



加快动能转换,谱写高质量发展新篇章

担当作为 狠抓落实
两会特别报道

□ 本报记者 周艳 袁涛

2018年,被称为山东的“动能转换年”。这一年,山东启动建设全国第一个新旧动能转换综合试验区,坚持“腾笼换鸟”,呈现出力度持续加大、举措持续深化、效果持续显现的良好态势,新旧动能转换已全面起势。

2019年,如何将新旧动能转换重大工程的好政策进一步落到实处,如何在新旧动能转换全面起势的大好形势下进一步抢抓发展机遇,是出席今年省“两会”代表、委员们热议的话题。

勇气足,办法实,方能脱胎换骨

2018年山东全面深化改革,加大制度创新和政策供给力度,强化先行先试,制定构建覆盖全省的新旧动能转换规划体系、配套衔接的政策体系、“6个1”的协调推进体系,出台了一批“能感知、有温度、见效果”的重大政策,着力构建促进新旧动能转换的制度环境。

采访中,一些代表、委员表示,当前一些地方一定程度地存在思维惯性和路径依赖,习惯沿用旧观念、采用老办法,思想解放程度还不够高,敢闯敢试、敢求敢变、敢为人先的勇气还不够足,对动能转换带来的“阵痛”挑战感到不适应。

“从‘想到’到‘得到’,关键是‘做到’。要解决‘做到’的问题,一个重要办法就是抓具体、具体抓。”东营市委书记李宽端代表坦言,长期以来对石油、化工等产业的依赖,使得东营的三次产业结构严重失衡,东营面临着产业结构调整、发展后劲减弱、环境容量限制等重大挑战,“腾笼换鸟、凤凰涅槃、浴火重生”是东营必须迈过的一道坎,一定要加快行动、全面发力。目前,东营石油化工已列入省级支柱产业集群转型升级示范,有色金属、石油装备列入省级主导产业集群转型升级示范,橡胶轮胎列入省级特色产业集群转型升级示范,去年主营业务收入过百亿元企业达到31家。

加快新旧动能转换,核心是产业,关键在项目。2018年,山东首批优选项目450个,集聚创新土地、融资、审批等各类支持政策,形成“全省一张图、一个项目一张表”坐标管理模式。各市围绕十强产业和重大基础设施等领域也建立起各自的项目库。济宁市委书记傅明先代表介绍,2018年全市有605个项目纳入市项目库,57个项目纳入省项目库,开工在建项目566个,完成投资1067亿元,超额完成年度计划。去年济宁还设立14只新旧动能转换基金,总规模177亿元,支持项目建设。

到2022年基本形成 新动能主导经济发展新格局



十一个专项规划

山东编制实施了《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》《关于推进新旧动能转换重大工程的实施意见》和11个专项规划,提出到2022年,全省基本形成新动能主导经济发展的新格局,经济质量优势显著增强,现代化经济体系建设取得重要阶段性成果

- 1.《山东省新一代信息技术产业专项规划(2018-2022年)》
- 2.《山东省高端装备制造制造业发展规划(2018-2025年)》
- 3.《山东省新能源产业发展规划(2018-2028年)》
- 4.《山东省新材料产业发展专项规划(2018-2022年)》
- 5.《山东海洋强省建设行动方案》
- 6.《山东省医养健康产业发展规划(2018-2022年)》
- 7.《山东省高端化工产业发展规划(2018-2022年)》
- 8.《山东省新旧动能转换现代高效农业专项规划(2018-2022年)》
- 9.《山东省文化创意产业发展规划(2018-2022年)》
- 10.《山东省精品旅游发展专项规划(2018-2022年)》
- 11.《山东省现代金融产业发展规划(2018-2022年)》



资料:周艳 袁涛 制图:冯晓雷

2019年是山东深入推进新旧动能转换的关键一年。1月份,省发改委已发布今年120个省重点项目,总投资6130亿元,其中大多数是青岛海尔工业产业平台、山东有研半导体大尺寸硅材料这样的高新技术、新材料、高端装备等行业增加值分别增长6.7%、6%和5.5%。2019年,如何继续促进我省新兴产业快成长、上规模,是高质量发展绕不开的课题。

产业,产业,还是产业

高质量发展的基础在于高素质产业。由于多种原因,山东形成了资源型、重化型产业结构,产业层次低、质量效益差、污染排放重,一直是山东的“心头之痛”。对于山东来说,实现新旧动能转换,重中之重是提升产业层次、优化产业结构、实现转型升级。为此,我省已经确定在做优做强做大十强产业上实现新突破,推动新兴产业快成长、上规模,推动传统产业提层次、强实力。

