

激活新动能 开创高质量发展新局面

——2018年全省商务和开放型经济发展情况

新时代 新动能 新商务

刚刚过去的2018年，山东经济亮点频闪，最引人注目，当属山东经济在国际舞台中的上佳表现：

全省货物贸易进出口完成1.93万亿元，增长7.7%；其中，出口1.06万亿元，增长6.1%；进口0.87万亿元，增长9.7%。服务贸易进出口完成4060.9亿元，增长15.1%。按照商务部FDI资本项下统计口径，实际使用外资123.9亿美元，增长6.5%。实际对外投资465亿元，增长23.2%；对外承包工程完成营业额806.8亿元，增长1.6%。

击鼓催征稳驭舟。过去一年，面对复杂严峻的国际形势和国内经济下行压力，全省商务系统在省委、省政府的坚强领导下，按照高质量发展的要求，加快推进质量变革、效率变革、动力变革，商务运行稳中有变、变中有进，为促进经济社会发展作出了新贡献。

重大活动、重大平台、重大政策

助力打造对外开放新高地

习近平总书记2018年6月视察山东时，要求山东要打造对外开放新高地。省委、省政府深入贯彻落实总书记指示要求，高举开放的旗帜，以开放引领思想解放，以开放加快新旧动能转换，以开放倒逼深化改革，抢抓国家新一轮开放重大机遇，放大上合组织青岛峰会效应，掀起新一轮开放热潮。

重大活动高潮迭起。圆满完成上合组织青岛峰会服务保障工作，牵头或参与组织的重大活动促成了一批重大项目。儒商大会2018签订投资项目合同128个、投资额4800多亿元。第10届香港山东周集中签约36个重点项目，合同外资金额156.5亿美元。组织7000多家省内企业参加首届中国国际进口博览会，合计成交51.94亿美元，位居全国第5位。欧洲商务周集中签订“四新四化”合作项目36个，山东省—巴伐利亚州中小企业合作平台、中德智能技术博士研究院正式揭牌。新加坡—山东经贸理事会议第20次会议达成11个项目协议，总投资75.76亿元。

重大平台捷报频传。围绕打造更高层次开放平台，支持青岛中国—上合组织地方经贸合作示范区上升为国家战略，精心谋划《上合示范区建设总体规划》，放大上合组织青岛峰会溢出效应。中韩(烟台)产业园获国家批复，《中韩(烟台)产业园建设实施方案》落地实施，制订《深化威海中韩自贸区地方经济合作示范区建设三年行动计划(2018—2020年)》，围绕五大领域打造对韩协同发展新格局。省政府与商务部签署省部合作协议，商务部将在新旧动能转换、打造对外开放新高地、培育外贸竞争新优势、内贸流通创新发展等方面给予我省支持。

重大政策成效明显。围绕形成更加鲜明的开放导向，省委、省政府召开全省招商引资引智工作会议，重点工作推进落实视频会议，出台《扩大高质量招商引资招才引智考核办法(2018)》《引进重大外资项目奖励资金管理实施细则》等，开展全省开放型经济专项督查，各地把“双招双引”作为新旧动能转换的手段，作为牵动工作全局的关键点，作为深化改革、扩大开放的重要法宝，自觉向更高标杆看齐，创新路径、比学赶超、奋起直追，谋开放、抓项目、促发展在全省形成浓厚氛围。

以“四新经济”促“十强产业” 利用外资质量效益提升

把“双招双引”作为经济工作生命线，紧紧围绕重大政策、重大活动、重大项目，放宽市场准入、强化外企服务、营造良好环境、推动项目落地。

政策支撑不断夯实。贯彻落实国家和省利用外资相关政策，出台了深化与世界500强合作三年行动方案、中小企业招商引资试点政策，对重大外资项目按“一业一策、一企一策”的方式给予重点支持，一系列针对性强、精准管用的政策措施对全省外资工作形成了有力支撑。1—12月，新批及增资总投资过亿美元项目135个。

与世界500强合作不断深入。1—12月，27家世界500强企业在我省投资项目51个，合同外资金额21亿美元，主要涉及制造业及新材料、新能源等战略性新兴产业。IBM与浪潮合资设立浪潮商用机器有限公司。法国苏伊士集团投资建设青岛中法海润供水有限公司，采用国际先进“高密度澄清池”工艺开展污泥处理。累计214家世界500强企业在我省投资设立741家企业。

外资质量不断提升。制造业利用外资占比37.5%。服务业实际使用外资71.9亿美元，增长42.7%。与“十强产业”相关的信息技术、精密仪器、绿色化工、食品加工、文教娱乐等行业实际使用外资大幅提升，高技术制造业新设企业102家，同比增长36%。以并购方式新设企业165家，合同外资金额13.3亿美元，分别增长1倍和49.5%。省国际信托股份有限公司在香港H股主板上市，实现内地信托公司香港上市“零”突破，累计境外上市公司达到109家，融资金额1170亿元。

投资环境不断优化。全面贯彻落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，外商投资企业商务备案与工商登记实现“一口办理”，超过97%企业实现在市县

