

打造世界小城市永续发展的中国样板

——青岛西海岸新区泊里镇推进小城市规划建设纪实

□张忠德 丁玉平

世界上最大的可停靠40万吨级矿石船和45万吨级油轮的深水港相继建成,2018年,累计接卸(40万吨级)矿船达101艘次,接卸超大型矿船数量占全国40%多。放眼国际航运版图,董家口港区已然已成为名副其实的“国际巨轮”,正在向着“一带一路”新支点迈进。

“以港兴城”,地处董家口新港城核心区的青岛西海岸新区泊里镇,抓住青岛西海岸新区实施“一市三区”的董家口区域“一体化发展”战略布局机遇,加快推进省级新生小城市规划建设,到今年年底,小城市建成区面积已达14.6平方公里,区域人口达16.2万人,城镇化率达68.5%。伴随着董家口港区的快速发展崛起,泊里小城市规划建设也驶入了快车道。进入2018年,各项利好政策的出台以及董家口区域多项重大基础设施工程的相继建成使用,又为泊里加快新一轮小城市规划建设送来了“东风”。

10月24日,省政府正式批复《山东省沿海城镇带规划(2018—2035年)》,明确提出要“优先支持泊里镇等具备条件的镇加快向小城市转型”。

11月19日,省委机构编制委员会下发通知,明确“泊里镇入选全省10个经济发达镇行政管理体制改革镇”,成为青岛市唯一一个,要求“积极创新,推进改革镇加快发展,用3年左右时间建成特色鲜明、产城融合、充满魅力的新型城镇”。

伴随着轻轨13号线、青盐铁路董家口火车站12月26日开通运营,泊里真正进入了“高铁时代”,也与青岛西海岸新区东部主城区和青岛市区进入了“同城时代”,更加具备了抢抓机遇、实现新一轮大开发大建设的先决条件。

“天时地利人和兼备,我们要在新区、青岛市乃至全省吹响‘敢领改革风气之先,勇立开放浪潮头,加快建设世界小城市永续发展的中国样板’的号角。”青岛西海岸新区泊里镇党委书记史桂龙信心满满。

世界级水平需要世界级的规划

一座城市的崛起永远离不开一张美好的蓝图。泊里,按照“世界眼光、国际标准、港口特色”的要求,立足建设“世界级小城市”的目标定位,积极对接国家新区研究院,设立了小城市研究中心和规划建设委员会,组建了小城市“专家顾问团”,研究小城市规划建设发展路径。公开招聘各类专业人才,与一些大学和科研机构进行产学研合作,成立城市建设、管理和服务业发展等专门办公室,为推进小城市规划建设提供重要支撑和智力支持。

2018年,泊里小城市规划迎来了最浓重的一笔:聘请城市规划大师——同济大学副校长吴志强院士担任小城市规划建设总顾问,由他的研究团队负责编制泊里城市控制和有关的城市设计。

作为北京城市副中心城市设计综合方案总规划师和雄安新区规划顾问,在充分调研泊里历史人文、发展现状和港口特色的基础上,对接泊里城市控制与城市设计后,吴志强对泊里做出了解新解读,提出了“七大模式思考”“五大空间战略”,在规划定位上提出“探索打造世界小城市永续发展的中国样板”的思路,为加快建设高品质的小城市提供“蓝本”。对这片20多平方公里的热土,将城市功能定位于董家口港城居住和服务配套核心区,集临港服务、蓝色产业、商贸流通、生活居住等复合功能于一体的董家口区域“一市三区”的核心区。

此外,由上海同济大学市政所负责编制泊里小城市的给水、污水、雨水、中水、电力、通信、热力、消防、燃气、管线综合、道路交通、城市品牌形象等14项专项规划;委托北京世纪千府国际工程设计有限公司负责编制镇域总体规划。

目前,镇域总体规划和23个专项规划编制已基本完成,逐步实现小城市规划编制全覆盖。2019年,泊里将按照“探索世界小城市永续发展的中国样板”这一全新的城市发展定位,启动“东、西、南、北、中”五个板块的开发建设,确保小城市建设按“多规合一”科学有序推进。

“罗马不是一天建成的。泊里小城市要建成‘世界小城市永续发展的中国样板’,也不可能一蹴而就,必须把规划首先做好,而且这个规划必须是高水平的,是具有国际标准的,是要经得起历史检验的,是不能留下遗憾的。”史桂龙介绍说,“我们这一届党委政府领导班子首先要做好规划,把小城市的基础配套做好,在各方面条件具备的情况下,逐步建设一些引领城市发展的标杆项目,让下一届班子‘用长劲跑长跑’,推进小城市实现更快更大的发展。”

