

# 美与塔利班会晤能实现阿富汗内部和平吗

□ 中国现代国际关系研究院 王世达

## ■提要

日前，美国负责阿富汗和解事务的特使哈利勒扎德与阿富汗塔利班谈判代表在阿布扎比会晤，这是专门负责推动阿富汗和平事务的哈利勒扎德第三次与塔利班展开直接会晤。和平进程取得进展尚需克服若干障碍。特朗普政府授权国务院高官直接与塔利班谈判显然是推动和平进程重要一步，但取得实质进展需要双方在一系列棘手问题上达成一致。

## 环球论坛

日前，美国负责阿富汗和解事务的特使哈利勒扎德与阿富汗塔利班谈判代表在阿布扎比会晤，这已经是7月以来美国官方与塔利班的第四次直接会晤，也是专门负责推动阿富汗和平事务的哈利勒扎德第三次与塔利班展开直接会晤。

除了美国与阿富汗塔利班代表之外，巴基斯坦、沙特阿拉伯和阿盟首官方代表参加会晤，阿富汗国家安全顾问莫西卜领衔的阿富汗政府代表团也赴阿布扎比参会。

阿富汗战争始于2001年美军推翻当时的阿富汗塔利班政权，但又未能彻底铲除塔利班。塔利班借助美国小布什政府仓促发动伊拉克战争之机获得喘息之机，重整旗鼓，卷土重来，与美军为首的外国军队和阿富汗安全部队鏖战至今，导致阿富汗安全形势不仅未能彻底稳定，反而在2014年美军结束在阿富汗主要战斗任务之后连年恶化，成为历届美国政府非常头疼的“烫手山芋”。

特朗普政府上台以后于2017年8月出台了雄

心勃勃的对阿富汗及南亚新战略，试图通过增派数千美军士兵、加大针对塔利班的空中打击力度、频繁施压巴基斯坦等等措施彻底打破阿富汗战场僵局，进而以成功者的姿态结束阿富汗战争。然而，事与愿违，阿富汗塔利班不仅没有在特朗普对阿富汗及南亚新战略下屈服，反而在2018年采取了一系列重大反制措施，特别是在4月底展开的新一轮春季攻势之中持续攻城略地，甚至试图占领人口稠密的省会城市，例如东部加兹尼城和西部的法拉市等等。

在这一严峻情况下，急于在阿富汗问题上取得进展的特朗普大幅度调整此前不与塔利班直接谈判的立场，转而授权国务院等部门高官与塔利班直接谈判，进而启动了美国官方与塔利班代表的正式直接会晤。

7月，美国国务院副助理国务卿爱丽丝·威尔斯在多哈与塔利班驻多哈政治办公室代表会晤，此举是美国政府层面首次与塔利班进行正式直接谈判。据称，会议主要涉及谈判程序问题，并未谈到太多实质内容。10月12日，哈利

勒扎德与塔利班多哈政治办公室主任斯坦纳克扎伊在多哈会晤。这是哈利勒扎德就任和解事务特使之后首次与塔利班代表直接谈判。11月14日至16日，哈利勒扎德带领的美国代表团再次与阿富汗塔利班代表团会谈，寻求和平解决阿富汗问题的办法。塔利班多哈政治办公室发言人就此表示，与美国对话旨在为美国及北约部队撤离阿富汗制订时间表，进而推动阿富汗内部和平进程。

12月17日，哈利勒扎德与斯坦纳克扎伊及各自带队的代表团在阿布扎比会晤。据外媒透露，巴基斯坦方面在斡旋此次会晤中发挥了重要作用。此外，曾经在20世纪90年代正式承认阿富汗塔利班政权的沙特阿拉伯和阿盟首亦派代表参加会晤，阿富汗政府则派出由国家安全顾问莫西卜领衔的政府代表团赴阿布扎比参会。

和平进程取得进展尚需克服若干障碍。特朗普政府授权国务院高官直接与塔利班谈判显然是推动和平进程重要一步，但取得实质进展

需要双方在一系列棘手问题上达成一致。

首先是撤军问题。塔利班多哈政治办公室主任斯坦纳克扎伊反复强调，美国为首的外国军队在阿驻扎是阿富汗实现真正和平的主要障碍，要求外军撤出或者制订明确的撤军时间表。美国方面则一直强调撤军的前提是阿富汗内部首先达成政治协议，结束目前的战争状态。此外，特朗普对阿富汗政策深受国防部和中央司令部影响，不再如前任奥巴马一样明确提出长期目标是在阿富汗撤出所有美军，未来美军在阿富汗长期驻扎和保留若干关键军事基地的可能性大增。