新兴产业是培育发展新动能、赢得未来竞争新优势的关键所在。2018年,山东新兴产业发展态势良好,新一代信

息技术、新能源新材料、高端装备等行业增加值分别增长6.7%、6%和5.5%。2019年,如何继续促进我省新兴产业快成长、上规模,是高质量发展绕不开的课题。

“我省新能源领域有企业2400余家,但无一家入围山东百强企业。”山东能源集团董事长李位民委员提到的这一事实让人深思。当前,山东新能源比重偏低,全口径新能源开发利用占能源消费总量比重仅为5.5%,低于全国8.7个百分点。山东新能源产业如何谋强?他建议,不仅要大力开发省内省外新能源资源,还应多元搭建起企业运营平台、产业园区平台和研发创新平台。此外,还要加快建立省级领导牵头、相关部门和单位协同推进的新能源工作专班,建立省外资源开发高层会商协调机制,夯实新能源产业发展保障。

山东的实体经济基础扎实,促进“老树发新芽”,活力同样可以不断迸发。作为全球最大的新闻纸生产基地,华泰集团主动适应市场变化,着力优化产品结构,拉长产业链条,由新闻纸“一业独大”发展到文化纸、包装纸、特种纸等上百种产品“多点开花”,赢得了市场主动。他们自主研发的生物质精炼分解技术,将主导产品化学浆逐步升级为溶解浆,产品广泛应用于化学纤

维、棉纺纤维制造等领域,价值较原产品提高了10倍以上。华泰集团董事长李建华代表介绍,2018年集团各项经济指标均创历史最好水平,今年集团还将投入1亿元对蓝天铜版纸重钙项目实施技改,继续为传统产业补充新鲜血液。

“新兴动能和传统动能协调并进,调整偏重的产业结构,建设现代产业体系,山东新旧动能转换一定可以取得更大成效。”张新文表示。

强化保障才能行稳致远

新动能崛起壮大,离不开基础设施、制度创新、人才教育等要素保障。

采访中,一些代表、委员反映,当前制约动能转换、高质量发展的最大短板是有效制度供给不足,特别是在产业培育、科技研发、人才引进、营商环境等方面还不能很好地适应市场形势变化需要,在鼓励创新、宽容失败方面的制度机制还不健全,缺乏改革精神、创新思维和市场理念。

创新是引领发展的第一动力,企业是创新主体,政府要发挥好引导作用,播撒创新种子。滨州市滨城区区长张瑞杰代表说,今年滨州工业园区将引导鼓励化工、纺织等传统企业加大科技创新力度,培育一批创新型“排头兵”企业。在工作方法上,创新往往能事半功倍,为推动项目建设,济宁在全省首创开发了新旧动能转换可视化督导服务平台。自2018年4月上线以来,在该平台已注册企业18450家,受理了155个项目的256个问题,已全部转办回。

人才是创新的第一资源。去年以来,我省出台了做好人才支撑新旧动能转换工作20条意见及新形势下加强引才育才工作的若干措施,营造引才育才的良好制度环境。如何让这些好政策真正落地落实,是下一步工作重点。

山东泰邦生物制品有限公司总经理庞广礼委员提到,泰安市高新区给人才很多优惠待遇,比如连续3年生活补助等。他认为,山东生物制药行业与外省主要差距在于人才培养和技术研发上,建议政府进一步加大对生物制药企业的扶持力度,企业也应加大投入培育科研人才。中国石油大学(华东)机电工程学院院长刘红红委员表示,在人才培养方面,要加强对我省产业发展有重要相关性,且具有较高水平或重要发展潜质的学科进行支持。

现代产业集群的崛起壮大,离不开基础设施等要素条件。重大交通基础设施滞后是制约全省经济社会发展的短板。滨州、东营两市至今尚未建设开通高铁,要实现产业升级,亟需增加人流、物流、信息流、人才流,尤其是人才流。滨州市政协主席张兆宏委员建议,尽早开工建设济滨东高铁,增加出行的方便度,增强对人才的吸引力,这对于两市加快新旧动能转换将起到极大的促进作用,也必将有力助推全省新旧动能转换。

