

善良温暖人间 善行洗涤人心 莱州千余模范传递 向善向好正能量

□记者 从春龙
通讯员 姜建彬 程杨 报道
本报莱州讯 道德的力量如春风化雨，润物无声。1月26日上午，莱州市2018年度“道德之星”颁奖典礼举行。一个平凡的名字，一段感人的故事，散发着凡人善举的光和热，传递着崇德向善的正能量。黄顶峰、王洪波、仲卫青、由蔚蔚等40名“道德之星”走上领奖台，接受莱州人民给予的崇高褒奖。

颁奖现场，通过播放电视短片、致颁奖词、现场采访等形式，充分展现了道德模范的感人事迹和高尚品德，现场观众在感慨“受到一次心灵洗礼”的同时，也用热烈的掌声一次又一次表达着对这些“道德之星”的景仰之情。
让人印象深刻的64岁的崔合伦是一名普通的农村妇女。27年前，年仅40岁的丈夫和小叔子一起出海，遭遇大风船毁人亡，作为长媳的她毅然撑起了整个家。她顾不上丧夫之痛，抚慰老人，养育子女。为照顾老人，崔合伦重组家庭的前提是要求男方一起赡养婆婆，不料重组家庭却以悲剧收场，对方丢下女儿离开了这个家。即便如此，崔合伦依然没有离开老人，始终和婆婆生活在一起。
这些来自基层的道德模范，有的是乐于助人的退休老人，有的是朴实的农民，有的是维护安宁舍生忘死的人民警察……这些“道德之星”身披绶带，手捧奖杯，在温暖的浓情氛围中显得熠熠生辉。“他们用自己的无私、高尚、奉献、大爱，诠释了道德的力量，温暖了人心，传递了真情，成为莱州新时期道德水准的标杆。”莱州市文明办负责人告诉记者。

从“现代二十四孝贤”到“百面旗帜”“道德之星”“身边好人”，莱州市已形成5万人的先进典型库，涌现出全国道德模范、中国好人、全国见义勇为英雄、山东省道德模范、山东好人等省级以上各类重大典型50多人，成为全国学雷锋活动重大典型。
莱州市建立了市镇村三级道德文化讲堂，组织了道德模范先进事迹报告会，邀请道德模范和身边好人进学校、进社区、进机关、进村庄、进企业，通过和榜样的交流，让他们背后的故事深入人心。该市成立了医疗卫生、金晖敬老、爱心助残、环境保护、法律援助等九支不同领域的专业志愿服务队，全市注册志愿者人数达3.5万人；慈善义工每年为当地的贫困学生、孤寡老人、病残家庭等争取民间救助资金超过120万元。目前，莱州市已建起志愿者协会、义工之家、绿色公益组织等社会团体80多个，吸纳10万多人参与。



更多报道内容可见新锐大众客户端地方频道及大众在县微信公众号，欢迎下载并关注。

齐河特色路径推进“旅游+”发展

放大优势打造独有的核心竞争力

□本报记者 张海峰
本报通讯员 石勇 田彬

刚刚过去的春节假期，共有9.8万人次游客来到位于齐河县的泉城欢乐堡梦幻世界，观看精彩节目。
拥有国家A级旅游景区8家，先后荣获山东旅游强县、山东省乡村旅游示范县、中国最美生态旅游示范县等称号，是唯一一个“全国旅游标准化示范县”创建单位，开发休闲度假、康体养生等中高端旅游产品，成功举办中国攀岩联赛、热波音乐节等大型活动……齐河在打造备受周边地区游客青睐的全域旅游目的地同时，一个“住齐河、游山东”的全省境外游客集散地也呼之欲出。
黄河国际生态城曾是一片40年未开发的处女地，随着坤河集团投资建设6个文旅项

目之后，保利、天房、东盟等旅游、康养项目纷纷落地。坤河集团董事长李海峰表示，齐河各类文旅项目呈现产业集聚、组团发展态势，区位优势是个先决条件，但当地政府将文旅产业作为主导产业，着力规划引领、完善配套，优化发展环境同样功不可没。
齐河县主要负责同志认为，当地有毗邻省会的区位优势，但如何避免同质化发展，在放大优势同时打造独具特色的核心竞争力，也成为齐河发展面临的挑战。为此他们聘请有关专家编制旅游发展规划，高起点策划项目、招商引资、整合要素、补齐短板、培植增量、提升功能，加速构建“吃、住、行、游、购、娱、健、闲、体、展”十位一体的旅游产业体系，形成齐河旅游发展的特色路径。
去年以来，齐河县出台《创建山东省全域