(市区)通过备案设立。深入实施外商投资企业服务大使制度，截至目前，全省已经委任2685名服务大使，覆盖14074家企业，27家省直单位加入了省级咨询协调网络。委托第三方开展的外商投资环境综合评价基本完成，为针对堵点痛点精准施策，打造国际化、法治化、便利化营商环境奠定了基础。

积极应对国际贸易摩擦 对外贸易实现平稳增长

面对复杂严峻的国际形势，狠抓外贸稳增长政策落实，突出货源回流清单、贸易便利化问题清单、政策落实清单、“三外融合”服务清单，定向精准发力，取得明显成效。

多措并举帮扶外贸企业。深入实施境外百展市场开拓计划，积极拓展多元化市场。威海海洋食品等32个基地被认定为国家级，数量居全国第2位。会同有关部门首批认定12个外贸转型升级试点县。对出口额在300万美元以下的小微外贸企业实行出口信保统保，支持1.1万家企业出口增长2.8倍，为稳定全省出口提供有力支撑。

大力培育新业态新模式。威海市入选第三批国家级跨境电商综试区，举办第四届山东跨境电商生态峰会，开展“跨境电商进万企”专项培训，全年受训企业3737家、5326人次。开展第四批外贸新业态主体培育认定工作，新增主体49家，总数达到189家。稳步推进临沂商城市场采购贸易试点工作，放大试点政策红利。跨境电商、市场采购贸易、外贸综合服务企业等外贸新业态全年出口超过1000亿元，成为全省外贸稳增长的新动能。

外贸结构优化改善。一般贸易进出口增长11.8%，占山东省进出口的67.4%，较2017年提高2.5个百分点，高于全国占比9.6个百分点。民营企业进出口增长12.3%，占比较2017年同期提高2.5个百分点，高于全国占比22个百分点。在巩固美国(出口增长8.6%，下同)、欧盟(5.1%)、日本(4.8%)等传统出口市场的同时，大力拓展东盟(15.9%)、南亚(9.3%)、墨西哥(27.8%)等新兴市场，对“一带一路”沿线增长5.7%。关系民生的日用消费品、医疗健康等产品以及促进企业转型发展的技术装备进口实现较快增长。

服务贸易领域不断拓宽。放大国家服务贸易创新发展试点、中国服务外包示范城市以及国家文化出口基地等试点效应，突出数字贸易、文化贸易、生产性服务、中医药合作和标准走出去，带动服务贸易加快发展，推动了外贸转型升级。青岛在第二批服务外包示范城市综合评估中排名第一，威海7项试点经验在全国复制推广，淄博被认定为国家首批“国家文化出口基地”，我省在全国商务工作会议上围绕服务贸易创新发展作典型发言。

坚持走出去与引进来相结合 对外投资合作有序发展

主动融入国家开放大局，支持企业并购国外先进技术、国际品牌、市场网络，提升企业核心竞争力和跨国经营水平。以走出去带动引进来，充分利用全球资本、资源、人才和市场服务省内产业转型升级。

深度参与“一带一路”建设。1—12月，全省对沿线实际投资127.5亿美元，增长26.7%，占全省的27.4%；对外承包工程完成营业额485.3亿美元，增长2.5%，占全省的60.2%。健全完善《山东省境外经贸合作园区考核管理办法》，纳入商务部统计的13家境外经贸合作园区累计投资34.8亿美元，完成生产总值239.3亿元，区内从业人数2.1万人，成为山东企业参与“一带一路”的重要平台。一批重点项目进入“丝路明珠示范工程”备选库，争取政策扶持。

助推产业升级步伐加快。跨国并购实际投资187亿元，增长58.7%，占比40.2%。淄博蓝帆医疗并购新加坡柏盛国际、海信电器并购东芝电视、青岛双星并购韩国锦湖轮胎等项目助推省内产业升级。潍柴集团推动核心技术产品返程投资发展，计划投资500亿元在潍坊打造新能源动力产业园。同时，将省内产能压力转化为国际合作优势，国际产能合作领域实际对外投资250.5亿元，增长1.1倍。

对外承包劳务结构优化。对外承包工程营业额806.8亿元，增长1.6%。新签千万美元以上承包工程项目165个，其中过亿美元大项目25个。推荐23家对外劳务合作企业进入商务部对外劳务合作扶持试点企业名录。中以建筑工劳务合作试点，累计派出超过2400人。对外劳务合作累计带动派出自贫因县务工人员7900余人。

强化对外投资风险防范。制定了关于做好规范企业海外经营行为和做好境外投资安全工作的政策规定，加强对外投资真实性、合规性审查，推动境外投资持续合理有序健康发展。完善走出去风险保障平台支持政策，提升走出去风险防范和信息服务能力水平。组织召开对外投资合作政策及实务培训班，指导企业用足用好各类政策，加强对外投资事中事后监

