

大市场综合监管开局之年，我省将全面发力

# 探索信用风险分类监管

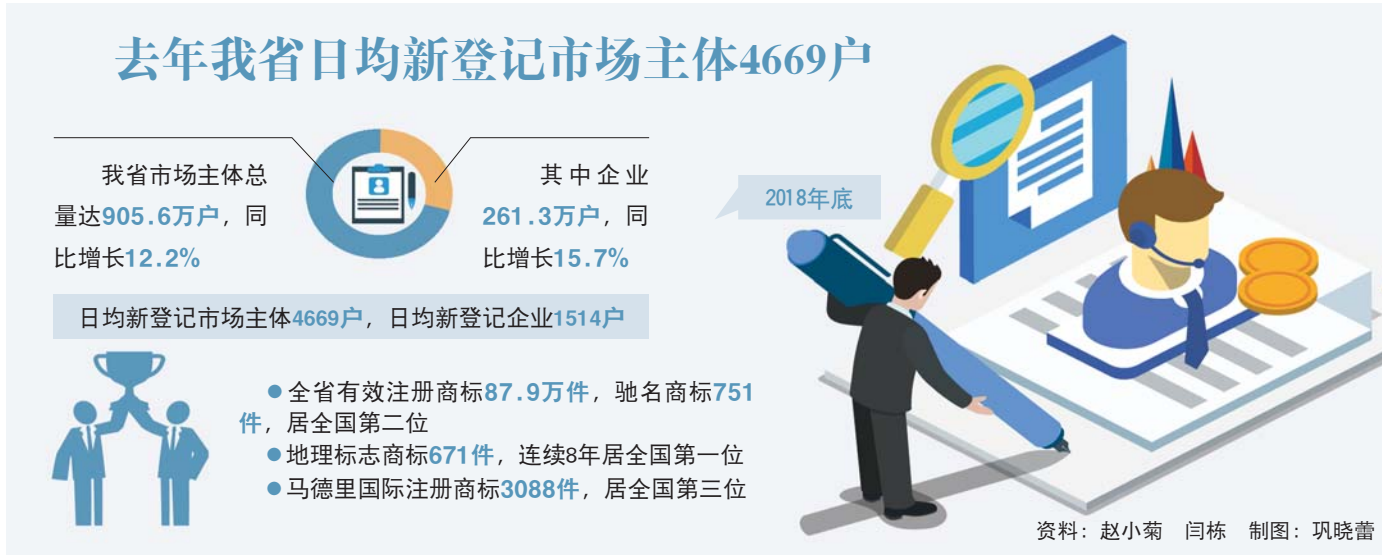
◆工业产品生产许可证发证大类由24类压减至15类 ◆特种设备违法行为顶格处理

□记者 赵小菊 通讯员 闫栋 报道

本报济南1月15日讯 2019年是我省大市场综合监管的开局之年，记者从今天召开的全省市场监管工作会议上获悉，统一了准入、生产、流通、消费等监管环节的省市场监管局，今年将在推进商事制度改革、竞争执法、安全监管、质量强省等方面全面发力。

据悉，今年我省将进一步深入推进“多证合一”“证照分离”改革，以“减证”促“简政”。出台优化企业注销程序意见，对符合简易注销条件的企业，将公告时间由45天压缩至20天；依托“一窗通”系统，推行企业注销“一网”服务。加快推进工业产品生产许可证改革，落实压减发证大类和目录层级要求，实现由24类压减到15类目标。推进食品许可审批改革，进一步优化流程，压缩时限。

我省是市场主体大省，到2018年底，全省市场主体总量达905.6万户，居全国第三位。我省还是制造业大省、知识产权大省、国家标准化改革试点省，市场监管责任重大。2018年，我省开办企业环节从8个减少到5个、开办时间降至3个工作日，实行简化审批的16类工业产品取证时间压缩至平均3.4天，比国务院的要求压缩近2/3；“多证合一”改革实现“四十五证合一”。



在市场主体监管上，我省今年将完善信用监管机制，深化“公示即监管”理念，加强涉企信息归集共享，加大信息公开力度，探索信用风险分类监管，形成线上与线下、内部与外部相结合的风险评估、预警、监管机制；强化食品安全监管，在餐饮质量安全提升、农村市场监管安全治理、校园食品安全风险防控、开展“清洁厨房”行动等方面扎实推进“食安

