

切实以项目化思维推动工作落实

——日照高质量加速度发展解读



推动新旧动能转换 实现高质量发展
日照怎么干

□ 本报记者 杜辉升 丁兆霞

在刚刚过去的一年，日照地区生产总值比上年增长7.3%，提前两年实现地区生产总值比2010年翻一番；一般公共预算收入同比增长13%，增幅居全省第1位，税收占比居全省第2位；规模以上工业增加值同比增长8.4%，增幅居全省前列。正值而立之年的日照，以项目化思维推动工作落实，以“四拼”理念放大格局，带来了经济社会高质量发展的“速度和激情”。

对经济总量较小的日照而言，加快新旧动能转换，关键是要通过“双招双引”，引进高品质项目、带来高水平人才，做大优质增量，优化提升存量。去年日照提出“以项目论能力、以项目论水平、以项目论作风、以项目论英雄”，坚持一切围绕项目转，一切盯着项目干，狠抓项目谋划、项目招引、项目对接、项目推进和项目调度，切实以项目建设引领发展、支撑发展、保障发展。

创新抓项目方法，去年日照编制了总投资2839亿元的150个重点项目推介手册，在儒商大会、市新旧动能转换基金暨项目合作会、青年企业家创新发展国际峰会推介，达成多项合作意向。完善抓项目机制，建立了市属重大项目问题会商解决机制；积极联系服务百企，组成8个工作组，深入百个市重点项目现场，开展问需大走访，积极帮助协调解决资金、土地等方面问题107个。

项目不只是厂房设备、道路楼宇，更是资金、技术、人才的聚合体。适应加快新旧动能转换、推动高质量发展的要求，日照与时俱进发展了抓项目理念，将老“三拼”升级为新“四拼”，从拼地价、拼税收、拼资源，变为拼格局、拼平台、拼创新、拼环境。

要抓好项目，关键因素之一就在干部和企业家的格局。日照从“高度、宽度、长度”三个维度来发力，一方面提升高度，登高望远，把握大势，从更高站位、更宽视野上来谋划项目；另一方面拓展宽度，胸怀宽广、胸襟开阔；同时，拉伸长度，有久久为功的定力，多做打基础、利长远的事情。其中，“宽度”是核心。即要处理好“舍”与“得”的关系，算大账、算长远账、算整体账。

一年来，经过积极引导，日照市各级干部的算账意识、算账能力明显提高。日照人力资源服务产业园就是其中的一个典型范例。

去年11月开园的日照人力资源服务产业园，是由日照市人社局与东港区政府采取“市区一体、联合共建”“政府主导、市场化运营”模式联合打造的人力资源集聚发展平台。产业园对符合标准的企业实行五年内前三年免租后两年减租的房租减免政策，整个产业园每年2500万元的租赁费都由东港区财政负担。对招商招引的知名企业，根据综合贡献情况给予30万元—200万元的财政补贴，园区企业缴纳税收东港区区级实得30万元以上部分，经考核后五年内分别按照75%—50%的比例给予财政补贴。

去年产业园是投入使用的第二年，实现营业收入10亿元，税收5000万元，其中东港区地方留成分1050万元。到2023年，产业园预计可实现年营收30亿元、税收1.5亿元，对东港区财政收入的贡献超过3000万元。如果再加上引

进人才对地方发展的贡献，收益就更加可观。

日照高度重视“先进制造业平台、高端服务业平台、科技创新平台、新六产发展平台”四类平台的搭建。以高端服务业平台搭建为例。去年，日照规划了陆域面积42平方公里的中央活力区，重点培育总部经济、商务金融、科技创新、特色旅游等八大业态。如今，活力区已全面起势，在建项目20多个，总建筑面积450万平方米；新进驻企业192家，实现税收超过11亿元，有4座楼宇实现税收过亿。

日照综合保税区获国务院批复，日照高新区即将获批为国家高新区，日照成功入选国家

海洋经济发展示范区；日照先进钢铁制造基地、汽车整车及零部件产业基地纳入全省重大生产力布局……各类优质平台，不断提升日照高质量发展的承载力、集聚力。

树立“精准招引”的理念，创新招引方式方法。着眼于产业链招商，日照抓住用好省委、省政府将4000万吨钢铁产能布局日照机遇，规划建设了钢铁配套产业园，出台专门的优惠政策，促进了相关项目的落地。目前，已落地“吃钢嚼铁”项目41家。去年，钢铁产业成为日照第一个千亿级产业。

