莒县服务队：“服务队+专班”模式建设引领镇域发展“金犄角”

把乡村振兴力量拧成一股绳

千名干部在基层

编者按

2018年9月，经省委研究决定，我省开展“千名干部下基层”工作，组织乡村振兴服务队和高质量发展服务队，分别到农村、民营企业、省管企业开展服务工作。该项工作开展以来，一批服务队扎根基层，真抓实干，改革创新，破解服务对象发展过程中的重点难点问题，与服务村企共谋发展，取得良好工作效果。即日起，本报开设“千名干部在基层”栏目，集中报道这些优秀服务队的典型经验做法，敬请关注。

□ 本报记者 杜辉升 栗晟皓
本报通讯员 甲 伟

5座带电梯多层住宅完成封顶，37座四季保温高标准大棚整齐排布，82栋联排别墅拔地而起……这是莒县招贤镇武家曲坊村的真实场景。1月3日，莒县曲坊田园综合体建设现场，省乡村振兴服务队队员正与曲坊田园综合体推进办公室对接下步基础设施建设事宜，加速推进项目规划落地生根、开花结果。

曲坊田园综合体推进办公室组建于2018年12月4日。“服务队进驻招贤镇后，县委县政府在吸收服务队意见建议的基础上，专门组建曲坊田园综合体推进、城镇建设和玫瑰产业提升三个专班进驻招贤镇和我们一同工作。”服务队支部书记、队长王润晓介绍，“这种‘1+3’的工作模式最大限度汇聚了乡村振兴合力，确保各方力量铆足一股劲儿、拧成一股绳儿。”

招贤镇位于莒县北部，是莒北—莲西区域性贫困地区的枢纽城镇。而服务队帮包的5个村散布在镇驻地周围，呈犄角排布。如何协助地方党委政府在5个村聚焦聚力，建设引领镇域发展的“金犄角”，为打造乡村振兴齐鲁样板贡献力量，成为服务队进驻后的头等大事。

据了解，省乡村振兴驻莒县招贤镇服务队自去年9月26日正式开展工作以来，坚持以省委既定的12条工作职责为总遵循，积极践行固本强基、学用相长、团结协作、规划引领的理念，快速完成了从“坐在办公室”到“脚底沾泥土”的转变。

群众富不富，关键在支部。“服务队报到后第二天，我们就召开全体党员会，组建临时党支部和3个党小组，支部成立后，陆续制订集体学习、日常考勤等17项制度和服务队十不准，致力打造团结务实、忠诚担当、创新高效、廉洁奉献的星级团队。”王润晓介绍。

服务队10名队员，来自10个不同的省直单位，普遍缺乏农村工作的经验。如何确保服务工作对症下药、精准有效？莒县招贤镇服务队给出的方案是学习。

“我们坚持把学习放在工作首位，借助每周四的集体学习和贯穿始终的日常学习，大家边工作、边充电、边思考，边总结。”服务队支部委员、队员葛锋年告诉记者：“在坐下来学的同时，我们还坚持走出去看，通过赴外地调研培训、组织参加专题讲座、拜当地干部群众为师，确保了理论武装头脑，具体指导实践。”

记者了解到，为解决队员普遍存在的“本领恐慌”，服务队专门聘请全国人大代表、莒县岳家村社区党总支书记许传江作为服务队顾问，为队员传经送宝。同时，服务队先后5次邀请省电商促进会、日照市委农工办等部门专家培训乡村振兴知识，并组织队员随同三个专班成员赴周边乡镇、上海交大、云南、寿光、沂源等地学习现代农业先进经验。

为协同服务队共同推进好工作，莒县确定以县委组织部为服务队具体联系单位，成立“千名干部下基层”工作协调服务小组，为5个服务队包联村选派了第一书记，同时配齐配强三个专班，并抽调专人现场办公。

记者了解到，在完善组织架构、形成工作合力的基础上，服务队积极协助地方党委政府启动了招贤镇及五个帮包村乡村振兴规划的编制工作，目前已起草完成《招贤镇乡村振兴实施方案》《关于支持莒县招贤镇打造乡村振兴齐鲁样板的实施方案》等。