泊里过去是典型的农业大镇,而且又远离主城区,基础设施配套欠账较多。推进小城市开发建设,必须把完善基础设施配套放在开发建设的首位,拉开城市发展框架,

为将来城市大发展奠定重要基础。

按照新的城市道路交通规划,泊里将规划形成“一环两横两纵”的主干路网体系,城市规划区内以快速路和主干道形成骨干路网系统,一环为城区外环线,由国道(G204)、镇东路、镇西路、横河北路组成;两横分别为泊里一路和贡北路;两纵分别为董家口路和中心路。加强中心城区各片区间的干路连通,构建“环行+方格网”的城市干路系统。

树立城市与港口命运共同体理念

一张好的蓝图背后必然需要找到这座城市发展的动力所在,之于泊里,董家口港区和临港产业区的带动无疑是泊里规划建设“世界级小城市永续发展的中国样板”的最强引擎。

“泊里镇与董家口是生死攸关的‘命运共同体’,服务保障好董家口开发就是建设新港城,董家口每开发1寸土地实际上就是小城市建设了1寸土地。泊里,作为董家口开发建设的主阵地、主战场,服务保障好董家口开发就是在推动小城市的发展建设。”史桂龙充满激情地表示。

数字的佐证更加有力:因为董家口港区和产业区的带动,泊里的地区生产总值从2005年的16亿元增长到现在的37.1亿元,财政收入从3500万元增长到现在的9.2亿元,居民人均可支配收入从6564元增长到现在的45334元。

去年下半年以来,泊里镇不断调整完善董家口服务保障工作机制,与董家口管委和驻区大企业建立联席会议制度,定期交流工作,共享信息资源,及时协调解决遇到的各种矛盾和纠纷。

把党的建设融入到服务保障工作中去,把党的组织建在工程项目一线,用党员干部的先锋模范作用促进服务保障工作开展。让红旗永远高高插在工地上。这是泊里镇党委抓基层党建工作的最好“抓手”。

今年9月27日,为全力保障董家口循环经济金能科技新材料、康尼尔工业固废利用和双星北路、钢厂路、产业一路等重大工程项目顺利推进建设,泊里镇启动了上述工程项目建设涉及的东庄、沙岭子等7个村庄的整体搬迁。在补偿资金暂时未到位的情况下,仅仅用了8天时间,7个村的1871处宅基地房屋全部拆除,1542户、4907口村民全部顺利搬迁,迁移坟墓285座,清理土地9500多亩,拆除宅基地房屋、三产房等各类构筑物50多万平方米,村民签约率、拆除率均100%,没有一户村民上访或拒迁,再次刷新了村庄搬迁的“泊里速度”。

自2013年以来,泊里已计完成了20个村庄、4602户、14045口人整体搬迁,累计征收土地 8.5万亩、海域10.3万多亩,搬迁坟墓20433座,有力地保障了董家口经济区的开发建设。

这些有力的服务保障工作背后,正是“港城命运共同体”理念的支撑与牵引,面对繁重复杂的拆迁任务,泊里镇所有参与拆迁的党员干部激情奋进,勇于担当,敢于作为,以东庄、沙岭子等6个村庄整体搬迁为例,6个搬迁村的30名村“两委”干部带头评估、带头签约、带头砸房,用实际行动感染着周围的村民,迅速打开了村庄拆迁的工作局面。秒后村的老支部书记、老主任白天领着大伙儿拆迁,晚上帮着村民“看门护村”,这些村的支部书记站好“最后一班岗”,待所有村民安全搬迁后才离开“故土”;6名党政领导成员和41名机关干部组成拆迁工作队,进农户、到现场、解难题,他们主动牺牲节假日休息,整个国庆节期间,包村干部流着汗水串户、戴着月亮回家,是每天工作的真实写照。

对此,青岛市委常委,西海岸新区党委书记、区委书记王建祥还曾专门作出批示:“泊里镇保障大功能区建设工作,有力度、有速度、有质量、有办法,得到董家口经济区工委、管委的肯定,值得各镇街学习”。

产城融合实现高质量发展

“一个城市的发展,如果没有产业支撑,也只是一座‘空城’;产业没有城市的依托,即便再高端,也只能是‘空转’。”史桂龙表示,“泊里建设小城市的目的不仅仅是让城市变得更美丽更加宜居,更重要的是让生活在这里的居民生活更优越。这就要求产业与城市的高度融合,实现高质量发展。”

