部进驻园区。“在搬迁过程中，原则是只做‘减法’，不做‘加法’，坚决不增加环境容量指标。”

对此，新风祥集团总裁刘志光代表深表赞同。他说，生态环保本身就是一种新动能，是传统企业转型升级的破题之道。集团旗下的祥光铜业通过持续投资解决三废问题，依靠科技支撑发展循环经济，基本实现了将各种废弃物“吃干榨净”。以废渣为例，不仅可以继续回收铜，并且实现了金、银等多种稀贵金属提取。



□ 记者 卢鹏 报道



□ 记者 王世翔 报道

## 打造高端制造业产业带

政协分组讨论中，来自机械制造业的高玲委员，就高端装备细分行业规划，着力打造京沪—济青高铁沿线高端制造业产业带发表观点。



## 高标准推进海洋强省建设

2月15日，出席省十三届人大二次会议的威海代表团代表鞠晓庆、王德军、周伟（从左到右）在审议政府工作报告时，就高标准推进海洋强省建设，加快构建现代海洋产业体系展开讨论。

# 美好蓝图鼓舞人心 担当作为砥砺前行

### 代表委员观点

□ 本报记者 赵君 魏然 玲玲

### 加快建设“大强美富通”现代化国际大都市

济南市委副书记、市长孙述涛代表：我们要抢抓区划调整重大历史机遇，强力推进“1+474”工作体系，加快建设“大强美富通”现代化国际大都市，为扬起龙头、跨入“万亿俱乐部”、建设国家中心城市奠定坚实基础。聚焦聚力推动省会高质量发展，加快新旧动能转换、提高“双招双引”质效、优化发展环境、实施乡村振兴战略、保障和改善民生。建议切实加大对省会重大基础设施建设的支持力度；支持济南建设国家级创新中心；加大对开放载体建设的支持力度；加大对济南创建国家中心城市的支持力度。

### 切实扛起山东经济发展的龙头

青岛市委副书记、市长孟凡利代表：青岛经济总量、市场主体、利用外资、存贷款余额等指标，在全省占有较大比重。青岛发展得好，就能带动全省发展向好；青岛发展迟缓，就会影响全省发展大局。我们将按照刘家义书记“担当作为，狠抓落实”的工作要求，以“双招双引”为关键抓手，结合青岛实际，坚决把省委省政府决策部署和省“两会”精神一一落到实处、取得实效，加快建设开放、现代、活力、时尚的国际大都市，更好发挥示范、引领作用

用，切实扛起山东经济发展的龙头。

### 打造我省高等教育“一带一路”新高地

山东理工大学校长张铁柱委员：办学国际化是推动高等教育快速发展的有效路径，也能为新旧动能转换集聚更多国际创新资源。建议我省加强同“一带一路”沿线国家的教育交流，汇聚俄罗斯、乌克兰、白俄罗斯、格鲁吉亚等国家的一流教育和科技资源，共建科技创新与人才培养平台，打造我省高等教育“一带一路”开放发展新高地。

### 加强乡村人才队伍建设

沂南县委组织部副部长王庆代表：建议在实施乡村振兴战略中加强乡村人才队伍建设，鼓励专家、干部、青年、专业技术人员扎根基层，加大对农业技能人才、新型职业农民、农村创新创业人才的教育培训和扶持，并在农村产业发展、重点项目建设等方面给予更多支持和保障。

### 利用香港平台推动山东企业转型升级

德州财务咨询服务全国副主管合伙人黎嘉恩委员：今年是山东加快新旧动能转换、实现高质量发展的重要一年。然而，在发展过程中，山东企业还面临着诸多掣肘，例如企业融资困难、技术不完善、人才短缺、服务业落后等等。山东企业可以借助外部资源和优势更好应对上述问题，特别是可以用好香港这一开放平台，加快推进新旧动能转换和企业转型。