山东”建设；药品将坚持严字当头，实行全主体、全品种、全链条的严格监管，突出强化疫苗、血液制品、特殊药品、注射剂、植入类医疗器械等高风险产品监管，建立企业风险排查整改、药品不良反应和医疗器械不良事件直接报告等制度，实施最严处罚，加大惩罚性赔偿力度，压实企业主体责任；实行特种设备全过程、动态化、信息化管理，深入开展特种设备安全

现场监督检查，从严排查治理安全隐患，顶格处理违法行为。

省市场监管局局长张永霞表示，整合了知识产权、质量强省、标准化、小微企业“双升”等战略，聚合了检查抽检、约谈企业、信息公示、下架召回、警示处罚、信用惩戒、撤销吊销等监管手段的省市场监管局，将在促进正向激励和优胜劣汰、促进高质量发展上牵总、整合力量。

## 2019年全省春运电视电话会议在济南召开

□记者 常青 报道

本报济南1月15日讯 今天，2019年全省春运电视电话会议在济南召开，副省长王书坚出席会议并讲话。他强调，春运是新年伊始的一项重要民生工程，各级各有关单位要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，切实树牢“四个意识”，提高政治站位，以对人民群众高度负责的态度，精心组织、周密部署，统筹做好春运各项工作。要科学研判形势，制订工作方案，围绕春运安全生产、综合交通运输、提升群众体验等重点工作，抓好各项工作措施落实，全力提升春运工作的质量和效率。要牢固树立全省“一盘棋”思想，强化组织领导，加强监督检查，积极宣传引导，加强联动协作，切实形成春运工作的整体合力。

据悉，2019年春运自1月21日起至3月1日结束，共40天。预计全国旅客发送量将达到29.9亿人次，其中我省春运客流量预计4600万人次。

## 推进体制机制创新 重塑市场监管格局

□记者 赵小菊 报道

本报济南1月15日讯 今天上午，全省持续深化改革做好新时代市场监管工作座谈会在济南召开。副省长任爱荣出席会议并讲话。

任爱荣指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻十九大及习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，按照中央和全省经济工作会议、全国市场监管工作会议部署，持续深化改革，优化营商环境，推进体制机制创新，重塑市场监管格局，实现大监管大融合，促进市场经济发展。她要求，要以“一次办好”改革为统领，进一步放开市场准入、准营和行政审批各环节；推进“双随机、一公开”、跨部门“随机联查”制度和“智慧监管”，强化信用监管和联合惩戒，将“四个最严”贯穿于食品药品安全监管全过程，坚决守住安全底线；深入开展质量提升行动，强化“山东标准”建设和品牌引领，推进质量强省建设；更大力度服务民营和小微企业发展，深化产业结构和治理结构“双升”战略；要加强队伍建设，激励担当作为，建设政治过硬、能力过硬、责任过硬、作风过硬的市场监管队伍。

## 省暨德州市文化科技卫生“三下乡”活动启动

□记者 张海峰 通讯员 孙久生 报道

本报天津1月15日讯 今天上午，2019年度山东省暨德州市文化科技卫生“三下乡”活动启动仪式在宁津县柴胡店镇举行。仪式上，省委宣传部向德州市赠送了价值40万元的电脑、音响等物品，德州市有关单位向宁津县柴胡店镇赠送了图书等文化用品。

本次活动邀请省市县130多位各相关部门专家、文艺工作者等参与，精心编排了文艺、杂技演出，农业、科技、卫生、书画等小分队分别开展了科技咨询、义诊、撰写春联等活动。新年伊始，全省范围的文化科技卫生“三下乡”活动也将陆续展开，进一步动员社会各界力量积极参与新时代“三农”工作，营造浓厚氛围，推动全面实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战、加快推进农业农村现代化。

权威发布

## 45家山东“老字号”将进故宫过大年 占参展企业总数近1/3

□记者 代玲玲 报道

本报济南1月15日讯 记者从省政府新闻办今天召开的新闻发布会上获悉，今年春节期间，德州扒鸡、元氏酱香源牛肉、周村烧饼、野风酥糖果、隆盛糕点、青岛啤酒等40家山东“老字号”企业、5家非遗技艺企业将走进故宫，把山东特色带到北京，向全世界的游客推介。