旅游示范县实施方案》，设立旅游发展专项资金重点用于全域旅游发展；成立国有齐河旅游发展有限责任公司，负责全县国有旅游资源盘活、开发、经营。他们高标准建设了齐河旅游大数据中心，齐河游客服务中心、游客集散中心也即将开工。制定全域城乡一体的旅游交通规划，齐河黄河大桥、石济客专齐河高铁站开通运营；济聊高速齐河南出口、京台高速生态城出口投入使用；投资1亿元、按照国家一级汽车客运中心标准建设齐河客运中心；投资28亿元新建、改造14条骨干公路，在全县形成了“三环六纵八横”大旅游交通体系。
在黄河国际生态城建设中，齐河鲜明提出对标雄安新区、咬定争创“国家级旅游度假区”目标，坚持生态优先，重保护、轻开发，以世界眼光、国际标准规划建设，先造

环境再造林，先造功能再开发，坚决不建水泥森林，坚决不建大面积玻璃幕墙，坚决不破坏生态环境基底，打造以绿为美、以水为魂、水绿交融的水城、慢城。15000亩黄河水乡湿地，曲水弯环，面积相当于4.5个大明湖的安德湖，烟波浩渺，70%以上为蓝绿空间。
大项目纷至沓来，乡村游方兴未艾。齐河将“美丽乡村建设”、全域旅游和乡村振兴有机结合，县财政累计投资6.6亿元，一次性高标准打造村庄615个，硬化村内道路1.2万条2100公里，基本实现“户户通”；开展“厕所革命”，新建、改建各类旅游厕所180余处。全县逐步构建起了以主城区及周边为环线、以黄河大堤和晏黄—安表路为轴线、以安头致中和、焦庙金鲁班、宣章美东、刘桥鼎泰津等项目为重点的“一环两带多点”乡村旅游全域发展格局。

诸城推进农村清资金、清资产、清资源、增加集体收入集中行动

58张收款凭证考验干部成色

□本报记者 张鹏 杨国胜

转过石头墙，蜿蜒上坡露山，臧家沟村就在半山腰。这里地属诸城市桃林镇臧家沟村，冬日暖阳，触目皆山。
村子中段，低矮院墙，红漆大门，是65岁的陈树礼的家。2月3日，陈树礼跟老伴儿打完工，切上盘烧肉，炖个白菜粉条，盘腿上炕一坐，念叨起年后的打算。
前一陣老伴在邻村一处花生基地选“双果”，一天有五六十元的收入，还能顾家。陈树礼也看中了家门口的“营生”：村北千亩桃园，施肥、浇水等需要管理人员，林下还要栽种中药材，开春就招人。
2018年，臧家沟社区的臧家沟、东响水、西响水等6个自然村1058亩山场和土地资源被流转出来，联合社会资本打造出“春风十里”产业园项目，主要通过特色果品种植与采摘观光旅游相结合，增强全镇果品产业市场竞争力。
“在家门口干比出去打工舒服多了，关键是党员干部作风好、有担当。”陈树礼所言不虚，这是经他验证过的。

打开方桌的抽屉，陈树礼拿出一个黑色的小公文包，这是他40多年前到青岛打工时买来的，用来放存折、单据等重要凭证。记者打开看了下，里面有58张收款单据，一小沓，有着泛黄的岁月感。“前些日子这些单据考验了一把村里的干部。”陈树礼指了指摆放整齐的收据。
58张单据，这里面有什么故事？
原来，为实现农民群众增收、集体收入增长、社会治理增效，2018年下半年开始，诸城市在农村全力推进清资金、清资产、清资源，增加集体收入“三清一增”集中行动。

臧家沟社区是行动开展较早的地方。社区简陋的办公室内，一张掉漆的桌子，摆放着一摞厚厚的账本，几十年的村级账务都在这里。“要清欠，先得账目清。”陈树礼对着一摞厚厚的账本存疑，其他村民也没有几户主动交账的。
“村里通知我欠了1600多元钱，多是此前义务工、修路集资及一些往来欠款。这些账目少说也有二三十年了，你们能记录准确？我缓几天再来吧。”去年10月份，陈树

