肥城高新区创新管理体制和用人机制，推行职员制改革，实行竞聘上岗——

打破“铁饭碗” 走出“舒适圈”

县域新观察

关键词：体制改革

□本报记者 姜言明 刘 涛
本报通讯员 宋 杰 李胜男

1月21日早上7:30，记者来到肥城高新区投资促进一局，局里已是忙忙碌碌的工作状态。“您算来得晚的，我们7点的晨会已经结束了。”局长李超笑着说，“中国交通建设集团投资5亿元的新型工程材料项目，春节前签约，工作人员都在忙对接、筹备工作！”

李超是高新区投促一局局长。2017年3月，提拔副科级才三个月的他，恰好赶上管委会内设部门正职竞聘，他凭借出众的综合能力“胜出”。除了央企中交建投资的这个项目，还有安徽安美利特科技有限公司投资12亿元建设的新型真空石建材产业园项目，都是他带领团队洽谈成功、并于近期签约落户。李超告诉记者：“市里给我们这么好的机会发挥才智，咱就得干出成果，去年区里10亿元以上项目是二局、三局引来的，今年必须迎头赶上。”

和李超一样，肥城高新区实施职员制改革后，7名部门正职均通过全市公开竞聘上岗。让机关事业单位工作人员从捧着“铁饭碗”到走出“舒适圈”，肥城高新区走在了全省前列。

肥城市委书记常绪扩说：“高新区和王瓜店街道办事处区处合一、深度融合，我们坚持把深化行政管理体制改革摆在首要位置，着力理顺关系、明晰定位、放权优服，为突破高新区转型发展、实现新旧动能转换提供坚强体制保障。”

试水——全员竞聘上岗

谈到高新区实施职员制改革的契机，区管委会主任张德奇感慨万分：“2017年以前，高新区和王瓜店街道的经济、社会发展面临着各种各样的困难，作为高新技术产业开发区，招商引资、项目建设处处举步维艰。”

如何突破瓶颈？张德奇说：“人是关键，区处合一，人心也要凝聚！”以肥城市成立北部城区管委会为契机，高新区创新管理体制和用人机制，推行职员制改革，实行竞聘上岗。

记者在职员制改革方案中看到，“高新区、王瓜店原核定的行政、事业编制总量和领导职数,作为现有公务员、事业人员保留身份、编制和职级的依据予以封存。结合高新区特点，实行新的机构设置和岗位设置。”这就意味着，从领导到科员，原有的岗位、职级，都仅作为“档案身份”，全员参与竞聘、重新定岗。

先从机构设置入手，全面突出经济职能，设置9个内设机构，纪工委、人大政协工作室不参与职员制改革。这样，该区形成了以3个投资促进局和经济建设局为主的投资发展线，以办公室、财政局、社会事务管理局为主的行政保障线，和以纪工委、人大政协工作室为主的效能监督线三线运作。职员等级从高到低共分为一至八级，设1至14岗，四级以上为高等职员，五、六级为中等职员，七、八级为初等职员，高等、中等、初等的比例原则上不超过2:4:4。

因事定岗、以岗择人。2017年，高新区在区、处原有人员及全市范围内开展职员制岗位竞聘，市委组织部、市人社局等部门参与监督和结果备案，并进行任职公示。

一石激起千层浪，原区、处机关干部纷纷踊跃参与到竞聘中，年龄最大的有52岁，并吸引了部分其他部门、镇街的干部参与竞聘。4轮职员制岗位竞聘共聘任工作人员86名，聘期三年，实行档案职务与竞聘岗位、档案工资与实际薪酬、人事档案管理与合同聘用管理“三分离”。

开花——创优成为追求

高新区投促三局局长杜辉，“区处合一”之前是王瓜店街道办事处主任、实打实的“二把手”。如今，他身兼数职，不仅是高新区管委会副主任，还将“职员”岗干得风生水起——2018年，签下2个过10亿元大项目。

杜辉说：“职员制改革中，我主动参加了竞聘，工作性质由务虚转为实干，招商引资工作的特殊性使我一年中三分之二的时间都出门在外，有时一周六天都在外招商，这虽然是我职业生涯中最艰难的两年，却让我充满干劲。”