“选派千名干部下基层是省委着眼工作全局、通盘考虑作出的一项重大决策部署。”莒县县委书记孟青表示，“我们将进一步要提高政治站位，重视支持服务队工作，以三个专班聚焦三个项目，做到推进快、标准高、措施实、创新活，为打造乡村振兴齐鲁样板作出应有贡献。”

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

青岛市将党建工作作为推动基层治理创新“主引擎”——

全域统筹下好基层党建“一盘棋”

□ 本报记者 薄克国

党建工作的难点在基层，亮点也在基层。在新的历史时期，青岛市从大党建理念出发，率先在组织体制机制上破题，着力把市、区、街道、社区四级党组织贯通、联动，构建起“市委领、区委统、街道联、社区拢”四级联动、条块融合的组织领导架构，城市基层党建水平得到整体提升。

下好先手棋，青岛首先做好城市基层党建顶层设计，明确提出构建全区域统筹、多方面联动、各领域融合的城市基层大党建格局。市委履行抓城市基层党建主体责任，把方向、建机制、定标准、抓改革、解难题；各市辖区区委履行第一责任，是“一线指挥部”；街道党工委统筹联动、全面兜底，发挥龙头作用；社区党委发挥战斗堡垒作用，延伸社区党组织链条，将党支部建在网格，党小组覆盖到楼院。

城市治理的“最后一公里”在社区，但是社区面临着人少活多“力不从心”的现实问题。

党建引领，重心下沉，强化社区党委的领导力和统筹力。2017年，青岛市在市南区试点推行街道社区体制改革，将街道10余个内设机构整合为综合、党建工作、社会事务、公共安全和城区发展5个办公室，取消招商引资职能，使街道党工委集中精力抓党建、抓治理、抓服务。取消街道政务服务中心，43项服务事项全部下放到社区，由社区工作站承接。随之下沉的还有188名街道干部，其中50名副处级党员干部任社区党委书记，到社区办公。社区党委下设居委会、工作站、片区及“两新”组织党支部。社区服务群众专项经费由20万元提高到110万元，工作人员增至10-15名。

“以前是联系社区的分管领导，是‘传话筒+参谋官’，以动嘴指挥为主；现在是社区一把手，是‘指挥员+战斗员’，既要动嘴也要动手。”谈起从街道到社区截然不同的工作角色，市南区八大湖街道副处级干部段希文说。2017年10月起，段希文下沉到街道所辖高邮湖路社区，担任社区党委书记。“感觉肩上的责任压实了，整个人更接地气了。”

改革后的社区有了更充足的人力、物力、财力，为居民解难题的效率明显提高。“作为居委会主任，我们现在有更多精力访民情、解民忧，走到老百姓中间为他们办实事。”在社区工作10年的八大湖街道高邮湖路社区党委副书记、居委会主任叶银霞说，过去她天天忙着在办公室处理行政事务，而现在居委会可以做到居民有需求随叫随到，每周走访居民楼院两到三次。“走访过程中，确实发现了很多之前没有关注到的居民难题。”在最近的一次楼院走访中，居民反映楼上住户有野蛮装修，居委会多方协调，并最终解决了问题。

在思想上“一条心”，在行动中“一盘棋”。青岛市将党建工作作为推动基层治理创新的“主引擎”，引导和鼓励基层大胆探索和创新，发展和稳固城市基层党建。

如果把党组织比作人体的话，那么基层党组织就是一个个“神经末梢”，而党员个体就是一个个“神经最末梢”。市北区辽宁路街道党工委利用网格化管理创建的党建品牌“格中有我，党员帮办”，构建起由街道党工委、社区党委、楼院网格党支部三级基层党组织、党员中心户组成的“3+1”基层党建工作新模式。278户“党员中心户”影响带动辖区近3000名党员，服务群众，使基层党支部、党员、群众“无缝衔接”，激活了基层党组织的“神经最末梢”。

青岛市还从增强社区党组织服务能力出发，以“岛城先锋”党建品牌为统领，全面创建社区党建品牌，形成了“天天我都在”“帮到家”“党员集结号”等一大批文化内涵深、服务措施硬、群众反响好的社区党建品牌，成为基层治理的有效辅助力量。运用“互联网+”思维，建设1600多个智慧党建服务平台，高效完成教育、管理、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责。

