

# 新型城镇化的“郓城答卷”

2014年12月，郓城县被确定为第一批国家新型城镇化综合试点县。4年来，郓城县委、县政府紧紧围绕农业转移人口市民化成本分担机制、构建多元化可持续的城镇化投融资机制、推进城镇生态文明建设三个方面的试点任务，坚持以人的城镇化为核心，突出规划引领，科学谋划城市“坐标”，扎实做好“人、地、钱”文章，形成了良性循环的城镇发展格局，顺利通过综合试点第三方评估验收，并成功入围山东省中等城市培育试点，向国家和郓城县人民交出了一份满意的答卷：

截至目前，县城新增建成区面积17平方公里，达到45.55平方公里，全县常住人口城镇化率、户籍人口城镇化率分别比2014年提高6.7个百分点和18个百分点。

## 始终坚持以人为本

### 优化公共服务，为城市发展增添活力

郓城县委书记刘文林说，推进新型城镇化，解决好人的问题是关键。郓城县是一个典型的农业人口大县，城镇化起步较晚，2014年开展试点之初，城区常住人口仅有19万人。为了吸引更多农民进城，郓城统筹推进土地、财政、教育、就业、医疗、养老、住房保障等领域配套改革，2018年城区常住人口已达33.6万人，为城市发展增添了人气。

为了让转移人口“走得出来”，郓城着力完善托管服务模式。以深入推进山东省供销社综合改革试点为契机，按照“农民外出务工、供销社为农民打工”的改革思路，加快推进土地流转，不断完善“保姆式”“菜单式”托管服务模式，农民不仅有了钱，而且有了“闲”，从土地中解放出来，实现了带权带钱进城。

为了让转移人口“进得来”，郓城全面放开落户限制。制定出台了《关于改进户籍管理制度推进城镇化进程的实施意见》，让符合落户条件的外来人口能够“落户无门槛、迁入无障碍”。

为了让转移人口“留得住”，郓城大力推动返乡创业。一方面，围绕全国农民工等人员返乡创业试点，大力发展归雁经济，在北京、上海等地设立返乡创业服务站26个，出台了促进全民创业20条具体办法和支持返乡创业7项政策，组织开展了“第一书记喊你回家”等一系列活动，被评为山东省创业型城市。另一方面，大力开展农民工职业技能培训，每年培训2.1万人次以上，进一步提升了农业转移人口就业创业能力。同时，围绕“放管服”改革，坚持刀刃向内、自我改革，积极探索“只跑一趟”“一趟不跑”服务模式，实行“容缺审批”、网上审批、全程免费代办等一系列改革创新，打造了高效的政务服务环境和一流营商环境。2014年以来，新增返乡创业人员注册实体经济企业4.3万家、个体工商户3.4万余家，带动就业12.8万人，实现了由“打工经济”向“创业经济”的转变。

为了让转移人口“有活干”，郓城积极实施产业带动。制定出台了60强龙头企业培植、电商发展、全域旅游、生态农产品品牌培育等8个方面的实施意见，重点实施了“三六九”产业提升工程，着力培育全域旅游、电子商务、返乡创业三项新动能，高标准规划建设了纺织化纤、酒类包装、机械制造等六大“区中园”和众多创业发展平台，为进城农民创业就业提供产业支撑。

为了让转移人口“住得好”，郓城加快城镇扩容提质。坚持以“五城同创”(国家生态园林城、国家历史文化名城、省级卫生城、省级森林城、省级食品安全先进县)为抓手，按照“加快改造老城区、全面推进南部新区、完善提升东部城区、带动开发西部商贸区”的思路，持续做大做强中心城区，强化基础设施建设，规划建设的15平方公里南部新城初具规模，拉开了60平方公里的城市框架；深入实施棚改三年行动计划，完成棚改4.3万户、1020万平方米，新增房地产开发面积695万平方米，竣工337万平方米。同时，抓好精品小城镇和农村新型社区建设，大幅提升城市承载功能和产业支撑能力。

为了让转移人口“生活好”，郓城不断优化公共服务。扎实开展教育、医疗等10个方面的民生提升工程，每年将财政用于民生的比例稳定在85%左右。围绕“教育郓城”，实施了教育质量提升三年行动计划，新建、改扩建城区学校19处，新增教学班768个，提前一年解决了城区中小学“大班额”问题，顺利通过国家义务教育均衡发展检查验收。同时，郓城大力发展现代职业教育，新职业中专即将建成，将为全县产业发展和创新创业提供源源不断的人才保障和智力支撑。围绕“健康郓城”，实施了县乡村医疗三年提升工程，县医院新院区PPP项目、中医院改扩建工程全面启动，新妇保设计服务中心、新疾控中心等即将投入使用。标准化改造乡镇卫生院21处，新增床位2000多张，全面提升了乡村医疗服务水平。围绕“养老郓城”，