在高新区，像杜辉这样的不在少数，职员们脱离了稳定，更多的是自我加压、不懈奋斗，每个人都是步履生风、行色匆匆。投促三局职员孙昆说：“职员制改革以来，干多干少一个样、干好干坏一个样的工作作风行不通了。以前是领导把线索交给我们去跟进对接，现在我们必须自己想办法、主动去争取。”

实绩考核搭建起比学赶超“擂台”。高新区强化经济建设主战场作用，进一步突出招商主体功能，推动待遇和收益向招商一线倾斜。加大考核奖罚力度，对作出突出贡献职员进行重点奖励。在全省率先推行了岗位绩效工资制度，三个投资促进局均按照档案工资标准60%发放月工资，在完成招商引资任务80%的基础上，每完成1%，增发原年实发工资的2%；完成招商引资任务超过100%时，每超额完成1%，增发原年实发工资的1%，上不封顶。其他办局按照实发工资标准80%执行，高新区取得肥城市经济社会发展考核第一名，工资可达到原实发工资的150%。

结果——实现项目立区

肥城市委副书记、市长殷锡瑞说：“我们肥城强力打造‘一核四区’，高新区作为新旧动能转换先行区内的重要一极，正全力突破大项目落地，实现项目高聚、产业高质、服务高效。”

职员制改革激增发展活力，无疑已成为高新区“二次创业”、实现跨越发展的重要突破口。张德奇告诉记者：“高新区，定位就在于项目立区。改革前，区内骨干企业多，老牌企业多，但真正具有带动性的大项目少。如何检验改革成效，就在于引进、落地了多少符合产业政策的大项目、好项目。”

事实上，成绩早已说明一切。2018年，在了解到美好建筑装配科技有限公司在全国布点装配式建筑产业基地后，投资促进三局立即召集人手，组成专业小分队，拿出一套一对一、个性化的推介方案，从总体规划到征地拆迁，反复开会研究，多次上门协调，并积极邀请项目方来区实地考察。仅仅半年时间，一个投资10亿元的装配式建筑产业标准基地就落户高新区。

一样的速度、一样的效率，投资10亿元的国家科技成果转化服务示范基地暨新能源及新材料产业园项目、辐全机器人关节减速器项目也都与高新区成功“牵手”。全年高新区签约落地4个过10亿元项目、15个过亿元项目。

目前，该区高新技术企业达到15家，与枣矿物流、美好建筑总包分公司及鸿旺废旧钢材经营中心签约“总部经济”项目3个，年均税收均过亿元，直接带动高新区的税收翻番。

省派驻村第一书记主动解难题

配房改造竣工 邻里积怨化解

□通讯员 宋雪涵 记者 李剑桥 报道

本报惠民讯 近日，伴随着一串长长的鞭炮声，人群中爆发出热烈的掌声，这是山东省高级人民法院选派第一书记王新利帮包的惠民县大年陈镇双堰新村贫困户配房建设项目正式完工，标志着该村贫困户配房改造工程竣工。而更让该村“两委”感慨的是，这项普通的扶贫项目也标志着一个跨度近一个世纪、历经三代人之间因宅基地纠纷引发的邻里矛盾得到彻底解决。

2017年2月初，王新利书记刚到双堰新村，在调查走访中看到有一所贫困户院落极其破旧，随时有倒塌的危险，来往行人都要小心翼翼。他当即与村“两委”商量尽快想法解决危房问题。在研究讨论中，有的村干部面露难色，有的干脆说干不了。经过再三摸底，他们道出了实情。

双堰新村靠近黄河，地形不规则，过去宅基地一直依地形而建，缺少规划。该相邻两户在上世纪二三十年代建房时由于宅基地划界不清，互不相让，导致两家三代人出现矛盾，近几年不断激化，愈演愈烈。现在一户院落尽管很破旧，但由于界线不清导致不敢拆，也不敢建，就此搁置至今。村“两委”曾多次想解决，都因难度大而不了了之。如今两家小孩均已懂事，积怨如不及时化解，容易出现代际传递。

