

15个中央巡视组在26个被巡视地方和单位工作1个月左右

# 脱贫攻坚专项巡视发现哪些问题

## “不够精准”

有的地方被指出聚焦革命老区脱贫攻坚前热后冷，把握“两不愁、三保障”标准存在偏差

## “降格落实”

有的地方被指出脱贫攻坚规划频繁调整，有的市州脱贫攻坚主体责任“降格落实”、层层下卸

## 政治担当不足

在2家中管金融企业中，有的被指出扶贫贷款发放、认定、考核指标不够精准；对包括扶贫贷款在内的一些信贷领域违规违纪问题处置不力

## 未“尽锐出战”

有的中央单位被指出选派扶贫干部未充分体现“尽锐出战”

30日，十九届中央第二轮巡视——中央脱贫攻坚专项巡视反馈情况在中央纪委国家监委网站集中公布，接受中央巡视的26个地方、单位党组织的“体检报告”一并晒出，接受社会监督。

中央脱贫攻坚专项巡视，是贯彻党中央打赢脱贫攻坚战决策部署的重大举措。从2018年10月17日起开始陆续进驻，至2018年11月下旬，15个中央巡视组在26个被巡视地方和单位工作了1个月左右。

在此期间，中央巡视组牢牢把握脱贫攻坚专项巡视的再监督工作定位，扭住“责任”二字，盯住“关键少数”，紧紧围绕“四个落实”，即落实党中央脱贫攻坚方针政策、落实党委（党组）脱贫攻坚主体责任、落实纪委监委（纪检监察组）监督责任和有关职能部门监管责任、落实脱贫攻坚过程中各类监督检查发现问题整改任务等开展监督检查。

根据巡视反馈情况，中央巡视组充分肯定了被巡视地方和单位党组织在脱贫攻坚工作中所取得的明显成效，充分肯定了广大扶贫干部对脱贫攻坚工作作出的重要贡献。

巡视期间，中央巡视组也发现了一些突出问题，并提出了有针对性的整改要求。

## 精准贯彻落实中央脱贫攻坚决策部署有差距

从反馈情况来看，被巡视地方和单位普遍指出贯彻中央脱贫攻坚决策部署“不够到位”“不够精准”等问题。

有的地方被指出落实中央精准扶贫、精准脱贫政策有偏差，产业带动脱贫机制弱；有的地方被指出一段时间急于求成，有的地方工作不实，东西部扶贫协作有待加强；有的地方被指出聚焦革命老区脱贫攻坚前热后冷，把握“两不愁、三保障”标准存在偏差；有的地方被指出易地扶贫安置点建设和搬迁进度滞后，扶贫资金使用监管存在薄弱环节；有的地方被指出执行易地扶贫搬迁政策存在搞变通现象。同时，有的中央单位被指出制定脱贫

攻坚配套政策措施不够精准，有的政策措施针对性不强；有的中央单位被指出一些扶贫规划方案制定滞后，配套政策措施针对性不强；有的中央单位被指出有的同志对打赢脱贫攻坚战艰巨复杂性的认识不充分，缺少攻坚克难精神。

针对以上这些问题，中央巡视组在提出整改意见时，明确要求被巡视地方和单位党组织要进一步提高政治站位，深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作重要论述，牢固树立“四个意识”，践行“两个维护”，把脱贫攻坚作为重大政治任务 and “不忘初心、牢记使命”主题教育的重要实践载体，进一步精准贯彻落实中央脱贫攻坚决策部署。

## “两个责任”有待进一步加强

省市区党委履行脱贫攻坚主体责任情况，纪检监察机关履行脱贫攻坚监督责任情况，各类监督检查发现脱贫攻坚过程中的问题整改落实情况，是中央脱贫攻坚专项巡视监督的重要内容。

在巡视反馈中，不少地方被中央巡视组指出“两个责任”有待进一步加强。

比如，有的地方被指出省负总责的领导体制不够顺畅，五级书记责任未完全压实；有的地方被指出“省负总责、市县抓落实”还有差距，督促职能部门履责不够；有的地方被指出脱贫攻坚规划频繁调整，有的市州脱贫攻坚主体责任“降格落实”、层层下卸。

