# 美政府关门虽暂停 两党恶斗仍继续

□ 中国现代国际关系研究院 孙成昊

环球论坛

**■提要**

当地时间1月25日，美国政府部分关门一事突然柳暗花明。美国总统特朗普宣布将签署与国会达成的临时拨款协议，部分机构停摆长达35天的美国政府重新开门。然而，这次政府“重启”原则上只能持续到2月15日，如果在此之前两党不能就修建美墨边境墙一事达成共识，要么政府再次停摆，要么特朗普将通过宣布国家进入紧急状态绕过国会拨款修墙。这次的关门危机时间长、影响大，是当前美国两党恶斗的最新战果。

当地时间1月25日，美国政府部分关门一事突然柳暗花明。美国总统特朗普宣布将签署与国会达成的临时拨款协议，部分机构停摆长达35天的美国政府重新开门。然而，这次政府“重启”原则上只能持续到2月15日，如果在此之前两党不能就修建美墨边境墙一事达成共识，要么政府再次停摆，要么特朗普将通过宣布国家进入紧急状态绕过国会拨款修墙。

实际上，美国两党缠斗导致的政府关门并非特朗普任内所独有，奥巴马任内，两党之争曾导致政府两度停摆。特朗普执政后，非但未能弥合奥巴马时代的华盛顿政治分裂，其横冲直撞、直抒胸臆的执政风格更加剧两党对立。

政府关门看似祸起“高墙”，实质上是中期选举后府会分治新格局所激化的两党博弈，是美国引以为豪的“三权分立”日益异化为“否决政治”带来的苦果。

“否决政治”的重要表现之一是国会利用其在“三权分立”中的位置和权力反对行政机构的一些政策主张，以党派划线反对另一党派总统或议员提出的法案，或者以阻止重大改革和预算立法、阻挠行政官员任命等方式胁迫政府让步等。

曾因“历史终结论”而名噪一时的美国学者弗朗西斯·福山在其2014年《政治秩序与政治衰败》一书中感慨，美国政治已出现“否决政治”，某些领域制衡太多导致集体行动成本大大增加，有时甚至寸步难行。现在看，福山指出的问题正逐渐固化为美国政治中的顽疾。特朗普特立独行的政策与传统建制派格格不入，民主党人为本党而战、为传统而战及约束特朗普的强烈冲动在中期选举后全面合流，进一步加剧“否决政治”出现的频度和烈度。

另一个在两党斗争下遭到集中放大和渲染的就是“通俄门”调查。“通俄门”调查在中期选举后快马加鞭进入新阶段，最大的变量来自于国会两党权力结构的变化。众议院多数由民主党拿下后，“通俄门”调查成为民主党攻击损耗特朗普执政信誉和地位、提前发动2020年总统大选“狙击战”的最佳利器。例如中期选举后，执掌众议院情报委员会的民主党议员希夫再次翻出特朗普与普京会晤一事，要求共和党议员共同施压当时参与二人“私会”的译员公布会谈笔记或来国会作证。

当前，指责俄罗斯“干预美国国内选举”已经成为美国国内“政治正确”。特别检察官米勒关于“通俄门”的调查已进入最后冲刺阶段，特朗普前竞选团队成员已有多人遭到逮捕或起诉，一些新证据极有可能浮出水面。近期，联邦调查局突袭特朗普前竞选团队顾问罗杰·斯通的住所，寻求获取特朗普团队“通俄”的最新证据。掌握众议院多数的民主党人也伺机而动，计划发起针对“通俄门”的调查和听证，以此为抓手助攻米勒的调查，从而挫伤特朗普执政锐气、增加制衡特朗普的筹码。

特朗普在国内左右为难、四面楚歌的境地也会对其外交施策造成负面影响，甚至将党争的阴影投向对外政策。国务卿蓬佩奥1月10日在埃及开罗美利坚大会发表的演讲是鲜明案例。演讲与其说是阐述美国中东政策与愿景，不如说是对民主党前总统奥巴马的大力批驳。虽未直接点名奥巴马，但蓬佩奥批评前政府在该地区政策“误入歧途”，特朗普的地区政策将是“全新开端”。无论从哪个角度看，国务卿蓬佩奥的所思所想似乎都不是地区政策的好坏与否，而是国内两党斗争的成败输赢。

不难发现，中期选举的尘埃落定并未使美国国内政治进入平稳期，反而更加乱象丛生。特朗普“非主流”的执政方式正以眼花缭乱的方式探索美国政治的边界，犹如一本缓缓打开的书，告诉世人美国政治的多种可能性。

