

# 新海关 新职责 新作为

## 济南海关：打好“组合拳”优化营商环境

2018年4月，出入境检验检疫职责和队伍划入海关，海关事业进入了一个新的发展阶段。济南海关以机构改革为契机，坚持政治建关、改革强关、依法把关、科技兴关、从严治关，围绕提速提效、减负增效、精准高效，努力打好“组合拳”，助推山东新旧动能转换工程，着力优化口岸营商环境，打造对外开放新高地。

### 打好“提效拳” 进出口通关跑出加速度

费斯托气动有限公司是济南一家德资企业，年进出口量非常大，运输方式涵盖海运、空运、铁路运输。公司物流经理朱晓剑给我们列了一份压缩整体通关时间的成绩单：海运进口整集装箱货物的整体通关时间降低2天左右，中欧班列铁路转关通关时间压缩了3—4天，空运进口货物通关时间从一天半实现了读秒通关，出口整体通关时间从30小时左右减少到1小时，其中绝大多数放行时间可以以秒计量。更令公司没想到的是，由于公司货物通关效率在集团排名全球第一，因此，德国总部决定在济南建设费斯托济南全球生产中心和中国物流中心，扩大公司的生产规模。“以前只觉得通关快能提速降费，没想到还影响了集团的战略转移，实在是意外之喜。”

在淄博，大华纸业进出口部经理张连良说“通关效率对企业至关重要，通关时间压缩了，我们是直接受益者。济南海关推出了汇总征税、银关保等改革，我们企业通关时间从数十小时缩短到几分钟，效率高了，成本也降了。”

在潍坊，中化弘润石油储运(潍坊)公用保税仓库扩容至625万立方米后，保税周转量大幅提升。进口原油通关管道运输至保税油库，平均压缩通关时间5天以上；油轮的滞港费也大大节省，仅弘润石化一家每年可节约4000万元。

在德州，山东金斯顿轮胎有限公司每票货物通关从1小时缩短到几分钟。出口通关时间的压缩，减少了物流成本，也保障了公司产品交货期，为企业树立良好的品牌形象起到了很大的作用。

自“压缩货物整体通关时间1/3”的目标提出后，济南海关因地制宜，推出多种举措。推广应用“提前申报”模式，大幅缩短整体通关时间。加快时效性商品通关速度，出口食品农产品企业备案及换证实行“一次申请、一次评审、一次批准”“一次评审、多国推荐”的模式，全面推行文件审核制度和采信第三方认证。对出口食品农产品实施“源头监管、过程控制、分类管理、快速验放”。加强系统内外部部门的联系配合。着力压缩内部核批时限，压减减免税货物税款担保、滞报金减免、企业认证等75项内部核批事项的办理时限，平均压减核批时限38.9%。该关综合业务处处长郑建旭说，“我们希望，通过排查解决通关梗阻，让进出口通道畅起来，让通关时间快起来，让通关效率高起来，让辖区企业尽早享受改革红利。”

功夫不负有心人，12月份，济南海关进出口整体通关时间分别为13.8小时和1.1小时，较2017年分别压缩91.63%和95.51%，列全国海关第6位、第8位，为辖区企业搭建了一条全国领先的“通关快速路”！

### 打好“减负拳” 为企业解决实际难题

小税点撬动大资金。无棣星一皮革有限公司近期好事连连，继获批海关一般认证企业后，又有一个好消息传来，济南海关前期提报的税则调整建议被国务院税则委员会采纳了，进口蓝湿牛皮关税由7%降低到了6%。“想不到我们的诉求被采纳了，这是实实在在的减负，为我们省下的是真金白银，我们开拓国际市场的底气更足了！”公司外贸部经理张凯说。据初步测算，调整后每年可为皮革加工行业及上下游产业增加综合效益超2000万元。这只是济南海关调研颇有成效的一个缩影。据济南海关关税处处长胡军介绍，“2018年，我们共上报了91项税则调整建议，占全国的1/8；其中18项被国务院税则委采纳，居全国第2位，每年为辖区企业增收4.2亿元。”