落实监督责任方面，有的地方被指出纪检监察机关日常监督缺少少打实的措施，执纪问责精准度不高；有的地方被指出纪检监察机关履行监督责任有欠缺，个别地方问责泛化；有的地方被指出开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理不够深入；有的地方被指出一些基层纪检监察机关线索处置不及时。

同时，一些地方被指出在脱贫攻坚工作中存在形式主义、官僚主义问题，一些地方对各类监督检查发现的问题整改不彻底，一些领域和环节存在廉洁风险。

比如，有的地方被指出重痕迹轻实绩倾向仍然存在；有的地方被指出重形式轻实效、作风不扎实等问题仍然存在；有的地方被指出各类督查、检查、考核数量仍然较多；有的地方被指出存在扶贫项目招投标违规问题，一些扶贫项目资金使用不规范；有的地方被指出各类监督检查发现问题的整改落实有差距，有的存在“数字整改”现象。

针对这些问题，中央巡视组明确要求，切实履行脱贫攻坚主体责任，压紧压实五级书记抓脱贫攻坚的政治责任，强化纪委监委监督责任和职能部门监管责任，加大力度整治扶贫领域形式主义、官僚主义问题，严肃查处扶贫领域腐败和作风问题。

## 中央单位需强化脱贫攻坚政治担当

此次中央脱贫攻坚专项巡视，除了聚焦脱贫攻坚任务较重的13个省市区外，还对在脱贫攻坚中承担重要职责的11个中央国家机关和2家中管金融企业进行了“政治体检”，也发现了一些问题。

比如，有的中央单位被指出推动中央关于加强东西部扶贫协作、中央单位定点扶贫工作不够有效；深入调研不够，发挥参谋助手作用不充分。

有的中央单位被指出扶贫资金统筹管理顶层设计不完善，向“三区三州”政策倾斜力度不够；统筹涉农资金整合力度不够，推动支持全国财政系统脱贫攻坚有欠缺。

有的中央单位被指出职业培训、就业促脱贫、民生保障等职能优势发挥不充分。

有的中央单位被指出有关低保政策措施待完善，向贫困地区倾斜不够。

有的中央单位被指出制定交通扶贫政策科学性不够，交通扶贫政策落实不到位，贫困地区农村公路建设标准不健全、养护机制不完善。

有的中央单位被指出水利资金向贫困地区倾斜不足，部分水利扶贫任务推进缓慢。

在2家中管金融企业中，有的被指出扶贫贷款发放、认定、考核指标不够精准；对包括扶贫贷款在内的一些信贷领域违规违纪问题处置不力。

有的被指出贫困地区服务网络依然薄弱，创新金融产品不积极，向深度贫困地区倾斜力度不够，定点帮扶力度不够。

针对这些问题，中央巡视组明确要求，进一步强化责任意识，安排专门力量集中承担脱贫攻坚任务，充分发挥职能作用，做好顶层设计，优化政策供给，体现精准要求，确保相关政策落地落实。

## 扶贫领域组织建设存在薄弱环节

基层党组织是脱贫攻坚中的战斗堡垒，扶贫干部是冲锋在脱贫攻坚战一线的“战士”，其作用发挥得好不好事关重大。

此次中央脱贫攻坚专项巡视，聚焦扶贫领域干部队伍建设情况、聚焦抓党建促脱贫攻坚和基层党建组织建设情况，也发现了目前存在的一些问题，并开出了“药方”。

比如，有的地方被指出贫困村党的建设较薄弱，发挥党组织战斗堡垒作用不足；有的地方被指出抓党建促脱贫力度不够，贫困地区引人、留人困难；有的地方被指出扶贫领域干部队伍建设不够扎实，因村派人不够精准；有的地方被指出对扶贫干部重加压、轻激励。