王新利书记和村“两委”积极向有关部门反映，从政策层面争取支持。另一方面，做好贫困户家人思想工作。前后十余次上门，通过走访基本摸清矛盾最大的阻力是什么、双方的意愿是什么、攻坚的突破口在哪里。经过一年多思想工作，事情明显有了松动，两家老人的思想开始扭转，有了把矛盾彻底解决的意向，但苦于没有解决的渠道。

2018年下半年，转机出现了。双堰新村去年被列为省级美丽乡村建设提升村，需要美化村庄环境，拆除破旧房屋、院落。村“两委”提出建设和谐村庄，推进移风易俗。这些都为化解两家的矛盾带来了契机。11月份，村“两委”再次组织人员从美化环境、老人身体健康、下一代成长等多角度进一步做思想工作，92岁的老人思想迅速被感染。12月18日上午，镇政府机关、社区领导、村“两委”终于与两家村民及亲属达成拆旧建新协议。下午，村“两委”组织机械进场，迅速拆除废旧院落，依据上级政策和村庄规划划清两家宅基地界线，并拿出专项资金为老人建设院落和配房。至此，两家矛盾得到解决，相邻两户都非常满意。该贫困户老人说：“从没想到这辈子还能住上新房，为了新房也要多活几年。”邻居老人也说：“多亏了第一书记，帮俺们两家化解了矛盾。”

当了27年镇文化站长的张洪忠有了“幸福的烦恼”——

45个节目只能保留20个，真为难了！

□本报记者 王兆锋
本报通讯员 刘明明

1月28日一大早，记者来到茌平县博平镇文化站站长张洪忠办公室，只见他坐在办公桌前，对着满满两页纸的节目单犯愁。

“45个节目只留20个，个个精彩，留哪个去哪个，真愁人！”张洪忠说，春节后正月初七的全镇文艺联欢会，各村报名踊跃，一下子报了45个节目，这些远超两个半小时的节目量。

张洪忠掰着手指头算了算，袁楼村文艺队编排的话剧《英雄赞歌》，讲述当地革命英雄秦怀玉事迹，是村民自发自创的节目，不能删！牛胡村的竹马表演有300余年历史，自2012年恢复竹马舞以来，年年必跑，是博平文化的一张名片，也不能删！杨庄村根据本村孝老爱亲典型张华的故事编排的小品《母爱深深》，故事催人泪下，得留下……

看着这些背后都有故事的节目单，当了27年文化站长的张洪忠，回忆起农村群众文化生活的“多级跳”。张洪忠说，20世纪九十年代，只要哪里有演出或放电影，哪里就出现一大片黑压压的观众。“想看一场好戏或好电影，还要托人买票呢！”

后来，群众忙于挣钱，台下自娱自乐行，上台难。“办一台晚会，要去村里挖人，看谁适合就安排个角色，演员多是磨嘴皮做工作请上台的。”张洪忠说。

□刘迎春 报道

春节前夕，茌平县博平镇群众文化生活丰富多彩。去年，该镇各类文艺活动演出500余场次，直接参与的群众演员过万人。

2010年以后，许多农民已不再满足于自娱自乐，而是想要尽情地展现自己的才艺和风采。“现在的农民已经不像上一辈那样拘谨、胆小了，他们敢于放飞年轻时不曾实现的梦想，渴望上台展现自我，渴望对自我价值的肯定。”张洪忠说，这一阶段群众对文化需求的表现，可以形容为“抢话筒”“抢舞台”。

“这27年农村发生了翻天覆地的变化，人们的心理、精神面貌也发生了巨大变化。过去大家难为情，不好意思上台，现在不同了，你没让他上台，他还对你有意见呢！上了台，个顶个自信！”今昔对比，张洪忠格外感慨。

“我犯难，是文化强省建设带来的‘幸福的烦恼’。”张洪忠说，政府不断加大对文化的投入，在博平镇，仰山书院、四照楼、孔子回辕处、泰山圣母行宫等历史景点得以挖掘，建成了袁楼党史纪念馆、非遗展览馆、仿古大戏台等，形成了“一院四馆一台四景点”文化阵地格局，每年举行消夏、春节两次大型联欢会。

