

旧动能脱胎换骨

新动能全面起势

# 山东工业运行『稳』字当头

权威发布



□ 本报记者 陈晓婉 代玲玲 付玉婷 杜文景

工业经济在很大程度上折射全省经济发展情况。记者从1月29日举行的省政府新闻发布会上获悉，2018年我省规模以上工业增加值增长5.2%，产销率保持在98.6%以上，全年规模以上工业实现利润增长10.3%，主营业务收入利润率5.26%，工业经济总体呈现运行稳、结构优、质效升的特点。

省统计局二级巡视员陆万明介绍，2018年全年规模以上工业增加值增速基本保持在5.2%—5.5%之间，“稳”是我省工业经济运行的总体特征。

细化至行业、企业，我省近八成行业保持增长，41个行业大类中，实现增加值增长的行业32个，占比为78.0%。多数企业生产加快，全年实现产值增长的企业为23963家，占规模以上工业企业总数的62.5%。

市场供求方面也同样以“稳”为基调。2018年我省工业品出厂价格上涨3.7%；公路货运量增长8.6%，生产流通总体平稳；工业用电量增长3.9%，扭转了上年负增长局面。对这一系列数据，陆万明分析认为：“工业品出厂价格的温和上涨，反映出我省工业品供求关系的相对平衡，货运量和工业用电量的增长，都是我省工业运行平稳、工业生产稳定增长的重要指标。”

工业高质量发展，重点和难点在传统产业。近年来，我省通过淘汰落后产能，加快产业优化升级等多方面举措，工业提质增效步伐正在加快，行业转型成效明显。2018年我省工业企业产业链向精深加工延伸的趋势逐渐显露。以代表性强的服装纺织和钢铁行业为例，2018年规模以上工业中，下游服装业实现产值占上游纺织业的38.0%，比上年提高2.3个百分点，纺织行业的比重在降低，服装行业的比重在提高；钢铁行业中，最基础的冶炼业增加值仅占18.5%，而精深加工行业占81.5%，很好地实现了产业链延伸。

“山东传统产业占比大、发展基础相对较好，充分利用传统产业实现新旧动能转换，是十分重要的方面，甚至是关键方面。”省宏观经济研究院院长刘冰分析说，“传统产业实现新旧动能转换关键是利用新技术、新业态、新模式实现产业发展的“四化”，提高发展质量，特别是在充分运用产业集群组织形式的情况下，通过大数据、人工智能、物联网等技术手段，实现传统产业提质增效。”

旧动能脱胎换骨，我省新动能特别是“十强”产业也呈现出全面起势的发展态势。2018年新一代信息技术、新能源新材料、高端装备等行业增加值分别增长6.7%、6.0%和5.5%，依次高于规模以上工业1.5、0.8和0.3个百分点。以信息、生物、航空航天等产业为代表的高新技术行业实现增加值增长9.6%，高于规模以上工业4.4个百分点；占规模以上工业的比重为9.5%，比上年提高0.3个百分点。

尤其是高端制造业发展态势良好。我省装备制造业持续发挥引领作用，全年实现增加值增长7.5%，高于规模以上工业2.3个百分点，全年月度增速始终快于规模以上工业，是支撑工业增长的重要驱动力。记者从省工业和信息厅了解到，2019年，我省将继续推动全省制造业高质量发展，预计全年规模以上工业增加值增长5%—5.5%；信息技术产业主营业务收入增长7%左右。

在新旧动能转换的带动下，工业企业内部的运行效率在不断提高。2018年我省规模以上工业人均创造利润7.0万元，比上年增长14.3%。生产效率的提升带来效益水平总体改善。2018年我省规模以上工业实现利润增长10.3%，主营收入利润率为5.26%，比上年提高0.25个百分点；资产利润率为4.9%，比上年提高0.3个百分点。陆万明认为，在2018年复杂的国内外经济环境下，我省工业发展的质效表现都较为理想。