实施了养老服务三年提升工程，新建扩建养老机构16处，新增养老床位4500张；建成社区日间照料中心和农村幸福院216处，初步建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系，老年人的生活更加幸福美满。围绕“共享郓城”，加大了城市公共服务设施建设力度，新图书馆、新文化馆、新体育馆和新体育场相继建成投用；南湖博物馆、南湖宾馆、北方四馆(档案馆、群众艺术中心、科技馆、市民文化交流中心)正在建设中，市民的精神文化生活更加丰富多彩、充满活力。同时，郓城将进城人口纳入城镇社区养老服务、社会救助和社会保障范围，同等享受市民待遇，实现了学有所教、病有所医、住有所居、老有所养，极大提高了农业人口的进城愿望和满意度、幸福感。郓城县荣获2017年度山东省唯一“长寿之乡”，被评为“山东曲艺之乡”“山东民间文化艺术之乡”。

## 积极创新投融资模式

### 引入源头活水，为城市发展聚集财力

郓城县委副书记、县长谷永强介绍说，大力推进国家新型城镇化试点，对于郓城这个欠发达地区来说，最大的制约因素就是“钱”的问题。为破解这一难题，郓城充分研究国家政策，认真吃透有关文件精神，4年来，累计投入城镇建设资金达300多亿元，为新型城镇化长足发展奠定了坚实基础，成功走出了一条欠发达地区县城城镇化投融资新路子。

一是坚持“让专业的人做专业的事”。一方面坚持“请进来”，先后邀请财政部科研所原所长、PPP专业委员会会长贾康教授及北京大学、山东省财政厅等投融资领域专家学者莅临郓城举办专题讲座4次，培训人员3700余人次，既普及了专业知识，也营造了浓厚氛围。另一方面坚持“走出去”，积极组织财政部门、实施机构等业务人员到上海、北京等地参加培训，累计培训500余人。同时，长期聘请国内知名PPP专家学者担任顾问，加强业务指导和培训，切实提高了科学决策项目、择优选择合作伙伴、合理确定双方权利义务的业务能力和工作水平。

二是创新搭建投融资平台。通过对闲置资产盘活、资产重组及业务板块重组，打造了水泇置业、郓财投资等6个融资平台，极大增强了城市发展的造血功能。2016年11月在全市率先成功发行了9.7亿元的城投债，总规模33.6亿元，认购倍数3.5倍，受到基金、券商、银行等各方面投资者的高度认可，为经济欠发达地区债券市场融资走出了路子。

三是全力争取国家专项建设基金、项目。成立了30亿元的新型城镇化建设发展基金、50亿元的新旧动能转换产业发展基金和全市首支10亿元的城市建设发展基金，先后争取国家专项建设基金项目9个、资本金9.3亿元，直接融资到位资金97.45亿元，为重大民生工程的顺利实施提供了强有力的资金保障。

四是积极实施PPP融资模式。在全市率先成立政府和社会资本合作办公室，先后举办了3次PPP项目推介会，19个项目纳入全国PPP综合信息平台项目库，投资总额188.6亿元；截至目前，已落地项目10个，总投资97.5亿元。其中南湖新区、彭湖湿地生态区等4个项目被确定为国家级示范项目，职业中专等3个项目被确定为省级示范项目。因推广PPP模式成效明显、社会资本参与度较高，于2017年受到国务院通报表彰。

## 自觉践行绿色发展理念

### 优化生态环境，为城市发展装点魅力

郓城始终贯彻“绿水青山就是金山银山”的发展理念，坚持把生态文明建设贯穿于城市规划建设的各个领域和环节，在优美宜居上下足功夫、做足文章。

一是做精做美“水绿花文”4篇文章。围绕让城市更有灵气，做足“水”的文章。累计投资22亿元，扎实开展城

区水系生态治理工程，先后改造提升了宋金河、跃进河、北沙河，规划建设了南湖公园、南城水库，把穿越城区的三条河流串联成线，着力打造了“水上郓城”优美景观。围绕让城市更有生机，做足“绿”的文章。以创建“省级森林城市”为契机，以提升绿化总量为重点，深入开展了“绿满郓城”专项行动，采取领导抓绿、规划建绿、街头植绿、广场增绿、拆墙透绿、全民护绿等各种措施，高标准建成城市绿道36公里、城市公园20处，建成区绿地面积达到1717万平方米、公园绿地面积达到346.4万平方米，覆盖率、绿地率分别达到39.6%、34.9%，着力打造了“300米见绿、500米见园”市民健身圈和“5分钟”出行生活圈。顺利通过国家级园林城市省级初验。围绕让城市更有活力，做足“花”的文章。在城市绿化中增植花灌木100余万株，让城市三季有花、四季常绿，层次分明、色彩斑斓，更加年轻、富有活力，让“人在花中走，车在林下行”成为了现实。围绕让城市更有魅力，做足“文”的文章。充分挖掘郓城深厚的历史文化、水泇文化和红色文化资源，在城区道路命名和主题公园、广场建设上赋予更多文化内涵，坚持一个广场一个文化主题，把每个广场、每片绿地做成文化广场、文化绿地，彰显浓厚的文化魅力。以纪念1947年刘邓大军强渡黄河首战郓城攻坚战告捷为主题建设了胜利公园；以水泇文化为主题，规划建设了水泇好汉城和宋江湖，让文化引领城市发展，让城市发展承载文化积淀。