省商务厅副厅长王洪平介绍，为迎接即将到来的己亥年春节，故宫博物院、山东省商务厅将于1月28日（农历小年）至2月10日（农历正月初六），在故宫慈宁宫花园联合举办“中华老字号故宫过大年”活动。参与企业以山东老字号为主，同时邀请北京、上海、江苏等9个省市部分知名老字号企业参加，重点展示各地老字号的美食小吃、传统年货、文化用品、特色工艺品、非物质文化遗产技艺等。

据介绍，选择在春节这个特殊的时间段举办老字号进故宫活动，既可以让游览故宫的游客了解故宫和老字号共有的历史底蕴，还可以让游客把各地老字号匠心之作带回家过年，增添游览和过年的乐趣。

王洪平说，“老字号”是民族品牌的代表，但在年轻人逐渐成为消费主流群体的当下，老字号迫切需要通过创新来注入活力。举办老字号进故宫过大年活动，一方面可以吸引故宫众多年轻粉丝关注老字号，增加年轻人的消费黏度；另一方面也能激发老字号企业创新动力，加快营销创新、模式创新、产品创新、渠道创新。

据悉，活动期间将搭建150个别具一格的展位，让来自10个省市的150家老字号企业进行展示。山东参展企业数量占到了全部参展企业的近1/3。

# 统筹规划济莱工业布局

——论济南莱芜行政区划调整

□ 本报评论员

统筹规划，合理布局，是产业健康发展的首要前提。以此次区划调整为契机，对济南、莱芜两地产业布局全盘谋划、系统设计、统筹考虑，推动生产力布局再调整，必将进一步激发动力、释放潜能，为济南高质量发展打开新局面。

产业是城市发展的基础支撑，没有特色鲜明、布局合理的产业发展格局，就谈不上城市发展的质量和竞争力。济南、莱芜资源禀赋各有优势，产业发展各有专长。高端制造业是济南的一张名片，拥有

浪潮、重汽、二机床等一批大企业大集团。莱芜钢铁产业特色鲜明，还有“三辣一麻”“三黑一白”很多知名品牌。这些产业特色优势明显，互补性很强，是两地融合发展的潜力所在。统筹规划济莱工业布局，就是要充分发挥两地比较优势，通过一体规划建设、科学分工协作，让产业相融相融，产生化学反应，实现“1+1>2”的效果。

区域分工理论认为，区域间科学合理的分工，有利于开展专业化生产、提高生产效率、推动技术创新、提升经济效益，可以有效避免产业发展的盲目性和无序

性。这次区划调整后，省城济南的规模能级上来了，发展空间变大了，但仍然面临着土地等资源节约集约利用程度不高、产业空间集聚不足、产业联系不够紧密等一系列问题。进一步优化产业布局，提升生产要素集聚度，必须按照市场经济原则和生产力布局内在规律，突出强调统筹安排，调整完善规划布局。

统筹规划济莱工业布局，要善于从比较优势中找准工作切入点和着力点，整合释放资源优势的潜在能量。比如，通过钢铁产业的产能压减，可以为动能转换腾出更大空间，增加与高新产业衔接，推动特

种钢、不锈钢以及新材料等战略新兴产业发展，逐步把产业结构调高调优。再如，利用莱芜的生态、交通优势，济南的教育、科技优势，规划科学园区，打造科创高地，有助于以更加开放的发展视野，构筑对外开放合作新平台，扩大高质量“双招双引”，把济南打造成我国北方高端产业科技、人才、现代服务业聚集地和央企、跨国公司总部基地。从战略全局高度，因势利导，因地制宜，不断提高顶层设计，统筹谋划的能力和水平，一定能形成一个优势互补、错位竞争、特色鲜明的产业发展最优格局，推动山东高质量发展迈上新台阶。

## 聚焦 扫黑除恶专项斗争

各地积极探索查处“套路贷”的有效方法——

# 我省查办多起“套路贷”犯罪

□记者 滕敦敦 报道

本报济南讯 在近几年的黑恶犯罪中，“套路贷”持续高发，严重侵害群众生命财产安全，扰乱金融秩序。对此，我省公安和司法机关把“套路贷”犯罪作为打击重点，集中查处、审判一批案件，遏制此类犯罪蔓延势头。

1月8日至10日，潍坊市中级人民法院一审公开审理曹延东等18人涉嫌组织、领导、参加黑社会性质组织一案。该案是公安部挂牌督办案件，也是潍坊市范围内首起利用“套路贷”诈骗敛财的案件。