省发改委工业处相关负责人表示，我省工业发展阶段、产业结构、资源禀赋、区域位置特色鲜明、代表性强，既具备领先发展的基础和优势，也面临转型升级的风险和困惑。“2019年，我国经济将面临更多不确定性和更大的增长下行压力。对山东而言，机遇大于挑战，山东工业应利用这次难得的改革机遇，充分变革，提质增效，脱胎换骨。”刘冰说。

根基稳，后劲足，专家综合分析认为——

# 2019，山东经济仍能平稳健康发展

□ 本报记者 付玉婷 代玲玲 杜文景 陈晓婉

服务业对经济增长贡献率达60%，“四新”经济投资占比达43.9%、17.2万贫困人口脱贫任务全部完成……一系列数字指标鼓舞人心，集中反映了我省去年经济总体平稳、稳中有进、进中向好的态势。

数字背后的深层次趋势更值得关注。权威部门和专家受本报记者邀请就一些重要指标进行解读，并指出从观念更新、利益调整，再到体制机制的转换，我省已为今年乃至今后一个时期的高质量发展夯实根基，综合分析，2019年山东经济仍能保持平稳健康发展。

## 增长动力结构进一步优化

2018年，山东省委、省政府坚定转型信心，保持发展定力，陆续启动实施了一系列立足当前、惠及长远的发展举措。从数据看，经济增速较上年降低了1个百分点，符合经济进入新常态背景下的增速换挡规律，且在保持总体平稳的基础上还不乏亮点。

首先是运行质量显著提升。根据发布数据，虽三次产业增速和投资、消费、进出口增速均有不同程度放缓，但产业结构进一步优化为6.5：44.0：49.5。“不仅在于服务业的拉动作用更强。”山东大学经济研究院院长黄少安分析投资增长数据指出，第三产业增长率明显高于第一、二产业，高技术制造业增长明显高于一般制造业，同时，居民消费对GDP增长的贡献率提高。这些都说明，我省经济增长的动力结构有所优化，增长的动能在良性转换。

重点工作成效明显。去年，山东新旧动能转换重大项目库开工项目360个，全年完成投资1670亿元，“十强”产业培育已见到实质性进展。“新旧动能转换、乡村振兴、海洋强省、对外开放新高地等战略的全面展开，保证了我省经济运行能够维持在合理区间。”山东社会科学院院长张述存认为，我省以重大战略统筹谋划推动全省经济社会发展的思路已被证明切实有效。仅以对外开放为例，得益于上合组织青岛峰会、青年企业家创新发展国际峰会、外交部山东全球推介、首届儒商大会等所搭建的高层次平台，全年山东新设及增资总投资过亿美元的大项目135个，增长达32.4%。

## 搭起新时代发展的“四梁八柱”

去年，我省基本实现省市县三级“一次办好”事项全覆盖和3个工作日内完成新办企业开办手续，5个工作日内完成不动产登记，45个工作日内完成工程建设项目审批的“3545”改革目标，营商环境得到明显改善。

去年初起，我省掀起主动对标先进省份、查找自身不足的热潮，并在7月组织高规格党政代表团前往南方三省考察。“一次办好”正是当中一项代表性成果。“这动能、那动能，解放思想是最大的动能，也是去年最深刻、可喜的变化。”省新旧动能转换综合试验区建设办公室主任孙来斌指出，观念改变将对今后山东经济社会发展起到不可估量的积极作用。

同时，去年我省省属首批58户改革试点企业基本完成试点任务；所有投资发展类项目全部纳入绩效管理范围；“多证合一”改革扩大到“45证合一”……结合这些数据，孙来斌表示，我省推动高质量发展的体制机制已逐步建立，新旧动能转换的法规规划体系、

□ 本报记者 杜文景 代玲玲 付玉婷 陈晓婉

同比增长8.3%，产业结构占比达49.5%，对经济增长的贡献率和拉动点均高于农业、工业和建筑业三者之和……1月29日下午公布的2018年经济运行数据中，服务业成为最大亮点。