代表委员话落实

□ 本报记者 赵洪杰 李子路

全省“担当作为、狠抓落实”工作动员大会上,省委书记刘家义说,扑下身抓落实,先从精简会议文件抓起,并提出了很多具体务实的措施。对此,代表、委员们有话说。

“干部从文山会海中解脱出来,才有更多时间、精力抓落实。尤其是地方、部门主要负责人,有些没有实质性内容的会也要去参加,很多人叫苦连天。”博兴县委书记李守江代表说。

日照市岚山区区长牟伟代表对“文山会海”也深恶痛绝:现在媒体很发达,上级会议精神会在第一时间传播开,没有必要层层开会,有些非不可不开的会,也应该尽量精简、开精。他在新加坡培训时,曾到一个日本企业参观,发现这里开会,所有人都站着,目的就是开短会。

企业内解决问题,几个人碰个头,很快就安排下去了。济南历下控股集团有限公司董事长刘思广委员直言,到机关里开协调会,时间往往拖得长,因为不直奔主题,东拉西扯,拖沓拖拉。

“有些文件质量不高,针对性、可操作性很差。”刘思广也遇到过这样的苦恼:有时候招商项目引来了,但落地时具体有哪些政策,文件上界定模糊、措施不细,难以操作。

对省委、省政府带头精简会议文件,东营市垦利区区长马保文代表极为认同。全省动员大会后,垦利区也第一时间明确:今后压缩区政府常务会议、区长办公会次数,原则上每月不超过2次,不少于10个议题。全区性大型会议,一般年初召开1次区政府全体会议,对各专项工作一并安排部署。凡上级已发至县区的文件,在执行中不需要增加新的措施的,不再重复发文。一般性工作会议,领导讲话不超过30分钟,大会发言不超过5分钟……

精简会议文件有没有创新的方法?香港大学政治学教授胡伟星委员到南方一些地方开会,已经很少收到纸质材料了。他反问记者:难吗?其实不难:发一个平板电脑,所需资料全在里面,会后收回。“电子化、信息化手段可以以为会议‘瘦身’。”

从“文山会海”跳出来,到哪里抓落实?基层一线!宁阳县县长陈波代表说,不到一线就难以发现问题,更谈不上解决问题。去年,在创建国家卫生县城过程中,宁阳县的县级领导分别下沉到八个网格一线指挥,现场办公260余次,发现并解决了一大批多年来影响城市形象和群众生活的突出问题。

不到一线,政策实施就一定存在“最后一公里”问题。山东量子科学技术研究院有限公司总经理赵勇代表说,以前,省市人才政策很分散,企业吸引人才时往往无所适从。去年下半年,济南高新区管委会主要负责人主动上门,送来了一本人才政策汇编。这个举动令赵勇很感动:“政策集成了,直接明了,扫一扫二维码,还有电子版和音频,不仅能收听,也能分享。”

“点对点工作法”“一线工作法”要大力提倡。“我们连续三年这么干了,搭建指挥部体系这种方式将‘一线工作法’固化为行之有效的工作机制。”蓬莱市市长杨升岩代表说,今年,蓬莱根据28个重点建设项目和100件为民实事,成立了19个专项指挥部,各指挥部挂图作战,倒排工期,对标管理,相互比速度、赛质量。2月11日,指挥部召开重点项目推进会议,一律不准讲空话套话,各指挥部和重点项目责任人逐一汇报,只简明扼要地亮全年目标、晒计划节点,有困难当场提出,市领导当即协调解决。

“这样抓落实效果非常明显。”杨升岩举例说,蓬莱新二中建设去年缩短了半年工期,今年继续推进新一中建设,有望再次刷新项目建设的“蓬莱速度”;总投资84亿元的中兴电力项目从敲定到开工用时仅为国内同类项目的三分之一,同时被国家能源局列为“国家示范工程”。

两会镜头



□ 记者 王世翔 报道

积极履职 完善建议

2月13日,出席省十三届人大二次会议的德州代表团张晶晶、赵红卫、钟玲、沙淑红、张虹华(从左至右)代表就提出的建议进行交流完善。五位代表积极履职,此次共提交29条建议,涉及新旧动能转换、双招双引、乡村振兴、教育、民生、文化等诸多领域。



□ 记者 王世翔 报道

发挥5G产业带动效应 助力新旧动能转换

2月13日,出席省十三届人大二次会议的张轩代表(左二)向邵莉、房泽秋、陈静(从左至右)等代表介绍新一代移动通信技术5G的发展情况,对发挥5G产业带动效应,助力新旧动能转换交流看法。

从「文山会海」中跳出来

新山东,让近者悦远者来

回访 山东之变

□ 本报记者 赵琳 齐静

回眸2018,齐鲁大地可谓群贤毕至。儒商大会、尼山论坛、全国工商联主席高峰论坛、外交部山东全球推介活动、上合组织青岛峰会等平台,让海内外各界人士齐聚一堂,共叙乡情,共商合作,共享“山东机遇”。

