

烟台：致力引领高质量发展新潮

□从春龙 张行方 李仁

2018年，是烟台发展历程中很不平凡的一年。6月中旬，习近平总书记亲临烟台视察并作重要指示，极大鼓舞和激励了全市人民的信心，为烟台发展指明了方向，提供了根本遵循和强大动力。

烟台市委召开十三届五次全会，深入学习贯彻习近平总书记视察山东、视察烟台重要讲话精神，确立了“加快建设制造业强市、海洋经济大市、宜居宜游城市 and 现代化国际滨海城市”的目标定位。

一年来，烟台市“八大主导产业”不断发展壮大，新旧动能加快接续转换，重点领域改革全面发力，“双招双引”全面起势，乡村振兴开局良好，三大攻坚战扎实推进，城市功能品质进一步提升，奋勇争先、勠力同心，再领新一轮高质量发展的热潮，以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年。

新动能项目“落地有声”

1月4日，好消息从烟台开发区传来：上汽通用CVT变速箱项目正式投产。“2018年，东岳基地生产整车40万辆，动力总成117万台，实现产值500多亿元。这是通用集团在全球首个CVT项目，也是省新旧动能转换重点项目。它的投产为我们带来了更强的发展后劲。”企业相关负责人表示。

1月8日，烟台万华万吨乙烯项目首台大件设备吊装完成。此次吊装设备为线性低密度聚乙烯LLDPE装置里的450吨反应器，直径9米，高45米，是个不折不扣的“大块头”。此次吊装顺利完成，标志着项目生产装置的安装工作正式启动。

1月8日，烟台万华万吨乙烯项目首台大件设备吊装完成。此次吊装设备为线性低密度聚乙烯LLDPE装置里的450吨反应器，直径9米，高45米，是个不折不扣的“大块头”。此次吊装顺利完成，标志着项目生产装置的安装工作正式启动。

在液化石油气行业的议价权，使山东省成为东亚最大的液化石油气交易中心以及亚洲最大最全的聚氨酯和涂料原料基地，带动形成上千亿元产值。

作为全省新旧动能转换综合试验区“三核”之一，烟台紧密对接省十强产业，把打造医养健康、现代海洋、电子信息和高端化工、智能制造、文化旅游等八大主导产业作为培育现代产业体系的重点，培育一批新兴产业，改造一批传统产业，淘汰一批落后产能，推进八大产业快速壮大成效。

冬日的芝罘湾天蓝海碧，长空如洗，高耸入云的“蓝鲸1号”“蓝鲸2号”静静地停在芝罘湾休整。蓝鲸号不远处，一个有10个篮球场大、15层楼高的大型深海养殖网箱，已经进入到最后装修和设备调试阶段。再过两三个月，它将被指往长岛大钦岛附近海域，成为深海智能渔业养殖和海上休闲旅游的新地标。以油气钻探平台为主导产品进入海工产业的中

集来福士，近年积极实施“油转渔”战略，已陆续交付海洋牧场平台21座，今年还将交付10座。深海养殖网箱的订单已经拿到4个。

作为八大主导产业之一，2018年，烟台海洋经济生产总值达到2230亿元，增长11%，海洋战略性新兴产业产值增长16.7%。海洋牧场发展迅速，创建7处国家级、16处省级海洋牧场示范区，海洋牧场突破100万亩，居全国首位。

去年，烟台全面实施制造业强市战略，全年实现规模以上工业总产值1.04万亿元，增长7.1%，工业主营业务收入、利润保持全省领先。产业结构、能源结构持续优化，127个过亿元技改项目完成投资增长10%。战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重达到24%，节能环保、生物技术、高端装备制造产业产值分别增长24.1%、22.3%、15.6%，医药健康产业总收入增长12%。

2018年12月30日，烟台海上世界项目启动暨展示中心奠基仪式在芝罘湾一突堤场地内顺利举行。项目总投资约460亿元，打造烟台海上世界商旅综合体，作为“海上看烟台”的点睛之笔，项目定位为未来的城市之眼、烟台之窗，烟台原点将由港口生产岸线转换为城市生活岸线。

“海上世界项目，我们从2014年3月31日开始跟踪。市委、市政府领导高度重视，主要领导带着我们抓招商、抓落地，还成立了工作专班。去年8月29日，我们跟招商蛇口签约。12月3日，首批10家产业类领军企业签约入驻。”提起海上世界项目的引进过程，烟台市投资促进中心主任陈新姿明显感觉到，全市上下“双招双引”的干劲更足、力度更大了。

2018年，是烟台“双招双引”工作全面起势的一年。8月6日上午，“双招双引”工作推进大会召开，动员全市上下进一步解放思想，高点定位，加压奋进，以更大力度推动“双招双引”工作取得新突破。烟台市把“双招双引”摆在经济社会发展首要位置，作为经济工作的“牛鼻子”，牢牢抓在手上。

