

高起点打造乡村振兴齐鲁样板

担当作为
狠抓落实

两会特别报道

□ 本报记者 王川 刘兵

乡村振兴的蓝图已然绘就,打造齐鲁样板的鼓点愈发强劲。实施乡村振兴战略,是新时代做好“三农”工作的总抓手。高质量打造乡村振兴齐鲁样板,是坚决落实习近平总书记对新时代山东工作总要求的使命担当。

政府工作报告中乡村振兴的一系列论述和规划,引起代表委员们的高度认可和关注。大家认为,农业不强、农村不美、农民不富,决定着亿万农民的获得感和幸福感,决定着我国全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。作为农业大省,山东必须始终牢记总书记殷切嘱托,牢牢扛起责任,强化担当,扎扎实实深入推进,不断开拓高质量发展新空间。

农业更强, 夯实乡村振兴产业基础

产业兴则基础牢。让农业更强,就必须夯实产业这一乡村振兴的物质基础。

政府工作报告提到,我省将推进国家和省级现代农业产业园、农业高新技术产业园区创建,再打造省级田园综合体20个以上。加快推进农业“新六产”融合示范,新增农业“新六产”示范点20个、示范主体260家。

省农业农村厅厅长李希信代表说:“加快农业农村现代化进程,促进农民持续较快增收,关键是走融合发展之路。发展乡村产业,推进一二三产融合,一产是基础,二产是重点,三产是关键,要把以农业农村资源为依托的二三产业尽量留在农村,把整个农业产业链的增值收益、就业岗位尽量留给农民。在此基础上,乡村振兴应重点培植九大乡村产业,包括现代特色农业、农业生产性服务业、农村生活性服务业等。”

现在看,各地发展比较好的村,基本上都有龙头企业带动,而好的产业、好的项目也要有好的载体来承载。在乡村产业规模化、集约化发展过程中,莘县的“蔬菜地图”颇为亮眼:燕店布局西瓜生产基地,十八里布局大棚蔬菜生产基地,王庄集布局蘑菇生产基地……

“在农业生产结构调整中,莘县实行‘一村一品、几村一品,一镇一业、几镇一业’政策,从培养现代农业企业、专业合作社、家庭农场、生产大户入手,绘制了一张多彩的莘县‘蔬菜地图’。”莘县县长高志国代表告诉记者,抓龙头、带基



□ 记者 王世翔 报道

2月14日,出席省十三届人大二次会议的潍坊代表团代表谭德、戴瑞德、徐鹏强、李美芹、徐林收(从左至右)就高起点打造乡村振兴齐鲁样板,持续推进农业更强、农村更美、农民更富与记者分享观点。

地、强监管、保品质、树品牌、增效益,可让现代农业发展实现新突破。

产业振兴,质量兴农是应有之义。而质量见效,品牌是标志。在潍坊市瑞福油脂股份有限公司董事长崔瑞福委员看来,企业“中国驰名商标”“中华老字号”等优质品牌的成功打造,关键在一个“专”字,他提出了“一辈子只吃一碗饭,一百年只做一件事”的发展理念。

“出好香油必须先有好芝麻。”崔瑞福认“死理”,他告诉记者:“单以芝麻的采购而言,瑞福油脂就有严苛的规定,芝麻从播种到收割,工作人员要实地考察至少三次:第一次看苗,第二次看长势,第三次看收割。单是看长势,就有看高矮、看颜色、看荚子的详细要求。”

农村更美, 迸发强大的生态文化活力

良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富,它不仅塑造着乡村的外在形象,更为乡村发展提供了生机活力。

政府工作报告指出,2019年,山东将持续推进农村更美。采访中,不少代表、委员表示,农村美,一方面美在生态环境,另一方面美在文化气息。伴随我省各项政策向农村倾斜,文化气息变得愈加浓厚,村容村貌也实现了大改观,但有的地方文化建设还停留在“写字上墙”“贴画入户”的境况,无论表现形式还是内容都赶不上时代的发展;一些基层在生态环境整治上还停留在条条框框之内,“上级要求怎么做咱就怎么做”,未能将生态优势转换成产业优势。

农村旱厕改造是我省建设美丽乡村、推动生态振兴的一大举措。“但曾经一段

时间,旱厕粪污处理是一个大难题。政府可以自行组建粪污收集车队,成本不说,收集后的粪污无法处理,只能露天晒干,甚至出现了私自排放到河道沟渠的现象。”滨州市滨城区区长张瑞杰代表说,为改变这一状况,去年9月他们与当地农业龙头企业滨州中裕食品有限公司合作,采取PPP模式,直接由该企业承担解决农村旱厕改造粪污处理问题,变废为宝,成为发展绿色农业的重要支撑。