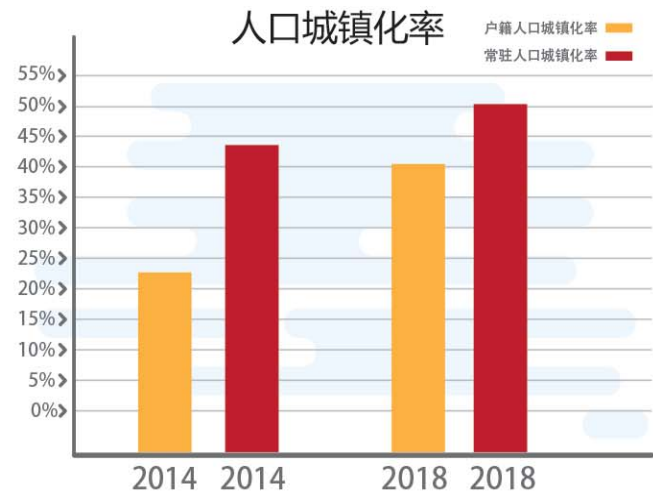
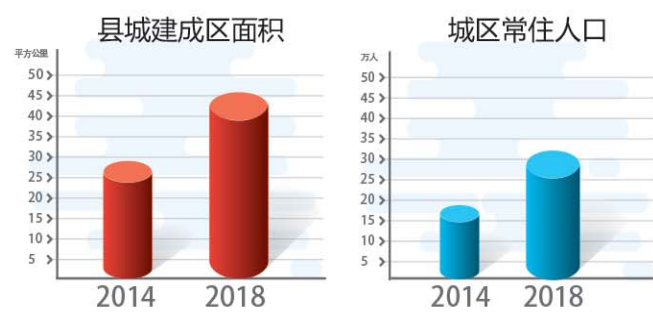
二是大力发展低碳经济。一方面，以新能源、新智慧节能技术、新兴产业为核心，推进资源节约和循环利用。大唐郓城2×100万千瓦超超临界二次再热项目列为国家电力示范项目，总投资90亿元，即将全面开工建设；山东瑞泉2×30兆瓦生物质发电项目、圣元环保1×20兆瓦垃圾发电项目、协鑫新能源40兆瓦农光互补发电项目、锐鸣绿茵30兆瓦农光互补发电项目已并网发电。另一方面，加大环保整治力度，积极淘汰落后产能，取缔“小散乱污”企业731家，淘汰燃煤小锅炉846台，完成率均为100%。同时，严把项目环评关，对不符合环保要求的坚决说不，从根本上杜绝“先污染后治理”。

三是积极倡导绿色出行。郓城将生态文明建设理念融入生活中，组织开展了“倡导绿色出行、共建生态文明”系列行动，投资8000多万元新上新能源城市公交车308辆，在全市率先投放公共自行车1100辆，最大程度便捷群众出行，让“低碳、绿色、环保”成为市民的一种习惯、一种自觉。同时，北京中辆新能源有轨电车T1线正在加快规划建设进度，成为在全省率先建设有轨电车的县级城市。

四是加快推进全域旅游。郓城借力全省全域旅游示范区试点，大力发展绿色旅游经济新业态，擦亮“水泇故里”旅游品牌，水泇好汉城三期、夏公馆、水泇旅游集散中心等一批文旅项目相继竣工或加快建设，水泇好汉城被评为国家“AAAA”级旅游景区，张营镇入选国家第二批特色小镇，水泇旅游特色小镇入选省级特色小镇，陆港韵梦小镇列入山东省服务业特色试点小镇名单，鲁西南战役纪念馆纳入全国红色旅游经典景区。2016年7月13日，郓城县人民政府与世界未来委员会签署了《关于共同推进东溪湿地建设与城市绿色发展项目的合作备忘录》，2017年8月“全国绿色未来城市研讨会”在郓城成功召开，推动郓城新型城镇化迈入国际合作平台。

通过连续几年的不懈努力，郓城城市面貌发生了巨大变化，生态文明建设取得丰硕成果，呈现出城区景区园区相得益彰、爱绿植绿绿深入人心的生动局面。下一步，郓城将坚持规划引领、拓宽投融资渠道，继续做大做强中心城区、促进城乡融合发展，全面加快新型城镇化步伐，到2020年城区人口达到50万人，努力把郓城打造成宜居宜业宜养宜游的特色中等城市。

## 数据对比



①已经投入使用的养老公寓，周到的服务和良好的环境让老人们安享幸福晚年  
②学前教育蓬勃发展。图为县城一处幼儿教育场所

本版图文由吴宝书 刘考勇 石奇海提供