烟台市进一步理顺招商引资质体制机制，用好改革开放“关键一招”。将原属商务局的外资招商和发改委的国内招商，整合成立烟台市投资促进中心。县市区参照市里成立投资促进局或者“双招双引”办公室，构建起了引引工作的体系。

思想解放了，体制机制理顺了，干部的热情被调动起来了。烟台开发区深度整合专

业招商资源，设立1个中韩(烟台)产业园管理服务中心和先进制造业、现代服务业、国际合作等8个产业投资促进中心。烟台高新区组建了8个专门推进中心，产业推进中心之间形成“赛马”机制，以前项目方跑部门拿审批，现在是政府工作人员追着项目方签协议、办审批。

去年，烟台积极参加儒商大会2018、香港(山东)周等活动，成功举办“乡情·乡约烟台之夜”等活动，引进世界500强、中国500强、民营500强企业投资项目75个，全年到位市外资金1050亿元，实际使用外资176亿元，增长21.5%。

全年引进各类人才3.7万人，其中院士20人，增长30%。中韩(烟台)产业园挂牌成立，全市实际使用外资增长31.5%。

重点领域改革全面发力

去年，烟台市在体制机制改革方面力度空前，一系列重点领域的体制机制改革实施意见密集出台、落地。

5月，印发实施《关于深化投融资体制改革的实施意见》，提出了6部分22条具有针对性的政策措施；

7月，印发实施《关于加快省级以上园区改革发展的意见》，围绕管理体制、人事制度、分配机制、放管服、“双招双引”等推出13项政策突破；

8月，印发实施《深化市区规划建设管理体制改革的意见》，对市区规划建设管理体制机制进行了大刀阔斧的改革调整；

9月，印发实施《关于进一步深化企业改革的意见》，国有企业“三供一业”分离移交工作全面完成，市属经营性国有资产实现统一监管，

市管企业营业收入增长10%；

深化关键领域改革，进一步增强了发展活力。通过改革，烟台开发区内设机构压减了1/3，经济管理服务部门占机构总数85%。大刀阔斧推进组织再造，建立起“大经济”“大招商”“大建设”“大审批”“大执法”等管理架构，以职能整合的加法，机构精简的减法，行政效率的乘法，体制弊端除法，启幕大部制时代，赢得效能提升、发展提速。

烟台高新区按照“总量控制、因事设岗、以岗定人、精干高效”原则，实施档案封存、全员聘任、合同管理的无差别人力资源管理，实现干部人事管理由“身份管理”向“岗位管理”的转变，大幅度压缩一般事务性工作岗。坚持向招商、服务、基层岗位倾斜，实行“委领导一部门单位领

导一主办负责制”三级运行机制岗位设置，按照“岗位+业绩”双重新原则重新制定适合发展实际的薪酬体系，以工作目标、价值贡献作为绩效考核依据，实现主观评价向定量考核的转变。将考核结果与绩效工资、评先评优、奖励激励等挂钩，作为职务调整、岗位变动以及续聘、解聘的基础，实现能者上、平者让、庸者下。

去年，烟台新争取国家、省改革试点60项，研究出台改革方案100余项。扎实推进“一次办好”改革，开展优化营商环境10个专项行动，取消和调整行政审批事项852项，组建成立市县两级行政审批服务局，推行政务服务“一窗受理”“一链办理”“一网通办”，实现了“一枚印章管审批”，“多证合一”扩大到“45证合一”，企业开办、项目投资、不动产登记等审批时间大幅缩短。



①

②

③

④

⑦

⑧

城市更宜业宜居宜游

近日，从烟台市生态环境局传来喜讯，2018年，烟台市空气质量全面达到国家二级标准，成为继威海市之后全省第二个达标的地级城市。每一位生活在烟台的人都有真切的感觉，天越来越蓝了，呼吸越来越顺畅了。这样的成果得来不易。2018年，烟台牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，办结群众信访案件1827件。大力实施大气、水、土壤污染防治，关闭淘汰化工企业152家，关停取缔和整改提升“散乱污”企业6012家。自然保护区内关停采矿探矿点102处，拆除风电机组236台，全力清理核心区、缓冲区内养殖项目和违建项目。

长岛高山街道王沟村村民王明珍，对于生态改善带来的“红利”最有发言权。王沟村是岛上最大的渔家乐村，王明珍的渔家乐有10多个房间，一年为他带来几十万元收入。“冬天是淡季，也有不少人来感受

渔家生活。”

一年来，近岸养殖大棚拆了，海鲜海草回来了；风机拆除，植被恢复，海鸟回来了；交通体系全域绿色化，海高更安静，空气更清新了……截至2018年底，省安安排的102项重要任务34项全部落实，60项完成年度计划。1月7日上午，长岛海洋生态文明综合试验区工委、管委正式挂牌。2019年，长岛将进一步抓好各项工作落实，打造全省乃至全国生态文明样板。