无独有偶,将生态优势转换为产业优势,实现生态资源价值最大化的,还有我省近千个依靠生态环境致富的乡村旅游村。“我们要把思想再放开些,胆子再大一些,在栽树修路之前,做好规划,让生态保护修复和改善人居环境成为发展乡村旅游的大前提。”蓬莱马家沟生态旅游开发有限公司董事长马继业委员表示。

文化兴则人心齐,人心齐则村风正。“有了好的村风民风,村子往前发展的那股劲你想拽都拽不住!”曲阜市北元疃村党支部书记张佃社代表认为,乡村文化振兴的重要前提,是激发生活在乡村的人们自身的文化认知、文化认同和文化自信,这离不开系统的教育引导,也与创新性的活动设计分不开。

农民更富, 让乡村组织更强人气更旺

增加农民收入是“三农”工作的中心任务,检验农村工作实效的一个重要尺度就是看农民的钱袋子鼓起来没有。而乡村有没有人气,能不能留住人才,能否促进小农户与现代农业发展相衔接,则是让农民富起来的关键。

如何让城乡各类人才在回馈乡里、致

富乡村中实现自己的人生价值?政府工作报告提到,要完善农民返乡创业政策,加快发展农民职业教育。

“以农民培育为例。跟农户打交道的科技人员,不仅要有一名合格的老师,传授的技术让农民听得懂用得上,更为重要的是把农户好的经验提炼升华,有了双向的交流沟通,可能一项新的技术就能够被发福和推广。”寿光市农业局农业技术推广中心农艺师刘春香委员认为,农技人才一定要走到田间地头跟农户打交道,甚至要在某些自然灾害中对农户进行心理疏导,和农民一起摸爬滚打、共同成长。

引进来,还要留得住。促进各类人才投身乡村振兴,为乡村振兴战略不断注入源头活水,应在乡村形成人才、土地、资金、产业汇聚的良性循环。“让谁成为建设乡村的‘主角’是一个关键问题。现在有的农村缺少活力,根本原因在于缺乏好的带头人和优秀的干事创业主体。”省政协农业和农村委员会副主任张兆明说,农村需要新型经营主体,需要新型农民,其靠农业生活,对农村有感情,这样才能留得住、能致富。

实现乡村振兴,离不开加强以党组织为核心的乡村各类组织的建设,发展壮大村级集体经济,增加农民财产性收入。青岛农业大学党委书记李宝筠委员发现,我省不少乡村中驻扎的譬如食品加工、乡村旅游等企业以私营为主,当地村民虽然可以通过土地租赁、日常务工等从中获取一定的收入,但并不能真正成为主要的受益主体。他建议,我省应当及时研究并出台引导支持规范专业合作社发展的政策,加强对农村集体经济组织的补助,培植出可复制化、可持续发展的农村经济组织形态,真正让农民通过组织振兴在乡村振兴中受益。

我省2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年计划草案报告提出 今年经济增长 预期目标为6.5%左右

□ 记者 赵君 报道

本报济南2月14日讯 今天提交省十三届人大二次会议审查的《关于山东省2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年计划草案的报告》显示,2018年,全省经济运行总体平稳,经济结构破旧立新,社会大局和谐稳定,省十三届人大一次会议审查批准的国民经济和社会发展计划执行情况总体良好,重点任务较好完成。

报告显示,2018年,全年实现生产总值7.65万亿元,增长6.4%。需求结构更加合理,固定资产投资、社会消费品零售总额分别增长4.1%和8.8%;货物进出口总额1.93万亿元,增长7.7%。供给支撑更趋协调,粮食总产超过1000亿斤,规模以上工业增加值增长5.2%,服务业占生产总值的比重提高1.5个百分点。经济效益不断提升,一般公共预算收入6485亿元,增长6.3%;税收收入占比达到75.5%,同比提高3个百分点。就业物价保持稳定,城镇新增就业136.8万人,城镇登记失业率控制在3.35%,物价水平温和上涨,居民消费价格同比上涨2.5%。