创造优良环境，为项目茁壮成长打造适宜和“生态圈”一年来，日照把项目作为衡量发展、评价干部的重要标准，对在项目建设中作出突出贡献者重用，对贻误者惩戒或调整，树立在项目建设中看干部、用干部的鲜明导向，激励广大干部把精力放到抓项目上。出台了《关于领导干部带头聚力抓招商项目的通知》，要求区县

委书记每月拿出1/3的时间，区长和园区、国有企业主要负责同志拿出2/3的时间，市直有关部门主要负责同志拿出1/2的时间，聚力抓招商项目，切实当好示范，作出表率。

打造更优良的营商环境，日照深化“放管服”“一次办好”改革，把提高“速度”与提升“温度”有机结合起来，精准对接服务对象需求，确保不缺位、不越位、及时到位。“一次办好”改革在全省率先实现“六十证合一”，“3440”专项改革目标基本实现。

新平台迅速搭建、新活力日益彰显，新动能加快集聚，2018年，日照市新落地产业项目455个，到位资金311亿元，其中过亿元的231个，世界五百强7个、中国五百强9个；引进高层次人才（团队）44个、创新团队57个、创新人才814名。一批新项目、大项目和好项目，成为了推动日照新旧动能转换和高质量发展、建设现代化海滨城市的有力支撑。



□ 纪伟 报道

春节假期，日照文旅集团策划推出了迎春灯会、日照大庙会等14项文化旅游活动，为市民与游客送上“民俗文化年货”，营造了浓厚的节日氛围。其间共接待游客约27.6万人次，同比增长212.81%，其中东夷小镇共接待游客约19.28万人次。图为东夷小镇2019年日照大庙会。

企业开办办理时长日照全省最优

□ 记者 丁兆霞 报道

本报日照讯 记者日前从日照市行政审批服务局获悉，去年，在省职能公布的全省各地市营商环境评价中，日照市位列第2位，其中企业开办办理时长全省最优。推行压缩企业开办时间“513模式”被国务院通报表扬。目前，日照市“最多跑一次”实现率99.6%，第三方满意度测评、现场群众评议、问卷调查总体满意率98.5%。

去年以来，按照省“一次办好”改革部署，日照市做好“加减乘除”文章，打造“干部作风最好、办事效率最高、营商环境最优”城市。

瘦身提速做“减法”。按照“应放尽放、应减尽减”的原则，大胆改进行政审批制度，作到不恋权、真放权、放实权。其中，减少审批环节，推行一次告知、一表申请、一窗受理，取消无法定依据和不必要的预审环节126个；减少办理场所，全面落实“三集中三到位”改革，组建了行政审批局，坚决避免“体

外循环”和企业群众“两头跑”；压减办理时限，率先完成“3440”专项改革，比省定时间再压减6个工作日，实现了3个工作日完成企业开办、4个工作日完成不动产登记，精简投资项目审批流程59个，容缺率达52.2%；将原来的35个部门单位分散受理，调整优化为4个一窗受理综合窗口，变“一事一流程”为“多事一流程”，审批办理时效平均提速35.7%。

主动作为做“加法”。一方面做好“互联网+”，推动实体大厅、网上平台、客户端、自助服务终端等有机结合，实现线上线下功能互动、市级720项行政许可事项纳入政务服务网运行，在线申办率99%，线上评价满意率99%。另一方面做好“平台+”，对接完成省统一用户管理身份认证系统，探索电子证照、电子印章应用，与省食药监局等8个省级部门系统成功对接。同时，开发了统一政务服务APP系统，实现了办事查询、办事预约等功能。

优化服务做“乘法”。为满足市场主体服务需求，针对行政许可事项和公共服务申请事

项，全面推行“网上办、延时办、预约办、错时办”，延长服务链条，最大限度方便企业、群众办事。在东港区试点贴心帮办“一次办结”，公布区、镇、村三级424项帮办（代办）事项清单及服务指南，自2018年8月以来共帮办（代办）各类事项16万余件。落实一线直通，建立了“1+1+28”（12345市长热线+110非警务类分流+28条部门热线）政务服务热线运行体系，实现了政务热线和行风在线“一线直通”“一口督办”，打造服务群众零距离、服务企业零障碍特色服务平台。