同时，有的中央单位被指出选派扶贫干部未充分体现“尽锐出战”；有的中央单位被指出对扶贫干部选派统筹谋划不够、关心关爱不够。

针对这些问题，中央巡视组对症下药，明确要求要认真贯彻新时代党的建设总要求，落实新时代党的组织路线，进一步加强对扶贫干部选拔任用工作，整顿软弱涣散党组织，选优配强贫困地区领导干部和驻村第一书记，鼓励干部担当作为，为打赢脱贫攻坚战提供有力组织保障。

(新华社北京1月30日电)

# 英雄民警别立福 被评定为烈士

在抓捕犯罪嫌疑人过程中，别立福在被刺中多处要害部位的情况下，继续同犯罪嫌疑人激烈搏斗，最终因伤势过重，经抢救无效壮烈牺牲

□记者 李子路 报道

本报济南讯 近日，山东省政府批复，评定青岛市公安局黄岛分局民警别立福为烈士。

1月19日零时50分左右，青岛市公安局黄岛分局侦破一起凶杀案件。在抓捕犯罪嫌疑人过程中，别立福在被刺中多处要害部位的情况下，继续同犯罪嫌疑人激烈搏斗，最终因伤势过重，经抢救无效壮烈牺牲，年仅47岁。别立福同志2004年9月从部队转业加入公安队伍，15年来参与多起大案要案侦破，抓捕各类犯罪嫌疑人200余人，破获扒窃及街面盗窃案件600余起。他在部队期间曾荣立个人二等功1次、三等功6次。从警以来，又荣立个人二等功1次、三等功3次，荣获“山东省公安系统基层标兵”“反扒能手”等荣誉称号。

# 七十年后， 这四人被追认为烈士

1947年5月，国民党反动派将任保珠、任保忠逮捕，经过两天的严刑拷打逼问，他们坚贞不屈，最终被活埋；1948年4月，国民党反动派将李文祥、李恒山逮捕，进行严刑拷打，企图逼问我党组织成员，李文祥、李恒山宁死不屈，只字不露，最终被绝望的反革命分子枪杀

□记者 吴宝书 通讯员 郝玉华 报道

本报菏泽讯 记者1月29日从菏泽市退役军人事务局获悉，省政府日前就该市呈报的《关于追认任保珠等四名同志为烈士的请示》进行了批复，根据《民政部关于贯彻执行〈革命烈士褒扬条例〉若干具体问题的解释》，确认任保珠、任保忠、李文祥、李恒山四人牺牲情形符合烈士评定条件，特追认为烈士，其家属享受烈属有关待遇。

据了解，任保珠、任保忠、李文祥、李恒山均为菏泽市牡丹区李村镇人。在解放战争时期，他们曾分别担任村里的枪班班长、农会组长、农会书记等职。在工作期间，他们积极带领村里的党员、农会干部和枪班民兵筹集人民解放军所需军粮、柴草等物资，并护送到前线，还动员革命青年参军支前，培育培养新生力量作为后备人才，并组织枪班成员做好站岗放哨、看家护院、维护社会治安等工作，为革命胜利立下汗马功劳。不幸的是，1947年5月，国民党反动派将时任李村镇白庙村枪班班长的任保珠、农会小组长的任保忠逮捕，经过两天的严刑拷打逼问，他们坚贞不屈，最终被活埋；1948年4月，国民党反动派再次将李村镇白庙抗日小学校长李文祥、村农会书记李恒山逮捕，押解到大郭店村还乡团据点，进行严刑拷打，企图逼问我党组织成员，李文祥、李恒山宁死不屈，只字不露，最终被绝望的反革命分子枪杀。

李恒山烈士的孙子李同益告诉记者，70年间没能追认，有很复杂的背景。当时，有关部门不掌握相关情况，他们家人也因为没文化不懂得如何去申报。近年来得知流程后，他们积极向有关部门反映，市区两级相关部门立即启动了调查，并按照相关规定对烈士事迹进行确认和申报。“虽然过去了70年，但革命烈士抛头颅洒热血作出的英勇牺牲，国家并没有忘记。作为烈士的亲属，我们非常感激，也非常骄傲。”李同益说。