泰安投资1750余万元为“高龄”住宅楼安装近20万平方米玻璃

装了一层玻璃 暖了万千民心

□ 本报记者 姜言明 郑 莉

“一到冬季，七漏风八漏气，楼里楼外一样凉快！”过去，迎胜小区居民卢凤莲总是这样评价自己的住宅。这是一栋30岁“高龄”住宅楼，公共楼道内木头窗框歪斜、玻璃破损。

傲徕峰社区党总支书记张登山说，迎胜小区和泰安所有老旧小区一样，由于物业缺失或物管费缴费率低等，造成基础设施陈旧，玻璃破损却无人修复。

老旧小区，是城市建设中的“老大难”。泰安把进一步改善居民生活环境摆在重要位置，从小处细处着手，尤其是在老旧小区环境提升工作中，切实把群众反映集中的问题逐一解决。

去年11月20日，泰安市委书记崔洪刚在对泰城老旧小区调研时，发现不少小区楼道的窗户已经破损甚至缺失，他对随行的当地负责同志说：“玻璃虽薄薄一层，却能为群众抵御凛冽的寒风。老旧小区没有物业管理，就要落实属地管理责任，天气渐冷，必须尽快将老旧小区楼道玻璃修复好。”

思路调整带来行动转变。有关区、街道、社区迅速行动起来，摸清底数，调配力量，倾斜资金，推进落实。2019年新年到来之前，泰城所有老旧小区的破损玻璃全部修复完毕，安装玻璃19.7万平方米、花费1750余万元。“现如今，吹不进风，淋不进雨，一进楼道就觉得暖和！”卢凤莲连连称赞。

“我们小区不光楼道里的玻璃全都换了新的，连储藏室的窗户也都换了。”财源街道中七里社区居民马荣友高兴地说。马荣友家住的楼房建造于上世纪九十年代，一楼的居民储藏室玻璃不少发生破损，有些居民就临时用纸板遮挡。“储藏室在一楼，不小心扔进去易燃物就是大问题，还有可能给不法分子提供可乘之机。”马荣友说，“看着这些新玻璃都透着亮，觉得特别舒心放心。”

多办民生小事，多积尺寸之功。2018年，泰安市按照“现代化定位，高起点规划”的原则，把“室内温暖、环境要美、水要畅通、灯要明亮、路要平整、玻璃要亮”这些民生小事放在首位。

“一开始社区清理小区乱搭乱建和柴草堆，老住户们还一肚子怨言。现在经过一番整治，亲戚们来串门时，都说我们这老小区比一些新小区还舒服，我们感觉可有面子了。”在财源街道更新社区居住了40多年的米振法说。一年来，更新社区发生了翻天覆地的变化：累计投入资金200余万元，安装楼道声控灯150余处，整修破损路面2000余平方米，粉刷墙面2万余平方米；社区还加装了路灯，规划了机动车停车位200余处、非机动车车位70余处。

市民徐广水家住泰前街道御碑楼小区，这片建成30多年的老旧小区由于建设时供暖规划不足，一直未通暖气。每年冬天徐广水就带着小孙子从城中老房搬到城西新房，来年春暖再搬回。2018-2019采暖季，泰山城区热力公司为其辖区内老旧小区新增供热面积57万平方米，徐广水家也通上了暖气，“今年春节终于不用再‘迁巢’了。”

初步统计，去年以来，泰安市为泰城老旧小区先后完成安装玻璃19.7万平方米，修补路面300多公里，增修路灯3600多盏，规划停车位8.2万个，安装民用充电桩600个、新建供排水设施434公里等事关城市道路改造、美化亮化、停车设施、居住环境、服务项目20多个，累计投入5.1亿元。一个个渐失光彩的老旧小区，通过“手术式”改造实现华丽变身。一枝一叶，一点一滴都折射出党委政府的为民情怀。

新年钟声已经敲响，新一岁带来新希望，做好民生小事，让民生工程落地有声，便是百姓的幸福源泉。崔洪刚说：“要将实事办到群众心坎上。民心连着党心，党心温暖民心。一块玻璃虽小，但百姓看在了眼里，记在了心里。”