祛旧布新做“除法”。规范“一次办好”事项要素，公布市级“一次办好”事项1435项，全市通办事项71项，精简审批流程159个。规范自由裁量权，重要审批事项实行受审分离，推动审批权力运行从“全科受理”向“专科受理”转变，规范审批条件，清理规范兜底条款18个、前置事项17项，作到同一事项名称、设定依据、办理条件、办理时限市县统一。



□ 记者 杜辉升 纪伟 报道
2月2日，记者从日照市体育局获悉，在国家体育总局、文化和旅游部联合发布的“2019春节黄金周体育旅游精品线路”中，日照“海滨山岳行”体育休闲旅游线路上榜，是我省唯一入选的旅游线路。日照坚持“体育用赛事串”“旅游用项目串”“部门用优势串”“属地用特色串”原则，设计了北线、南线、西线三条线路，实现了山海联动、多业态融合发展。

日照创新“三合一” 高质量发展指标体系

□ 记者 丁兆霞 报道

本报日照讯 今年，日照市优化调整国民经济和社会发展计划指标，创新制定了一套综合质量效益、新发展理念和群众主观感受的“三合一”的高质量发展指标体系。1月12日，该指标体系经日照市十八届人大四次会议审议通过。

据悉，新的指标体系共设置指标41项，保留原体系指标15项，新增26项，进一步聚焦新发展理念，能够更加准确反映全市发展质量效益。如重点突出了海洋产业增加值占GDP比重，现代服务业增加值占GDP比重、旅游产业增加值占GDP比重等能反映日照特色的指标；进一步提升民生比重，反映民生的指标占到总数的1/4。

与新的指标体系相衔接，日照市发改委还围绕经济发展、城乡发展、开放创新、文化建设、生态文明和人民生活“六个高质量”，加快研究建立全市和区、园、镇、村高质量发展监测评价体系，针对全市层面设置80项左右监测评价指标，针对区、园、镇、村层面分别设置3—5项差异化指标，实行常态化监测预测。

省乡村文明 电话满意度测评 日照再获总分第一

□ 记者 丁兆霞 报道

本报日照讯 记者2月1日从日照市文明办获悉，在2018年度省乡村文明电话满意度测评中，日照再获总成绩第一名。其中，移风易俗工作得分9.15，全省第一；首次纳入测评的乡风民风工作得分9.2，全省第一；城乡环卫一体化得分9.39，全省第二。

据悉，省文明办自2012年起组织开展农村群众满意度电话调查，2016年、2017年，日照市连续两年总成绩在全省各市蝉联第一。去年，日照以文明村镇创建为抓手，以新时代文明实践为载体，加强组织协调，创新推进举措，更加注重在移风易俗、乡风民风、文化生活等方面提升“软实力”，在村容村貌、环境卫生方面下“硬功夫”。遏制恶俗婚闹、倡导厚养薄葬等移风易俗工作成效显著，四德评选、好人选树等群众性精神文明创建活动深入人心，文化下乡、广场舞大赛等文体活动活跃乡里，全面推开最美庭院、文明集市等评选活动。

日照财政“加码”推进 新旧动能转换

□ 记者 栗晨皓 实习生 刘丽萍

通讯员 李红雁 报道
本报日照讯 1月22日，记者从日照市政府举办的新闻发布会上获悉，日照市立足于推动实体经济高质量发展，充分发挥积极财政政策的引导激励作用，制定出台了支持新旧动能转换重大工程的5项财政政策。

在确保上级政策如数兑现的基础上，日照市探索“自选动作”，对部分奖补事项跟进“加码”，最大限度“放水养鱼”。吸收借鉴苏浙粤先进经验，结合日照实际情况，探索建立“亩均效益”“亩均论英雄”导向，对园区、企业领跑者进行激励。对过去“碎片化”的支持政策进行梳理、整合、升级、完善，形成了完整的政策体系。对过去分散在多个文件中的“个转企”“小升规”“规改股”“股上市”扶持政策梳理集中，形成完整链条，并将上市补助从300万元提高到500万元。注重政策协同配合。



