



### 全市市场主体 达到80万户

□记者 田可新 实习生 曹卓一 报道  
**本报济南讯** 12月19日,记者从济南市召开的新闻发布会上了解到,截至目前,全市市场主体达到80万户,市场主体增长率、增量、位次分别大幅提高和向前,走在全省前列,百户市场主体商标拥有量全省第一,万人拥有市场主体突破千户。新登记市场主体户数由上半年的全省第4位升至第2位,增长率由全省第16位升至全省第1位;市场主体总量由上半年的全省第5位升至全省第3位,提前两年达到市委、市政府确定的市场主体总量进入全省前三名的目标,在全国15个副省级城市中实现位次前移。

市场主体呈现增幅跨越式攀升态势。今年上半年,全市新登记市场主体59382户,同比减少4.57%。7月份以来,增长速度止跌回升,由上半年的增长-5%提升到8月的38%、9月的78%、10月的96%、11月的152%。日均新登记市场主体户数持续增加,由上半年的540户增加到第三季度的766户、三季度以来的1054户。近4周,日均新登记市场主体均超过1500户。个体工商户增速也明显加快。从近年市场主体增速情况来看,企业增长速度明显高于个体工商户增长速度,但近几个月个体工商户增速持续攀升,8月份开始,个体工商户增长超过企业增长速度,8月、9月、10月、11月同比分别增长43.73%、115.09%、149.03%、225.29%,9月份首次突破千万户大关,创历史新高。

“快速增长离不开精准、持续发力。”据济南市工商局局长王建森介绍,济南市在深化“一次办成”改革的基础上,实施住所申报承诺制,除承诺书外,申请人不需提交其他证明材料;制定发布《优化营商环境促进市场主体快速增长若干政策措施》,推出压缩企业开办时间等10条措施,深化“多证合一”,相继实现“31证合一”“45证合一”;全面推开“证照分离”改革,通过直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺,降低创业制度性成本;推行微信办照,开发济南工商掌上微服务平台,实现申请材料“无纸化”,领取营业执照“零跑腿”;将工商登记注册的5个程序缩减为3个,压缩申请材料30%,90%以上的企业实现当场发照、即时办结。

“2019年,市场主体发展有望纳入全市经济社会发展综合考核。我局将深入挖掘潜在发展潜力,进一步激发创新创业新活力,持续优化营商环境,促进市场主体快速增长,力争2019年7月底前全市市场主体突破100万户。”王建森说。

### 市职工医保居民医保待遇元旦起同步提高

□记者 田可新 通讯员 王波 报道  
**本报济南讯** 12月20日,济南市人社局对外发布,近日,济南市调整医保有关政策,2019年1月1日起同步提高职工医保、城乡居民医保待遇。

在提高职工医保待遇方面,门诊报销限额由2400元提高至3000元,同时将乙类药品和部分手术等诊疗项目纳入了门诊报销范围;参保人在21家专科医院就诊治疗,无需签约定点医院,发生的门诊统筹费用可按比例报销;二级医院住院起付线由700元降低为400元;一年内第二次住院起付线由原降低20%调整为降低50%;门诊统筹费用纳入“二次报销”范围(对职工医保参保人一年内发生的普通门诊统筹、住院和门规医疗费用,个人累计负担的合规医疗费用超过1.2万元的部分按规定比例给予二次报销)。

在提高城乡居民医保待遇方面,将新生儿落地参保缴费期限由出生后3个月内,放宽至6个月;将居民医保门诊统筹最高限额由350元提高至400元,将大学生门诊统筹最高限额由400元提高至500元;将结核病纳入居民医保门规范围;允许建档立卡贫困人口使用护理券在为其提供护理服务的医疗机构购买药品;将居民医保省(部)三级医疗机构住院和门规报销比例提高5个百分点。

### 济南市政府门户网站 评估获佳绩

□记者 昝明春 报道  
**本报济南讯** 记者从济南市信息中心获悉,12月21日在京召开的2018年中国数字政府论坛上,清华大学国家治理研究院执行院长孟庆国公布了2018年中国门户网站评估结果。结果显示,在参评的32家单位中,副省级城市门户网站前10名为:深圳、青岛、成都、济南、南京、西安、广州、宁波、厦门和哈尔滨,济南市位列第四;省会城市门户网站前10名为:成都、长沙、济南、南京、西安、广州、贵阳、南昌、哈尔滨和武汉,济南市位列第三。