礼来社区办公区转了一圈，又背着手回了家。
臧家沟社区会计祝金乐并不稀奇，大多数人不会一来就交钱，总要询问个两三次才放心。陈树礼家在社区办公区西边50米，来得次数更多了。
“欠款不能不收，我们还得分头挨家挨户再通知。”臧家沟社区党委书记祝廷兵告诉记者，社区清欠工作从2018年9月20日开展以来，有的社区干部到一些重点户中解说达7次。
前几天，陈树礼拿着这沓老收据又来到社区，要一笔笔对账。“这些单子要能对得上，就说明没有糊涂账，我立马交清欠款。”陈树礼拿着公文包，抽出收款58张凭证，最早的一张收据在1986年6月2日，是他缴纳的一笔“往来欠款”。
祝金乐找出多本记账本，翻查记录大半个上午，誉写在一张纸上。
交给陈树礼，明细全对！
陈树礼二话没说，回家拿来钱，交清了欠款，“这笔账记得明明白白，时间过了这么久都没有错账漏账，我打心底服。”

“社区很多户家里都保存着老单据，60岁的祝金乐还有父辈交款的单子，他们过来查账，其实就是为了清个明白账。”祝金乐说。
此外，为了更好地保障农民权益，增强发展活力，诸城市坚持清欠与农村集体产权制度改革相结合。该市扎实开展清产核资，逐村摸排农村集体资产不清、保护不严、流转不畅等历史遗留问题，全面理顺村级合同、清缴尾欠，赋予农民更多权能，促进集体资产保值增值。
桃林镇率先把集体净资产量化到人，把农村经联社改制为股份经济合作社，每个经联社相当于一个“股份制公司”。村干部的身份得到转换，从农村事务管理者变为资产经营者，村民有了股权，就有了话语权，同时加大了监督权。该镇土地流转速度大大加快，吸引青岛、潍坊等地不少客商前来投资现代农业。
目前，诸城市1327个经联社全部完成清产核资，全部实现信息化管理；其中，有1275个经联社完成成员身份确认，占总村数的96%，为产权制度改革夯实了根基。

推动体制机制大变革 再造开放发展新优势

烟台开发区加快崛起新旧动能转换先导区、高质量发展引领区

□李晓栋 王聪

高扬改革风帆 破解体制机制难题

烟台开发区因改革而生，由创新而强。自建区以来，固有运行的体制机制已不适应区域的高速发展，各部门之间存在着职能交叉、权责不清、协调不畅等弊端。针对于此，短短一个多月的时间里，开发区将内设机构压减1/3，经济管理服务部门占机构总数65%。针对职能交叉、权责不清、协调不畅等问题，在原“大部制”基础上，进一步整合相近职能、归并分散职能、集中同类事权，大刀阔斧推进组织再造，建立起“大经济”“大招商”“大建设”“大党群”“大社会管理”“大财政金融”的管理架构，以机构精简的“减法”和职能整合的“加法”赢得效能提升、发展提速的“乘法”。
在原政务服务管理办公室基础上，集中划转首批119个行政许可事项、44个关联事项，组建烟台市首家行政审批服务局，率先实现“一枚印章管审批”。开展审批流程再造，推行容缺预审、自我声明制、一体化评估评审、“保姆式”审批服务等改革举措，重点项目设立登记最快2个工作日、不动产登记2个工作日、建设项目施工许可25个工作日。理顺招商部门、项目推进部门、经济产业主管部门职能，建立从项目洽谈、签约到开工建设、投产运营无缝对接的服务链条，健全项目推进问题高效反馈和反向协调机制，打造审批事项最少、审批效率最高、服务质量最优、企业和群众最满意的服务环境。
建立综合执法局指挥调度、执法大队巡察执法、街道社区属地联动、行政审批局集中审批、业务主管局职能监管“五位一体”的综合行政执法体系。大力归并行政执法职能，将8个领域700多个事项的行政处罚权及相关行政强制权纳入综合执法范围，前移执法关口，寓管理于服务，抓执法于未然，强化全域监管、全覆盖执法，实现“一支队伍管执法”。
统筹推进“城建开发、资本运作、公用事业、资产运营”四大板块国企改革，变“分散多头管理”为“分类集中管理”。城建开发板块，加快混合所有制改革试点，组建“业达建设集团”，引入行业龙头企业济南城建集团开

“明者因时而变，知者随事而制。”深冬的金沙滩，年关气息愈加浓厚；北风夹带着寒流让这片土地渐渐陷入了沉寂。在南侧的开发区行政中心里，一场关于体制机制的大变革“悄悄”落下了帷幕。
“大经济”“大招商”“大建设”“大党群”“大社会管理”“大财政金融”的管理架构已经形成；全员聘用制，畅通干部能上能下渠道，激发全区干事创业热情；高度协