小创新解决大难题。“货已到港，却无法报关”，高密市新春油脂有限责任公司因为资金紧张凑不齐税款，进口的大豆拖了半个月没报关，想到银行办理保函，却需要

缴纳1800万元保证金。“我们了解这一情况后，向企业推荐了济南海关首创的‘银关保’，当天完成备案，第二天就通关了。”济南海关所属潍坊海关综合业务科科长都磊说。“银关保”是济南海关为解决外贸中小企业担保难、担保费用高难题，于2017年创新推出的新型担保模式，目前已办理保函21票，担保额度4.5亿元，释放资金占压3亿元，居全国首位。2017年10月，海关总署在全国推广这一模式。2018年7月，东营利华益利津有限公司备案了担保额度高达1亿元的“银关保”保函，是全国最大的单笔“银关保”业务。2018年10月，“银关保”迎来升级版“关税保证保险”，11月1日，高达2.5亿元的全国最大笔关税保证保险保单落地济南海关。

此外，济南海关还在东营试点进口原油“先验放后检测”检验检疫监管模式，验放时限由去年的10余天缩短到3至4天，每年可为企业节省费用超过2000万元。启动加工贸易“自主备案、自主核报、自主缴税”改革试点，据测算可为企业降低关税成本30%以上。

### 打好“精准拳” 帮助企业走出国门

想其所想、助其所需，帮助企业走出国门、拓展国际市场，也是济南海关优化营商环境的重要目标。

2018年，济南海关发现，2019年1月1日，韩国将实施《农药残留肯定列表制度》，当中规定在出口韩国的农产品中使用的农药应当符合最大残留限量标准，134种未制定最大残留限量标准的，一律按照不得检出水准(<0.01mg/kg)管理。该关敏锐意识到，该制度一旦实施，将大大增加我国输韩食品农产品被拒绝通关、退运或者销毁的风险，进一步增加出口成本。众所周知，农产品具有“季产年销”的特点，当前多数企业在种植过程中还按照以往的经验用药，因此“今年种植、明年出口”的农产品受新制度影响较大。以输韩辣椒为例，预计每批次将增加成本1000元以上。事不宜迟，济南海关第一时间向总署汇报了《贸易关注》，经过海关总署多轮谈判，促使韩方采信我方观点，并正式发布告示合理提升肯定列表表中涉及的洋葱和蒜苔农药残留限量，涉及省内近3亿元的贸易。

这样的例子不胜枚举。2018年，济南海关积极应对韩国对进口寿光胡萝卜技术性贸易措施，妥善解决输韩保鲜胡萝卜的退运问题，促进输韩胡萝卜迅速实现正增长；助力中国传统小吃“黄焖鸡调味品”顺利完成备案打开国外市场；帮助烟台欣和公司济南分公司应对欧盟花生制品黄曲霉毒素技术壁垒，助其扩大欧盟市场；支持潍坊综合保税区进口肉类指定口岸通过验收，占全国出口肉类总量八分之一的潍坊，拥有了山东最高标准的进口肉类指定口岸。两家企业含肉面食制品在全国首批获加拿大注册；一家企业成为全国首家含肉面食制品获欧盟注册的企业……为山东农产品外贸保驾护航。

为企业第一时间享受改革红利，济南海关着力做大做强开放平台，滨州港获批对外开放，潍坊港、东营港新增液化品泊位8个，潍坊综保区北区顺利通过国家验收，济南综合保税区迁建获国务院批准，省内首家艺术品保税仓库顺利通过验收，济南机场获批进境食用水生动物、冰鲜水产品指定口岸，保障济南—巴黎客运航班、济南—比利时货运航班如期开通，支持“齐鲁号”欧亚班列开行，监管欧亚班列74列次，货运量6.26万吨，货值10.24亿元。