2019年春天,曾在去年来鲁参会考察、关注山东发展的学者、企业家、媒体人,为新时代的山东点赞,为新时代现代化强省建设建言献策。

山东形象吸引全球目光

一年来山东的变化,让山东省浙江商会常务会长郑朝国看在眼里、喜在心头:山东变得更加开放包容。“很多浙商说,到山东考察,各级政府的态度谦逊;来,就是最大的支持!山东人重情重义、尚礼尚宾、热情真诚的品格名不虚传。”

营商环境是晴雨表、温度计。通过一次次活动搭平台、建机制,全省各市推出个性化“菜单”,策划特色考察活动,打响“一次办好”品牌,尽心竭力为企业提供“店小二”“保姆式”服务……这些变化,让郑朝国深感:选择山东就是选择机遇。

正是基于这种感受,山东省浙江商会在筹办“全球浙商走进山东”活动,初步定于今年三四月份举办。“山东是一片投资兴业的热土,我们策划这项活动,也是为了回报山东各级政府对浙商的关心和支持。”山东省浙江商会长

章鹏飞说。如何吸引全球浙商走进山东?章鹏飞建议,山东各市可采取举办分会场、投资洽谈会、实地考察及投资对话等形式,对接“全球浙商走进山东”活动。商会愿意与有意向的市组成联合筹备委员会,结合当地实际情况提前谋划。筹备组也倡议商会同仁邀请尽可能多的海内外浙商,参加“全球浙商走进山东”活动。

“我们还与浙商总会进行了沟通,总会认为这是今后一个时期全国浙商和政府互动的新模式。目前,烟台、枣庄、滨州、东营、聊城已提出举办活动分会场并邀请浙商前往考察。”郑朝国说。此前,在商会的牵头推动下,浙江工业大学技术研究院已经落户枣庄。

据了解,山东省浙江商会于2003年9月成立,15年来高速增长,山东成为浙商投资最多的省份,50万在鲁浙商累计投资项目1600多个,投资总额达到7000多亿元。

彰显发展潜力活力魅力

受邀参加过全国省级山东商会会长座谈会、儒商大会2018和香港山东周活动,香港山东商会联合总会会长王殿杰是山东的“老熟人”。

王殿杰生于无棣县,不仅自己在滨州、淄博、枣庄等地投资兴业,还经常带着浙商到家乡洽谈项目,是山东发展的贡献者、见证者。

“以前收到商会中在鲁投资的企业家提出的意见建议,不少是对营商环境的抱怨,‘回老家投资不受重视’‘新官不理旧账’等。而现在,山东则把意见建议集中到‘抢抓山东机遇,做好项目对接’上来。”王殿杰说,大家有一个共同的感受:山东变了,干部甘当“店小二”,招商引资招才引智力度更

大,营商环境更优,干事创业热情更高了。

人民日报新媒体中心记者温鹏,参加了两次中国网络媒体山东行,去年又参与报道上合组织青岛峰会、外交部山东全球推介活动,对山东的发展变化一直很关注。“参观韩都衣舍·智汇蓝海孵化基地,让我看到了一个响当当的互联网服装品牌,把创业路上的经验赋能给年轻的创业者,使各种品牌进行‘跨空间’孵化,逐渐形成有竞争力的‘互联网产业集群’。我真切感受到山东新兴产业大步迈进,正在成为拉动经济增长的新引擎。”

温鹏说,大家对山东人的固有印象是吃苦耐劳、踏实肯干,而创新力略有欠缺。但通过这几回采访,他的想法发生了改变。“无论是大型企业还是创业者个人,每个采访对象都表现出对创新求变的渴望和比学赶超求发展的决心,当下的山东显示出巨大的发展活力、潜力和魅力。”

激活敢想敢干的文化基因

一说到山东,人们通常会想到诚信、厚道,虽然也蕴含着因时而变的“创新”之道,但一段时间以来,齐鲁大地敢闯敢干的劲头不那么足了,创新求变的气氛不那么浓了。去年以来,山东自我加压,以问题倒逼改革,鼓励创新、冒尖、创品牌,搅活一池春水。山东人壮志豪迈、敢闯敢试的基因再次被激活。

对于这种变化,美国学者安乐哲深有体会。2018年在曲阜参加尼山论坛期间,他得知山东计划在济南创办“儒商学院”,作为研究、传播儒商文化的非学历教育培训基地。他告诉记者,每次参加尼山论坛、世界儒学大会,他都感受到新的变化。比如这届尼山论坛上,