△综合行政执法人员集训

展战略合作，提升投融资能力和开发建设水平。资本运作板块，以财政杠杆驱动科技创新，设立2亿元的管委直投基金，与深创投、源创等社会资本合作设立总规模9亿多元的创投基金，与知名企业联合开展产业投资，加速战略性新兴产业培育。公用事业板块，整合组建热力、供水企业集团，提升民生保障能力和公共服务水平。资产运营板块，加快老旧厂房改造提升、闲置土地开发利用，打造双招双引载体，聚集优质要素资源，培育引领高质量发展的强力引擎。

人事尽相所宜 倒逼实干出实绩

事合时宜，人随事转，则人事相宜。深化体制机制改革是实现人尽其才、才尽其用，促

同的产业培育体系为开发区再创新优势奠定了扎实的基础……
2018年，烟台开发区紧紧围绕建设烟台市现代化经济中心的战略定位，深入落实全省开发区发展专题会议精神，烟台市委、市政府《关于加快提升以上园区改革发展的意见》，聚焦发展痛点堵点，大力度、高效率、深层次推进重点领域改革，全方位打响改革攻坚战。



△上汽通用东岳基地

深度整合专业招商资源，广泛网罗社会招商资源，加快构建以全员招商为基础、以“1+9+6N”为框架、集团化作战、扁平化组织的市委专业化“大招商”体系。“1”，就是在管委会下设1个专业招商主管部门，组建招商合作管理局，牵头负责全区招商工作。“9”，就是在招商合作管理局统筹管理下，设立1个中韩(烟台)产业园管理服务中心和1个先进制造业、现代服务业、国际合作等8个产业投资促进中心。
“6N”，就是建立N个集群招商协同组合，选聘N名企业身份招商骨干，打造N个产业中心招商联盟，确定N个产业招商中介机构，聘用N个招商顾问，联系N个招商信息提供者。
目前，8个产业投资促进中心已经搭建完毕，初步确立12个集群招商协同组合，授牌设立10多个招商平台。实行干部申请与组织选派、招商部门遴选“双向选择”，体制内遴

选与市场化招聘“同步运行”，全区直接从事招商人员逐步达到500人左右，占干部职工总数1/3以上。

扩大集群优势 提升产业发展能级

“任重而道远者，不择地而息。”多年来，开发区形成了以第二产业为主导，二三产业融合互动的发展格局。以富士康和LG事业群为龙头的电子信息产业，集聚企业产值近2600亿元；以通用东岳基地为核心、240多家零部件企业为支撑的汽车产业，产值逼近千亿元；以万华、泰和新材等为核心的化工新材料产业，三年内有望突破千亿元。雄厚的产业基础令烟台开发区在全国219家国家级开发区中始终位居前列。
但开发区人并没有固步自封，通过利用改革机遇，再造产业发展新动能，开发区充分突出汽车、化工新材料、消费电子、半导体、生物医药等十大卓越产业集群，统筹抓好链建、补链、强链、延链，建立“1+4M”专业化培育促进机制。“1”，就是建立一套决策组织机构，统筹抓好卓越产业集群顶层设计、决策指导和组织实施。“4M(Multi-)",就是建立“多部门联动、多资介协同、多领域交互、多体系支撑”的卓越产业集群组织形态和管理模式。
多部门联动，构建卓越产业集群专项规划协调联动机制、双招双引协调联动机制、项目推进协调联动机制、培育服务逆向反馈联动机制。多资介协同，围绕一个卓越产业集群，建立一个行业联合会、一个专业智库，搭建N个创新创业平台载体。多领域交互，整合调动政府、企业和社会资源，搭建信息沟通平台，促进政企、企企、政产学研深度交流互动。多体系支撑，建立“套餐式”“靶向式”政策供给体系，高效率、多元化的要素保障体系，全过程、可量化的培育评估体系，为集群发展提供强力保障。
到2020年，十大卓越产业集群规模突破5000亿元，形成3个千亿产业集群、4个百亿产业集群、3个优势产业集群；到2024年建成40周年，十大卓越产业集群规模跨越7000亿元，3个千亿产业集群均突破2000亿元，4个百亿产业集群均突破200亿元，3个优势产业集群突破百亿元，形成高度协同、梯次跟进的“雁阵式”现代产业体系。