时至今日，美国国内政治的动荡起伏依旧上演，并不会因为政府重新开门而画上句号。随着2020年美国大选年日益临近，两党的斗争焦点将重归选举，以此为发力点纠缠博弈。“斗”仍将成为未来两年美国两党政治的核心关键词。

# 春节前油价“二连涨”可能来了

## 家用汽车加满一箱油大约多花9.5元

△1月25日，车辆在青岛一加油站加油。

我国将在1月28日24时迎来2019年第2轮成品油调价时间窗口，这亦是春节假期前最后一次油价调整。此前，1月14日，2019年首次油价调整迎来小幅上调，汽油价格每吨上调105元，柴油价格每吨上调105元。 □CFP供图

**据新华社上海1月27日电** 我国将在1月28日24时迎来2019年第2轮成品油调价时间窗口，这亦是春节假期前最后一次油价调整。

近期国际油价变化颇为震荡，业内预计，我国成品油价大概率迎来今年以来的“二连涨”，每吨上调幅度约为250元，若按家用汽车加满一箱油50升计算，车主将多花9.5元左右。受此影响，私家车春节出行成本或将有所增加。

2019年国内成品油首次调价发生在1月14日24时，汽、柴油价格每吨均小幅上调105元。按照定价机制，28日24时成品油调价时间窗口将再次到来。“2018年年末国际油价持续低迷，数次创下近年来的跌幅纪录，2019年开年以来国内成品油价的温和上涨是大跌之后的恢复与反弹。”国际能源研究机构安迅思能源研究中心总监李莉说。

本轮调价期内，欧佩克减产态度积极、美国原油产量上升、原油日均需求量预期降低等因素共同作用下，国际油价走势震荡。虽然对供需失衡的担忧使得原油市场出现波动，但综合来看，本周期内国际油价仍在震荡中温和反弹。

国际油价是我国成品油调价的重要风向标。本轮调价期内，我国成品油调价参照的一揽子原油价格变化率从正值开始，正向幅度呈扩大趋势。

根据安迅思测算的数据，对应油价上调幅度为每吨270元。新华社石油价格系统1月25日发布的数据显示，1月24日一揽子原油变化率为7.13%，预计本轮成品油价格上调幅度为每吨250元左右，折合成升价，汽油涨幅约0.19元，柴油涨幅约0.21元。

新春佳节将近，全国迎来春运出行高峰。国家发改委等部门联合发布《关于全力做好2019年春运工作的意见》，预计2019年春运全国旅客发送量将达到29.9亿人次，其中道路客运量达24.6亿人次。意见更指出“自驾出行明显增多”。

“之所以选择开车回老家，不只是为了免受‘抢票’之苦，在春节期间还能带父母在家乡周边自驾游。”上海私家车主殷慧说，平日里开车回安徽来回两箱油花费800元左右，再加上来回近500元的高速通行费，回家一次成本近1300元，“春运期间起码可以省掉不少高速费，相比之下，一箱多出来的10块左右油钱也就不算什么了。”

“对2019年的油价来说，最大未知数还是全球原油需求水平。”东方油气网油品分析师董梅说，“当前主导国际油价震荡的重要因素是市场对于原油需求的判断，未来国际原油市场依然会根据需求水平预测的高低有所体现。”

## 安理会召开委内瑞拉局势紧急公开会

# 各方激辩5小时，安理会“无解”

■联合国安全理事会26日应美国提议讨论委内瑞拉局势。会议持续将近5小时，最终没有发布声明。安理会15个理事国就是否应该公开讨论委内瑞拉局势有分歧。4个理事国反对美方提议、2个理事国弃权。

美国国务卿要求他国就是否承认委内瑞拉反对派成员、议会主席胡安·瓜伊多为委国临时总统“作出选择”。委内瑞拉外交部长批评欧洲无权给委方设定所谓总统选举“期限”。

△委内瑞拉外交部长阿雷亚萨在安理会委内瑞拉局势紧急公开会上发言。 □新华社发

### 美俄针锋相对

美国国务卿迈克·蓬佩奥26日在安理会会议上要求其他国家“作出选择”，是否承认瓜伊多为委内瑞拉临时总统。

蓬佩奥还呼吁国际社会不再与由委内瑞拉当局管控的金融体系往来，暗示美方将制裁委内瑞拉。

瓜伊多23日在委内瑞拉首都加拉加斯一场集会上宣称就任“临时总统”。美国随即承认他为“临时总统”。委内瑞拉最高法院24日宣布，仅承认尼古拉斯·马杜罗为符合宪法的总统。