扫描二维码,在网页中打开并下载,轻松安装新悦大众客户端。

□ 责任编辑 刘田  
电话:0531-85193837

# 两年拆出304个“泉城广场”

□ 本报记者 申红 张鹏程

## 联合惩戒 严格问责

拆违治违被称为“天下第一难”,单靠某个部门的力量,不可能完成复杂繁重的治理任务。以往的拆违拆临工作主要是依靠执法部门的力量,力量薄弱,举措单一,成效有限,特别是违法建设当事人拒不配合调查取证,甚至对抗执法时,很难快速、高效地查处违法建设。

为解决这一问题,济南市探索试点了联合惩戒机制,对一些违法建设比较集中、问题矛盾比较突出的区域,采取“集中优势兵力打歼灭战”的做法,协调有关部门,分别制定对违法建设当事人的惩戒措施,在房产交易、银行贷款、建筑使用等方面进行联合惩戒,从而极大地提高了违法成本,迫使违法当事人配合执法工作,主动自拆违法建设。比如,在国华东方美郡、中海国际社区等高档住宅小区的拆违攻坚战中,规划、国土资源、房管、金融、供电、供水等10部门联合出台惩戒措施,对抗拒拆违的违建业主进行联合惩戒,产生了巨大的震慑力。

同时,坚持专项督导、严格问责。“动员千遍,不如问责一次。”济南市委专门成立了拆违拆临专项督导组,对区县工作进行“滚动督导”。市依法整治违法违章建设领导小组定期召开情况通报和讲评会,及时研究解决各区县拆违拆临工作中遇到的问题,开展定期核查、“回头看”等督导。市纪委专门建立线索报送联络机制,开辟案件传递绿色通道,推动出台《济南市拆违拆临工作问责办法》,对不作为、慢作为的责任人以及参与违法建设的涉

“两年来,我们共拆除违法建设106450处6714.86万平方米,拆违总量相当于304.9个泉城广场的面积,连续两年拆违总量均占全省第一。”日前,在济南市召开的拆违拆临专题研讨会上,济南市城管局局长吕灿华亮出了全市拆违成绩单。国华东方美郡、中海国际社区等难点不断被攻克,金鸡岭别墅区拆违顺利启动,也标志着拆违拆临工作继续向纵深推进。经过不断探索与实践,济南市总结出了一套自己的“样板”经验。

公单位和个人严肃追究责任。

## 先公后私 利民惠民

纵观济南市拆违拆临工作,公平正义是整套工作的重要特征:“先政府、后百姓,先党员、后群众”,是推进原则。按照这一原则,济南市要求涉公单位和个人带头申报、带头自拆违法建设,坚决防止出现“拆私不拆公、拆民不拆官”的现象,绝不允许任何人、任何单位以权压法、徇私枉法。

同时,在行动推进中,济南把“是否有违法建设”,列为全市“两代表一委员”换届选举的审查事项,有违法的责令其限期改正;拒不改正的,建议依法撤销其代表或委员资格;对有违法建设不拆的村居干部,在换届工作中“一票否决”。通过这些举措,赢得了群众的信任和支持,有力地破除了拆违拆临的阻力。

拆出来的空地怎么办?济南市坚持以人民为中心,坚持不搞开发经营,不与民争利,积极用于建绿透绿和公益服务。全市专门设立拆违拆临地块后续利用办公室,提出“以建绿为原则,以不建绿为特例”的拆后地块利用思路。对于用于绿化的,规定区(县)不必报批,直接实施;对于非绿化用途,必须报市里严格审

批,并且只能用于公益服务,确保还路于民、还绿于民、还山于民、服务于民,最大程度惠及民生。在具体落实中,济南市城管局要求各区(县)对拆后地块“即拆即清、即拆即运、即拆即绿、即拆即美”,“拆、清、运、美、绿”工作要同步策划、同步实施、一体推进,让市民百姓尽快看到居住环境的改善,享受到拆违拆临带来的实惠。

两年来,济南市充分利用拆后空地造林植绿、建园造景,共建绿透绿2647处325.09万平方米,栽植各类苗木56.89万株,栽植地被115.82万平方米,其中建设各具特色的口袋公园303处。围绕山师东路、斜马路、趵突泉西片区、翡翠外滩、重汽翡翠郡东门街道、画家村等较大的拆后区域高标准设计建设了一批精品道路和精品公园。如今的济南,处处亭阁、步步皆景,城市面貌发生了翻天覆地的变化。此外,还拆除违法户外广告17293处,整治规范楼顶、牌匾等各类标识33539处,使城市的“天际线”重归亮丽。2017年,济南市拆违拆临项目荣获全省人居环境范例奖。