据镇长李海波介绍,今年以来,通过实施“项目落实年”、挂图作战行动,集中开展“大战50天·保障促发展”等一系列活动,泊里在推动实现高质量发展上取得了非常不错的成效。到目前,全镇已累计完成固定资产投资21.2亿元,实现财政预算收入9.2亿元,同比增长12.38%;实际利用内资109.8亿元,到账外资8100万美元,分别占年度计划的156.9%、101.3%。2018年,在“全国综合实力千强镇”评选中,泊里以青岛市第一名位列全国“千强镇”145位。

目前,董家口经济区已布局了青特钢、双星绿色轮

胎、海湾化学等70多个大项目,总投资1600亿元,开发面积达50多平方公里。这些大项目的辐射带动,已成为泊里加快推进小城市建设、实现经济转型升级的生命线。

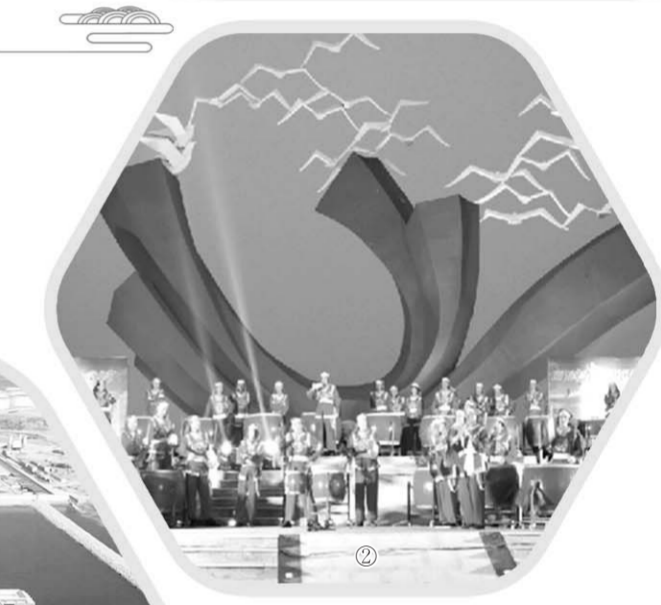
为此,泊里镇首先大力发展餐饮住宿、商业购物、批发零售等生活性服务业,重点培育现代物流、商务、金融等生产性服务业,提升产品和服务价值链。2018年前10个月全镇批发零售业营业收入实现同比增长222%,其他营利性服务业实现同比增长174%,新增规模以上服务业10家。

“港产城融合、全域统筹发展,这也应该是泊里小城市建设的应有之义,不能把小城市建设漂亮了,还有很多村仍是‘解放前’,让农村居民也真正享受到小城市的生活,才是真正的高质量发展。”史桂龙说。

“建设世界级小城市,乡村振兴走在全区前列。”这是泊里镇党委政府领导班子向全镇党员干部群众做出的庄严承诺。前期,为蟠龙、马家庄等8个乡村振兴试点村设立了500万元的乡村振兴发展基金,引领34个长期计划保留的村庄建设美丽乡村。在率先完成《泊里镇乡村振兴规划(2018—2022)》的基础上,按照“一村一品、因材施教”为每个村庄编制了振兴规划。美丽乡村建设示范村——草桥村项目已全部完工,打造生态村、商贸村、文旅村相融合的“千年古镇——草桥”,成为乡村振兴发展的样板。

同时,以推进乡村振兴试点工作为抓手,启动“三偏”村搬迁至地铁站点区域的工作试点,打造“异地搬迁脱贫、推进乡村振兴”的新区样板。计划在城区东部藏马河东岸、沿轨道R13线董家口站周边区域规划约6平方公里的“绿港新城”片区(含2平方公里的董家口安置区),建设异地搬迁村庄安置脱贫示范点,计划用3年左右时间,采用市场化运作打造

小城市的示范引领项目。



打
造“世
界小城市
永续发展的中
国样板”,离不开党的
领导。为此,泊里镇党
委始终把加强党的领
导和党的建设的重担
牢牢扛在肩上,发扬
“先行先试、善作善成”
的新区精神,教育引导
各级党员干部激情奋
进、实干担当,勇当泊
里小城市规划建设的
“拓荒牛”。

“弄潮儿向涛头立,手把红旗旗不湿。”在新时代新征程上,“打造世界小城市永续发展的中国样板”无疑是泊里人立志展现新担当新作为的最好注脚。

- ①三大中心
- ②群众文化节
- ③中石化LNG项目和30万吨级原油码头
- ④青岛西海岸新区第二高级中学
- ⑤泊里镇小城市规划