宜业宜居宜游，就是要让城市更有温度，让生活在这里的人由衷地感到自豪。1月1日起，烟台六区152条常规公交线路正式实行一元一票制，即不论线路里程长短，是否空调车，乘车票价均为1元/人次，烟台市区公交全面进入一元时代。烟台坚持以新发展理念统筹城市规划，编制城市发展战略研究等各类规划72项，全城规划体系基本建成。全市旅游消费总额突破1000亿元。

大力推进重大基础设施建设，海阳核电1号、2号机组投入商运，龙烟铁路、龙青高速公路建成通车，大莱龙铁路扩能改造工程、文莱高速公路开工建设，环渤海高铁开展前期工作。实施163项市区城建重点项目，完成投资258亿元。新建整修市区道路23条，打通断头路23条，滨海西路夹河桥通车运行。

民生保障水平不断提升。新增城镇就业连续14年超过13万人，城镇登记失业率3.06%。高度重视保障困难群众基本生活，县均城乡低保标准分别提高到每人每月590元和411元，救助困难群众130万人次。全面推开职工长期护理保险制度，启动居民长期护理保险试点。坚持优先发展教育，投入16.8亿元实施义务教育学校“全面改薄”，消除大班额和高中阶段教育普及攻坚，新建改建学校45所，幼儿园107所，办学条件进一步改善。

来自台湾台北市的邓晓枫于上世纪90年代跟随先生王秋林来到灌村投资蝴蝶兰基地，如今，他们已经在灌村生活了近20年。上到80多岁的老母亲，下到5岁的小孙子，祖孙四代其乐融融。

“1999年，我们第一次来，那时候村里都是旱厕，夏天味道格外重，实在受不了，就坚决要求回台湾。”邓晓枫说。灌村党委书记高云建当即承诺了道路建设、路灯、供暖供气、有线电视、宽带网等一系列与生活息息相关的设施，并逐一解决。王秋林决定在灌村投资，如今总投资已超5000万元，年产120余万株蝴蝶兰，客户遍及北京、上海、天津等全国各地，并出口日本、韩国、美国等市场。

良好的环境，吸引了各地客商纷至沓来，灌村建成莱阳市第一个村级工业园，先后引进泰康食品、新龙海调味品等16家企业，吸纳劳动力3000多名，年增加劳务收入近亿元，灌村人实现了离土不离乡、就业不离家。

书写乡村振兴烟台篇章

习近平总书记对山东发展高度重视、寄予厚望，把打造乡村振兴齐鲁样板的重任交给山东。突出烟台特色，形成烟台亮点，努力打造乡村振兴齐鲁样板中的烟台篇章，是烟台的重大历史任务。

去年8月13日，烟台市委、市政府印发《烟台市乡村振兴战略规划(2018—2022年)》和5个工作方案，对烟台实施乡村振兴战略作出总体设计和阶段谋划，是全市各级各部门编制地方规划和专项规划的重要依据，是有序推进乡村振兴的指导性文件。

宽5.5米，长5.5公里的环山路直达山顶，2处海拔300多米的蓄水池拔地而起，350亩果园架设滴灌设备，全村男女老少全部出动，早出晚归翻地修路……一派干事创业的景象。曾经缺水缺路的农村村，短短7个月的战斗，偏远的小山村换了容颜。

打开“贫困圈”，农村村靠的是党支部领办合作社把“金钥匙”。近年来，烟台市委号召村党支部领办合作社，带领群众一起强村富民，建立村集体与群众的经济利益共同体，实现“支部有作为、群众得实惠、集体有收益”三方共赢。

2018年，烟台新增省级农业产业化龙头企业18家，农民合作社1370家，家庭农场592家，节水灌溉2.2万亩、水肥一体化26.3万亩，国家级现代农业产业园“栖霞模式”在全国推广。

产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，吸引了更多人才还乡。背着无人机种苹果的现代农业农民，在栖霞已随处可见。烟台实施返乡下乡创业培训专项行动和引才回乡工程，统筹推进农业科技人才、农业专业人才、新型职业农民、农村乡土人才、农村创新创业人才5支乡村人才队伍建设，今年将培训各类农业人才6万人次以上。



①即将出口美国的烟台苹果正在经过自动化苹果清洗机

□唐克 摄

②上汽通用东岳基地

③万华MDI产能全球第一

④中集来福士烟台基地

⑤由烟台中集来福士研发生产的“蓝鲸1号”钻井平台成功助力可燃冰试采60天

⑥长岛宝塔墩

⑦蓬莱八仙渡海口

⑧莱阳市濮村桃花大道

⑨远眺烟台

⑩烟台市芝罘区海滨夜景

□解刚 摄



⑩