报告提出,2019年经济社会发展主要预期目标是:经济增长预期目标为6.5%左右;一般公共预算收入增长5%以上,收入质量进一步提升;城镇新增就业110万人,城镇登记失业率控制在4%以内;居民消费价格涨幅控制在3%左右;投资结构持续优化,消费对经济增长的贡献率进一步提高,货物和服务贸易稳中提质;服务业增加值占生产总值比重提高1.5个百分点左右;研发投入占生产总值的比重达到2.55%左右;营商环境不断优化,“一带一路”参与度保持前列,新增市场主体增长10%左右;“四新”经济增加值和“十强”产业增加值占生产总值的比重明显提高;城镇和农村居民人均可支配收入分别增长7%和7%以上。全面完成国家下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。

报告提出了2019年经济社会发展的重点和政策措施:强力推进新旧动能转换,打造高质量发展新引擎;持续扩大国内有效需求,夯实经济平稳健康发展新支撑;深入实施乡村振兴战略,构建农业农村现代化发展新格局;加快海洋强省建设步伐,厚植经略海洋发展新优势;加大重点领域改革力度,释放经济社会发展新活力;深入拓展开放合作广度深度,积极打造对外开放新高地;坚决防范化解重大风险,营造安全稳定发展新局面;打好污染防治攻坚战,推动生态文明建设实现新突破;不断提升统筹融合水平,拓展协调发展新空间;着力增进民生福祉,满足人民群众美好生活新期待。

我省2018年预算执行情况和2019年预算草案报告提出 今年全省一般公共预算收入安排增5%

□ 记者 赵君 报道

本报济南2月14日讯 今天提交省十三届人大二次会议审查的《关于山东省2018年预算执行情况和2019年预算草案的报告》显示,2018年,我省各级人大批准的财政预算任务圆满完成。全省一般公共预算总收入11055.15亿元,省级一般公共预算总收入3819.97亿元;全省政府性基金总收入7579.14亿元,省级政府性基金总收入1089.31亿元;全省国有资本经营预算总收入70.78亿元,省级国有资本经营预算总收入20.73亿元;全省社会保险基金收入4734.19亿元,省级社会保险基金收入592.95亿元。

报告提出,综合考虑全省主要经济预期指标和各项政策性收支增减因素,2019年全省一般公共预算收入安排6810亿元,比上年增长5%;一般公共预算支出安排10602.9亿元(含中央补助安排的支出),增长5%。按现行财政体制计算,加上中央税收返还和转移支付收入以及上解中央支出等因素后,总收入10850.19亿元,总支出10813.15亿元,结转下年支出37.04亿元,收支安排是平衡的。

报告提出,2019年省级全口径预算总收入安排5480.72亿元(含上年结转),按照收支平衡的原则,省级全口径预算总支出安排5480.72亿元。其中,重点项目支出3065.06亿元,主要包括:安排598.94亿元,比上年增长53.24亿元,促进农业农村优先发展,支持打造乡村振兴齐鲁样板;安排120.77亿元,比上年增长87.6亿元,支持科技创新发展,增强经济发展动力;安排115.15亿元,比上年增长11.09亿元,支持产业发展和人才建设,提升经济发展质量效益;安排127.71亿元,比上年增长18.86亿元,支持生态文明建设,促进环境持续改善;安排383.27亿元,比上年增长30亿元,支持教育优先发展,全面提升教育质量水平;安排697.04亿元,比上年增长23.16亿元,支持社会事业发展,兜牢民生保障底线;安排493.87亿元,加强基础设施领域“补短板”,为经济发展提供坚实保障;安排463.32亿元,比上年增长34.6亿元,支持区域协调发展,促进城乡一体化发展;安排60.99亿元,比上年增长15.6亿元,支持公共安全,促进社会和谐稳定。

为确保完成预算任务,报告提出,要扎扎实实支持高质量发展的财政政策;着力做好增收节支工作;全面落实民生保障政策;持续深化财税体制改革;全面实施预算绩效管理。

今年政府钱花哪儿?民生改善支出3820亿!

重点项目支出“账本”让百姓获得感满满

□ 本报记者 赵君

2019年,政府钱花哪儿?2月14日,省十三届人大二次会议上,代表们拿到了政府“账本”——《关于山东省2018年预算执行情况和2019年预算草案的报告》。许多代表在仔细翻看报告后表示,2019年预算编制倾力保障和改善民生,真金白银的投入将使老百姓有更多获得感。

报告显示,2019年省级全口径预算总收入安排5480.72亿元(含上年结转),按照收支平衡的原则,省级全口径预算总支出安排5480.72亿元。其中:部门正常运转支出安排220.71亿元,对市县体制性返还和上解中央支出等542.35亿元,转贷市县专项债券925.24亿元,社会保险基金支出727.36亿元,重点项目支出3065.06亿元。