其次是停火问题。在12月17日会谈中，美国方面提出实施长达6个月的停火协议，其本质是通过停火改变目前阿富汗安全形势动荡不安的局面，最终以“体面的”、“对美国有利的”方式结束阿富汗战争。塔利班对此则心知肚明，不仅坚决反对实施停火协议，还表示所谓在明年4月阿富汗大选之前建立过渡政府等等外界传言都属于阿富汗内部事务，否认就此与美国进行了讨论。例如，塔利班发言人穆贾希德表示，会晤围绕结束外军对阿富汗占领展开，还讨论了释放塔利班囚犯以及美军空袭导致平民伤亡等问题。

此外，阿富汗和平进程不仅涉及阿富汗内部事务，还牵扯地区国家以及包括美国、俄罗斯在内的区外大国地缘博弈问题。即使阿富汗内部达成和平初步意向，如何确保该意向不受地缘政治博弈干扰而顺利实施也是急需解决的问题。

一些行业劳动力严重不足  
日本决定未来5年引进  
34.5万外国劳动者

**据新华社东京12月25日电** 日本政府25日举行内阁会议，正式批准有关扩大引进外国劳动者的“基本运用方针”等文件，决定未来5年最多引进约34.5万外国劳动者。

“基本运用方针”规定，引进外国劳动者涉及护理业、建筑业、农业等14个行业，要求确保外国劳动者获得与日本人同等或以上的报酬，并要求相关接收单位从工作、生活等层面对所接收的外国劳动者给予支持。

从行业方面看，日本政府计划未来5年为护理行业最多引进约6万外国劳动者，这一数字在14个相关行业中排名首位。紧随其后的是餐饮业和建筑业，引进的人数上分别分别为5.3万和4万。日本首相安倍晋三25日表示，政府将切实制定好相关措施，以吸引更多外国人到日本工作和生活。

据日媒报道，日本政府计划首先接收来自中国、越南、菲律宾等9个亚洲国家的劳动者，并在相关国家举行针对劳动者的日语水平等考试。日本政府还计划与相关国家在明年3月前缔结以共享信息、排除“黑中介”、保护劳动者权益等为目的的双边协定。

有日媒认为，新政实质上降低了外籍劳工赴日工作的门槛，与既有政策相比是一次重大的政策变动。日本农业、食品加工等一些劳动力严重不足的行业对新政充满期待，但也有部分业内人士对新政可能给社会、经济带来的风险和冲击表示担忧。

## 研究称全球变暖将

### 抬高中国城市居民用电量

**新华社华盛顿12月24日电** 美国《国家科学院学报》24日在线发表的一项新研究显示，到本世纪末，全球平均地表温度每升高1摄氏度，长江三角洲地区的居民年用电量将增加约9%。全球变暖可能将使中国城市居民用电量大幅增加。

中国复旦大学和美国杜克大学的研究人员调查了2014年到2016年间上海市浦东区的居民用电情况，并将这些数据与气候模型结合起来分析。研究人员表示，尽管居民用电量仅占上海市用电总量的四分之一，但更易受到气温变化的影响。

研究发现，当气温较为舒适时，即保持在13摄氏度到25摄氏度之间，气温变化并不会影响居民用电量；气温低于13摄氏度时，居民日用电量随着气温下降缓慢增加；而气温超过25摄氏度后，气温每升高1摄氏度，居民日用电量增加14.5%。

研究人员认为，随着收入增加、居民消费习惯趋同，这项研究结果可推广到长江三角洲地区的江苏、浙江等省份。这些省份的城市人口约占中国城市人口总数的五分之一。

研究人员预测，到2099年，全球平均地表温度将可能比当前升高2到5摄氏度。如果电力消费模式维持不变，中国居民平均用电量需求将增加约18%至55%。研究人员表示，这项研究对中国未来的电网规划建设有重要启示。

俄驻联合国代表：

### 俄美关系改善前景黯淡

**新华社专电** 俄罗斯常驻联合国代表瓦西里·涅边贾说，鉴于“俄罗斯”成为美国国内政治一个主要议题且现任美国政府所显现的“脆弱性”，他认为俄美关系短期内几乎无法改善。

美国情报机构指认俄罗斯干预2016年美国大选，联邦特别检察官米勒调查总统特朗普2016年竞选时的团队是否与俄方“串通”。俄方多次否认干预选举，说美方没有真凭实据，真实目的是转移国内舆论注意力。

涅边贾24日接受媒体记者采访时说，美国需要就战略稳定、恐怖主义、毒品和地区冲突等议题与俄罗斯磋商。美国总统特朗普“十分清楚最好与俄方合作”。

特朗普主张“美国优先”，自2017年以来退出多个国际组织或国际条约。涅边贾认为，美国没有从国际事务中“撤退”。只是，全球权力平衡正在发生变化。“毫无疑问，我们正在见证一个多极世界的兴起。”

