

# 坚持底线思维，增强忧患意识

## ——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班上重要讲话

□ 人民日报评论员

越是取得成绩的时候，越要有如履薄冰的谨慎，越要有居安思危的忧患。这是我们党治国理政的一条重要经验。

在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上，习近平总书记站在新时代党和国家事业发展全局高度，以马克思主义政治家、理论家的深刻洞察力、敏锐判断力和战略定力，科学分析了当前和今后一个时期我国面临的安全形势，就着力防范化解重大风险、保持经济持续健康发展和社会大局稳定提出了明确要求，为我们切实做好防范化解重大风险各项工作指明了前进方向、提供了重要遵循。

“备豫不虞，为国常道”。我们党是生于忧患、成长于忧患、壮大于忧患的政党。1945年毛泽东同志在党的七大上作结论报告，在讲“准备吃亏”时一口气列了17条困难。党的十八大以来，习近平总书记在多次重大会议上专门强调要增强忧患意识、防范

风险挑战。党的十九大报告中，防范化解重大风险摆在打好三大攻坚战的首位；在去年省部级主要领导干部学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上，习近平总书记深入阐述增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之等重大问题。如今，在新中国成立70周年的重要年份，又把防范化解重大风险作为这次省部级专题研讨班的主题，充分体现了以习近平同志为核心的党中央一以贯之的忧患意识、始终坚持底线思维的原则理念。这些年来，面对复杂多变的外部环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央积极主动、未雨绸缪，见微知著、防微杜渐，下好先手棋，打好主动仗，成功应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。实践充分证明，坚持底线思维、增强忧患意识，是我们战胜风险挑战、不断从胜利走向胜利的重要思想方法、工作方法、领导方法。

当前，我国发展仍处于并将长期处于重

要战略机遇期，形势总体上是好的，同时我们前进道路上面临的困难和风险也不少。国内外环境发生了深刻变化，面对的矛盾和问题发生了深刻变化，发展阶段和发展任务发生了深刻变化，工作对象和工作条件发生了深刻变化，对我们党长期执政能力和领导水平的要求也发生了深刻变化。只有坚持底线思维、增强忧患意识，时刻准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，着力破解突出矛盾和问题，着力防范化解重大风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，才能为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保障。

“居安思危，思则有备，有备无患”。习近平总书记在讲话中就防范化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险作出深刻分析、提出明确要求。各级党委、政府和领导干部要认真学习贯彻、深刻领会习近平总书记重要讲话的精神实质、丰富内涵、工作要求，把思想和

行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，必须始终保持高度警惕，既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件；既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战，把防范化解重大风险工作做实做细做好。

“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱”。坚持底线思维、增强忧患意识，我们就更有“乱云飞渡仍从容”的战略定力。紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持守土有责、守土尽责，我们就一定能战胜前进道路上的风险挑战，朝着既定目标奋勇前进。

(新华社北京1月21日电  
人民日报1月22日评论员文章)

# 踏平坎坷成大道

## ——解读习近平总书记在省部级主要领导干部

## 坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上的重要讲话

■“坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定”。

1月21日，习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上强调。

防范化解重大风险，摆在三大攻坚战的首位，是中华民族实现伟大复兴必须跨越的关口。

习近平总书记深刻指出，各级领导班子和领导干部要加强斗争历练，增强斗争本领，永葆斗争精神，以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的顽强意志，应对好每一场重大风险挑战，切实把改革发展稳定各项工作做实做好。

### 深刻认识形势变化 始终保持高度警惕

2018年1月5日，习近平总书记在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想研讨班开班式上强调，增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之。

一年之后，习近平总书记以“坚持底线思维着力防范化解重大风险”为主题，再次向省部级主要领导干部谆谆告诫。

中共中央党史和文献研究院第一研究部主任黄一兵认为，我们党生于忧患、成长于忧患、壮大于忧患。正是因为时刻心存忧患、勇于直面挑战，党才能团结带领人民不断从胜利走向胜利。

回顾历史，中国共产党领导的革命、建设、改革事业从来不是一帆风顺的，而是在应对各种风险挑战中不断前行。

2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会关键之年。

在开班式上，习近平总书记指出，当前，我国形势总体上是好的。他同时强调，面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们必须始终保持高度警惕。

备豫不虞，为国常道。“目前，我国面临的既有历史的，也有现实的，既有外部的，也有内部的。”中国国际经济交流中心学术委员会委员王军说，我国发展的内外部环境发生了较大变化，从国内看，部分领域长期积累的深层次结构性矛盾显现；从国际看，外部环境的不确定性增加，防范化解重大风险必须提上首要位置。