马杜罗去年5月以67.8%的得票率赢得总统选举，今年1月10日宣誓连任。反对派不承认选举结果，声称马杜罗第二届任期“不合法”。

俄罗斯常驻联合国代表瓦西里·涅边贾告诉安理会，委内瑞拉没有威胁国际和平与安全，批评瓜伊多“设立虚构平行政府”是对委内瑞拉合法政府的“最大限度对抗”。

涅边贾说，安理会会议是“美国影响他国政权更迭的又一次尝试”。他要求蓬佩奥澄清美方是否打算军事打击委内瑞拉。

安理会15个理事国就是否应该公开讨论委内瑞拉局势有分歧。4个理事国反对美方提议、2个理事国弃权。

中国常驻联合国代表马朝旭说，委内瑞拉局势属于一国内政，没有对国际和平与安全构成威胁。中方反对将“委内瑞拉局势”增列为安理会议程。

### 欧洲施压要求重新选举

法国、英国、德国和西班牙26日向委内瑞拉政府施压，要求委内瑞拉在8天内重新选举总统，否则这几个欧洲国家将“追随”美国、承认瓜伊多为“临时总统”。

欧洲联盟外交和安全政策高级代表费代丽卡·莫盖里尼说，如果今后几天没有重新选举的消息，欧盟将“采取后续措施”。

委内瑞拉外交部长豪尔赫·阿雷亚萨在安理会发言，予以反驳：“欧洲给我们8天时间？你们哪来的权力，可以给一个主权国家设定最后期限？幼稚。”

他说，委内瑞拉“不允许任何人给我们强加任何决定或命令”，“我们不允许任何国家或政府侵犯主权，为美国总统唐纳德·特朗普发动战争提供借口”。

继美国以后，巴西、哥伦比亚、巴拉圭、阿根廷、智利、秘鲁等拉丁美洲国家总统或外交部承认瓜伊多为委内瑞拉“临时总统”。

### 委美谈判建立两国利益代表处

马杜罗27日在首都加拉加斯一场集会上讲话，说蓬佩奥在26日的安理会会议期间提前退场，说明委方“取得胜利”。

委内瑞拉外交部26日在一份声明中说，马杜罗政府打算用30天时间与美方就相互设立“利益代表处”谈判。马杜罗表示，委内瑞拉与美国断交后仍将保持与美国的经贸关系。

这一外交机构类似美国和古巴先前断绝外交关系后互设的“利益代表处”。

委方23日决定断绝与美方外交和政治关系，限美方外交人员72小时内离境。就“利益代表处”提议，马杜罗26日说：“这才是真正的外交。”

美国国务院没有立即证实委方提议，只说首要任务是确保驻委外交人员安全，没有打算关闭使馆。 **（综合新华社电）**

## 我国国家组织药品集中采购和使用试点落地实施

**据新华社北京1月27日电** 国家组织药品集中采购和使用试点目前进入结果执行和政策落地阶段，确保中选药品“进得了医院”“降价不降质”等成为落地实施的关键。

国家医保局副局长、国家组织药品集中采购和使用试点工作小组办公室主任陈金甫日前在试点实施工作部署会上表示，要做好统筹协调，完善工作机制，重点做到确保质量、确保供应、确保使用、确保回款。

国家组织药品集中采购和使用试点是我国解决“看病贵”“药价贵”问题“组合拳”的重要组成部分，对于降低虚高药价、探索以市场为主导的药价形成机制具有重要意义。此前，11个试点城市开展了药品集中采购，共有25个药品中选，中选价平均降幅52%，最大降幅超过90%。

陈金甫表示，试点办负责对试点全过程进行指导监督，将细化各部门分工，促进部门协调联动。联采办在操作层面组织并督促各试点城市执行采购结果。试点城市要根据统一安排，科学设定实施方案，深入落实试点各项政策。

国家卫健委医政医管局副局长焦雅辉表示，试点地区卫生健康部门要畅通优先使用中选药品的政策通道，督促公立医疗机构按照约定的采购量优先采购和使用中选药品，确保1年内完成合同用量。

