



中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2019年1月21日
星期一
农历戊戌年十二月十六
第27645期
今日8版
热线电话: 0531-85193911



深化改革开放:强力突破 拥抱世界

——2018年山东经济社会发展年终盘点⑥

□ 本报记者 张春晓 代玲玲 付玉婷

时序轮替中,始终不变的是奋斗者的身姿;历史坐标上,始终清晰的是奋斗者的足迹。

回顾过去一年,众多事件值得铭记。“新旧动能转换大会”“上合组织青岛峰会”“南方学习”“青年企业家国际峰会”“儒商大会”“外交部全球推介”“全国工商联主席峰会”“香港山东周”……这些前进路上的精彩节点,绘就新时代山东再领改革风气之先、再立开放浪潮潮头的鲜明形象。

“这一年,山东真的变了!”站在新起点,山东全面贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神,改革之路越走越宽,开放之门越敞越大,让各种要素汇聚成创新创造洪流,为全省经济高质量发展注入新动能。改革、开放、包容、充满活力、敢闯敢试,新时代山东越来越吸引海内外目光。

山东“动”起来了——

用解放思想的“铁扫帚”,“扫”出深化改革开放新气象

2018年12月28日,全省深化“一次办好”改革现场推进会议上传来好消息:28项“一次办好”年度任务基本完成,改革取得重要阶段性成果。

回想去年6月份这项改革启动之初,“同一片蓝天下,一些先进省份能做到的,我们为什么做不到?”的“解放思想之间”,这个结果让人别有一番滋味。

实践再次证明,没有思想的解放,就不会有敢闯敢试的胆气。什么时候改革走在了前列,发展就会走在前列。

2018年,在山东高质量发展的宏阔“景深”中,贯穿着“思想再解放、改革再深入、工作再抓实”这样一条主线:

年初,全面展开新旧动能转换重大工程动员大会的冲击波,激活一池春水;深入开展“大学习、大调研、大改进”,组织党政代表团到苏浙粤三省学习,引导各级干部对标先进、正视差距;

6月,在省委十一届五次全体会议上,省委书记刘家义直言不讳:“今天我们有些干部缺少了那么一股改革创新的精神,缺少了敢闯敢干的劲头”;

……

解放思想的呼声一浪高过一浪,改革创新的劲头再次涌动勃发。这一年,山东用解放思想的“铁扫帚”,“扫”出深化改革开放新气象,以改革上敢领风气之先推动发展走在前列。

补齐发展短板,山东“动”起来了!当前我省最大的短板就是有效制度供给严重不足,各级各部门以坐不住的紧迫感补齐短板、加固底板,以制度创新推动改革发展。

省级层面成立省推动制度创新工作



2018年,山东改革开放就像“齐鲁号”欧亚班列一样,驶向更加广阔的天地。

□新华社发

改革创新案例

欧亚班列资源整合 “齐鲁号”驶向广阔天地

领导小组,聚焦高质量发展最急需、最紧要的开发区、人才、“双招双引”等15个方面,有针对性地建立一批先进制度。比如,首次提出高校岗位总量由“生员比”确定,不再与人员控制总量硬性挂钩,初步预计,我省高校增加正高级岗位9605个、副高级岗位6669个,高级岗位比例由现状的37.92%提高至53.6%,均优于苏浙粤三省。

积极寻找制度创新的突破口,再塑体制机制新优势,省内各地同样时不我待、只争朝夕。2018年12月29日,济宁市产业技术研究院挂牌成立,这也是山东首家产业技术研究院。该院将打通科学技术一产生一转化一实现社会价值完整创新链条,建成需求引导、充满活力、高效一流的新型研发组织。

山东“动”起来的另一个重要观察“窗口”,是优化营商环境。去年6月份以来,声势浩大的“一次办好”改革在齐鲁大地吹响“进军号”,省委、省政府向办事企业和群众发出了“一次办

基层故事

打破铁饭碗 激活新动能

结、群众满意”的山东承诺。聚焦痛点痛点,直指营商环境薄弱环节,推出10大专项行动,其中工程建设审批从180天减少到45天;打通信息孤岛,数据归集,让“数据多跑路、群众少跑腿”;对各市进行营商环境评价,以量化直观的指标,倒逼营商环境改善。

同时,借助舆论监督和问责,“一次办好”走出政务大厅,成为我省全面深化改革的重要抓手,革故鼎新、图强求变之风劲吹齐鲁大地。

山东“活”起来了——

创新创造活力充分涌流,奏响高质量发展时代强音

2018年12月6日,兖矿集团控股企业舜煤澳大利亚有限公司,在香港联交所挂牌上市,成为国内首家在澳洲和香港两地主板上市的国有控股公司。由此,2017年以来在香港上市的省属企业

省外看山东

一次办好,效率就是高!