法院经审理查明，2008年2月以来，曹延东纠集高明、李峰等人，在潍坊市及周邊县市实施诈骗、寻衅滋事等违法犯罪活动，逐渐形成了以曹延东为首的黑社会性质组织。他们以民间借贷为幌子，利用诉讼诈骗手段，骗取他人财产，多次在潍

坊市区及周边县市实施敲诈勒索、强迫交易、非法拘禁等犯罪活动。特别是采用诉讼诈骗、虚假仲裁等手段疯狂敛财，严重影响正常债权债务关系的处理，损害司法机关审判、执行权威；导致潍坊中亚房地产发展公司等多家房地产公司倒闭，无辜购房者合法权益受损，引发多起群体性上访事件；通过多种手段非法控制中亚商贸城的经营管理权，严重破坏生产经营环境。

2018年12月25日，临邑县法院对杨某某等9名被告人涉黑涉恶案件依法宣判。经审理查明，2017年1月至8月，杨某某等人经常纠集于临邑城区，逐步形成以杨某某为首要分子的黑恶势力犯罪集团。他们以非法占有为目的，假借民间借贷之名，通过虚增债务、签订虚假借款协议、肆意认定违约及使用暴力、胁迫等手段强立债权、强行索债，多次非法占有他人财产，

造成恶劣社会影响。

近日，巨野县人民法院审理了孙某勇等3人利用“套路贷”诈骗、敲诈勒索案。2017年11月6日至12月14日，孙某勇与李某鹏、王某经预谋，以虚构的“巨野县亿兴投资担保公司”名义，以无抵押、无征信贷款为幌子向被害人发放借款，并诱骗被害人签订金额虚高的借款合同，在签订合同时不让被害人仔细阅读合同内容，且与被害人仅签订一份合同交由孙某勇保管。同时，给被害人车辆安装暗哨两套GPS定位，要求被害人提供一把车辆备用钥匙，以确保贷款安全。此后，该团伙单方肆意制造被害人违约事实，将被害人车辆开走，向被害人索要虚高借款本金、拖车费、协调费、违约金等，严重危害了他人人身和财产安全。

“套路贷”是一种新型犯罪，案情复杂，查处困难。我省各地探索出了一些有

效的办案方法。一是配强队伍，聚起拳头。公、检、法、司各职能部门把政治素质高、业务能力强的骨干人员，配置到工作第一线，组成专班集中办公，掌握打击“套路贷”案件的原则、方法和流程。二是深挖线索，精准研判。公安机关细化分工，仔细筛查黑恶势力犯罪线索，注意对各类治安案件和非法拘禁、寻衅滋事等易发“套路贷”案件的串并研判。利用网络大数据平台，把触角延伸到房产中介、小额贷款公司、网络借贷平台，收集、排查“套路贷”犯罪线索。三是把握特征，依法打击。案件查办中，严把证据固定、审查、裁判等环节，将“虚增债务”“以买卖形式担保”“制造银行流水痕迹”“肆意认定违约”“胁迫逼债”“虚假诉讼”等行为特征，作为认定“套路贷”犯罪的要件，确保法律适用得当、定性准确。

（上接第一版）坚定信心决心，把握节奏重点，全力以赴打好污染防治攻坚战。去年，山东深入开展化工产业安全生产转型升级行动，坚决打好“蓝天保卫战”等八场标志性战役。同时，以中央环保督察整改为契机，开展第二批环境保护督察及第一批环境保护督察“回头看”，一大批突出生态环境问题得到解决。

付出必有回报。据统计，2018年前11个月，全省细颗粒物平均浓度同比下降11.1%，环境空气质量综合指数同比改善8.9%，“蓝天白云、繁星闪烁”天数明显增多。国控地表水考核断面水质优良比例达到了62.7%，改善幅度居于全国前列。

### 敢打硬仗，更要善打硬仗

三大攻坚战，战场都是硬仗。攻坚克难，不仅要敢于打硬仗，更要善打硬仗。

攻坚，必须抓住“牛鼻子”。结构性去杠杆是打好防范化解金融风险攻坚战的基本思路。2018年对山东起风建工股份有限公司是“涅槃重生”的一年，公司累计中标建筑工程近10亿元，按时还款1亿元，负债剩不到2亿

