中共中央 国务院关于对《北京城市副中心控制性详细规划(街区层面)(2016年－2035年)》的批复

中共北京市委、北京市人民政府：

你们《关于报请审批〈北京城市副中心控制性详细规划（街区层面）（2016年－2035年）〉的请示》收悉。现批复如下：

一、同意《北京城市副中心控制性详细规划（街区层面）（2016年－2035年）》（以下简称《城市副中心控规》）。《城市副中心控规》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照高质量发展的要求，以供给侧结构性改革为主线，坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，以创造历史、追求艺术的精神，牢牢抓住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，紧紧围绕京津冀协同发展，注重生态保护、注重延续历史文脉、注重保障和改善民生、注重多规合一，符合党中央、国务院批复的《北京城市总体规划（2016年－2035年）》，对于以最先进的理念、最高的标准、最好的质量推进北京城市副中心（以下简称城市副中心）建设具有重要意义。《城市副中心控规》有许多创新，对于全国其他大城市新区建设具有示范作用。

二、坚持高质量发展，把城市副中心打造成北京的重要一翼。规划建设城市副中心，与河北雄安新区形成北京新的两翼，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署，是千年大计、国家大事。城市副中心建设不是简单地造一个新城，而是要打造一个不一样的和谐宜居之城。要切实把高质量发展贯穿到城市规划、建设、管理和经济发展的方方面面和全过程，努力创造经得住历史检验的“城市副中心质量”。要处理好和中心城区的关系，带动中心城区功能和人口向城市副中心疏解，同时更好加强对中心城区首都功能的服务保障，实现以副辅主、主副共兴。要处理好与河北雄安新区的关系，做到各有分工、互为促进。要努力建设国际一流的和谐宜居之都示范区、新型城镇化示范区和京津冀区域协同发展示范区，建设绿色城市、森林城市、海绵城市、智慧城市、人文城市、宜居城市，使城市副中心成为首都一个新地标。

三、科学构建城市空间布局。顺应自然、尊重规律，遵循中华营城理念、北京建城传统、通州地域文脉，统筹城市副中心生产、生活、生态三大空间，构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融、多组团集约紧凑发展的生态城市布局，形成“一带、一轴、多组团”的城市空间结构。要突出“一带、一轴”统领城市空间格局的骨架作用，做好大运河沿岸公共空间和公共环境营造，实施六环路入地改造，建设若干民生共享组团和街区，把每个街区都建设成环境优美、服务健全、包容共享的美丽家园，使工作、居住、休闲、交通、教育、医疗等有机衔接，创造良好工作生活条件。

四、严格控制城市规模。以资源环境承载能力为硬约束，严格控制人口规模、用地规模、建筑规模。城市副中心规划范围155平方公里，加上拓展区覆盖通州全区约906平方公里。以舒适宜居为标准，将城市副中心人口密度控制在0.9万人/平方公里以内。到2035年，常住人口规模控制在130万人以内，城乡建设用地规模控制在100平方公里左右。坚持集约节约发展，科学利用地下空间，加强地上地下空间一体化设计和统筹利用。严守生态控制线、城市开发边界等刚性管控边界，严格管控战略留白，为未来预留空间。同时，在通州全区加强城乡统筹，提高城市副中心与拓展区发展的整体性和协调性，分类引导小城镇特色化发展，建设美丽乡村，形成城乡共同繁荣的良好局面。

五、有序承接中心城区功能疏解。城市副中心以行政办公、商务服务、文化旅游为主导功能，形成配套完善的城市综合功能。通过市级党政机关和市属行政事业单位搬迁，带动中心城区包括学校、医院等其他相关功能和人口疏解；充分发挥新两翼的疏解承接作用，与河北雄安新区错位发展，推动中心城区符合城市副中心功能定位的企业总部等向城市副中心搬迁，建设国际化现代商务区；依托大运河文化带等文化资源，打造文化和旅游新窗口；积极承接吸纳中心城区创新资源，并加强与北京经济技术开发区合作；提高城市副中心综合实力，使城市建设发展与现代化经济体系相辅相成、相互促进。