扫描二维码，在网页上打开并下载，轻松安装新锐大众客户端

卸沉疴 扬龙头

日照港吞吐量跃居全国沿海港口第七位

□ 本报记者 杜辉升 丁兆霞

日照港的精气神完全不一样了！

2018年，港口利润突破13亿元，同比增长30%；全年上缴税费超过10亿元，同比增长22%。尤其令人振奋的是，这个1986年在一片荒滩中起步的港口，去年10月份的吞吐量一跃坐上了“全国沿海港口第七位”的交椅。

谁能想到，2015年、2016年，日照港利润总额中，投资收益占比还高达272%和72%，港口主业不挣钱，集团收入主要靠投资收益。

2017年，在日照港整顿改革发展最艰难的时期，全年投资收益是“-1009万元”。

求变，日照港很着急。日照港发展条件可谓优渥——从区位优势来看，港口处于整个中国大陆沿海的中部，是鲁南和中西部最便捷的出海口，也是国外产品进入中国市场的理想口岸。从建港条件看，港区湾阔水深、陆域宽广、气候温和、不冻不淤，是难得的天然深水良港。从集疏运体系来讲，它是目前全国唯一拥有两条千公里以上铁路直通腹地的沿海大港。

日照因港而立，港口是日照最核心的战略资源、最重要的发展平台、最亮丽的城市名片。正是因为有了港口，日照成为新亚欧大陆桥东方桥头堡，“一带一路”主要节点城市。如果不能用好、用活、用好这一战略资源，岂非“抱着金碗要饭吃”？

剑指沉疴先铸魂。日照港正式员工不足

9000人，其中共产党员3350名。一年来，把加强党的领导和党的建设作为港口发展的“根”和“魂”，日照港集团党委班子成员严格执行“十带头十不准”，全面落实“三会一课”制度，推行“一支一品”。实施了党员5天全封闭培训，全年轮训16期1254人。全面开展警示教育，累计举办警示教育230余场，教育职工1.8万人次，全面消除杜志系列腐败案件流毒。建立内部巡察制度，巡察直属党组织16个，发现、整改问题625个，处理违规违纪行为214人。

一切围绕港口吞吐量快速增长，一切围绕增产增收。去年，日照港举办各类业务推介会、客户座谈会20余场，联络客户2100余家，全年新增客户220家，货源2000多万吨。全面优化生产组织，提高生产效率，全年创各类生产纪录275项。全力以赴增产增收，坚守主要货种费率，回调优势货种费率，确保应收尽收，主业单位毛利同比增长21%。

“家大业大，浪费也垮”。去年以来，日照港千方百计降本，推进业财融合，推广全面预算管理，成本费用占收入比重下降3个百分点。全面减员增效，强力推行正式工顶岗，2017年清退各类临时用工3700余人，2018年清退1300余人。下大力气压缩外包业务，对全港空调维修保养、高杆灯维修、监控设备维修实行统一管理，取消外包自己干，节省费用500余万元；在物资采购中彻底清除中间商、代理商，

全部实行厂家直购，近两年节约采购成本5000多万元。在日照市纪委和公检法部门的支持帮助下开展清收清欠工作，全年清收3.15亿元。

着眼于搬开发展征途中的绊脚石，日照港彻底根除官本位、“港老大”思想，在2017年六项改革基础上继续“刀刃向内”，持续推进机关、机构、人事、薪酬分配、物资供应体制和劳务体制改革。让人人能上能下，对新任管理人员均实行三年任期制。实现收入能高能低，实行宽带薪酬，加强考核，按贡献取酬，打破“平均主义”“大锅饭”。推动改革重心下移，20个单位完成新一轮机构调整和人员竞聘，200余名机关和后勤工作人员充实到一线岗位。

坚持“以项目论能力、以项目论水平、以项目论作风、以项目论英雄”，着力拼格局、拼平台、拼创新、拼环境，日照港敞开心胸，积极招引世界500强、中国500强企业。进一步加强同中石化、新加坡裕廊集团的合作，与中远海运合作成立了日照港中远海运物流有限公司，与京博石化、汇丰石化等合作建设日照港—京博输油管道项目；推进巴基斯坦卡西姆煤炭码头项目规范运行，为进一步扩大管理国际输出奠定基础。主动建立国际友好关系，与俄罗斯海参崴港、泰国港务局分别签署国际友好港口协议；对接国际资本市场，推进了裕廊公司赴香港上市工作。