帮助企业走出国门，也要帮助企业在国内畅通无阻。作为落实国家重大决策部署、提升贸易便利化的重要措施，大力推进货物“单一窗口”申报成为口岸单位和进出口企业的共识。自试运行以来，山东国际贸易“单一窗口”辐射出了强大的能量——2017年就勇夺“全国第一”，“单一窗口”标准版累计业务量全国最高；2018年4月，山东国际贸易“单一窗口”累计申报业务量突破一千万单，成为全国第二个申报量破千万的省份。目前，山东国际贸易“单一窗口”已上线系统涵盖了进出口企业办理通关业务的主要功能，实现了“数据多跑腿，企业少跑腿”。

### 打好“接力拳” 持续优化营商环境

借助机构改革这个重大机遇，济南海关积极促进关区

办事处撤办改关，2019年1月11日，济南海关所属济南机场海关、济南邮局海关、泉城海关、聊城海关、莱芜海关和济南海关风险防控分局分别在驻地挂牌，这也标志着，济南海关严把国门、服务地方经济有了更加坚实的基础，将为山东打造对外开放新高地贡献更多的海关力量和海关智慧。今后，该关还将推出哪些有力举措，打出哪些“接力拳”，济南海关关长、党组书记赵儒霞给出了答案。

2019年，济南海关将以优化营商环境为己任，提升贸易便利化水平。主要从四个方面持续发力：

一是在优流程上持续发力。加强行政审批“一个窗口”标准化建设。大力推广海关行政审批网上办理平台，确保“零超时”。做好“减证便民”工作，全面取消没有法律法规规定的证明事项。强化“互联网+海关”一体化平台应用，推动政务事项“一网通办”。深化“多证合一”“证照分离”改革，为企业资质登记备案提供便利。推动“双随机、一公开”工作向核查领域拓展。

二是在提效能上持续发力。充分挖掘压缩通关时间的潜力，总结前期经验做法并改进提高，协调推进口岸作业环节联动，形成既提速又提质的长效工作机制。进一步加强与口岸各部门的协作，落实口岸大通关建设各项措施。提升国际贸易“单一窗口”功能应用率，确保主要申报业务应用率达到100%。完善一体化作业流程，确保“两步申报”进口通关模式顺利实施。进一步提高查验效能。

三是在降成本上持续发力。完善“银关保”担保系统。积极提报税则调整建议。指导企业用足用好减免税等海关优惠政策。推动在全国首批开展减免税货物融资租赁试点。推动降低口岸收费，配合地方政府完善口岸收费目录清单。推动取消报关委托书等随附单证，实现全部随附单证电子化。

四是在勇担当上持续发力。因地制宜做好自贸试验区改革试点经验的复制推广，研究制定促进综合保税区高水平开放高质量发展工作方案并争取政策试点，加强与地方政府对接沟通，深入开展需求调研和政策宣讲。将严禁洋垃圾进境工作推向深入，全力组织开展好“蓝天2019”专项行动。要严厉打击象牙、虎骨和犀牛角等濒危物种和疫区冻品等走私犯罪行为，精准布控查缉，深化源头治理，做好防范工作。要服务好“一带一路”建设，加大对辖区“齐鲁号”欧亚班列支持力度。支持山东申建自贸试验区，主动对接，精准发力，务实推动。支持滨州港建成验收、济南遥墙机场改造并扩展新航线，潍坊国家农业开放发展综合试验区建设。

使命召唤担当。2019年是新海关建设元年，面对新形势、新机遇，济南海关将持续强化监管效能，持续优化营商环境，持续深化重点改革，持续亮化海关形象，认真落实“五关”建设要求，迈好发展的第一步，优化口岸营商环境，为山东外贸高质量发展、打造对外开放新高地贡献力量！

(济关宣)

- ① 济南海关关员对铁路转关货物核查
- ② 济南海关为维和部队通关开辟绿色通道
- ③ 济南海关关员主动服务第十八届中国(淄博)陶瓷博览会
- ④ 济南海关关员在大型纺织生产车间调研
- ⑤ 济南海关关员对“齐鲁号”欧亚班列进行监管
- ⑥ 济南海关举行升旗仪式
- ⑦ 济南海关关员对锚地船舶实施查检合一监管