就特朗普19日宣布将从叙利亚撤回美军部队，涅边贾说，尽管怀疑美方是否会真正撤军，撤军本身将有利于达成叙利亚问题最终解决方案。他认为，全球眼下面临的最大威胁是恐怖主义，亟需组建“打击国际恐怖主义的真正联盟”。

### 日本确诊第六起猪瘟病例

**新华社专电** 日本岐阜县关市一座养猪场两头猪25日确诊患猪霍乱，即猪瘟，使9月以来确诊感染病例达到6例。

岐阜县首府岐阜市一座养猪场9月发现首个病例，是1992年以来日本再次出现猪瘟。除养猪场，一些公立机构饲养的猪同样出现感染病例。出现最新病例的养猪场喂养超过7500头猪。岐阜县政府决定宰杀全部存栏猪，以防止疫情扩散。

宰杀25日开始。应县政府请求，日本自卫队约1600人将予以协助。预期地方和自卫队方面共计超过6000人将参与宰杀、掩埋和防疫。

县政府同时下令，这座猪场周边10公里内其他3座猪场停止贩运生猪，涉及共计1800头猪。另外，关市肉类加工设施已经停止运营。共同社报道，截至今年2月1日，岐阜县40座养猪场和研究机构饲养共计约10.6万头猪。

另外，岐阜县和邻县爱知县已经确认数十起野猪猪瘟病例。日本内阁官房长官菅义伟25日上午在例行记者会上说，中央和地方政府“正全力以赴防止感染扩散”。

## 印度首都遇今年最严重雾霾

**新华社专电** 印度首都新德里最近两天空气有害颗粒物指数连连破表，遭遇今年以来最严重雾霾，当地政府部门将预警级别由“严重”调到“紧急”。印度政府此前称一些地区焚烧秸秆的陋习未除，是雾霾主因。

印度中央污染控制委员会发布数字显示，新德里23日PM2.5平均浓度为每立方米450微克，这一数值24日是449微克。

印度中央污染控制委员会官员说，首都这一轮雾霾天气预计将持续到本月26日下午。雾霾长久不散的原因是空气缺乏流动。包含新德里在内的德里地区，空气污染指数更高，某些区域24日PM2.5指数达到654，能见度为200米。

印度中央污染控制委员会宣布多项应急措施，包括关闭一些重污染区的工厂和建筑工地，要求柴油车不得上路。

联邦政府今年10月和11月说，新德里周边的几个邦没有杜绝焚烧秸秆的陋习，使首都空气污染严重。印度中央污染控制委员会发布的数据显示，新德里今年12月的PM2.5平均指数比前两个月更高。

世界卫生组织今年5月发布的空气污染数据显示，去年全球空气污染最严重的15座城市中14座是印度城市；其中坎普尔排名第一，新德里排名第六。

英国《柳叶刀·星球健康》杂志本月发表的一份研究报告显示，印度124万人2017年死于空气污染，占死亡总数的12.5%。



△12月25日，印度贾朗达尔，人们穿越铁轨，能见度很低。

□新华社发

特朗普连批美联储 美股“平安夜”前暴跌

# 特朗普能否“炒掉”美联储主席

■美国媒体日前援引来自知情人士的信息报道，美国总统特朗普对美联储加息政策日益不满，曾与其顾问讨论是否可以解雇美联储主席鲍威尔。尽管美国财政部长努钦出面否认，但“炒掉”鲍威尔的传闻仍引发各方对美联储货币政策独立性的担忧。专家警告说，如果特朗普解雇鲍威尔，将造成金融市场动荡，损害美国经济增长，并可能遭遇法律诉讼。

### 不满加息政策

自今年2月鲍威尔担任美联储主席以来，特朗普曾多次就美联储加息公开表达不满和反对。据彭博社报道，在美联储本月19日宣布今年第四次加息后，特朗普向顾问咨询他是否有权让鲍威尔去职。

美国财长努钦22日在社交媒体推特上发文对此予以否认。努钦说，尽管特朗普“完全不赞成美联储的政策”，但特朗普从未暗示要解雇鲍威尔，也不认为自己有权力这样做。白宫行政管理和预算局局长马尔瓦尼23日在美国广播公司一档节目中也说，特朗普“现在明白”他不能解雇美联储主席。

据媒体报道，特朗普的一些顾问对他公开批评鲍威尔的做法感到失望。他们告诉特朗普，明年美联储将放缓加息节奏，奉劝总统不要对鲍威尔施压。鲍威尔曾表示，明年美国经济可能更合适加息两次，低于此前美联储官员预计的三次。

