菏泽：加快新旧动能转换 打造鲁西崛起高地

拥抱新时代·践行新思想·改革再出发

坚决推进全面改革为发展提供强大动力

党的十一届三中全会以来，菏泽同全国一起，迈入了改革开放的伟大洪流之中，经济社会发展发生了翻天覆地的变化。尤其是习近平总书记视察菏泽之后5年来，菏泽牢记习近平总书记的嘱托，坚定不移全面深化改革，全市主要经济指标增速持续位居全省前列，地区生产总值、一般公共预算收入分别年均增长10.2%、9%，国税国内收入由全省第12位上升到第8位，高新技术产业产值占比提高5.7个百分点。2017年全市实现地区生产总值2820.2亿元，是1978年13.5亿元的209倍；一般公共预算收入由0.6亿元发展到186.5亿元，增长310倍。

这些亮丽的发展数据表明，菏泽市经济实现了生产力由低水平推倒向快速发展，经济结构由一花独秀向一、二、三产业协调发展，经济成分由单一公有制向国有、集体、个体、私营、股份合作、外资等多元竞争良性发展，群众生活由温饱不足向全面小康迈进的历史性转变。

40年来，在党中央、国务院和山东省委，省政府的坚强领导下，历届菏泽市委、市政府团结带领全市干部群众勇于改革创新，砥砺奋进，创造了不平凡的业绩。特别是党的十八大以来，菏泽开启了全面深化改革的新征程。

“党的十八届三中全会对全面深化改革作出规划和部署后，菏泽市认真贯彻习近平总书记系列重要讲话和视察山东、视察菏泽重要讲话精神，深入落实中央关于全面深化改革的系列部署和省委三作要求，以解决群众反映强烈的、制约经济社会发展的突出问题为方向，扎实稳妥推进各领域改革，取得了扎实成效。”菏泽市委书记孙爱军说。

经济改革向纵深推进

1978年1月，东明县小井村，柳里村率先开始“分田到户”，开启了农村改革的先河。在此后的改革进程中，不断深化农村综合改革，稳步推进农村集体产权制度改革，大力推进承包地“三权分置”，全面完成农村集体土地所有权确权登记发证，积极推进宅基地和集体土地使用权、农民房屋所有权登记颁证，农村改革稳步向深层次迈进。

党的十八大以来，菏泽进一步深化预算管理制度改革。出台了《全面推进预算绩效管理实施意见》，要求市、县区公开政府、部门预算和“三公经费”预算；探索由财政统筹公共资源市场化配置改革，在全国率先成立公共资源市场化配置监督管理局，创新实行公共资源“一个笼子储存，一个平台配置，一个渠道收支，一套机制监督”的“四位一体”管理模式，得到了中央改革办肯定。

社会事业体制改革全面深化

深化教育体制改革。2006年起，全部免除义务教育阶段学杂费，提高中小学生均公用经费拨款标准。对农村贫困家庭学生免费提供教科书和补助寄宿生生活费。近年来，大力推进课程教学改革，中小学德育综合改革等。中小学校长职级制改革被省确定为5个试点市之一。

全面推进县级公立医院综合改革。在全省地级市率先做到全覆盖，县级公立医院和基层医疗卫生机构全部实行药品零差率销售，基本完成规范化乡镇卫生院和村卫生室建设，4家医院进入三级甲等医院行列。

积极推进大众创业、万众创新，创新构建“三级创业就业”服务体系，得到国家人社部门认可。出台推进返乡创业工作三年行动计划（2018—2020年），成立全国首家正县级返乡创业管理服务中心，在全国设立了36个市级返乡创业服务站，返乡创业工作成效显著。

政府职能加快转变

近年来，菏泽市持续推进“放管服”改革，编制市级行政权力清单、部门责任清单和行政审批中介服务收费项目清单，制定市级行政审批事项目录、联合办理试行办法等规章制度，不断加大清理规范行政审批事项力度。

特别是今年以来，在全市大力推进“一次办好”改革，全面实行一窗受理、一链办理、一网通办、一线连通、一次办结“五个一”集成服务，建立市（县区）领导值班制度，每天安排1名市级（县级）领导到政务服务中心值班，各窗口单位明确1名副职到所在窗口值班，协调推进改革措施落实。

党的制度建设成效明显

进一步完善党员干部直接联系群众制度。2015年以来，创新开展“单位联村、干部联户，创建村级服务型党组织、创建群众满意工作业绩”的“双联双创”活动，做法被中组部《党建研究》推广。