### 勇做新时代泰山“挑山工”

泰安市委书记崔洪刚代表：泰安是泰山精神的发源地，传承弘扬泰山“挑山工”精神，勇做新时代泰山“挑山工”，泰安党员干部应当先行、责无旁贷。今年2月12日我们召开了全市“担当作为，狠抓落实”工作动员大会暨“埋头苦干、争创一流，勇做新时代泰山‘挑山工’”主题实践活动动员会议，今年“七一”前夕，将表彰奖励新时代泰山“挑山工”125个先进集体和125个先进个人，激发全市广大党员干部的活力斗志，全面推进各项工作落实。

工”，泰安党员干部应当先行、责无旁贷。今年2月12日我们召开了全市“担当作为，狠抓落实”工作动员大会暨“埋头苦干、争创一流，勇做新时代泰山‘挑山工’”主题实践活动动员会议，今年“七一”前夕，将表彰奖励新时代泰山“挑山工”125个先进集体和125个先进个人，激发全市广大党员干部的活力斗志，全面推进各项工作落实。

### 牢牢把握落实见效的导向要求

德州市委书记陈勇代表：要按照省委“工作落实年”部署，牢牢把握落实见效的导向要求，担当作为，狠抓落实。要紧扣重点工作抓落实，坚持稳中求进工作总基调，认真践行新发展理念，落实高质量发展要求，努力推动高质量发展。要围绕防范化解重大风险抓落实，全面排查、深入分析，精准防范化解各类风险隐患。要突出“关键少数”抓落实，市县乡各级领导干部要坚持从严从实、奋发有为，落实集中学习调研制度，拉出问题清单、成立工作专班，务实高效推进。

### 使更多更好的汉方药在市场流通使用

山东中医药大学康复学院院长郑心委员：祖国医学是中华民族的瑰宝，中药对许多疾病尤其慢病的临床疗效确切。近几年汉方药在日本、韩国广为使用。建议进一步加强对中药的种植、招标采购、炮制、配送流程及中药制剂生产加工工艺与药品质量的监管，加大简便易廉、疗效确切的中药经方和验方生产力度，使更多更好的汉方药在市场流通使用，充分发挥祖国医学优势，彰显祖国医学魅力。

### 为建设千亿园区打基础

乐陵市委副书记、市长王大山代

表：2019年乐陵重点抓好化工园区建设。在进一步提高完善配套设施的基础上，一方面抓好智慧园区监管服务平台（安全环保一体化平台）建设，同时重点抓好总投资50亿元的齐鲁制盐项目和总投资33亿元的清华凯瑞英科技有限公司高附加值医药中间体项目。这些项目投资强度和税收贡献强度都达到了高质量发展的要求，特别是亩均贡献都达到50万。力争到2022年建成产值500亿元高端化工园区，为建设千亿园区打好基础。

### 做好“四强”产业加法

淄博市委书记周连华代表：今年将突出在强力推进新旧动能转换上狠抓落实、攻坚突破，强力做好“四强”产业加法、持续做好“腾笼”减法，突出发展现代服务业，进一步强化科技创新支撑；突出在打造乡村振兴齐鲁样板中的淄博特色板块上狠抓落实、攻坚突破，集中探索产业振兴的新路子，深化乡村文明行动，大力实施村“头雁”提升专项行动和后备力量“育苗”工程，滚动开展软弱涣散村党组织治理整顿，实现以组织振兴支撑和引领乡村振兴。

### 把创新作为城市重要支撑和引擎

日照市委书记齐家滨代表：与以往相比，今年的政府工作报告，在创新创业方面分量明显加重，实招、硬招越来越多。创新创业不是凭空产生的，它需要一个良好的生态系统。就像种子发芽，需要适宜的土壤、空气、水分。我们建设创新型城市，重点讲产业创新，这是重中之重，但是社会创新怎么抓？“政产学研金服用”，这就是真正的社会创新。从日照来讲，应该把创新作为城市的重要支撑和引擎。