六、突出水城共融、蓝绿交织、文化传承的城市特色。全面增加水绿空间总量，统筹考虑水资源、水生态、水安全、水景观要求，建立全流域水污染综合防治体系，构建上蓄、中疏、下排的系列分洪体系，保障城市防洪防涝安全，贯通滨水岸线，促进水和城市和谐发展。做好留白增绿这篇大文章，建设大尺度生态绿化，在城市副中心外围预留生态绿带和生态廊道控制区，健全城市副中心绿色空间体系，率先建设好城市绿心，实现森林入城，为人民群众提供更多优质便利的休闲游憩绿色空间。深化“一河三城、一道多点”整体保护格局，构筑全面覆盖、亘古及今的历史文化传承体系，充分挖掘历史文化内涵，营造传统文化与现代文明交相辉映的人文环境，建设古今同辉的人文城市。

七、建设未来没有“城市病”的城区。坚持公交优先、绿色出行，构建舒适便捷的小街区、密路网的道路体系，加强城市副中心与中心城区之间的公共交通体系建设，营造绿色交通环境。大力推动生态文明建设，深入实施大气、水和土壤污染防治，持续改善生态环境质量。坚持节水优先，实行最严格水资源管理制度。建设国际一流的市政基础设施体系，高标准规划建设防灾减灾基础设施，强化城市安全风险管理，建立城市智能运行模式和治理体系。推进教育、文化、体育、医疗、养老等公共服务设施建设，提升生活性服务业品质，建立优质、公平、均衡的民生服务体系。健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，实现住有所居，强化组团中心和家园中心建设，就近满足居民的工作、生活需求，提高本地就业率，实现职住平衡发展。推进老城区城市修补、生态修复，实现新老城区深度融合，为老城区复兴注入新活力。

八、塑造城市特色风貌。明确主副空间秩序，形成长安街东延长线规整有序、端正大气的畿辅门户形象，塑造京华风范、运河风韵、人文风采、时代风尚的城市风貌。加强城市设计、建筑设计、景观设计，精心打造好每一个街区、每一栋建筑。追求建筑艺术，体现中国风格、地域风貌，加强主要功能区块、主要景观、主要建筑物的设计。注重城市立体化设计，加强建筑风貌、建设强度、建筑高度、城市色彩、第五立面、城市天际线等各方面管控，塑造富有活力的街道空间，全面提升城市空间品质。

九、推动城市副中心与河北省廊坊北三县地区协同发展。发挥城市副中心对周边的辐射带动作用，实现通州区与河北省廊坊北三县地区统一规划、统一政策、统一标准、统一管控，促进协同发展。通过政府引导、市场运作以及合作共建等方式，推动交通基础设施、公共服务和产业向河北省廊坊北三县地区延伸布局，共同建设潮白河流域大尺度生态绿洲。建立健全国土空间规划控制引导机制，强化交界地区规划建设管理，严格控制开发强度，坚决遏制贴边发展和无序蔓延。

十、处理好政府规划引领与发挥市场作用的关系。尊重市场规律和市民要求，积极转变政府职能，有立有破、有管有放，为市场主体和市民活动创造良好环境。发挥市场在资源配置中的决定性作用，形成市场主导的土地、资金、人才、技术等资源要素价格形成机制和配置机制，创新城市经营模式，拓宽投融资渠道，吸引社会资本参与城市副中心建设。不搞大规模房地产开发。实施扁平化、精细化、智慧化城市管理，尽快形成与城市副中心相匹配的城市治理体系。坚持人民城市人民建、人民城市人民管、人民城市人民共享的理念，强化共建、共治、共享，形成多方主体参与、良性互动的现代城市管理模式。

十一、加强规划组织实施。规划建设城市副中心是历史性工程，要树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚持一张蓝图干到底，保持历史耐心，一件一件事去做，一茬接一茬地干，发扬“工匠”精神，精心推进、稳扎稳打、久久为功，不留历史遗憾。《城市副中心控规》是城市副中心规划建设的基本依据，必须坚决维护规划的严肃性和权威性，严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。北京市委和市政府要切实履行主体责任，加强组织领导，合理把握开发节奏，有序推动规划实施。驻北京市的党政军单位要带头遵守规划，支持北京市工作。各有关方面要进一步增强责任感、使命感，全力以赴把城市副中心规划好、建设好、管理好，使之成为新时代城市建设发展的典范，成为新时代的精品城市。

