

山东省石油天然气管道保护条例

2018年11月30日山东省第十三届人民代表大会常务委员会第七次会议通过

目录

- 第一章 总则
- 第二章 规划建设
- 第三章 运行保护
- 第四章 应急处置
- 第五章 监督管理
- 第六章 法律责任
- 第七章 附则

第一章 总则

第一条 为了保护石油、天然气管道，保障石油、天然气输送安全，维护能源安全和公共安全，根据《中华人民共和国石油天然气管道保护法》等法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本省行政区域内输送石油、天然气的管道（以下简称管道）的规划建设、运行保护、监督管理等活动，适用本条例。

第三条 海上管道、城镇燃气管道以及石油化工等企业厂区内管道和厂际管道的保护，依照有关法律、法规和国家有关规定执行。

第四条 管道保护工作应当遵循安全第一、预防为主、综合治理的原则，坚持政府领导、部门管理、社会监督、企业负责。

第五条 县级以上人民政府应当加强对管道保护工作的领导，完善管道保护工作协调机制，督促、检查有关部门依法履行管道保护职责，协调解决管道保护工作中的重大问题，建立健全社会公众参与管道保护的奖惩机制。

第六条 县级以上人民政府负责管道保护的部门（以下简称管道保护主管部门），负责本行政区域内管道保护的监督管理工作。

第七条 公安、财政、自然资源、住房城乡建设、交通运输、农业农村、水利、生态环境、应急管理以及市场监督管理等部门，应当按照职责分工做好管道保护的相关工作。

第八条 乡镇人民政府、街道办事处依照有关法律、法规的规定，协助做好管辖区域内管道保护的相关工作。

第九条 管道企业是管道建设、保护和运行的责任主体，应当依法履行管道保护义务，执行国家技术规范和强制性要求，建立、健全并组织实施本企业管道巡护保养、隐患防治和应急救援等制度和操作规程，宣传管道安全与保护知识，确保管道安全运行。

第十条 新闻媒体应当开展管道保护法律、法规和管道保护知识的公益宣传，提高公众保护管道的法律意识，并对危害管道的行为进行舆论监督。

第十一条 任何单位和个人不得实施危害管道安全的行为。

第十二条 任何单位和个人有权向管道保护主管部门或者其他有关部门举报危害管道安全的行为；接到举报的部门应当按照职责分工及时处理。

第二章 规划建设

第十三条 省人民政府应当组织有关部门，根据全国管道发展规划和全省能源规划，编制全省管道发展规划，并与全省土地利用总体规划、城乡规划以及有关专项规划相协调。

第十四条 设区的市人民政府应当组织有关部门，根据全省管道发展规划，编制市管道发展规划，并组织实施。

第十五条 修改土地利用总体规划和城乡规划，涉及既有管道改建、搬迁的，对符合原规划要求建设的管道，由管道所在地县级以上人民政府与管道企业协商确定补偿方案；对不符合原规划要求建设的管道，管道企业应当依法履行改建、搬迁或者增加防护设施的义务。

第十六条 管道企业应当根据管道发展规划编制本企业管道建设规划，并将管道建设规划确定的管道建设选线方案报送拟建管道所在地级以上人民政府城乡规划主管部门审核；经审核符合城乡规划的，应当依法纳入当地城乡规划。

第十七条 纳入城乡规划的管道建设用地上，不得擅自改变用途。

第十八条 新建管道的选线与建筑物、构

筑物、铁路、公路、航道、港口、市政设施、军事设施、电缆、光缆等的安全保护距离，应当符合有关法律、法规和国家、省有关技术规范的规定，并避开下列区域：

（一）地震活动断层和容易发生洪灾地质灾害的区域；

（二）机场、火车站、市场等公共场所与居民小区等人口密集区；

（三）重要水源地、自然保护区的核心区和缓冲区等生态保护红线划定的区域。

第十九条 因受地理条件限制，不能满足前款规定要求的，管道企业应当提出防护方案，经专家评审论证后，报管道所在地县级以上人民政府管道保护主管部门批准；防护方案涉及的区域跨县（市、区）的，报设区的市人民政府管道保护主管部门批准；防护方案涉及的区域跨设区的市的，报省管道保护主管部门批准。