进一步加强基层组织建设，市委书记与县区、市直部门党委（党组）书记签订《抓基层党建工作目标责任书》，签办基层党建任务交办单，取得了扎实成效。关爱关心基层干部，先后选拔16名脱贫实绩突出的优秀乡镇党委书记到市直部门任副县级职务，择优招聘28名村（社区）党支部书记进入乡镇事业编制，选配26名村（社区）党支部书记进入乡镇领导班子。

40年改革开放沧桑巨变，菏泽由一个经济落后的农业地区，发展成为一、二、三产业全面协调发展，经济实力跃居全省中游，创新活力迸发的区域性中心城市。

“适应新时代，把握新机遇，菏泽正在乘势而上加快新旧动能转换步伐，补短板、塑优势、增潜能、提质效，全力打造鲁西崛起的高地、全省新旧动能转换的示范区、鲁苏豫皖四省交界的区域性中心城市。”菏泽市委书记孙爱军说。

发展质量和效益显著提升

经过多年的快速发展，菏泽经济的发展质量和效益显著提升，发展环境得以优化，创业创新氛围日趋浓厚。

菏泽市发改委提供的数据显示，在产业构成方面，全市三次产业比由1978年的56.9：11.8：31.3，调整到2017年的10.0：51.7：38.3，第二产业占比提高近40个百分点，第三产业占比提高7个百分点。

实体经济是菏泽经济的支柱和核心竞争力所在，为此，菏泽扎实推进新型工业化，规模以上工业企业主营业务收入去年达到8224.3亿元，生物医药产业规模跃居全省前列，能源化工有3家企业进入中国500强，5个化工园区获省批复，2个化工园区进入省第二批拟公示名单，7个项目列入省节能环保产业重点项目。

服务业快速发展，成为菏泽经济的一大亮点。2014年至2017年，全市服务业增加值年均增长10.4%，现代服务业占比超过传统服务业，2016年菏泽被评为全省服务业发展先进市。

绿色发展成效彰显。去年菏泽蓝天白云天数达到254天，3条主要出境河流断面水质21项指标全部达到国家和省要求的年度考核目标。

发展活力明显增强

随着一大批高新技术项目纷纷落地投产，一个个科研开发中心建成运行，菏泽的发展活力空前迸发。

项目建设成效显著，发展后劲充沛。在省重点建设项目和新旧动能转换第一批优选项目中，菏泽市列入44个，居济青烟3个核心区外14市第1位；石墨烯、航空制造、智能机器人等一批新技术应用项目建成投产。

科技创新步伐加快，科技成为发展第一推动力。菏泽2017年高新技术产业产值居全省第9位，国家级科技企业孵化器达到2家，院士工作站达到20家，入选国家“万人计划”人才2人。另外，菏泽2013年被评为全国科技进步先进市，2016年入选全国创新驱动示范市。

电子商务蓬勃发展，互联网+经济异军突起。全市电商交易额连续4年增幅超过50%，去年达到208.035亿元，增长70.4%，淘宝村、淘宝镇数量分别达到207个和35个，数量均居全国地级市首位，获批创建全国电子商务示范城市，第五届中国淘宝村高峰论坛、首届腾讯为村大会先后在荷泽市成功举办。

乡村振兴扎实推进

菏泽的短板在农村，发展的最大潜力也在农村。

菏泽市粮食总产实现“十四连增”，为国家粮食安全作出了贡献。农副产品加工业规模以上企业达1840家，规划建设的20个现代农业产业综合园区已具雏形，其中定陶区、郓城县获批创建省级现代农业产业园。

美丽乡村建设扎实推进。近3年，全市累计完成改厕124.7万户，改造农村危房2.3万户，新、改建农村公路1.3万公里。乡风文明稳步推进，牡丹区、巨野县、郓城县获评第三届山东省文化强省建设先进县，创建全国文明村镇10个、省级148个、市级220个。

村级集体经济持续发展。菏泽出台支持村级集体经济发展的十条意见，年集体经济收入3万元以上的村达到91.5%，经验做法被中央改革办专报刊发。

脱贫攻坚取得了阶段性成效。全市贫困发生率由2014年底的15.7 %下降到2017年底的1%，4年累计减贫161.8万人，首创“扶贫车间”的做法在全国推广。到今年底，全市贫困人口有望全部实现脱贫。

基础设施全面突破

这几年，是菏泽基础设施投资量最大，发展变化最为明显的时期，为菏泽经济的腾飞奠定了坚实的基础。

重大基础设施项目密集实施。菏泽牡丹机场总体规划已完成，进入全面建设阶段；鲁南高铁曲阜至菏泽段可研报告已获批复并正式开工，雄商高铁线路基本确定，德商高速建成通车，洙水河航道建成通航，枣菏高速菏泽段、新万福河航道等项目进展顺利，10座平原水库蓄水运行，齐鲁工业大学菏泽校区、菏泽职业学院建成投用。