不难看出,重点项目支出,在2019年省级预算总支出中占到最大比例。梳理这一支出,记者发现,这些重点项目都与百姓工作生活息息相关,且较上年都有一定增加。

为支持社会事业发展,兜牢民生保障底线,安排697.04亿元,比上年增长23.16亿元,主要用于健全社会保障体系、推进

医疗卫生健康事业发展、支持促进就业创业、支持文化旅游体育事业发展。包括:落实居民基本养老保险政府补助政策,统筹建立60周岁以上困难老年人补贴制度,为100岁以上老年人发放长寿补贴;将困难重度残疾人生活补贴和一级重度残疾人护理补贴标准分别由每人每月80元提高到100元,将困境儿童、机构和散居孤儿基本生活费标准分别提高200元,达到每人每月不低于500元、1400元和1920元;全面落实各项优抚安置政策,保障退役军人合法权益;积极开展医疗救助,对贫困人口参加居民基本医疗保险个人缴费部分给予补助;为就业困难群体发放就业和培训补贴;为特困家庭高校毕业生发放求职补贴;实施公共文化场馆免费开放,对县级国家综合档案馆建设进行奖补;落实全省大型体育场馆免费或低收费开放政策等等。

在促进农业农村优先发展,支持打造乡村振兴齐鲁样板方面,安排598.94亿元,比上年增长53.24亿元。按照省委、省政府部署要求,坚持“以整合为原则,以不整合为例外”,将具备条件的中央涉农资金和所有省级涉农资金全部归并整合,设立乡村振兴重大专项资金,今年预算安排

400亿元。除省级必要支出外,全部根据规划任务、农业人口、农作物面积、村庄数量等因素切块分配市县,由市县结合当地投入,自主用于实施乡村振兴。

幼有所育、学有所教,备受百姓关注。报告提出,安排383.27亿元,比上年增长30亿元,支持教育优先发展,全面提升教育水平。这包括,进一步提高高等教育和职业教育保障水平,推动省属高校和中央驻鲁高校开展“双一流”建设和人才队伍建设。深入实施教育服务新旧动能转换专业对接产业项目。完善城乡义务教育经费保障机制,落实各类奖助学金和免学杂费政策。加大学前教育奖补力度,促进学前教育发展。支持解决城镇普通中小学大班额问题,改善义务教育办学条件。

蓝天白云、绿水青山,离不开财政的大力支持。在支持生态文明建设,促进环境持续改善上,安排127.71亿元,比上年增长18.86亿元。从2019年起,省级根据四类主要污染物年排放总量,向各市征收调节资金,统筹用于建立大气、水、节能减排奖惩机制和重点生态功能区、自然保护区生态补偿制度,集中力量解决环保突出

问题。启动实施南四湖流域生态保护与恢复,支持泰山区域山水林田湖草生态保护修复工程。

报告还提出,安排463.32亿元,比上年增长34.6亿元,支持区域协调发展,促进城乡一体化发展。项目支出包括,进一步完善县级基本财力保障机制,切实加大对财政困难地区倾斜力度,增强县乡财政综合保障能力,帮助基层落实各项工资和津补贴政策,保障乡镇机构和村级组织正常运转,推动革命老区、边境县经济社会加快发展;积极落实援疆、援藏、援青和扶贫协作重庆等政策。安排493.87亿元,加强基础设施领域“补短板”,为经济发展提供坚实保障。项目支出包括,强化交通基础支撑,对各地重大基础设施建设项目进行补助;落实保障性住房建设奖补政策,推动完成21万套棚户区改造任务;加快推进城镇和困难工矿区老旧小区住宅小区综合整治,继续开展多层建筑加装电梯试点等。

报告显示,从2019年省级预算总支出安排投向看,省级支出最大的一块是用于支持民生改善,这方面资金是3820.25亿元,比上年增长14.5%。



两会镜头

拓展高质量发展有效路径

左图:2月14日,政协分组讨论中,王新力、王达、李国健、马志民委员(从左至右)就推动制造业高质量发展,处理好扶持壮大本土企业与引进新兴产业、统筹全省规划与区域特色定位的关系展开热议。(□ 记者 卢鹏 报道)

右图:2月14日,出席省十三届人大二次会议的滨州代表团代表王洪英、刘曰兴、高子美、张秀萍(从左至右)以纺织类产品为例,就政府工作报告提出的聚焦聚力“一个工程”,进一步拓展高质量发展有效路径展开热烈讨论。(□ 记者 王世翔 报道)