居安而念危，则终不危；操治而虑乱，则终不乱。

“既要高度警惕‘黑天鹅’事件，也要

防范‘灰犀牛’事件；既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。”习近平总书记指出。

这是对“关键少数”的动员令，更是对全体党员发出的冲锋号。

### 坚持未雨绸缪 提高防控能力

我国越走近世界舞台中央，各种风险内外联动、交织叠加的风险就越大，需要增强忧患意识，透过现象认清本质，提高防范化解重大风险的能力。

在讲话中，习近平总书记就防范化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险作出深刻分析、提出明确要求。

“这是基于我国经济社会发展整体情况和内部外部环境作出的全面研判，是对今后一个时期防范化解重大风险工作的整体部署。”国家金融与发展实验室副主任曾刚说。

习近平总书记指出，当前我国经济形势总体是好的，但经济发展面临的国际环境和国内条件都在发生深刻而复杂的变化，推进供给侧结构性改革过程中不可避免会遇到一些困难和挑战，经济运行稳中有变、变中有忧。

“我们既要保持战略定力，推动我国经济发展沿着正确方向前进；又要增强忧患意识，未雨绸缪，精准研判，妥善应对经济领域可能出现的重大风险。”习近平总书记说。

平衡好稳增长和防风险的关系，稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制方案，加强市场心理分析、加强市场监管、切实解决中小微企业融资难融资贵问题……习近平总书记进一步指示。

“总书记的部署，既注重从短期着手，

解决眼前亟待破解的难题，又注重从长远着眼，防范形成系统性风险的潜在问题，具有很强的针对性、前瞻性和全局意识。”中央党校(国家行政学院)经济学部副主任王小广说。

治政之要在乎安民。

当前，就业、教育、医疗、食品药品等方面还有不少风险隐患，涉黑涉恶案件时有发生，社会治理存在粗放、低效等问题，如果处置不当、应对失策，就有可能产生连锁反应，甚至酿成重大事件。

对此，习近平总书记明确要求，维护社会大局稳定，要切实落实保安全、护稳定各项措施，下大气力解决好人民群众切身利益问题，全面做好就业、教育、社会保障、医药卫生、食品安全、安全生产、社会治安、住房市场调控等各方面工作，不断增加人民群众获得感、幸福感、安全感。

与此同时，要坚强保障合法权益和打击违法犯罪两手都要硬，都要快，要继续推进扫黑除恶专项斗争，要创新完善立体化、信息化社会治安防控体系，要推进社会治理现代化，从源头上提升维护社会稳定能力和水平。

党的十八大以来，全面从严治党成效显著，但这并不意味着可以高枕无忧。

“党面临的长期执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验具有长期性和复杂性，党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险具有尖锐性和严峻性”。习近平总书记深刻警示。

“忧党、忧国、忧民意识，是一种责任，更是一种担当。”中国人民大学反腐败与廉政政策研究中心主任毛昭晖表示，全体党员干部都必须按照习近平总书记的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终保持同人民的血肉联系，以永远在路上的坚韧和执着，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战。

市场经济考验、外部环境考验具有长期性和复杂性，党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险具有尖锐性和严峻性，这是根据实际危险作出的大判断。全党要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，自觉维护党的团结统一，严守党的政治纪律和政治规矩，始终保持同人民的血肉联系。中华民族正处在伟大复兴的关键时期，我们的改革发展正处在攻坚克难、闯关夺隘的重要阶段，迫切需要锐意进取，奋发有为，关键时顶得住的干部。党的十八大以来，我们取得了反腐败斗争压倒性胜利，但反腐败斗争还没有取得彻底胜利。反腐败斗争形势依然严峻复杂，零容忍的决心丝毫不能动摇，打击腐败的力度丝毫不能削弱，必须以永远在路上的坚韧和执着，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战。

习近平总书记强调，防范化解重大风险，是各级党委、政府和领导干部的政治职责，大家要坚持守土有责、守土尽责，把防范化解重大风险工作做实做细做好。要强化风险意识，观大势、谋大事，科学预见形势发