### “端问”报答

□ 本报记者 齐静 张依盟 刘兵

### 端问

新锐大众客户端用户“思念”：现在农村老年人领取的养老金有限，周国养老院也比较少，作为一名农民，我一直担心以后的养老问题，有没有解决的办法？

### 报答

答：“农村养老问题在我国长期存在，涉及的问题也比较多。至于目前老年人领取的养老金有限的问题，这与当前我国实施的新型农村社会养老保险有很大关系。这项政策已实施多年，农村老年人领取基础养老金的金额也在逐年增长。但因为是自愿缴费，效果并不理想。”山东省保险学会会长白彬委员表示，我省正在实施乡村振兴战略，可以借助这一契机，进一步推动新型农村社会养老保险的深度覆盖，加大政府补贴力度，引导更多村民加入到保险中来，为以后养老提供保障。

政府工作报告提出，今年要新建农村幸福院600所。“这在一定程度上可以缓解当前农村养老机构短缺的问题，但农村幸福院仅仅是一个综合性日间照料服务，全托服务还得到附近的乡镇敬老院。”滨州市沾化子梅养护院院长高子美代表说，解决养老院短缺问题，不能只靠政府来筹建，要用政策来引导和鼓励更多社会力量参与。

### 端问

山东政务微信公众号用户“快乐小熊”：接种疫苗与大家的身体健康密切相关，如何守住质量安全这个底线？

### 报答

答：“政府工作报告提出，山东将加强疫苗生产、流通和预防接种管理，这将有助于构建起更完善的监管制度体系，更好守住疫苗质量安全底线。”国药控股山东有限公司副总经理杨文法委员说，现行的疫苗管理模式是由疾控中心到接种点层层下发，流通环节过多，易造成温度断链，存在质量风险。此外，各疫苗管理系统信息互不连通，不利于实现对疫苗管理全程信息化追溯。

杨文法建议，山东应创建新的疫苗管理模式，统一规范采购，统一专业配送，统一纳入监管。由大型国企在区域内建立统一的疫苗全过程追溯监管平台，在省内开展疫苗集中配送工作，提供专业的疫苗第三方冷链服务，保障疫苗的安全性。

菏泽博爱医院院长钟国栋委员认为，医院主要负责疫苗末端接种，保证疫苗安全应先从源头上严格管控，启用第三方平台统一开展配送管理，让疾控人员和接种医生把更多精力投入预防接种服务和预防效果监测上。他建议，国家在推进诚信制度建设的进程中，应加大对问题疫苗的处罚力度，让违法者付出昂贵成本。

### 端问

大众日报微信公众号用户“海纳百川”：现在参与创新创业的大学生越来越多，如何保护大学生创新创业企业的知识产权？

### 报答

答：政府工作报告提出，建设好国家级知识产权保护中心，完善知识产权创造、运用、保护、管理和体制机制。“让侵权者受到应有的惩罚是企业界的共同期待。但遭受侵权后，举证难、赔偿低、执行难等问题仍在一定程度上存在。”韩都衣舍电子商务集团股份有限公司党委书记、副总经理胡近东代表说，创业企业在初期往往投入较大的精力进行研发，若形成一定的独创性技术，即可申请专利保护或者著作权登记等，并与研发人员做好保密约定。对离职跳槽的技术人员，要做好知识产权的权益分割，签署同业禁止的相关文书等等。

他还提到，为了鼓励企业创新，很多地方会出台专利补贴政策，企业可关注当地是否有相关补贴，以降低专利申请的成本费用。“建议我省在知识产权法院等方面加大投入力度，加强相关人才队伍建设，以保护企业创新积极性，促进更多创新产出。”胡近东说。

临沂市兰山区人民法院审判员王丽委员认为，司法机关应积极推行知识产权侵权惩罚性赔偿，加大知识产权侵权赔偿力度和惩罚力度，打击侵权行为，营造保护创新的法治环境，更好地鼓励科技创新。“企业在重视技术研发的同时，也要重视保护创新成果，积极申请知识产权，设立行业标准，占领产业链高端。”



□ 记者 王世翔 报道

## 认真处理代表议案和建议

2月16日，省十三届人大二次会议议案组工作人员认真处理代表议案和建议，工作紧张有序。据了解，会议期间，代表们围绕我省工作大局和社会关注的热点难点问题，积极提出议案、建议，在本次会议上提出的议案、建议数量和质量均有提高。