第二十条 管道建设涉及土地、房屋征收的，依照土地、房屋征收有关法律、法规的规定办理。

第二十一条 管道建设涉及临时用地的，土地使用者应当根据土地权属，与有关土地行政主管部门或者农村集体经济组织、村民委员会签订临时使用土地合同，支付临时使用土地补偿费，并在合同中列明相关权益人，告知相关权益人有关补偿事宜。

第二十二条 因管道运行和管道保护，影响土地使用的，管道企业应当按照按照管道建设时土地用途，综合考虑土地使用功能受影响的程度等因素，对相关权益人给予补偿。

第二十三条 管道企业应当依照法律、法规有关建设工程质量管理的规定，选择具备相应资质的勘察、设计、施工、监理单位进行管道建设，并按照国家管道工程建设有关技术规范和工程质量标准进行勘察、设计、施工和监理，确保工程质量。

第二十四条 管道确需通过地质条件复杂、人口密集等特殊区域的，管道企业应当采取相应的安全防护措施。

第二十五条 管道的安全保护设施应当与管道主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。

第二十六条 管道建设使用的管道产品及附件的质量，应当符合国家相关技术规范的强制性要求。

第二十七条 管道企业应当按照国家相关技术规范要求，在管道沿线设置标志桩、里程桩、加密桩和警示牌等管道标志。管道标志损毁或者安全警示不清晰的，管道企业应当及时修复或者更新。

第二十八条 管道建设工程与其他建设工程相遇时，法律有规定的，按照相关法律的规定执行；法律没有规定的，依照《中华人民共和国石油天然气管道保护法》确定的原则协商解决。

第二十九条 管道企业应当按照国家有关规定进行竣工验收；未经验收或者经验收不合格的，不得交付使用。

第三十条 管道企业组织竣工验收时，应当对下列管道保护的事项进行专项验收：

（一）管道中心线两侧各五米地域范围内是否存在深根植物或者建筑物占压的情况；

（二）管道建设是否符合经批准的防护方案；

（三）管道标识和安全警示标志的设置是否符合国家相关技术规范的强制性要求；

（四）法律、法规规定的其他事项。

第三十一条 管道企业应当在管道工程项目竣工验收合格之日起六十日内，将竣工验收报告管道所在地级以上人民政府管道保护主管部门备案；管道跨县（市、区）或者设区的市的，还应当报上级人民政府管道保护主管部门备案。

第三十二条 管道保护主管部门应当将管道企业报送的管道竣工测量图及时分送同级住房城乡建设、自然资源、交通运输、铁路、水利、公安、应急管理等部门和有关军事机关。

第三章 运行保护

第三十三条 管道企业应当遵守管道运输技术操作规程，建立健全管道安全保护制度，配备智能化数据采集、监控系统 and 管道监测检测等技术装备，完善维修保养措施，确保管道安全运行。

第三十四条 管道企业应当定期对管道进行检测、维修，确保其处于良好状态；对管道安全风险较大的区段和场所应当采取安装监控、增加巡护频次等措施进行重点管控，防止管道事故的发生。

