

# 敢领改革风气之先 再立开放波澜潮头

2018年，跋涉千山万水后，改革开放这艘巨轮驶入了第40个寒暑。这一年，山东重整行装再出发，深化改革、全面开放的格局加快形成，高质量发展全面起势。

志之所趋，无远弗届；穷山距海，不能限也。山东紧紧盯住改革难点、痛点、堵点集中发力，在思想深处自我革命，以制度创新激发敢闯敢干、创新创造活力，通过深化改革、扩大开放为走在前列提供强大动力。



图①：2018年9月29日，儒商大会2018在济南开幕。来自世界各地的商界翘楚济济一堂，探寻合作共赢的新机会和新途径。图②：海尔巴基斯坦鲁巴经济区冰箱生产车间。图③：2018年9月25日，泰安市政务服务中心新大厅正式启用，成为企业、群众办事的高频“聚集地”。（资料片）

## 改革新案例

成功实现全省欧亚班列资源整合，串起欧亚大陆——

# “齐鲁号”班列驶向更广阔天地

□ 本报记者 常青  
本报通讯员 丁慧聪

2018年10月31日这个日子记忆犹新。这一天，“齐鲁号”欧亚班列从我省4地同步首发，山东成功实现全省欧亚班列资源整合，进入班列统一品牌、统一班次、统一平台、统一支持、统一宣传的高质量发展新阶段。“齐鲁号”欧亚班列的开行，为我省打造对外开放新高地，建设国际物流大通道，构建全方位开放新格局提供了强力支撑。

实际上，自2015年起，我省青岛、潍坊、临沂、滨州、济南等9市相继开行欧亚班列，但由于全省缺乏统一政策引导和支持，导致省内货源恶性竞争，向外省分流严重。山东高速物流集团运营中心副总经理马春波表示，全省资源整合有利于优化运输组织，便于统一对接国内外铁路部

门或运输代理公司，争取最优线路和最低价格，提高全省班列开行量。

据了解，“齐鲁号”开行首月累计发运37列，较2017年月均17列增加了117.65%，较2018年前10个月月均29.9列增加了23.75%，班列开行量明显增加。截至2018年12月中旬，“齐鲁号”累计开行57列，进出口货值总额约3.4亿元。

通过欧亚班列运营整合，货源筹集、运输组织、信息服务等工作效率明显提高。目前，“齐鲁号”可直达俄罗斯、德国、波兰、哈萨克斯坦等9个“一带一路”国家的37个城市。此外，“齐鲁号”统筹运营平台先后与俄罗斯铁路物流、哈萨克斯坦铁路联运等5家境外企业探讨全程合作事宜，与乐多可供

供应链等50余家货源组织单位签约，市场开拓力度不断加大，集约化效果逐步显现。

面向未来，“齐鲁号”欧亚班列将继续根据市场需求，统一科学规划开发班列线路，形成“多点连通、覆盖全省、辐射东亚”布局。以现有线路为基础，全省稳定开行1条经满洲里（二连浩特）出境至德国、法国等欧洲腹地的班列，1条经西线新疆至中亚、欧洲班列，加大对周边国家等线路开发，尽快形成东南西北不同方位、四通八达的“2+N”陆路物流大通道。同时，以我省优势产品为支撑，重点服务于电子产品、家用电器、机械设备等高附加值领域，服务大型知名企业，提供差异化、定制化的供应链一体化解决方案。

## 省外看山东

□ 本报记者 李广寅 张春晓

从考察到落户，满帮集团与东营“牵手”，仅仅用了3个月时间。“有了这样的营商环境，哪能不成事儿？”负责山东区域业务的满帮集团能源事业群总经理王彬感慨地说。

满帮集团拥有全国最大的车货匹配信息平台“货车帮”，是贵州的一家独角兽企业，2018年7月落户东营，成立山东满帮能源有限公司，开展大型炼化企业供应链业务。

这家大数据明星企业为何选择东营？王彬给出了答案：“我们感受到了当地政府对互联网企业、新经济企业的热情，他们愿意花时间、花精力去理解我们的模式，对我们的发展潜力也非常认可。”

东营炼化企业产能大，但实际开工率在六成左右，主要是受产能过剩影响，而产能过剩很重要的一个原因就是缺乏终端客户。王彬告诉记者，他们的平台，一头连着炼化企业，一头连着加油站，而背后是“货车帮”全国3000万卡车司机用户。这个供应链项目能够帮助解决地炼厂供给端的产能过剩和销售终端网络布局的不足，将地炼的成品油产能，通过互联网平台，直接推向终端加油站市场。

从贵阳到东营，跨越半个中国，为了让满帮集团留下来，东营市领导牵头，相关部门负责人短时间内与满帮集团对接数次，从考察选址到手续办理再到业务对接，每个环节都展示出营造最优营商环境的诚意。让王彬记忆犹新的是公司办理营业执照，在他的印象中，此前大约需要1个月的时间才能完成，但在东营，只用了3个工作日便完成了营业执照的办理。“一次办好”，效率就是高！”王彬赞叹道。

不仅如此，东营还为山东满帮能源有限公司提供了具体的责任人和联络人，全程跟踪服务。王彬几乎每周都会接到东营市领导的电话，询问其业务进展是否顺利，跟炼化企业合作情况如何、销售情况如何、有什么需求等。最近，公司在跟东营某家龙头石化企业谈合作时遇到困难，有关部门旋即从中协调，多次搭建双方沟通平台，促进合作良好推进。