→ 要闻·2版

增至4家,以上市为主要渠道之一的混合所有制改革正在山东大幅提速。

山东是国企国资大省,近年来,省属企业块头不断壮大,可筋骨不够强健的问题还比较突出。同时,民营经济不发达、中小企业力量偏弱始终是山东经济发展的痛点。

去年,山东把“两个毫不动摇”贯穿于经济高质量发展全程,以改革促国有经济强身健体,以改革助民营经济翻山越岭,协同国企、民企共生共荣。

向节骨眼、要害处用力,一系列沉积多年、阻力重重的束缚被打破。过去,省属企业发展质量不高、竞争力不强、标志性品牌不多,根本原因在于创新能力不强,尤其是高层次人才储备不足。如今,人才工作成绩的高低直接与省属企业领导人员薪酬挂钩,并通过强化考核结果运用发挥导向作用:去年,省属企业新设院士工作站2个、引进院士7名,院士工作站达到11个,签约院士达到34名。(下转第三版)

春运今日启幕 我省预计发送铁路旅客1630万 节前客流“前紧后松” 假日客流高度集中



今年春运1月21日开始,3月1日结束,历时40天。图为动车组列车准备进行检修和保温作业。

□新华社发

□记者 常青 报道

本报济南1月20日讯 记者今天从中国铁路济南局集团有限公司获悉,铁路春运1月21日开始,3月1日结束,历时40天。济南局集团公司预计发送旅客1630万人,同比增加157.2万人,增幅10.7%,日均发送40.75万人。其中直通旅客预计发送630万人,同比增幅9%;管内旅客预计发送1000万人,同比增幅11.8%。

据介绍,此次春运总体相对平稳,节前客流呈现“前紧后松”。节前15天时间内(1月21日至2月4日),预计发送旅客530万人,日均35.3万人左右。从学生票预售情况看,1月18日、19日学生客流集中出行,客流迎来小高峰,预计发送45万人。春运务工流将继续减少,部分务工客流节前初期将与学生流叠加出行。探亲流将集中在临近节日出行,2月1日、2日将迎来节前第二次小高峰,预计发送超过40万人。节前客流将集中在去东北、西北、西南等跨省方向及省内胶济通道、青荣城际沿线和新日线菏泽、临沂、日照等城市。

节后春运客流波动明显,假日客流高度集中。节后25天时间内(2月5日至3月1日),预计发送旅客1100万人,日均44万人左右。其中,春节当日客流较低,2月7日(正月初三)起客流明显上升,至2月14日(正月初十)期间客流水平较高,以探亲流、旅游流为主;2月10日(正月初六)客流高度集中,为节后第一次运输高峰,预计发送55万人;2月19日(正月十五)过后,探亲返程客流出行,同时大中院校开学日期集中在2月底,届时学生客流与探亲返程客流叠加,至2月23日(正月十九)出现节后第二高峰,预计发送60万人,客流将呈现持续较高状态至春运结束。节后客流将集中在去京津、苏浙沪、西北等方向和石太、武广沿线城市,以及省内济南、青岛、烟台、日照等城市间往返。

今年春运,济南局集团公司安排加开旅客列车32.5对,其中跨局旅客列车23对,管内旅客列车9.5对,春运办理旅客列车将达到406.5对,较去年春运增加54对。

新春走基层

本报记者探访鱼台受灾群众过冬——

“外面挺冷,我这个炕挺热的”

→ 要闻·3版

山东加大就业扶贫政策支持力度

提升劳务组织化程度和就业质量

□记者 张春晓 报道

本报济南讯 有条件的地区可对吸纳贫困劳动力就业数量多、成效好的就业扶贫基地,按规定通过就业补助资金给予一次性奖励;贫困劳动力有组织外出稳定就业,每人最高可获600元一次性求职创业补贴。近日,省人力资源社会保障厅、省财政厅联合印发通知,进一步加大就业扶贫政策支持力度,提升劳务组织化程度和就业质量。

新规扩大了就业扶贫政策的惠及面。就业扶贫政策对象是建档立卡贫困劳动力,即16周岁以上、有劳动能力、未依法享受基本养老保险待遇、未脱贫或脱贫未脱政策的建档立卡贫困人口。

我省鼓励就业扶贫车间等生产经营主体吸纳就业。对就业扶贫车间、农民专业合作社、企业等生产经营主体吸纳贫困劳动力就业并开展以工代训的(以工作代替脱产技能培训,时间30天以上),工作期间实际收入超过当年省定扶贫线标准的,按照当地初级职业培训补贴标准,从就业补助资金中给予生产经营主体补贴,不与其他形式的职业培训补贴重复享受。