《城市副中心控规》执行中遇有重大事项，要及时向党中央、国务院请示报告。

中共中央
国务院
2018年12月27日

（新华社北京1月3日电）

二〇一九，一起拼搏一起奋斗

——习近平主席二〇一九年新年贺词启示录④

□人民日报评论员

时间新故相推一往无前，奋斗接续发力永不止步。奋斗的征途上，一个个重要的时间节点，正是我们前行的坐标。

“2018年，我们过得很充实、走得很坚定。”“2019年，有机遇也有挑战，大家还要一起拼搏、一起奋斗。”习近平主席在2019年新年贺词中，回顾过去一年全国人民撸起袖子干、挥洒汗水拼的场景，展望未来一年的重要工作、奋斗征程，向新时代的奋斗者、追梦人致意，为美好生活的创造者、守护者鼓劲，洋溢着信心与决心、情怀和担当，凝聚起亿万人民同心逐梦、共创未来的磅礴力量。

2019年，是新中国成立70周年。70年披荆斩棘，70年风雨兼程，我们党团结带领亿万人民，创造了波澜壮阔、惊天动地的历史，一个充满生机的中国，一个充满希望的中国，巍然屹立在世界的东方。6年多来的砥砺奋进，中国特色社会主义进入了新时代，我国发展来到新的历史方位。回头看看走过的路，很多人都会感慨，中国走到今天真的不容易，也会更加坚信，只有奋斗才有稳稳的幸福。为了更美好的未来，为了中华民族伟大复兴的梦想，今天的我们依然需要继续奔跑、不懈奋进。

2019年，是决胜全面建成小康社会关键之年。四川凉山三河村、山东济南三涧溪村、辽宁抚顺东华园社区、广东清远连樟村……习近平主席在新年贺词中深情牵挂困难群众，也给我们提出了新的要求。过去6年多来，农村贫困人口累计减少8000多万，每年都有1000万以上的人口摆脱贫困。全面建成小康社会，“一个都不能少”。今天的我们不能为取得的成绩而沾沾自喜，更不能在实现人民对美好生活的向往上有丝毫懈怠，必须风雨兼程、再接再厉，为全面建成小康社会收官打下决定性基础。

拼搏和奋斗，是打开未来之门的钥匙。让企业轻装上阵，真诚尊重各种人才，让敢担当有作为的干部有干劲、有奔头，咬定脱贫目标使劲干，关爱退役军人，为快递小哥、环卫工人、出租车司机以及千千万万的劳动者点赞……新年贺词里，习近平主席把关切的目光，投向奋斗者群体。新时代属于每一个人，每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者，涓涓细流终能汇成大江大海。让创新创造的源泉充分涌流、活力充分迸发，让更多人找到人生出彩的舞台，精诚团结、共同奋斗，就没有任何力量能够阻挡中国人民实现梦想的步伐。

“乘风好去，长空万里，直下看山河。”新年的阳光遍洒大地，2019年，我们仍需挥洒汗水拼出更好的未来。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，加满油，把稳舵，鼓足劲，用拼搏和奋斗书写属于我们的时代篇章，将人民共和国建设得更加繁荣富强。

（新华社北京1月3日电 人民日报1月4日评论员文章）

新时代对台工作的纲领性文献

——一论学习贯彻习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会重要讲话

□人民日报评论员

历史是一面镜子，也是一本深刻的教科书。我们回顾历史，是为了启迪今天、昭示明天。

在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上，习近平总书记全面回顾了新中国成立70年来特别是全国人大常委会发表《告台湾同胞书》40年来两岸关系的发展历程，全面阐述了我们立足新时代、推进祖国和平统一的重大政策主张。习近平总书记的重要讲话，把握历史大势、着眼民族未来，是指引新时代对台工作的纲领性文献，对我们进一步坚定信心，继续团结包括广大台湾同胞在内的全体中华儿女，共同致力两岸关系和平发展、中华民族伟大复兴，完成祖国和平统一大业，具有重大指导意义。

近代以来，中国经历了长达百余年的国破山河碎、同胞遭蹂躏的悲惨历史，所有中华儿女对此刻骨铭心。一水之隔、咫尺天涯，两岸迄今尚未完全统一是历史遗留给中华民族的创伤。从中华民族伟大复兴的征程来看，“台湾问题因民族弱乱而产生，必将随着民族复兴而终结”。正因如此，1949年以来，中国共产党、中国政府、中国人民始终把解决台湾问题、实现祖国完全统一作为矢志不渝的历史任务；正因如此，习近平总书记“祖国必须统一，也必然统一”的坚定话语，引发海内外中华儿女的强烈共鸣。这是70载两岸关系发展历程的历史定论，是新时代中华民族伟大复兴的必然要求。