管，防范海外经营风险。

以体制机制创新为引领 园区创新发展步伐加快

按照省委、省政府部署要求，加大开发区工作力度，进一步增强开发区辐射带动作用。

创新开发区体制机制。组织3批55家省级以上经济开发区体制机制创新试点，在行政管理体制、用人分配机制、项目审批机制、招商促进机制、市场化开发运营机制、财政管理体制、综合监管体制等7个方面先行先试，形成了一批可复制可推广的创新经验。我省在商务部国家级经济技术开发区体制机制创新座谈会上作典型发言。青岛、烟台国家级开发区分列国家级开发区第6、7位。烟台、日照、潍坊滨海国家级经济技术开发区改革创新工作做法，纳入商务部《国家级经济技术开发区创新提升实践案例集(2018)》，在全国推广宣传。

突出开发区转型升级。组织开展园区提升专项行动，落实经济开发区转型升级五年行动计划、开发区创新创业公共服务平台提升计划、产业集群培育行动方案和促进海关特殊监管区域整合优化科学发展实施方案，推动开发区转型升级、创新发展。开展东西部经济开发区合作共建，26家开发区达成共建协议或意向。出台产才融合发展示范区建设试点指导意见，确定了东营、烟台、潍坊滨海、威海、临沂5家国家级经开区成为首批试点单位。

推动海关特殊监管区域加快发展。复制推广自贸试验区试点经验，前3批117项改革试点经验在省内落地实施，探索形成了46项创新复制措施。青岛前湾保税港区正式获批开展汽车平行进口试点和企业增值税一般纳税人资格试点。日照综合保税区获得国家批复，济南综合保税区的整体迁建获国家批准，威海综合保税区、潍坊综合保税区北区顺利通过国家八部委联合验收。

开发区综合效益不断提升。1—12月，全省经济开发区实现公共财政预算收入2693.5亿元，增长6.8%；固定资产投资增速5.5%；规模以上工业增加值增速5.9%；进出口增长7.9%；实际到账外资增长6.9%。开发区承载新旧动能转换，带动区域发展的领头雁、主力军作用不断增强。

大力推动流通降本增效 内贸流通升级趋势明显

加快内贸流通供给侧结构性改革，制订消费升级和促进行动实施方案，以“惠民三进(智能快件箱进楼宇、智慧便利店进社区、品牌农产品进超市)”“品牌三行(中华行、全球行、网上行)”“消费促进季”为主题，促进线上线下融合，引导品质消费和中高端消费，不断搞活流通、扩大消费。

大力发展电子商务。支持鲁商集团等大型商贸企业对接阿里巴巴、京东等平台，提升线上线下O2O发展水平；大力推进电商扶贫，制定《关于深化农商协作大力发展农产品电子商务的实施意见》，构建农村电商服务网络，搭建农产品产销对接平台，助力精准扶贫和乡村振兴。1—12月，网络零售额3294亿元，增长26.5%，其中，实物型网络零售额2481亿元，增长26.7%；农村网络零售额813亿元，增长30.7%。国家电子商务进农村综合示范县累计达11个，认定22个“山东省电商小镇”，淘宝村增至367个、淘宝镇48个，均居全国第4位，其中菏泽淘宝村、淘宝镇数量居全国地级市第一位。双十一期间，韩都衣舍连续5年获得互联网服饰品牌冠军，海尔位居大家电类首位。在京东平台设立的“中华老字号·山东馆”，65家人驻企业实现销售5.7亿元，增长81.5%。

以消费升级推动城乡发展。深化与阿里、京东、苏宁等的战略合作，24小时无人超市、社区智慧小店等新增长3750家。传统餐饮模式日益更新，服务餐饮需求日益旺盛，快餐服务、餐饮配送及外卖送餐服务营业额分别增长17.8%和37.2%。第二届“中华老字号(山东)博览会暨品牌发展高峰论坛”吸引120多家大型商超和300余家电商参与，现场销售及线上网络同步销售额2747万元，签订各类合同、意向订单额4.5亿元。成功举办第十九届国际果蔬·食品博览会，吸引国内外采购商3.5万人次，意向成交额13.2亿元。

流通现代化水平不断提高。“惠民三进工程”先后建设1353家社区智慧便利店、设立120多个品牌农产品销售专区和4万多组智能快件箱。2市入围全国流通领域现代供应链体系建设试点城市，6市入围全国供应链创新与应用试点城市，13家企业入围全国供应链创新与应用试点企业，数量均居全国前列。农产品冷链流通8条经验被商务部推广，试点期间全省可食用农产品冷链流通率提升30%。物流标准化试点市托盘标准化率达到36%，促进流通降本增效。重要产品追溯体系建设省级管理平台已全面建成并上线运行。寿光水灾发生后应急保供发挥重要作用，生活必需品市场渠道运行平稳。



- ①2018年3月8日—15日，在日本、韩国举办“2018山东商务周”系列经贸活动
- ②2018年8月31日，第二届“中华老字号(山东)博览会暨品牌发展高峰论坛”在济南开幕
- ③2018年9月29日，省委、省政府成功举办儒商大会2018
- ④2018年11月7日—16日，欧洲山东商务周成功举办
- ⑤2018年12月28日，第四届山东跨境电商生态峰会在济南召开
- ⑥烟台开发区全景