## 救助帮扶 兜底民生

拆违拆临之所以能得到广大市民老百姓的

# 今年济南开工建设教育设施166处

□记者 田可新 实习生 丁伟 报道

**本报济南讯** 一年来,济南教育部门坚持以问题为导向,以“内涵发展,质量提升,办有温度的教育”为目标,下大气力促进教育资源优化配置和教育公平,全面提升教育质量和教育治理水平,努力办好“均衡而有特色、公平而有质量”的济南教育。记者了解到,今年以来全市开工建设教育设施166处(中小学73处,幼儿园93处),其中已完工149处(中小学56处,幼儿园93处)。当地还投入15.8亿元专项资金用于消除大班额问题,开工率、完工率均居全省第一,开工新建改扩建129处学生集中就餐场所,其中完工87所,超额完成年初市政府确定的教育为民办实事的目标任务。

基础教育方面,2018年,济南市加快推进基础教育资源配置。去年以来,市教育局履职尽责,担当作为,主动将职责前移,与相关部门和区县教育局一起通过广泛调研,历经8个多月排查出141处小区配建教育设施不足问题,出台相关规划和意见,构建起教育资源配置工作新机制,对新建小区严把教育设施配建审查关,保障配套教育设施基本满足居住区就学需求,与首期住宅项目“五同步”。到2020年,该市计划投资200余亿元,在主城区建设各类基础教育设施385处,其中幼儿园202所,小学100所,初中47所,九年一贯制28所,高中8所,全部建成后可为主城区增加基础教育学位34万余个,届时能基本缓解主城区基础教育设施资源不足矛盾。

2018年,济南市学前教育也新政频出、快速发展。济南市首次把学前教育纳入市委、市政府对区县经济社会发展综合考核;首次确定了区县财政性学前教育经费占同级财政性教育经费比例和建立幼儿园生均公用经费制度,公办幼儿园生均公用经费每年810元、普惠性民办幼儿园生均每年1000元;今年以来,在市教育局大力协调下,市区两级投入6.1亿元,比2017年全年增长了278%;全面启动第三期“学前教育三年行动计划”,未来三年全市将新建改扩建215处幼儿园,今年开工新建改扩建幼儿园93处,目前已经全部完工,新增普

惠学位2万余个,普惠幼儿园占比由2017年初的54.7%提高到目前的85%,进入全省前列;2017年新进幼儿教师935人,2018年新进幼儿教师151人,师生比由1:14提高到1:12;目前全市注册幼儿园1547处,在园幼儿23.45万人,毛入园率达到99.5%,其中,公办幼儿园803处,民办幼儿园744处。全市普惠性幼儿园1314处,占注册幼儿园的85%;在园幼儿19.1万人,占在园幼儿总数的82%,提前完成省定2020年的规划目标。

与此同时,济南市还在全国首推以“寒暑假课程”科学指导假期生活。为解决寒暑假期间中小学生学习教育由学校到家庭“换位”时较易出现的“错位”现象,指导家长摆脱依赖于校外教育培训等盲从的行为,市教育局主动回应中小学生特殊教育时期的特殊需求,面向社会出台《济南市中小学寒暑假课程建设指导意见(试行)》,在国内率先开启“课程化”为主要标志的学生假期生活科学指导方案,对寒暑假加强统筹规划、科学指导、特色推进,将假期教育的“空白期”变为“可为期”,提升学生综合素养。该《意见》实施以来,各区县和学校着力探索育人实践新路径,创新教育发展新模式,受到学生、学校、教师和家长的一致好评。据2018年秋季开学统计,各中小学共开发7大类5554个寒暑假课程,最大可能地满足了假期中小学生学习个性化的学习需求,学生在参与寒暑假课程过程中,体验到了属于自己的收获和快乐。各学校寒暑假课程建设各显神通,异彩纷呈,学校特色初显。教师的角色发生了转变,成了课程的设计者、活动的指导者和家庭教育的参与者,家校互动及合力育人进一步推进。

济南市还以深化考试招生制度改革为契机,落实义务教育学校管理标准,提升学校管理水平,促进学生全面而个性发展,探索适应新高考制度下的普通高中选课走班模式。9月份开学前,市教育局统筹区域内高中学校教学资源建设,多次对选课走班教学资源需求进行测算与模拟,指导高中学校不断加强课程资源建设,鼓励学校开发多样化特色化的课程,为学生构建多层次、多类型、有特色、可选择的