新时代是中华民族大发展大作为的时代，也是两岸同胞大发展大作为的时代。今天，民族复兴、国家统一是大势所趋、大义所在、民心所向。“携手推动民族复兴，实现和平统一目标；探索‘两制’台湾方案，丰富和平统一实践；坚持一个中国原则，维护和平统一前景；深化两岸融合发展，夯实和平统一基础；实现同胞心灵契合，增进和平统一认同。”习近平总书记提出的这五个方面重大政策主张，从历史和现实相贯通、理论和实践相结合的高度，深刻昭示了两岸关系发展的历史大势，科学回答了在民族复兴新征程中如何推进祖国和平统一的时代命题，必将获得两岸同胞的广泛拥护和坚定支持。

中国近代史，是一部被侵略、被宰割、被凌辱的历史，也是中国人民为维护国家主权、领土完整和民族尊严而英勇斗争的历史。现在，中国人民和中华民族在历史进程中积累的强大能量已经充分爆发出来了，为实现中华民族伟大复兴提供了势不可挡的磅礴力量。一位台湾中学校长，看到祖国大陆日新月异的发展变化，感慨地表示，“江河汇入大海，是不可抗拒的规律，我想两岸关系的发展也终将如此”。两岸中国人、海内外中华儿女，都理应响应习近平总书记的号召，共担民族大义、顺应历史大势，共同推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程。

“历史不能选择，现在可以把握，未来可以开创！”支持和追求国家统一是民族大义，应该得到全民族响应。让我们携起手来，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心，牢记使命，为完成祖国和平统一大业而努力奋斗！

（新华社北京1月3日电 人民日报1月4日评论员文章）

担大义·顺大势·促统一

——习近平总书记重要讲话在大陆各界和大陆台胞中引发热烈反响

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的重要讲话，在大陆社会各界和大陆各地台胞中引起热烈反响和强烈共鸣。人们纷纷表示，两岸同胞血脉相连，理应共担民族大义、顺应历史大势，共同推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程。

北京市丰台区马家堡街道办事处副主任戴杰表示，总书记说“两岸同胞是一家人，两岸的事是两岸同胞的家里事，当然也应该由家里人商量着办。”这饱含深情的话语令她非常感动。两岸同胞血浓于水，应当互相关爱、互相依靠，夯实心灵契合的基础，越走越近，越走越亲，共同追求民族复兴和国家统一。

“总书记在讲话中指出，祖国必须统一，也必然统一。这道出了广大两岸同胞的共同心愿。40年前，《告台湾同胞书》中呼吁的两岸通航通邮、互通讯息、探亲访友、旅游参观、贸易往来，已相继变为现实。40年后的今天，我们更加相信，祖国的统一并不遥远。”在上海市台办工作了30多年的退休干部葛凤章说，在以习近平总书记为核心的党中央领导下，祖国统一进程一定会大大加快，两岸同胞一定能够共创中华民族伟大复兴美好未来。

新浪网友“淑怡”在网上为习近平总书记的讲话“点赞”：“祖国必须统一，也必然统一。这是70载两岸关系发展历程的历史定论，也是新时代中华民族伟大复兴的必然要求。总书记的这句话真是提气、鼓劲！”

今年70岁的李春发是江苏昆山经济技术开发区原党工委副书记，从部队退伍后在开发区工作20余年，见证了台商在昆山的融入和发展。“昆山是台资集中地，总书记的讲话让台商朋友们感到十分温暖，心里更踏实、更放心。听了总书记的讲话，我们这些在昆山工作的同志们也都感到非常振奋，讲话给今后的对台工作指明了方向。”

重庆大学马克思主义学院教授鄢显俊表示，习近平总书记的讲话很有历史感，继往开来，意义重大。台湾曾因国家衰败而被外敌侵占，在两岸同胞心灵深处都留下深深的伤痕。诚如习近平总书记所说，台湾前途在于国家统一，台湾同胞福祉系于民族复兴。如今，国家发展蒸蒸日上，民族复兴指日可待。我们相信，因民族弱乱而产生的台湾问题必将随着民族复兴而终结。

福州市台协原会长陈建男与儿子陈奕廷两代人都选择来大陆投资、生活。谈到对习近平总书记重要讲话的体会，陈建男认为，两岸统一一定会实现，也必将造福两岸同胞。“我来榕投资已近30年,看到祖国大陆投资环境不断改善，两岸经贸交流与民间往来日益密切，各级政府真心实意帮助台商排忧解难。我深信国家会发展得越来越好，两岸的未来前景一定是光明的!”