“目前我省已进入工业化中后期，制造业加速由生产型制造向服务型制造转型升级，服务业加快发展成为大势所趋，经济增长由工业主导向服务业主导转变特征更加明显。”省政府新闻办召开的发布会上，省统计局二级巡视员、新闻发言人陆万明这样表述。

作为农业大省、工业大省，服务业长期是山东发展短板。随着供给侧结构性改革推进和新旧动能转换重大工程的深入推进，服务业成为三大产业中增长最快。

“占比数、贡献度的不断提高说明服务业已成为山东高质量发展的‘主引擎’。”省宏观经济研究院院长刘冰认为。电信业务总量翻倍，移



图①：邹平市新型职业农民学员在临池镇种植实训基地学习新技术。  
图②：学生在位于邹城市经济技术开发区的济宁机器人产业园实习。  
图③：位于青岛西海岸新区的全国休闲渔业示范基地石雀滩海洋牧场。

协调推进体系、政策保障体系、考核督导体系加快落地，搭建起新时代山东发展的“四梁八柱”。

也是得益于此，我省面对转型阵痛和增长压力，没有走“五个过度依赖”的回路，始终坚定不移地加速迈向创新驱动、内生发展的快车道，紧盯改革难点、痛点、堵点强化制度创新，全力服务实体经济。这为我省今年乃至今后一个时期的高质量发展夯实了根基。

2019年，向积极方向持续走面临一些不确定因素。据介绍，除外部环境变数，从我省看，还处于结构的深度调整期、瓶颈的突破期和动能转换的胶着期，外部的不确定性和内部的动力减弱交织并存，传统产业“势弱力减”和新经济“势强力弱”交织并存，实体经济困难与要素保障趋紧交织并存。但另一

方面专家也指出，从产业基础、发展阶段、市场空间来看，相比国内其他一些地方，我省稳定性更强，回旋余地更大，完全能够爬坡过坎、逆势而上，实现凤凰涅槃、浴火重生。

“作为全国经济大省，国家和人民对山东都有比较高的期望。”黄少安表示，山东需正视现实，鼓足干劲、尊重科学、克服困顿，争取2019年的经济运行情况比2018年更上一层楼。

**把握机遇期再上新台阶**

经济发展的根基在实体、在产业。黄少安建议，山东要进一步强化技术创新，无论传统产业的改造提升还是新兴产业的发展，都要“两条腿走路”；实实在在扩大山东海洋经济规模，提高技术含量；加大各个方面创新创业人才的引进，进一步开放、提高吸引力，把山东变成中国和世界的山东。

山东国有经济比重比较大，这是必须重视的事实。黄少安认为，2019年，山东要加大体制创新的力度，特别是坚决进行国有经济的战略性调整、国有及国有控股企业的改革、国有资产管理体制改革、公司治理结构改革、国有资产管理体制改革，必须有实质性进展。

向改革开放要动能。在张述存看来，山东已经站上高质量发展的新起点，新起点上实现新突破，应持续推进重点领域改革，深化“放管服”改革，深入推进国资国企改革、财税金融体制改革、要素市场化配置改革，增强经济发展的活力和动力。着力构建全面开放新格局，深度融入“一带一路”建设，塑造外贸发展新优势，提升引资引智水平，创新开放型经济体制机制，在更大范围、更广领域、更高层次上推进对外开放。

全省经济工作会议提出，今年是“工作落实年”，把2018年部署的各项工作向深处、向细处、向实处扎实推进。工作落实，突出的是要落实好总书记的指示批示要求。

“打造乡村振兴齐鲁样板，建设海洋强省等，是习近平总书记交给山东的重大任务。”孙来斌透露，围绕打造乡村振兴齐鲁样板，今年，我省将全力抓好规划政策落地，指导市县研究制定本地乡村振兴战略规划、实施方案或行动计划，全力推动规划任务落实落地；大力发展农业“新六产”，加快推进田园综合体、现代农业产业园和农村产业融合发展示范园“一体两园”创建工作，打造一批百亿级、千亿级产业集群；创新优化各类要素支撑，突出抓好乡村振兴重大项目库建设。