第三十五条 检测不合格或者不符合安全使用条件的管道，管道企业应当及时更新、改造或者停止使用。

第三十六条 管道企业应当建立健全管道巡护制度，根据需要配置相应的专职护线队伍，负责管道的日常巡护。

第三十七条 鼓励管道沿线的单位或者个人参与管道保护工作。管道企业可以与有关单位或者个人签订委托巡护协议，确保巡护规范、有效。

第三十八条 管道沿线的乡镇人民政府、街道办事处、村（居）民委员会，应当为管道企业的日常巡护、检测、维修保养和事故抢修等作业活动提供必要的便利。

第三十九条 任何单位和个人不得妨碍、阻碍管道企业进行日常巡护、检测、维修保养等作业活动。

第四十条 管道企业应当建立健全安全隐患排查治理工作制度，形成常态化、规范化管道保护工作机制，及时发现并处置管道安全隐患。

第四十一条 对管道存在的外部安全隐患，管道企业应当采取有效措施及时排除；自身排除确有困难的，应当向当地管道保护主管部门报告，管道保护主管部门应当及时协调排除或者报请本级人民政府组织排除。

第四十二条 管道停止运行、封存、报废的，管道企业应当采取必要的安全防护措施，并报管道所在地级以上人民政府管道保护主管部门备案。

第四十三条 停止运行、封存的管道需要重新启用的，应当按照国家有关规定检验合格，并在启用前告知原备案的管道保护主管部门。

第四十四条 从事地下挖掘或者采用定向钻、顶管等方式进行施工作业单位，应当向管道保护主管部门查询作业区域的管道数据资料，并进行现场确认，防止破坏既有管道，确保管道安全运行。

第四十五条 从事可能影响管道保护的施工作业，施工单位应当依法向管道所在地级以上人民政府管道保护主管部门提出申请。管道保护主管部门接到申请后，应当组织施工单位与管道企业协商确定管道保护措施和施工作业方案，并签订安全防护协议；协商不成的，管道保护主管部门应当组织进行安全评审，作出是否批准作业的决定。

第四十六条 施工单位应当在工程开工七日前书面通知管道企业，由管道企业指派专门人员到现场进行管道保护安全指导。

第四十七条 禁止下列危害管道安全的行为：

（一）擅自开启或者关闭管道阀门；

（二）采用移动、切割、打孔、砸撬或者拆卸等手段破坏管道；

（三）移动、毁损或者涂改管道标志；

（四）在埋地管道上方巡查便道上行驶重型车辆；

（五）在地面管道线路、架空管道线路和管桥上行走或者放置重物；

（六）在本条例第四十七条第一项所列管道附属设施的上方架设电力线路、通信线路或者在储气库构造区域范围内进行工程挖掘、工程钻探、采矿；

（七）在穿越河流的管道线路中心线两侧各五百米地域范围内，抛锚、拖锚、挖砂、挖泥、采石、水下爆破；但是，在保障管道安全的条件下，为防洪和航道通畅而进行的养护疏浚作业除外。

第四十八条 在管道线路中心线两侧各五米地域范围内，禁止下列危害管道安全的行为：

（一）种植乔木、灌木、藤类、芦苇、竹子或者其他根系深达管道埋设部位可能损坏管道防腐层的深根植物；

（二）取土、采石、用火、堆放重物，排放腐蚀性物质或者使用机械工具进行挖掘施工；

（三）挖塘、修渠、修晒场、修建水产养殖场、建温室、建家畜棚圈或者建房以及修建其他建筑物、构筑物。

第四十九条 在管道线路中心线两侧和本条例第四十七条第一项所列管道附属设施周边修建下列建筑物、构筑物的，建筑物、构筑物与管道线路和管道附属设施的距离应当符合国家技术规范的强制性要求：

（一）居民小区、学校、幼儿园、养老院、医院、娱乐场所、车站、商场等人口密集的建筑物；

（二）变电站、加油站、加气站、储油罐、储气罐等易燃易爆物品的生产、经营、存储场所。

第五十条 在管道专用隧道中心线两侧各一公里地域范围内，禁止采石、采矿、爆破。但是，因修建铁路、公路、水利工程等公共工程，确需实施采石、爆破作业的，应当经管道所在地县级以上人民政府管道保护主管部门批准，并采取必要的管道保护措施，方可实施。