王彬说：“东营市各级政府就像是一座桥梁，为我们连接起各类资源，对我们这样的民营企业来说是非常大的鼓励。对‘双招双引’而言，政府税收等各种好的政策是一方面，更难能可贵的是愿意跟企业一起解决问题，帮助我们这样的创业公司成长的意识和态度。”王彬相信，落户山东，不仅有遍地机遇，更有美好未来。

「一次办好，效率就是高！」  
贵州独角兽企业「牵手」东营，山东区域负责人说——

## 透过10个创新案例看山东深化改革扩大开放

2018年，山东深化改革、全面开放的格局加快形成，高质量发展全面起势。

由本报发起的“精彩山东·2018改革创新案例”征集，优化营商环境、机构人事改革、推进“一次办好”、扩大对外开放等案例扎实推进，以制度创新激发敢闯敢干、创新创造活力。我们选择10个改革创新案例，展示政府宏观层面的引导支持和企业微观层面的创新努力。

- 1 山东首创省级欧亚班列统一运营平台  
● 推荐单位：山东高速集团
- 2 济南高新区“企业化”管理政府机关  
● 推荐单位：济南市
- 3 青岛创新推进城乡社区治理现代化  
● 推荐单位：青岛市
- 4 东营创新“三零服务”优化营商环境  
● 推荐单位：东营市
- 5 烟台开发区推行“保姆式”审批服务  
● 推荐单位：烟台市
- 6 潍坊安丘“非接触性”执法破解城管执法难  
● 推荐单位：潍坊市
- 7 济宁微山“医联体”解决百姓看病难  
● 推荐单位：济宁市
- 8 泰安新泰成立全国首家县级便民服务站  
● 推荐单位：泰安市
- 9 威海扎实推进国家服务贸易创新发展试点  
● 推荐单位：威海市
- 10 淄博探索“精细精准”基层治理模式  
● 推荐单位：淄博市



案例详情 见新锐大众

## 省外媒体看山东



## 人民日报2018年10月14日一版头条 山东倒逼推进“一次办好”

7月下旬以来，山东主要媒体派记者暗访各市政服务中心，看群众办事能不能真正“一次办好”，让不少基层干部“红脸出汗”，变得坐不住、慢不得。动真格的媒体监督和直接问责，源自山东新近推出的“一次办好”改革。“一次办结，群众满意”，作为“放管服”改革升级版，倒逼各级各部门更新观念、转变作风、提升效能

## 新华社济南2018年6月7日电 山东：以新视角打造对外开放新高地

从深度融入“一带一路”国际合作朋友圈，到打造高效透明的营商环境，从提升引资引智水平到推进体制机制创新，山东在更大范围、更广领域、更高水平上推进对外开放，发展之路越走越宽

## 经济日报2018年1月4日整版 国企混改山东样本探析

国企改革已经进入爬坡过坎、滚石上山的關鍵阶段。经济日报选取山东省国有企业混合所有制改革这个样本，提炼山东国企混改的基本经验

□ 本版故事统筹：张春晓

## 基层故事

烟台高新区机构重组再造，实施全员聘任，让干部能上能下——

# 打破“铁饭碗” 激活新动能

□ 本报记者 董卿 杨秀萍  
本报通讯员 李庆东

要找一个部门。”烟台高新区组织部副部长闫明东举例说，比如高新区与民生相关的部门，包括教育、卫生、民政、群团等，整合组成“社会事务局”，构建“大社会管理”体系，一心一意做好民生事业。

“大招商引资”“大经济运行”“大开发建设”……如今，烟台高新区已形成12个大部，实现了一件事情由一个部门负责，一类产业由一个部门负责，以权力的“减法”、服务的“加法”，真正激发市场活力的“乘法”。

为激发干部动力，烟台高新区实施档案封存、全员聘任、合同管理的无差别人力资源管理，实现干部人事管理由“身份管理”向“岗位管理”转变。与此同时，打破行政事业、编制内外身份、资历辈分

界限，实行全体重新竞聘，“双向选择”，机构正职采取个人自荐与组织选任相结合的方式，由工委、管委聘任。其他岗位人员在全区范围内，通过个人自荐报名、竞争上岗确定，由各机构聘任。

28岁的陈方英刚刚考入机关事业单位两年多，通过竞聘上岗的方式，如今，她已是烟台高新区国际产业合作推进中心的副主任。“我刚毕业那会儿在企业干了两三年，主要从事翻译工作，对国际合作有所了解。现在我们主要是对接日本、韩国、新加坡、美国、加拿大等国家和地区的國際领域合作，各个区域都有相应的支撑项目作为招商突破点，工作进展很顺利。”陈方英说。

烟台高新区人事制度改革方案明确提

出，实行全体绩效考核，构建考评客观、按劳分配的薪酬管理体系，实现能者上、平者让、庸者下。薪酬分配则主要向一线倾斜，向关键岗位倾斜，向贡献大的人员倾斜，对工作能力强、认真负责、效率高、具有开拓创新精神的工作人员加大奖励，而工作能力差、不认真工作、工作效率低的人员只能拿到岗位基本工资。

2018年11月25日，伴随着优化配置后的工委、管委工作机构的正式挂牌，烟台高新区新一轮体制机制改革基本完成。“我们将以精简高效的机构设置、权责清晰的管理体系、充满活力的人事制度、科学客观的考评体系，瞄准创新发展、加快发展、高质量发展目标大步迈进。”高新区工委书记、管委主任于东说。