元。此前受钢铁企业资金链断裂影响，该公司为担保企业代偿及向担保企业借出大量资金，经营陷入困境。山东省金融资产管理公司以不良债权收购为手段，与当地政府共同成立基金，帮助其开展破产重整，并建立现代化治理架构，近8亿元的对外担保成功解除，整体债务水平由15亿元大幅降至3亿元。

每一笔不良资产的科学处置，都来自于我省化解金融风险的不解努力。2018年，我省对重点风险企业先后组织数十次专题协调会研究化解措施，积极支持金融机构加快处置不良资产。截至2018年9月末，山东省金融资产管理公司累计收购不良债权1144.71亿元，完成处置617.21亿元。

攻坚，必须创新方法。初冬时节，地处沂蒙山区的平邑县临涧镇扶贫示范园的光大大棚里，数万支非洲菊竞相开放。这个“所有权归村集体、经营权归承包户、收益权归贫困户、监管权归镇政府”的扶贫大棚让周边306户贫困户、740名贫困人口受益。

让资金“滚雪球”，山东的“四权分置”走出扶贫资金资产循环使用新路。目前，全省形成经营性扶贫资产102.57亿元，累计产生可分配收

益11亿元，惠及贫困人口164.89万人。

紧盯“黄河滩”，聚焦“沂蒙山”，锁定“老病残”……在精准扶贫过程中，山东聚焦深度贫困，紧紧抓住产业扶贫这一根本之策，坚决攻克深度贫困堡垒。一个个扶贫创新举措取得实效，推广到全国。

攻坚，必须依靠群众。在临沂市临港经济开发区坪上镇金龙河南段，河管员刘伯杰每天都会在这段河道边巡河。为守护一汪清水，山东建立了省市县乡村五级一起抓、党政一齐抓、群众全参与的河湖治理新模式。去年上半年，全省76199名各级河长“走马上任”，实现对省内8228条河流的全覆盖。同时，有相当数量的民间河长、巡河志愿者等社会力量积极参与，努力将每一条河流打造成一条风景线，每一个湖泊建成一个生态景区。

### 让发展更有温度

从事传统木门加工的临沂泰森日盛家具科技有限公司，曾因排污不达标被列入停产整改企业。为此，企业拆除燃煤锅炉使用集中供热，省

下资金用在引入智能化机器人上，有效提升了竞争力。经理朱大刚说，借助环保倒逼机制，公司咬紧牙关下大力气转型升级，创造了发展良机。

从辩证的角度看，发展过程中出现的短板弱项既是薄弱点，也是增长点。当前正是打赢三大攻坚战的关键期、攻坚期，也是山东迈向高质量发展的窗口期、机遇期。

服务实体经济是金融的天职，也是防范金融风险的根本举措。山东下大力气将金融活水引向实体经济，推出更多“能感知、有温度、见效果”的政策举措，让企业家们心无旁骛创新创造，踏踏实实办好企业。据人民银行济南分行统计，2018年全省金融服务民营和小微企业初步实现了“一增一降”：贷款余额大幅增加，截至11月末，全省普惠口径小微企业贷款增速达到21.2%，高出全部贷款增速10.5个百分点；贷款成本稳步下降，11月份新发放小微企业贷款加权平均利率5.97%，环比下降0.11个百分点。

民之所望，施政所向。三大攻坚战，不仅要攻克一个个坚固的堡垒，更要让人民的获得感、

幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

要跳出“今年脱贫，明年返贫”的怪圈，精准脱贫就不能止于脱贫。这要求扶贫工作不仅要脱贫上上下功夫，更要帮扶困难群众获得一技之长，实现自力更生、扶危济困、吸贫入社、就业带动、股份合作……山东紧紧抓住产业扶贫这一根本之策，通过多种方式把贫困群众纳入产业链条，助力他们搭上“致富快车”。2018年，山东共实施产业扶贫项目2419个，总投资41.35亿元，覆盖带动贫困人口47.4万户、90.9万人。在打好三大攻坚战上实现新突破。突出标本兼治打好风险防范攻坚战，突出巩固提升打好精准脱贫攻坚战，突出从严严控打好污染防治攻坚战，务求在重要领域和关键环节取得更大成效。”前不久召开的全省经济工作会议为今年打好三大攻坚战明确了思路，划出了重点，提供了遵循。

2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，也是山东“工作落实年”。山东必将以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，打好三大攻坚战，勇往直前，再创辉煌。