但白宫内部对于美联储加息看法不一。白宫国家贸易委员会主任纳瓦罗日前接受采访时说，明年加息两次仍然“太多”，白宫希望美联储不再加息。白宫经济顾问委员会主席哈

西特则表示，白宫政策顾问应尊重美联储的独立性，不应该评论美联储货币政策。

### 解雇不易 史无前例

法律专家表示，目前并不清楚美国法律是否明确赋予总统解除美联储主席的权力。

根据美国国会1913年通过的《联邦储备法》，包括美联储主席在内的七名美联储理事由总统提名并需得到国会参议院批准，总统可因某种原因解除美联储理事职务，但并未就解除美联储主席职务作出明确规定。

宾夕法尼亚大学沃顿商学院教授康蒂·布朗表示，考虑到美联储主席也是美联储理事，可推定《联邦储备法》允许总统解除美联储主席职务，但如何解除，从法律上讲仍是“模糊不清的”，也从未有过先例。

摩根士丹利首席美国经济学家曾特纳认为，唯一能解雇美联储主席的理由是他触犯法律，国会要找到相关证据并通过投票表决等程序才能罢免。康蒂·布朗说，即便鲍威尔不再担任美联储主席，他仍可担任美联储理事，且可以被推选为美联储决策机构联邦公开市场委员会主席，这一职位由该委员会选举产生，不由总统决定。

### 后果严重 众怒难犯

分析人士指出，如果特朗普真的解除鲍威尔美联储主席职务，将令美联储的独立性受到严重质疑，削弱公众对美联储的信心，并可能给金融市场和美国经济带来严重后果。

投资基金波托马克河资本创始人马克·施平德尔表示，“炒掉”鲍威尔将导致美元汇率波动、金融市场震荡、长期利率升高，而消费者和投资者将为此买单，对美国经济增长也不利。

前里士满联邦储备银行行长杰弗里·拉克说，目前很难看到“炒掉”美联储主席更可能导致美国陷入经济衰退的事情。

参议院银行委员会成员理查德·谢尔比22日警告特朗普不要解雇鲍威尔，称美联储的独立性是美国银行体系的根基。

彭博社分析指出，出于政策分歧解雇美联储主席可能会令特朗普遭遇法律诉讼挑战，参议院对美联储主席的任命批准和美联储主席固定任期的规定正是为了维护美联储的独立性。美联储自创立以来，就在国会授权下履行职权，直接对国会负责。

(据新华社华盛顿12月24日电)

## 日本侦察机被韩军舰锁定？日韩再闹纠纷

缘于20日一次海上搜救行动，日本指责韩国军舰火控雷达锁定一架日本侦察机，遭韩方驳斥。两国闹出外交纠纷，至24日仍无缓和迹象。一些人推断，日韩关系可能进一步恶化，短期内难以回暖。

### 韩国军舰雷达锁定日本侦察机

韩联社报道，这桩纠纷始于韩国“广开土大王”号驱逐舰20日执行海上搜救任务，日本方面声称这艘驱逐舰的火控雷达“多次锁定”日本海上自卫队一架P-1型侦察机。

日本《读卖新闻》报道，日方官员认为韩方驱逐舰配备的火控雷达锁定日本侦察机之举相当于“实施军事打击前预备步骤”。这家日本右翼报刊援引日本自卫队一名消息人士的说法，如果美国军舰被其他国家的军舰火控雷达瞄准，“美方早就朝对方开火了”。

针对韩国军舰雷达锁定日本侦察机一事，日本政府21日公开谴责韩国当局。

韩方随即反驳日方，解释“广开土大王”号20日搜索遭遇海难的一艘朝鲜渔船，出于人道主义救援目的启动雷达。韩国强调，韩国海

军没有采取任何可能让日本感受到威胁的措施，不是为跟踪日本侦察机而启用雷达。

### 日本要求道歉

韩国外交部东北亚局长金容吉与日本外务省亚洲大洋洲局长金杉治24日在韩国首都首尔举行局长级磋商，谈及最新纠纷。

一名不愿公开姓名的韩国官员告诉韩联社记者，韩国官员在磋商时说，日本方面未经核实“便单方面向媒体发布信息，我们表达强烈遗憾”。

据透露，日方不接受韩方就火控雷达使用情况的说明。双方不少人担心，日韩关系可能进一步恶化，难以好转。

日本防卫大臣岩屋毅22日要求韩方就“这一极其危险的举动”向日方道歉。一名日本防卫省官员23日重申岩屋毅所提要求。

多家日本媒体援引日本首相府一名官员的评估，日韩关系“现在不可能”好转。《东京新闻》说，这名官员言论可能反映日本首相安倍晋三对双边关系的判断。

(新华社专特稿)