“舞台”搭起来，“活动”跟上来。张洪忠虽在镇文化站自诩“光杆司令”，不过他自豪地告诉记者，经过多年的苦心经营，如今他的手下有了“千军万马”。现在全镇有20多支文体团队（协会），包括书法协会、合唱团、舞蹈队、戏曲队、摄影社等，其中能组织“专场演出”的团队就有5支。

去年，非遗项目《博平小县官的故事》四部分《赏驴》整理完成，为迎接建国70周年，挖掘了博平革命英雄秦怀玉故事，写出大型话剧并搬上舞台，全镇各类文艺活动演出500余场，直接参与的群众演员过万人。

聊了这么多，张洪忠的难题还是未解。他打定主意，年前举行两次彩排，请观众做评委，选出群众呼声高的20个节目，正式登上正月初七镇文化联欢会的舞台。

2019年“中国春节走出去”代表作之一

巴黎舞台上，胶州秧歌“扭起来”

□记者 白晓 通讯员 李颖慧 报道

本报胶州讯 北京时间1月28日凌晨，纪念中法两国建交55周年的全球功夫春晚《舞·诗·武》在巴黎开演。胶州少儿秧歌艺术团的小演员们在晚会上亮相，展示了中国国家非物质文化遗产项目——胶州秧歌。

据悉，演出当天巴黎时间1月27日是中法两国建交55周年纪念日，晚会在巴黎近郊伊西莱穆利诺市（Issy-les-Moulineaux）会议宫开演，胶州少儿秧歌艺术团在舞台上两次登场，一是表演胶州秧歌《秧歌乡的孩子们》，二是作为整台晚会的压轴节目，和法国11岁女孩合作歌伴舞《大海啊故乡》，赢得了现场观众的热烈掌声。

据介绍，本次活动是2019年“中国春节走出去”的重要代表作，极具地方文化特色的胶州秧歌携手少林功夫、太极拳、变脸等国粹艺术登上了本次晚会舞台。

此前，接到参加晚会的邀请后，胶州选派了曾经亮相上合组织青岛峰会为各国元首献艺的胶州少儿秧歌艺术团。作为此次文化交流活动的特别使者，小演员们于1月26日登机远赴法国巴黎传播中华优秀文化艺术。

与此同时，来自胶州的中国书协会员、美协会员的书画作品长卷和胶州市莱州路小学师生创作的13.6米长剪纸长卷也亮相本次晚会。

《舞·诗·武》谐音“五十五”，意在让中法各界受邀嘉宾共同回忆中法友好的瞬间，诵传中法友谊的诗歌贯穿整台节目，以武会友，以舞交流，以诗寄情。这台精彩的演出将在春节期间通过法国国家电视台TV5的9个国际频道，用14种语言向全球播出。中国中央广播电视总台的中央电视台和国际电视台CGTN也将随后在国内外播出。

坚定信心 提质增效 凝聚合力 推动高质量发展

——齐商银行召开2019年工作会议

1月26日，齐商银行召开2019年工作会议,会议全面总结了2018年工作，表彰了过去一年为全行发展作出突出贡献的先进集体和个人，部署2019年的改革发展任务，动员全行认清形势、凝神聚力、迎难而上，努力开创转型创新高质量发展新局面。齐商银行党委书记、董事长呆传勇出席会议并讲话。

2018年是全行发展史上极不平凡的一年。截至2018年末，全行资产总额达到1069亿元，较年初增长2.2%；各项存贷款余额达到819亿元和602亿元，分别较年初增长7.6%和10.7%，均稳居全省第五位。各项主要监管指标符合监管要求。全年实现经营利润12.8亿元、净利润5.5亿元，缴纳各项税金4.4亿元，为地方经济社会发展作出了应有贡献。再次入选“中国服务业企业500强”，获评“全国支持中小企业发展十佳商业银行”，科研成果获山东银监局重点研究课题一等奖。