（上接第一版）我省将建立重点企业和重大投资项目推介机制，每年向商业银行和高端装备股权投资基金推介100个以上优质企业和重大项目，精准对接重点企业融资需求；大力发展政府性融资担保机构，深入开展“政银保”贷款保证保险业务，加大创业担保贷款财政贴息政策支持力度，支持开展新旧动能转换金融产品创新；对在主板、中小板、新三板及区域性股权市场上市、挂牌或市场化债转股的企业，省财政按规定给予奖补。

据介绍，在国家已经公布的三批制造业单项冠军企业和单项冠军产品名单中，山东位居前列，当中半数左右属于装备制造业。“有潜力的企业很多，发挥好财政等一揽子政策扶持，能更快推动向有效生产力转变。”省工业和信息化厅相关负责人表示。

按照《方案》，济南、青岛、烟台每个市重点发展5-6类产品，产业规模占全省的60%以上，高铁沿线的淄博、枣庄、潍坊、济宁、泰安、威海等市，每个市主攻2-3类优势产品。每个市以龙头骨干企业为核心，依托重点开发区围绕重点优势产品，规划建设产业园区，完善配套政策，吸引上下游企业进园入区，打造特色优势产业集群，形成各具特色、优势互补、错位发展的产业格局。

（上接第一版）到2020年，将运输距离在400公里以上、计划性较强的煤炭、矿石、焦炭等大宗物料基本转为铁路运输；全省大宗货物年货运量150万吨以上的大型工矿企业和新建物流园区，原则上全部修建铁路专用线；具备铁路专用线的大型工矿企业和新建物流园区，大宗货物铁路运输比例达到80%以上。

水运方面，打造提升现代集约港口群，加快港口资源整合，深入推进港口一体化协同发展，形成以青岛港为龙头的现代化沿海港口群。完善内河航运基础设施网络，到2020年，基本建成济宁港、枣庄港、菏泽港、泰安港等内河港口群，初步形成以京杭运河主航道为主干、其他支流航道为补充的“一干多支、干支相连、畅通高效、通江达海”的内河航道网络，力争全省内河通航里程达到1250公里。

为保障公路货运安全有序运行，我省将强化公路货运车辆超限超载治理。到2020年年底，全省高速公路全面实施收费站入口称重检测，各市高速公路货运车辆平均违法超限超载率不超过0.5%，普通公路货运车辆超限超载得到有效遏制。全面完成不合规车辆退出任务，货运车型标准化率比例大幅提升。

支持民营经济在行动

六十亿元专项债纾困民营经济

破解融资难融资贵，支持民营企业发展山东出实招——

□记者 李 铁 通讯员 万学婧 报道

本报济南讯 继近期设立40亿元纾困基金后，我省将再次推出纾困专项公司债，帮助民营企业渡过资金难关。记者日前从山东省金融资产管理股份有限公司了解到，该公司将在上海证券交易所非公开发行2019年纾困专项公司债券，发行规模不超过人民币60亿元（含60亿元），募集资金用于支持山东省内优质民营企业及其民营上市公司股东融资，缓解民营企业流动性压力。

民营经济是创业就业的主要领域、技术创新的重要主体、国家税收的重要来源。由于国际经济环境变化、我国经济转型升级等因素，近来一些民营企业遇到不少困难和问题。有的民营企业家形容为遇到了“三座大山”：市场的冰山、融资的高山、转型的火山，企业面临较大的流动性风险，也对当地金融生态造成不良影响。

针对民营企业遇到的难题，新一轮纾困民企政策集中加码。中央和我省陆续召开支持民营企业座谈会，提出要解决民营企业融资难融资贵问题，对符合经济结构优化升级方向、有前景的民营企业进行必要财务救助，以更加有力有效的政策举措，解企业之难。

纾困专项债，是地方国有企业响应支持民营企业的号召，以自身信用取得较低成本的资金，再转投资支持民营企业的专项债券。目前，深圳、北京、福建、浙江等地已发行8只纾困专项债，所募资金通过设立专项股权投资基金、购买上市公司应收账款等方式，支持优质民营上市公司或优质科技上市公司融资。

山东省金融资产管理公司总经理张贵言介绍，发行纾困专项债券是我省支持民营企业发展的一系列政策措施之一，不仅有利于化解区域性金融风险，还将助力我省加快产业结构调整。支持对象不限于上市公司，还包括部分非上市中小民营企业，主要面向新一代信息技术、高端装备等五大新兴产业和高端化工、现代高效农业等优势产业，聚焦各地政府重点关注的企业、暂时出现信用债违约的企业，专项用于帮助民营企业缓解流动性风险。