第四章 应急处置

第五十一条 县级以上人民政府应当依照有关法律、法规的规定，组织有关部门制定本行政区域内的管道事故应急预案，健全应急救援体系。

第五十二条 管道沿线县级以上人民政府应当建立或者依托有条件的企业、社会组织建立应急救援基地和专业应急救援队伍，增强应急救援处置能力。

第五十三条 管道企业应当依照有关法律、法规的规定，制定企业管道事故应急预案，配备应急救援人员和必要的应急救援器材、设备，并定期开展应急救援演练。

第五十四条 管道企业的应急预案应当与地方人民政府的应急预案相衔接，并报管道所在地级以上人民政府管道保护主管部门备案。

第五十五条 因施工作业、应急抢修或者其他原因减少油气输送量或者停止油气输送的，管道企业应当及时通知受影响的下用户，并将作业时间和影响区域及时报告管道所在地级以上人民政府管道保护主管部门。

第五十六条 发生管道事故的，管道企业应当立即启动企业管道事故应急预案，采取有效措施消除或者减轻事故危害，及时通知可能受到事故危害的单位和居民，并按照规定向事故发生地县级以上人民政府应急管理、管道保护、公安、生态环境等部门报告，不得隐瞒不报、谎报或者迟报，不得故意破坏事故现场或者毁灭有关证据。

第五十七条 发生管道事故的，事故发生地县级以上人民政府应当按照规定启动管道事故应急预案，并采取必要的应急处置措施，减少事故损失，防止事故蔓延和扩大。

第五十八条 管道所在地的乡镇人民政府、街道办事处，应当采取有效措施，支持管道企业的事故抢救和应急处置工作。

第五章 监督管理

第五十九条 县级以上人民政府应当加强管道保护执法机构和队伍建设，督促有关部门和下级人民政府依法履行管道保护职责，组织排除管道外部重大安全隐患。

第六十条 县级以上人民政府管道保护主管部门应当依法履行管道保护的监督管理职责，负责管道保护的指导协调和监督检查，督促管道企业履行管道保护主体责任。

第六十一条 省管道保护主管部门应当组织建立全省管道信息综合管理系统平台，健全管道信息数据采集、共享和管理机制，为城乡规划、交通运输、工程建设、防洪抢险以及应急处置提供信息服务，提高管道保护信息化管理水平。

第六十二条 管道企业应当建立所辖管道信息系统，与全省管道信息综合管理系统实现数据共享，并对其信息数据的准确性、完整性、时效性负责。

第六十三条 县级以上人民政府有关部门对本行政区域内的管道保护工作履行下列职责：

（一）公安机关指导、监督管道企业内部治安保卫工作，维护管道企业周边、管道沿线、管道建设中的治安秩序，依法查处非法占有、破坏管道和盗窃、哄抢管道输送的石油、天然气以及其他危害管道安全的违法犯罪行为；

（二）应急管理部门负责管道建设项目安全审查工作，组织管道生产安全事故的调查处理，监督事故查处和责任追究落实情况；

（三）市场监督管理部门依法做好压力容器设计、管道元件制造、管道安装单位资质的行政许可，对压力容器元件制造和管道安装、使用过程中的法定检验进行监督检查；

（四）住房城乡建设部门应当加强管道周边建设项目的审批和日常监督管理，依法查处管道周边的违法建设、施工行为；

（五）自然资源部门负责管道临时用地和建设用地的审批工作，依法查处管道周边违法采矿、采砂和改变土地用途等行为；

（六）林业部门依法做好管道建设使用林

第六章 法律责任

第六十四条 违反本条例规定的行为，法律、行政法规已规定法律责任的，依照其规定执行；法律、行政法规未规定法律责任的，依照本条例的规定执行。

第六十五条 违反本条例规定，妨碍、阻碍管道企业进行日常巡护、检测、维修保养等作业活动的，由县级以上人民政府管道保护主管部门责令改正；拒不改正的，处二百元以上一千元以下罚款。