展走势和隐藏其中的风险挑战，做到未雨绸缪。要提高风险化解能力，透过复杂现象把握本质，抓住要害、找准原因，果断决策，善于引导群众、组织群众，善于整合各方力量、科学排兵布阵，有效予以处理。领导干部要加强理论修养，深入学习马克思主义基本理论，学懂弄通做实新时代中国特色社会主义思想，掌握贯穿其中的辩证唯物主义的世界观和方法论，提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律，不断积累经验、增长才干。要完善风险防控机制，建立健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、主动加强协调配合，坚持一级抓一级、层层抓落实。

习近平总书记强调，防范化解重大风险，需要有充沛顽强的斗争精神。领导干部要敢于担当、敢于斗争，保持斗争精神，增强斗争本领，年轻干部要到重大斗争中去真刀真枪干。各级领导班子和领导干部要加强斗争历练，增强斗争本领，永葆斗争精神，以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的顽强意志，应对好每一场重大风险挑战，切实把改

革发展稳定各项工作做实做好。

李克强在主持开班式时说，习近平总书记的重要讲话从战略和全局高度，分析了当前和今后一个时期我国面临的安全形势，阐明了需要着力防范化解的重大风险，对各级党委、政府和领导干部负起防范化解重大风险的政治责任提出了明确要求，具有很强的思想性、针对性、指导性。要认真深入学习习近平总书记重要讲话精神，紧密联系外部环境深刻变化和国内改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，提高政治站位，强化政治意识，充分认识防范化解重大风险的重要性和紧迫性，坚定信心，敢于担当，负起责任，切实做好防范化解重大风险各项工作。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会委员、国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协党组成员以及中央军委委员出席开班式。

各省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门主要负责同志，军队各大单位、中央军委机关各部门主要负责同志参加研讨班。各民主党派中央、全国工商联及有关方面负责同志列席开班式。

### 广东初步查明

### “基因编辑婴儿事件”

据新华社广州1月21日电 记者从广东省“基因编辑婴儿事件”调查组获悉，现已初步查明，该事件系南方科技大学副教授贺建奎为追逐个人名利，自筹资金，蓄意逃避监管，私自组织有关人员，实施国家明令禁止的以生殖为目的的人类胚胎基因编辑活动。

据调查组介绍，2016年6月开始，贺建奎私自组织包括境外人员参加的项目团队，蓄意逃避监管，使用安全性、有效性不确切的技术，实施国家明令禁止的以生殖为目的的人类胚胎基因编辑活动。2017年3月至2018年11月，贺建奎通过他人伪造伦理审查书，招募8对夫妇志愿者(艾滋病病毒抗体男阳性、女方阴性)参与实验。为规避艾滋病病毒携带者不得实施辅助生殖的相关规定，策划他人顶替志愿者验血，指使个别从业人员违规在人类胚胎上进行基因编辑并植入母体，最终有2名志愿者怀孕，其中1名已生下双胞胎女婴“露露”“娜娜”，另1名在怀孕中。其余6对志愿者有1对中途退出实验，另外5对均未受孕。该行为严重违法伦理道德和科研诚信，严重违反国家有关规定，在国内外造成恶劣影响。

调查组有关负责人表示，对贺建奎及涉事人员和机构将依法依纪严肃处理，涉嫌犯罪的将移交公安机关处理。对已出生婴儿和怀孕志愿者，广东省将在国家有关部门的指导下，与相关方面共同做好医学观察和随访等工作。

### 为了民族复兴 英雄烈士谱

### 盘肠奋战的抗日将军——

### 王凤山



王凤山，1906年出生于山西省五台县东寨村，自幼家境贫寒，村民喜其聪敏，一起掏钱供他上学，考入太原国民师范学校。青年时期，目睹国家衰败、列强入侵，王凤山投笔从戎考入北方军校，毕业后进入军队。

1937年，全面抗战爆发。9月，时任第69师203旅营长的王凤山参加了平型关战役的茹越口保卫战。在主帅地与相邻阵地相继被日军突破，旅长战死的情况下，王凤山依然不肯撤离，率先冲向敌阵，与日军展开肉搏。最后被警卫强行抱着跳下山崖，因有酸枣阻挡，才未有大碍。

1941年王凤山升任国民革命军陆军第34军218旅旅长，后转任暂编第45师师长，驻守汾河以南的万泉、荣河、河津一带。汾南地区为粮棉产区，日军进入该地区后，大肆掠夺粮食，到处筑碉堡，修据点，控战壕，架电网。

1942年6月初，日军在汾南地区屡屡受挫，为挽回战局，集中汾南各县日、伪军，形成优势兵力向34军围攻。战斗一开始，34军第43师和第44师均受重挫，军长王乾元负伤返汾北医治，王凤山临危受命代理军长，率45师转战万泉、荣河一带，继续抗战。