课程体系。在工作逐步推进的过程中,市教育局积极探索建立与选课走班模式相适应的教学组织模式,建立和完善选课走班教学管理配套制度,形成适合个性特点的课程修习方案。

此外,济南市还下大力气减负增效。当地建立学生课外负担第三方监测和公示制度,开展全市初中学生课业负担监测,使学校和教师更加注重课堂效益,提质增效;同时与公安、民政等5部门联合出台《关于开展民办培训机构集中整治行动的通知》,制定民办培训机构

“设置标准”及“负面清单”,公布校外培训机构黑白名单,协同治理在职教师有偿补课,坚持学校“零起点”教学,开展学生课后延时服务、开设“空中课堂”、教师义务辅导等举措,有效满足学生的个性化需求,避免了校内减负、校外增负,让孩子们享受到童年的快乐、学习的快乐、成长的快乐。基于此,济南市教育质量明显提升,在新高考制度下第一次全省学科合格中考中,该市成绩名列前茅;2018年高考成绩再创新高。



□田可新 王文彬 报道

日前,第十一届济南市青少年机器人工作室联赛在山师附小雅居园南校区举行。来自全市的214支队伍近400名选手参加此次大赛。

赛场上,场地搭建、规划路线、编辑程序,这些看似复杂的步骤在爱动脑、善操作的选手们手下一气呵成。机器人大赛能激发青少年天赋和技巧,提升青少年创造性思维能力,各参赛队伍以此次大赛为契机,充分展示聪明与才智,相互交流与学习,共同探索科技世界的无穷奥秘,共同体验攻坚克难、合作交流、挑战成功的喜悦。

## 有温度的济南教育频获国家级媒体点赞

# 2018年济南教育十件大事出炉

□记者 田可新 实习生 丁伟 报道

**本报济南讯** 12月20日,“2018年济南教育十件大事评选”结果揭晓。有温度的济南教育频获国家级媒体点赞,济南4所学校德育品牌入围国家级中小学德育典型,“济南最美教师”星耀泉城等10件大事入选。

“2018年济南教育十件大事评选”活动自11月5日启动以来,共收到各区县教育局、直属各学校(事业单位)推荐报送参选事件165件,经教育十件大事评选办公室综合评定,确定30件入围候选事件对社会公示并接受公众投票。评选活动受到社会各界广泛关注,共收到

来自新华网、大众网、新浪网、舜网、市教育局微信公众号的公众投票22万余人次,综合社会各界投票与“2018年济南教育十件大事”评委专家评审意见,评选结果最终确定。获评“2018年济南教育十件大事”的是:有温度的

济南教育频获国家级媒体点赞;济南4所学校德育品牌入围国家级中小学德育典型;“济南最美教师”星耀泉城;济南教育2项为民办实事项目超额完成;三年385所济南强势推进城区基础教育资源优化配置;济南学前教育改革发展有了“新规”;济南中小学(幼儿园)家庭教育指导纲要全国首发;一年6所济南优质

高中资源迅猛增长;济南市学生综合实践基地暨市中区未成年人素质教育基地开业;济南“寒暑假课程化”科学指导全国首推。

此外,济南校方责任险惠及民办中小学和普惠园,济南娃“学宪法 讲宪法”问鼎国赛巅峰,创新教研品牌擦亮济南教育新名片,“出彩型”教育好团队好干部广受赞誉,济南教师在职业院校论文征集活动中获佳绩,济南市教育资源公共服务平台正式“上云”,历下“学区大党委”党建模式引领终身教育服务品牌,市中区发布国内首个“研学标准”、大咖“论剑”足球联谊市中区国际交流精彩纷呈、

“双优工程”打造“新槐荫教育”、天桥“过渡校”让外来娃有学上上好学、历城区农村中小校园文化整体提升、长清区开启小学“全阅读”项目、“章丘模式”护航社会力量办学健康有序发展、平阴以城乡教育一体化破题城镇化教育发展方式、济阳解决“大班额”工程完美收官、剑桥教育学院基础教育教师培训项目落地高新、商河基础办学办学条件再提升、济南职业学院被确立为工业文化研究中心成员单位、山东省网络技术专业产教融合联盟成立等20件大事,获得“2018年济南教育十件大事提名”。