围绕做好经略海洋大文章，我省将加快推进海洋强省建设，加大海洋科技创新支持力度，建设完善的现代海洋产业体系；完善海洋强省建设重点项目库，建立动态调整和滚动推进机制，做到成熟一批、开工一批、建成一批；积极推进现代化海洋牧场建设综合试点工作，开展深远海发展、融合发展等模式创新，为现代海洋渔业建设探索可复制、可推广的经验。

同比增长8.3%，产业结构占比达49.5%

# 服务业成高质量发展“主引擎”

据了解，对规模以上服务业企业调查显示，2018年四季度服务业企业对生产经营状况的预期指数为62.7%，对国内宏观经济形势的预期指数为65.0%，全年两项指数均保持在60%以上。其中，民营企业地位突出，民营服务业企业达到8987家，占规模以上服务业企业总数的75.5%，比上年提高0.5个百分点；实现营业收入占比达到40.3%，比上年提高0.4个百分点。

“2018年山东服务业有了新发展，实现新突破，既要肯定成绩也要看到不足。与南方先进省份相比，我们还有一定的差距，特别是与新兴消费趋势和潮流相关的服务业发展滞后。”刘冰表示。

《山东省服务业重点行业转型升级实施方案》中期评估报告指出，有效供给不足和能级水平不高是我省服务业发展面临的主要挑战。仍存在区域间不平衡、县区服务业发展水平相对滞后、技术创新对服务业的驱动和支持作用不足、科技与服务业的融合发展有待加强等“短板”。

“我们的服务业知名品牌数量少、国际化程度不高，缺少规模化、专业化的核心企业，与先进地区在集聚国际资本和跨国公司总部等方面差距明显。”省发改委服务业协调处相关负责人介绍，我省生产性服务业增加值占服务业增加值的比重还不到50%，低于广东、江苏、浙江。其中金融业、租赁和商务服务业、信息传输软件和信息技术服务业等生产性服务业有明显差距，制约了我省服务业发展的总体水平。

“推动服务业高质量发展，改造升级传统服务业品质和层次的同时，还要壮大现代服务业。更重要的是，研究社会个性化需求和未来需求趋势，占领面向未来的服务业发展的制高点，成为时尚消费、品质消费、体验消费、动感消费的服务供给者和产品服务提供者。”刘冰建议，政府对新兴服务业的管理模式还需进一步完善，“部分行业准入门槛过高，部分领域行业垄断依然存在，市场开放度不够。”

动电话用户数破亿；快递行业业务总量突破20亿件；全年邮政行业业务总量完成528.4亿元，增长34.5%，增速比上年提高4.2个百分点。“这表明服务业创新发展活力得到了有效激发。”

同时，“互联网+”发展环境的优化，商务服务业和旅游、文化、体育、健康、养老等“幸福产业”加快发展，也为服务业整体提升提供了动能。其中，互联网和相关服务、软件和信息技术服务业实现营业收入分别增长8.7%和14.1%，分别比规模以上服务业高1.6和7.0个百分点。商务服务业实现营业收入增长25.1%，比规模以上服务业高18.0个百分点，对规模以上服务业营业收入增长的贡献率达到34.0%，比上年提高14.3个百分点。文化和娱乐业实现营业收入增长14.5%，比规模以上服务业高7.4个百分点。省市县三级发放使用消费券9259.3万元，产生消费192.7万笔，直接拉动消费3.7亿元，消费云服务平台浏览使用9216万人次，间接拉动消费81.8亿元。

“占比数、贡献度的不断提高说明服务业已成为山东高质量发展的‘主引擎’。”省宏观经济研究院院长刘冰认为。电信业务总量翻倍，移