# 从严治党 在路上

## 德州市原副市长商怀君

### 严重职务违法被开除公职

□记者 魏然 报道

本报济南1月30日讯 日前，山东省监委对德州市原副市长商怀君严重职务违法问题进行了立案调查。

经查，商怀君严重违反中央八项规定精神，收受礼金；违反组织纪律，隐瞒不报个人有关事项，利用职务上的便利为他人谋取利益并收受财物，涉嫌受贿犯罪。

商怀君身为领导干部，理想信念丧失，严重职务违法并涉嫌犯罪，且在党的十八大后不收敛、不收手，性质严重、影响恶劣，应予严肃处理。依据《中华人民共和国监察法》《行政机关公务员处分条例》等有关规定，经山东省监委会议研究并报中共山东省委批准，决定给予商怀君开除公职处分；由有关单位按规定撤销其中国农工民主党山东省委常委、德州市委主委职务；收缴其违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物随案移送。

## 威海市政府原党组成员徐连新 受贿滥用职权案一审宣判

□记者 张依盟 报道

本报淄博1月30日讯 今天，淄博市中级人民法院公开宣判威海市政府原党组成员、政协第十三届委员会原委员徐连新受贿、滥用职权一案，以受贿罪判处被告人徐连新有期徒刑十年六个月，并处罚金人民币一百万元；以滥用职权罪判处其有期徒刑三年，数罪并罚，决定执行有期徒刑十二年，并处罚金人民币一百万元。扣押在案的赃款赃物予以没收，由扣押机关上缴国库；已追回的滥用职权造成的国有资产损失1703.88万元，由扣押机关返还威海临港经济技术开发区管理委员会。

淄博市中级人民法院经审理查明，2007年4月至2018年2月，被告人徐连新利用担任威海市政府副秘书长、市工业园管理委员会党委书记、主任、环翠区委副书记，威海工业新区工作委员会委员、管委会主任，威海市政府党组成员、副市长的职务便利，为企业及个人在房地产开发、承揽工程、协调贷款、职务调整晋升等方面谋取利益，多次收受上述单位和个人所送财物，共计折合人民币819.325万元；2011年4月，被告人徐连新在担任威海工业新区工作委员会委员、管委会主任期间，明知管委会控制、管理的威海市某工程测绘有限公司，及其公司在威海某投资发展有限公司的股权权益为国有资产的情况下，未履行国有资产转让管理程序，擅自决定将上述公司国有资产无偿转让给个人。经评估，截至2011年3月31日，造成国有资产损失共计1703.88万元。

淄博市中级人民法院认为，被告人徐连新身为国家工作人员，利用职务之便为他人谋取利益，非法收受他人财物，数额特别巨大，其行为构成受贿罪；滥用职权，致使国家利益遭受重大损失，情节特别严重，其行为构成滥用职权罪。徐连新有检举揭发他人犯罪事实的立功行为，坦白交代了司法机关尚未掌握的部分受贿事实，认罪态度好，全部退赃，依法可对其从轻处罚。滥用职权犯罪造成的损失已全部追回，可对其从轻处罚。法庭遂作出上述判决。

## 我省搭建远程医疗平台，更多基层医院及时得到诊断“金标准”

# 县医院病人享省级专家病理诊断

## 【1252名】

2017年底，我省270家医疗机构仅拥有1252名病理医师，每百张床位与病理医师比为1:0.55，其中二级医院每百张床位病理医师比仅为1:0.5，远低于国家指南要求的1:1~2。县域病理诊断力量薄弱，部分县医院诊断准确率不足50%。

## 【十几分钟】

县医院术中患者的组织快速冷冻切片信息，通过远程系统传输给数百公里外的三甲医院，十几分钟后病理诊断回传，县医院手术医生明确下一步操作。这样集约化的病理诊断场景，已在我省二三级医疗机构间实现并将得到进一步普及。