2019年齐商银行将坚持稳中求进工作总基调和“稳发展、调结构、防风险、促转型、增效益”总要求，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持回归本源，紧扣重要战略机遇新内涵，突出小微金融、零售金融、互联网金融三大重点，完善产品创新、综合营销、授信审批、人才培育、考核激励五大机制，实现经营管理水平、创新发展质量、金融服务效能、风险防控能力、经营效益和社会形象五大提升，引领全行凝聚合力、培育特色，聚焦提质增效，深化改革转型，深耕精细化管理和集约化、内涵式发展，确保全面完成年度各项任务目标，促进全行稳健创新高质量发展迈上新台阶。

站在新的历史起点上，围绕实现2019年工作目标，全行将进一步深化改革转型、完善体制机制、增强赢利能力、提升风险内控、加强人才队伍建设，着力培育核心竞争力，提高运营效率，优化收益结构，提升资产质量，增强发展后劲。

2019年，该行将全面深化从严治党，为高质量发展提供坚强政治保障。坚持以从严治党保障稳健发展，以作风建设促进效率提升，以严明纪律规范廉洁从业。全行上下将坚定信心，坚韧不拔，扎实做好各项工作，为推动全行实现新业绩、新跨越而努力奋斗。 （年夏）

青岛红领集团有限公司工会持股会会议通知

全体工会持股会股东：

兹定于2019年2月16日召开工会持股会全体会议，现将会议具体内容通知如下：

一、会议时间：2019年2月16日9：00

二、会议地点：山东省青岛市即墨市珠江二路77号会议室

三、参会人员：工会持股会股东

四、会议议题：

1.讨论并表决关于青岛新启润商贸股份有限公司注销事宜。

2.授权工会委员会代表，以工会持股会会议表决情况为基础，全权代表工会持股会在青岛新启润商贸股份有限公司股东大会决议中进行表决。

五、注意事项：

未按时参加工会持股会会议的股东，按照弃权票处理并自行承担法律责任，参加会议的股东应当按照以下要求办理与会登记手续：

(一)出席会议的股东应当持以下文件办理登记手续：

1.股东持本人身份证原件及复印件、持股证原件。

2.股东委托代理人办理的，代理人须持本人身份证原件及复印件、授权委托书原件(须体现“授权代理人全权行使表决权”之内容，并由双方签字、捺印)、持股证原件。

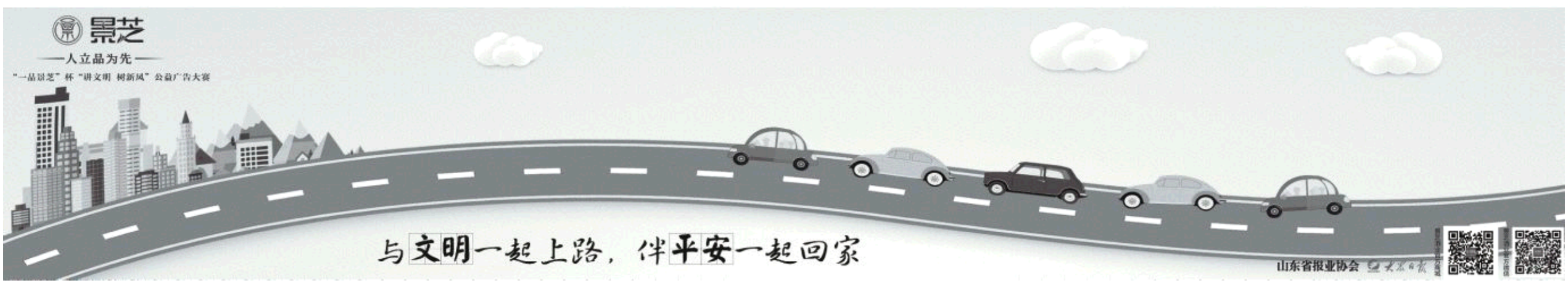
(二)登记时间：2019年2月16日9：00之前

(三)登记地址：山东省青岛市即墨市珠江二路77号会议室

六、联系人及联系方式

联系人：程谱杰

联系方式：15964255088

七、请各位股东准时参加会议，因故不能出席本次会议的，可出具书面授权委托书全权委托其他股东代为出席。

青岛新启润商贸股份有限公司
青岛红领集团有限公司工会委员会
2019年2月1日