6月，日军千余人、坦克7辆把45师师部及第2团包围在西张窰村，王凤山率军坚守阵地，与敌人殊死搏斗。战至午后，敌人又增援2000余兵力。

在敌众我寡、兵力悬殊的情况下，王凤山沉着指挥，坚不肯退，亲率预备队冲上前线与敌近战。战斗中，王凤山臂部受伤，仍坚持指挥，后腹部连中数弹，膀胱腹外。他忍痛抱腹，不下火线，以身殉国，时年36岁。

(据新华社太原1月21日电)

### 全国商品住宅成交现“西强东弱”格局

### 2018年土地成交价款跌三成

据新华社上海1月21日电 国家统计局21日发布的“2018年1至12月全国房地产开发投资和销售情况”显示，2018年全国楼市成交呈现分化格局，中西部地区成销售主力；土地成交价款增速连续4个月回落，其中土地成交价款总额全年跌三成以上。

数据显示，2018年，全国商品住宅销售面积147929万平方米，同比增长2.2%，增速回落3.1个百分点；销售额126393亿元，同比增长14.7%，增速提升1个百分点。

全国楼市虽整体仍现量价双增，但各地成交呈现分化。数据显示，2018年，东部和东北地区商品房销售面积比上一年下降4%以上，销售额增幅均不超过7%；中西部地区商品房销售面积均增长近7%，销售额增幅均超过18%。

中原地产首席分析师张大伟认为，中西部地区楼市销量涨幅远超全国市场平均涨幅，说明2018年不少三四线城市仍在去库存，在棚改等政策的支持下成为楼市成交主力。易居企业集团CEO丁祖昱表示：“2018年三四线城市住宅销售面积占全国成交总量的67%，但从三四季度开始，随着去库存任务的陆续完成，三四线城市楼市开始逐步降温。”

### 2019年春节出游预测报告发布

### 杭州西湖、海南三亚热度高

据新华社北京1月21日电 2019年春节假期出游哪些景区人气最高？热度持续多久？出行如何尽可能避免拥堵？日前，高德地图联合中国旅游协会发布《2019年春节出游预测报告》，报告通过深度挖掘高德交通大数据和旅游大数据，预测热门景区，给出避堵建议。

报告预测，春节期间杭州西湖、凤凰古城和平遥古城位列最受游客青睐的景区榜单前三名。此外，地坛公园作为北京传统庙会的举办地之一，预计出行热度值也较高。以西湖为例，预计春节假期拥堵出现在9点至14点，拥堵峰值在10点至12点。从周边路况看，杭州西湖东侧拥堵较为严重，拥堵路段集中在上塘高架、环城西路等，西侧拥堵道路为天目山路及虎跑路，建议游客乘坐地铁前往。

海南是历年春节旅行的热门目的地，进出海南岛的主要交通方式为轮渡或者飞机。报告显示，轮渡进出海南的高峰从大年初三开始；飞机进出海南的高峰从大年初二开始，在初七后热度会逐渐缓和。此外，在海南的自驾线路中，围绕三亚、海口、文昌线路的最受欢迎，三亚线路最热门。高德地图位置大数据显示，预计海南东部道路沿途加油站、餐厅等补给能力较强，而中部较弱，建议不熟悉海南公路环境的游客提前搜索沿途补给站点。

(上接第一版)要继续推进扫黑除恶专项斗争，紧盯涉黑涉恶重大案件、黑恶势力经济基础，背后“关系网”、“保护伞”不放，在打防并举、标本兼治上下功夫。要创新完善立体化、信息化社会治安防控体系，保持对刑事犯罪的高压震慑态势，增强人民群众安全感。要推进社会治理现代化，坚持和发展“枫桥经验”，健全平安建设社会协同机制，从源头上提升维护社会稳定能力和水平。

习近平强调，当前，世界大变局加速深刻演变，全球动荡源和风险点增多，我国外部环境复杂严峻。我们要统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，既聚焦重点、又统筹全局，有效防范各类风险连锁联动。要加强海外利益保护，确保海外重大项目和人员机构安全。要完善共建“一带一路”安全保障体系，坚决维护主权、安全、发展利益，为我国改革发展稳定营造良好外部环境。

习近平指出，党的十八大以来，我们以自我革命精神推进全面从严治党，清除了党内存在的严重隐患，成效是显著的但这并不意味着我们就可以高枕无忧了党面临的长期执政考验，改革开放考验，