第六十六条 违反本条例规定，管道企业擅自重新启用已经停止运行、封存的管道的，由县级以上人民政府管道保护主管部门责令限期改正；逾期不改正的，处二万元以上十万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予处分。

第六十七条 违反本条例规定，从事地下挖掘或者采用定向钻、顶管等方式进行施工作业的单位未向管道保护主管部门查询作业区域管道数据资料，造成既有管道破坏的，由管道保护主管部门责令恢复原状；给管道企业造成损害的，依法承担民事责任。

第六十八条 违反本条例规定，县级以上人民政府有关部门及其工作人员有下列行为之一的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）未依法实施行政许可的；

（二）发现违法行为未按按照规定查处的；

（三）对应当组织排除的管道外部安全隐患不及时组织排除的；

（四）接到报告或者举报未按照规定及时处理的；

（五）其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的行为。

第六十九条 水利部门依法对在河道管理范围内管道工程跨河、穿河、跨堤、穿堤方案的河（洪）道防洪评价报告组织技术评审，提出有关防洪安全要求的保护措施；依法查处河道管理范围内危害管道安全的违法采砂等行为；

第七十条 生态环境部门指导、监督做好管道建设项目的环评评价，协调做好管道重大突发环境事件的调查处理，依法查处管道周边的环境违法行为；

第七十一条 交通运输部、通信、铁路、电力、民航等部门和单位，应当制定并落实本行业建设项目与管道相遇的保护措施，保障管道安全运行。

第七十二条 县级以上人民政府管道保护主管部门以及其他有关部门对管道保护进行监督检查时，可以行使下列职权：

（一）进入现场进行检查，查阅、复制管道保护有关的记录和其他资料，向有关单位和人员了解情况；

（二）对检查中发现的不符合管道保护要求的违法行为，当场予以纠正或者要求限期改正；

（三）对检查中发现的事故隐患，确定能够立即排除的，责令立即排除；因条件限制无法立即排除的，责令限期排除。

第七章 附则

第七十三条 本条例所称管道附属设施包括：

（一）管道的加压站、加热站、计量站、集油站、集气站、抽油站、输气站、配气站、处理场、清管站、阀室、阀井、放空设施、油库、储气库、装卸栈桥、装卸场；

（二）管道的水工防护设施、防风设施、防雷设施、抗震设施、通信设施、安全监控设施、电力设施、管堤、管桥以及管道专用涵洞、隧道等穿越设施；

（三）管道的阴极保护站、阳极保护测桩、阳极地床、杂散电流排流站等防腐设施；

（四）管道穿越铁路、公路的检漏装置；

（五）管道的其他附属设施。

第七十四条 本条例所称厂际管道，是指石油化工及煤化工企业、油库、油气码头等互相间输送石油、天然气的管道。

第七十五条 本条例自2019年3月1日起施行。

临沂临港：向改革谋出路要红利

激活发展澎湃动能

创新人事改革，把干部劲头“提起来”

近日，2018年度临沂临港港区直部门单位述职评议会议召开，全区所有部门单位“一把手”依次登台述职，晒成绩、比贡献，接受区党工委、管委会领导班子成员集体考核、评议打分。在该区，让有为者有位子，让实干者得实惠的考评机制初步构建。

“为打造一支能征善战、敢闯敢拼的干部队伍，点燃广大干部职工的奋斗激情，我们突破员工工资“天花板”，打破“大锅饭”，推行“多劳多得，优绩优酬”，形成了正面激励与逆向鞭策并举的管人用人机制。”郭明德说。

据介绍，今年以来，该区实行全员聘任制改革，变身份管理为岗位管理，打破行政事业、编制内外身份界限，实行全员岗位聘任制和分类管理。对区直部门单位在编在岗人员，实行干部编制内任职和岗位聘任相分离、档案工资和实际薪酬相分离、干部人事档案管理与合同聘用管理相分离的“双轨运行”管理，并通过履职考评系统对全体干部职工实施纪实评价。同时，建立企业化评价考核体系，对聘任人员实施绩效考核，并与薪酬挂钩，充分激发干部职工积极性。