## 加拿大驻华大使应加总理要求辞职

**新华社渥太华1月26日电** 加拿大总理特鲁多26日下午宣布，他已经要求并接受麦家廉辞去驻中国大使一职。

特鲁多在声明中说：“昨晚我要求并接受了麦家廉辞去加拿大驻华大使一职。加拿大驻华使馆代表团副团长吉姆·尼克尔将按照惯例，出任加拿大驻华使馆临时代办，即刻生效。”

特鲁多在声明中没有说明要求麦家廉辞职的原因。

## 日本拟取消“出云”号停靠韩国计划

**新华社专电** 日本政府消息人士26日说，鉴于日本与韩国关系持续紧张，日本防卫省准备取消“出云”号驱逐舰今年春季停靠韩国港口的计划。

日韩去年底发生“雷达锁定”争议以来，韩国指认日本战机三度抵近韩国军舰、作威胁性低空飞行。韩国国防部长官郑景斗26日谴责日本战机“挑衅”，要求韩国海军严厉回应。

日本政府消息人士告诉共同社记者，东南亚国家联盟国防部长扩大会议相关活动今春会在韩国港口城市釜山举行，海上自卫队计划派出包括“出云”号在内的多艘舰只，停靠釜山并参加届时举行的联合训练。然而，“雷达锁定”争议导致两国关系持续紧张，防卫省准备取消这一计划。

日本防卫大臣岩屋毅26日在大分县告诉媒体记者，维持日韩防卫交流非常重要，但日方将“妥善判断何种方式最为妥当”。

共同社解读，岩屋毅这一说法暗示日方将减少与韩防卫交流。

按日本防卫省高级官员的说法，日韩关系没有改善迹象，现有防卫合作会较为克制。

日本与韩国原定21日就化解“雷达锁定”争议举行双边磋商。然而，日本防卫省以即使继续磋商也无法查明真相为由，宣布退出。

去年12月20日，韩国“广开土大王”号驱逐舰在日本海救援一艘朝鲜籍遇险渔船，日本海上自卫队一架兼具反潜和反舰作战功能的P—1型巡逻机飞临现场。日方指认韩方驱逐舰用火控雷达锁定日方巡逻机；韩方否认，指认日方飞机作威胁性低空飞行。

为了民族复兴 英雄烈士谱

## 慷慨赴死的秋瑾式女英雄

# 林心平

英雄已逝，精神永存。每遇清明节等重要节日，浙江平阳各地学校师生都会走进位于水头镇水头一小的“心平园”，去瞻仰牺牲时年仅23岁的抗日女战士——林心平。

来到心平园，只见一排桂花树下立着林心平烈士的铜像，总高2.3米，从上至下分为黄铜胸像、青石承台和三级米色花岗岩火烧石底座三部分，底座最下一级前后宽1919毫米，左右长1942毫米，分别代表林心平出生和牺牲的年份，而总高2.3米表明烈士以23岁的花季年华献身于抗日战场。

林心平，原名梁玉。1919年2月出生，浙江平阳人，1936年11月加入中国共产党。1936年8月参加革命，在上海从事地下交通工作。全面抗战爆发后，任八路军驻上海办事处机要秘书。1937年11月赴延安抗日军政大学学习。毕业后，先后在中共中央长江局、中共浙江省金华特委从事统战工作。1939年秋任新四军第一支队文工团副团长。同年冬到溧阳新昌协助开辟新区工作。以办夜校的形式，宣传、发动群众，组织贫农小组、妇抗会、青抗团，并发展党员，建立党支部。

1941年3月起，林心平任金坛、溧阳、宜兴、武进、丹阳五县抗日联合政府文教科科长。同年夏，国民党保安第9旅投降日军后，进驻长(荡湖)滆(湖)地区，袭击我抗日部队。为扩大抗日武装，分散敌人兵力，党组织决定由她兼任宜兴县官村区区长，负责开辟长滆东南边区的抗日武装斗争。经数月工作，将张河港大河抗日游击区扩展到滆湖南岸的新桥一带。

1942年6月林心平不幸被捕，受尽酷刑，坚贞不屈。同年7月，在江苏省金坛县官林小学被日军杀害。遗体被敌人毁尸灭迹，尸骨无存。

瞻仰烈士遗像，水头一小校长黄象春满怀崇敬之情。他说，林心平烈士是一位秋瑾式的女英雄。她的一生虽然短暂，但异彩绽放，是我们水头的骄傲，是平阳的骄傲，也是中国人的骄傲。她的革命精神，将永远激励着我们不忘初心、砥砺前行！

**（新华社杭州1月27日电）**