“这笔纾困专项债券是目前申报的同类债券中规模最大的，将采用‘债权+股权’两种方式，坚持‘一企一策’，根据企业实际情况安排扶持期限，为企业提供过渡性资金支持。”张贵言说。

据了解，山东省金融资产管理公司是由省政府批准设立的省级金融资产管理公司，是目前国内资本实力最强的地方资产管理公司，拥有“AAA”级主体信用评级。2018年4月，该公司在国内地方资产管理公司中首次成功发行公募公司债券；2018年8月，该公司又成功发行10亿元中期票据，这是山东金融资产在银行间债券品种的首次突破，也是全国首单地方资产管理公司中期票据。

全面清理证明事项

已取消自行设定证明事项526项

□记者 齐 静 报道

本报济南讯 记者近日从省司法厅获悉，为贯彻落实国务院办公厅关于做好证明事项清理工作的部署，深化“一次办好”改革，大力推进“减证便民”，截至目前，我省对国家层面设定的884项证明事项，已逐项提出取消或保留的意见和建议报司法部；对我省自行设定的证明事项，按照没有法律法规依据的证明一律取消的要求，已取消地方政府规章和规范性文件设定的证明事项526项，建议取消地方性法规设定的证明事项4项。

去年以来，我省组织各级各部门对法律、行政法规、国家部委规章和部门规范性文件设定的、在我省实施的证明事项以及我省自行设定的证明事项进行了全面梳理。同时，我省还充分运用司法部“群众批评——证明事项清理投诉监督平台”，组织各市、各部门认真办理群众投诉举报事项，及时解决群众诉求，并以投诉举报为线索，举一反三，指导相关部门对不符合要求的证明事项进行跟踪督办，对证明事项设定依据及时提出清理建议，从根本上杜绝类似问题的发生。全省共收到群众投诉举报80件，均按时办结回复，办结率100%。

据介绍，下一步，我省将根据国家清单公布情况，及时组织各市、各部门编制或者调整清单事项内容，向社会公布；对保留的证明事项，严格实行清单式管理，清单之外，政府部门、公用事业单位和服务机构不得索要证明；对取消的证明事项，督促做好宣传解读工作，公布新的办事指南，保证平稳过渡，防止出现管理和服务“真空”。

我省公布首批社会信用体系建设示范城市名单

□记者 杜文景 报道

本报济南讯 记者从省发改委获悉，前期经过自评、初审、打分、公示、展示等环节，确定青岛市即墨区、济南市、诸城市、青岛西海岸新区、东营市垦利区、寿光市、五莲县、济宁市等8个市（县、区）为首批山东省社会信用体系建设示范城市。

首批示范城市在推进社会信用体系建设方面形成了许多先进的经验和做法。“通过建立社会信用体系建设推进机制和公共信用信息共享平台、建立红黑名单及管理办法、创新信用惠民惠企措施等，首批示范城市信用体系建设不断推进，守信者受益、失信者难行的社会氛围正在形成。”相关工作人员表示。

山东光伏装机容量全国居首

□记者 张思凯 通讯员 徐 宁 郭轶敏 报道

本报济南讯 记者从近日在济南举办的2018山东省新能源·电能替代高峰论坛及产品展览会上获悉，截至2018年11月底，我省光伏装机容量达1340万千瓦，稳居全国第一；风电装机总容量1126万千瓦，居全国第五。

新能源产业是山东新旧动能转换工程的重要组成部分。今年以来，国网山东电力累计投资440.3亿元，建设35千伏及以上输变电工程5500余项，为新能源项目科学合理接入电网积极创造了条件。截至去年11月底，全省并网新能源装机2853万千瓦，其中，风电1126万千瓦，光伏装机1340万千瓦，核电125万千瓦，生物质能发电262万千瓦，以上四种新能源装机占全省总装机容量的23.5%。除春节期间，山东基本实现新能源全额消纳。在保障省内新能源有效消纳的前提下，通过各类电力交易，累计消纳省外新能源78.3亿千瓦时，为全国范围能源资源优化配置作出了积极贡献。