“总书记的讲话情深意切，充分体现了对台湾同胞的关心和尊重，令我感到十分温暖和安心。”作为福州市台协现任会长的陈奕廷说，台湾同胞身为中华民族一分子，应积极承担民族复兴的使命，与大陆同胞携手开创属于中华民族的新时代。

福州先施企业有限公司董事长陈秀容的父亲1947年为生计所迫，中学没读完就离闽赴台谋生。“一湾海峡，演绎人间多少悲欢离合。记得父亲以前经常在等着从香港转来奶奶的信，他的心总是悬着的。而如今，两岸交流往来频繁热络，合作共赢处处生机。对我而言，浅浅的海峡，不再是走不出去的乡愁，而是施展人生抱负的美丽舞台。”

“总书记说：‘亲望亲好，中国人要帮中国人。我们对台湾同胞一视同仁，将继续率先同台湾同胞分享大陆发展机遇，为台湾同胞台湾企业提供同等待遇，让大家有更多获得感。’这让我非常感动，台湾同胞要把握机遇，尤其台湾青年应当勇敢来大陆追梦、逐梦、圆梦。”陈秀容说。

南宝树脂（中国）有限公司董事长、昆山台协荣誉会长孙德聪说：“总书记的讲话让广大台湾民众感到暖心、安心，也更有了信心。近年来，大陆不断出台惠及台胞台企的政策措施，对台胞在大陆发展有实质帮助，获得感是实实在在的。希望并且相信会有更多台湾朋友来大陆寻找机遇，在两岸交流合作和融合发展中，两岸同胞定会共蒙其利，同时不断实现心灵契合。”

南京台协会长林铭田来宁创业25年，在他看来，习近平总书记讲话中指出“制度不同，不是统一的障碍，更不是分裂的借口”，一语中的，非常重要。林铭田说：“总书记的讲话释放出很多善意，我相信广大台湾同胞都能感受到。两岸中国人运用智慧最终定能实现统一。‘台独’是走不通的，和平统一是大势所趋。”

广州市台资企业协会青年会常务副会长张华说：“我爷爷是抗战时期的空军。从小我的家庭就告诉我自己是中国人。总书记讲话给我很大震撼，实现国家统一是两岸中国人共同的追求，我期待亲眼看到两岸和平统一的到来。”

（新华社北京1月3日电）

为了民族复兴 英雄烈士谱

何功伟：

坚贞不屈的青年楷模

何功伟像 □新华社发

何功伟，1915年出生，湖北咸宁人。中学时期，他积极参加一二九抗日救亡运动，投身中国共产党领导的进步活动。1936年8月在上海加入中国共产党。1938年6月任中共湖北省委委员，随即受党组织派遣回家乡开辟鄂南抗日根据地，任鄂南特委书记。1939年9月到湘鄂西区工作，任区党委宣传部长。1940年2月任湘西区党委书记，8月任鄂西特委书记。1941年1月20日在恩施被捕。

在狱中，何功伟始终坚信党的事业，严守党的秘密，同敌人进行了坚决的斗争，既经受了严刑拷打的考验，又挫败了敌人的“劝降”伎俩和“感化”阴谋，严词拒绝了敌人高官厚禄、出国留学等所谓“自首”条件。

他还赋诗填词，谱写了《狱中歌声》：“我热血似潮水的奔腾，心志似铁石的坚贞。我只要一息尚存，誓为保卫真理而抗争……”用歌声作为鼓舞战友同敌人斗争的武器。

面对敌人先后十余次利用其亲属到狱中劝降，何功伟在给父亲的信中写道：“儿献身真理，早具决心，苟义之所在，纵刀锯斧钺加诸颈项，父母兄弟环泣于身前。此心亦万不可动，此志亦万不可移。”

他在给妻子的诀别书中写道：“告诉我所有的朋友们，加倍的努力吧！把革命红旗举得更高。好好地教养我们的后代，好继续完成我们未竟的事业。”

1941年11月17日，何功伟被敌人押到恩施方家坝后山五道涧刑场。在临刑的100余级石板路上，敌人放言只要何功伟回一回头就不杀他，但遍体鳞伤、拖着沉重脚镣的他义无反顾，高唱《国际歌》，慷慨就义，时年26岁。

（据新华社武汉1月3日电）