□记者 李振 报道  
本报济南讯 县医院术中患者的组织快速冷冻切片信息，通过远程系统传输给数百公里外的三甲医院，十几分钟后病理诊断回传，县医院手术医生明确下一步操作。这样集约化的病理诊断场景，已在我省二三级医疗机构间实现并将得到进一步普及。日前，山东省远程病理诊断中心在省千佛山医院揭牌成立，该中心将为县域医疗机构提供包括疑难病例远程病理会诊在内的技术支持和相关服务，实现优质医疗资源下沉，因病理诊断不准确给患者造成的过度治疗和延误治疗将大大减少。

据悉，病理诊断被誉为疾病诊断的“金标准”，其正确与否决定疾病诊治的最终结果，体现着医院和区域的整体医疗水平。然而我省病理医师数量严重

不足，2017年底，我省270家医疗机构仅拥有1252名病理医师，每百张床位与病理医师比为1:0.55，其中二级医院每百张床位病理医师比仅为1:0.5，远低于国家指南要求的1:1~2。县域病理诊断力量薄弱，部分县医院诊断准确率不足50%。制约了县域大病救治能力和医疗质量的提升。

远程病理诊断的普及将弥补县域病理医师数量不足，使省级优质病理资源精准下沉，提升县域医疗水平。山东省病理质量控制中心、省千佛山医院病理科主任孙青介绍，2015年起我省在省千佛山医院开展远程病理诊断的探索，2018年完成病理远程会诊970例，其中许多疑似肿瘤的患者因此得到了准确及时的病理诊断，避免了手术范围的扩大或二次手术。远程病理诊断中心成立后，受益患者将进一步增加。据介绍，目前，我省正组建由副高级职称以上的优秀病理诊断医生组成的病理专家团队，通过该中心网络平台面向全省县域医疗机构提供及时、准确的病理诊断服务，使患者在县医院就能享受与省级医院同质化的病理诊断，治疗更精准化、个体化，免去往返奔波之苦，进一步缓解看病难、看病贵问题。

“以国家超级计算济南中心作为数据中心，目前山东省远程病理诊断质控管理平台正连接到全省各级医疗机构的病理科进行数据的抓取收集，山东也成为全国首个对病理质控信息实时收集和上报的省份。”孙青表示。这不仅将有助于我省病理诊断的进一步标准化、规范化。在这一平台，我省更将汇聚海量病理信息，为我省医疗健康大数据产业发展提供又一座“金矿”。省卫生健康委副主任马立新表示，我省在医疗健康大数据的开发利用方面优势显著，“互联网+病理”的应用将使我省在人工智能病理诊断等前沿领域走在全国前列，实现健康医疗领域高质量发展。



在我省一家三甲医院的远程会诊中心，专家正在探讨治疗方案。近年来，我省大力推进智慧医疗、互联网医联体建设，推动优质医疗资源共享。

## 山东大学药学院成立

### 探索医药产学研合作新模式

□记者 代玲玲

通讯员 张宏 报道  
本报济南讯 鲁商集团旗下山东大学药学院牵手山东大学，近日合作成立山东大学药学院，双方将合力搭建新药创制全产业链一体化平台，最大限度释放产、学、研结合的优势与影响力。

新成立的山东大学药学院将继续围绕生物医药、创新药物、医疗器械、安全评价等关键技术研发，实现核心技术突破。这将加快鲁商集团高质量发展的步伐，助力山东大学

“双一流学科”建设，增强医药健康产业的科研创新能力和成果转化效率，进一步提升山东医药产业国际化水平。

新成立的山东大学药学院，还将在联合引进高层次人才方面实现突破性合作，符合双方标准的海内外高层次人才将实行双重身份管理，共建高级别专家指导委员会，深层次开展学术交流，打造国际一流的创新团队；进一步提升双方平台建设的水平，充分共享已有的技术优势和资源，共同构建国际先进的共享创新平台。