为促进贫困劳动力有组织劳务输出,我省对贫困劳动力通过劳务扶贫合作社、乡村振兴劳务社等人力资源服务机构有组织劳务输出到户籍所在县(市、区)以外稳定就业的(合同期1年以上),通过就业补助资金给予每人不超过600元的一次性求职创业补贴,具体标准由各市、县(市、区)参照交通水平合理确定。

推行贫困劳动力大规模职业培训。以20个扶贫任务重的县、17个黄河滩区迁建县为重点,鼓励从就业补助资金中通过项目制方式,向政府认定的培训机构购买职业技能培训项目,为贫困劳动力和黄河滩区迁建县劳动力免费提供培训。

□ 责任编辑 王召群 梁旭日

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

扎实做好“人、地、钱”三篇文章,为欠发达地区新型城镇化探新路

郓城4年23万农民进城居住

□记者 吴宝书 通讯员 刘考勇 报道

本报郓城讯 39岁的郓城县玉皇庙镇李樊庄村农民李秋菊,初中毕业后就到外地打工,如今她回郓城一家企业上班,还在县城买了一套房子,两个孩子就在附近的学校上学,一家人成为“城里人”。

自2014年12月郓城县被确定为第一批国家新型城镇化综合试点县以来,已有23万名像李秋菊一样的郓城农民,把家从农村搬到了城镇,其中14.6万人住进县城、城区常住人口从19万人增加到33.6万人。据统计,四年时间郓城县新增建成区面积17平方公里,达到45.55平方公里,全县常住人口城镇化率、户籍人口城镇化率分别达到50%和40%,分别比2014年提高6.7个百分点和18个百分点。

“郓城新型城镇化,主要围绕农业转移人口市民化成本分担机制、构建多元

化可持续的城镇化投融资机制、推进城镇生态文明建设三个方面的试点任务,坚持以人的城镇化为核心,突出规划引领,扎实做好“人、地、钱”文章,形成了良性循环的城镇发展格局。”郓城县委书记刘文林说。

近年来,郓城一方面通过加快推进土地流转,完善各类农业托管服务模式,把农民从土地中解放出来,实现了农民带权带钱进城;另一方面,大力推动返乡创业和民营经济健康发展,让进城人口“留得住”“有活干”。2014年以来,新增返乡创业人员注册实体经济企业4.3万家、个体工商户3.4万余家,带动就业12.8万人,实现了由“打工经济”向“创业经济”的转变。

同时,加快城镇扩容提质,在教育、医疗、养老、文体设施等方面加大投入,仅教育方面就新建、改扩建城区学校19处,新增教学班768个,提前一年解决了

城区中小学“大班额”问题。在一家机械厂工作的双桥镇郑庄村农民马驰森告诉记者,正是为了让让孩子能享受到好的教育,让年迈的父母就医方便,他才决定把家搬到县城。

这几年,到过郓城的人都惊讶于这座地处鲁西南的县城在城市建设方面发生的巨大变化,可建学校医院,修马路公园,都需要大笔投入,钱从哪里来?郓城县委副书记、县长谷永强介绍,该县通过创新投融资模式,多渠道筹措资金,成功走出了一条欠发达地区县城城镇化投融资新路子。

四年来,郓城累计投入城镇建设资金达300多亿元,为新型城镇化长足发展奠定了坚实基础。一是创新搭建投融资平台。通过对闲置资产盘活、资产重组及业务板块重组,打造了水济置业、郓财投资等融资平台,增强了城市发展的造血功能。2016年11月,郓城县在菏泽市率先成

功发行了9.7亿元的城投债,总投规模33.6亿元,认购倍数3.5倍。二是成立了30亿元的新型城镇化建设发展基金、50亿元的新型动能转换产业发展基金和菏泽市首只10亿元的城市建设发展基金,先后争取国家专项建设基金项目9个、资本金9.3亿元,直接融资到位资金80.4亿元,为重大民生工程的顺利实施提供了强有力的资金保障。三是积极实施PPP融资模式,19个项目纳入全国PPP综合信息平台项目库,投资总额188.6亿元。截至目前,已落地项目10个,总投资97.5亿元。

“下一步,我们将在总结试点经验的基础上,全面加快新型城镇化步伐,力争2020年城区人口达到50万人,努力把郓城建设成为天蓝地绿水清气净、宜居宜业宜游的特色中等城市,为欠发达地区实现就地就近城镇化贡献‘郓城方案’。”郓城县新型城镇化建设办公室负责人石奇海说。