在2018年临沂市新旧动能转换观摩会中，该区于全市16个开发区中脱颖而出，位列第二名，改革创新强劲脉动持续迸发。

营商环境持续优化、干部队伍激情饱满、服务效能提质增效……2018年以来，临沂临港港区坚持将体制机制改革进行到底，以改革谋出路、向改革要红利，先后实施重点改革工作20余项，激活了科学跨越发展的澎湃动能。

聚焦机构改革，让发展动力“强起来”

从44个部门到16个部门，从职能分散到优化整合，2018年，“大部制”改革的全面铺开，开启了该区从“行政管理”向“综合服务”转变的新模式。“针对职能交叉、条块分割、多头管理等问题，我们把职能相近、业务相近的部门整合到一起，加强行政审批、服务业管理、审计监督等职能，达到了减机构、提效能、强服务的实效。”该区党工委委员、管委会副主任郭明德介绍，“大部制”改革理顺了职责关系，转变了政府职能，“办一件事只进一扇门”已成该区新常态。

一石激起千层浪。“大部制”改革，不仅提升了行政效能，还激活了发展动力。以招商部门为例，该区将原6个专业招商局整合为1个投资促进局和7个产业发展中心，打破体制机制束缚，实行竞聘上岗，选拔精英强将充实招商队伍，将“五个指头”攥成“一个拳头”，实现了“双招双引”的精准化、专业化。仅2018年，就新签约项目16个，其中，招引世界500强、世界行业500强项目两个。

山东开泰

战略转型抢占产业高端

□赵鹏飞 张宗帅

山东开泰集团把新旧动能转换作为公司战略转型新机遇，认真贯彻新发展理念，大力实施创新驱动战略，以高质量发展为目标，紧紧围绕从高端装备制造向智能装备制造转型，从单纯民用抛丸清理装备向军民融合发展转型，从提供单独设备服务向工程总承包总承包转型，从而实现管理信息化、生产智能化、市场全球化、人才国际化的目标。

山东开泰集团主营业务金属磨料、智能抛丸丸清理成套装备，现已发展成为全球第三、亚洲第一。2018年山东开泰集团国内、外公司生产经营状况良好，主营业务收入、利润与2017年同期相比增长近30%。山东开泰工业科技有限公司今年11月份，被工信部认定为第三批制造业单项冠军培育企业，被国家知识产权局评定为国家知识产权优势企业。山东开泰抛丸机械股份有限公司今年5月份被认定为山东省首批瞪羚示范企业。

自2012年至今，开泰集团已经并购了荷兰爱博特、赛

博，澳大利亚巴博、博特曼机器人公司等海外企业，实现了国内外资源共享、协同发展。开泰集团积极参与全球竞争，不断扩大开泰产品的国际市场影响，产品销售遍布40多个国家和地区，提高了集团公司全球化运营能力，打造了开泰表面处理装备的国际化品牌。

2018年开泰集团建立的智能抛丸技术研究院已经正式投入使用，研究院集研发、测试、体验和精益生产于一体。利用互联网协同创新模式，把公司研发设计平台与中科院金属所、山东大学、芬兰博特曼机器人公司等协同创新对接，创新研发流程。

公司与中国移动共同开发了抛丸丸装物联网云应用平台。该平台是集卫星定位、双向通信、联网监控于一体的高端物联网云应用平台。通过企业上云方式，真正实现装备数据远程监控、设备管理、维保售后、数据统计、故障报警、远程诊断等功能。这将解决全球设备管控不到位、维护不及时、服务不满意等问题，开创了行业设备新的运维模式，标志着抛丸丸产业智能化建设迈出了实质性一步。