城市综合承载能力不断提升。2015年以来，全市累计完成棚户区改造征收29.6万户，5960万平方米，254个现代化住宅小区拔地而起，近150万群众乔迁新居，整个城市面貌焕然一新；丹阳立交桥、图书馆、火车站升级改造等一大批市区重点工程相继竣工，市民文化中心、环境公园等一批公共服务设施项目加快推进。

城乡一体化步伐明显加快。定陶完成撤县设区，中心城市建成区面积达167平方公里；实现“三个市民化”近60万人，城镇化率提高到49%，被评为国家园林城市；市区公交线路达到219条，新能源公交车达到997辆，市区到7县和定陶区城际公交全部开通。

人民生活持续改善

“菏泽坚持以人民为中心的发展理念，通过全面发展切实解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这些年也是菏泽人民生活改善最大的时期，通过完善机制体制，广大人民群众切实享受到改革发展带来的红利。”菏泽市委副书记、市长陈平说。

去年，全市财政用于民生支出占比达到80.4%，城市低保月保障标准提高到440元，农村低保年保障标准提高到3800元，最低工资、农村特困人员供养标准、企业退休人员养老金、机关事业单位工资水平大幅提升。

教育累计完成“全面改薄”投入102亿元，建设校舍528万平方米、操场837万平方米；完成解决“大班额”投资107亿元，建设学校310所，近3年累计招聘教师12609名。

成功创建省级文明城市，启动创建全国文明城市，广大市民日益享受到现代文明生活。武警成武县中队被国务院、中央军委授予“基层建设模范中队”荣誉称号，菏泽市连续两次被命名为“全国双拥模范城”。

立体式综合交通枢纽基本形成

菏泽是我省规划建设的重要区域性交通枢纽城市，随着最近牡丹机场全面开工建设，菏泽即将实现机场通航，高铁入境，高速公路连接起每个县区，农村公路技术等级显著提升，城市间、城镇间及城乡间互联互通水平进一步增强……菏泽，将会昂首阔步迈入“交通新时代”、“水陆空”立体式综合交通枢纽基本形成，“零距离”将成为老百姓出行换乘时的标志词。

牡丹机场性质为国内中型支线机场，场址位于定陶区孟海镇黄庄村附近，占地2306亩，初步设计站坪机位9个，机场建成后近期拟开通6条航线，远期规划将开通国际航班。目前，菏泽机场航站区航站楼、航管楼和飞行区等初步设计和施工图设计等工作已超前启动，飞行区围栏护坡工程、环机场施工道路已全部完成。

而菏泽要建高铁的事情也同牡丹机场一样，备受人们关注，菏泽的“高铁时代”开始进入了倒计时。目前，鲁南高铁曲阜至菏泽段开始土地征收，雄商高铁可研报告正在编审，荷徐城际铁路山东段也已经纳入省综合交通网中长期发展规划。鲁南高铁是山东省“三纵三横”快速铁路网的重要组成部分，是菏泽市第一条启动的高速铁路。路线东起日照，向西经临沂、曲阜、济宁、荷泽，在河南兰考南站接轨郑徐客专。项目线路全长494公里，其中荷泽市境内长116.4公里，过巨野县、郓城县、牡丹区、市开发区、定陶区、曹县、东明县，设巨野北站、荷泽东站和庄寨站，设计时速350公里。

雄商高铁项目北起雄安新区，南至河南省商丘市，在荷泽东站与鲁南高铁“十字”交会，是国家规划的“八纵八横”铁路网主框架——京九高铁的重要组成部分。根据设计方案，雄商高铁在荷泽市途经郓城县、牡丹区、市开发区、定陶区、曹县5个县区，全长145.5公里，设置郓城站、荷泽东站、曹县西站，设计时速350公里。

近年来，随着经济的快速发展，荷泽加快高速公路的建设。2015年12月28日，德上高速（国家高速G3w）鄄城至菏泽段通车，全市高速公路通车总里程突破300公里，达到309.33公里。2017年12月，东新高速东明黄河公路大桥连接线工程顺利交工，完成了省定目标。荷泽高速公路实现了从无到有、从通行市内到联网全省全国，通车里程达到317.4公里。

正在建设的菏宝高速东明黄河公路大桥、德上高速巨野至单县段、枣荷高速荷泽段高速公路完工后，荷泽全市高速公路网络将全部建成。德上高速巨野至单县段、枣荷高速荷泽段两条在建高速里程近200公里，项目建设进展顺利。为确保荷宝高速明年6月全线通车，东明黄河公路大桥施工进入“冲刺”阶段。另外，日兰高速巨野至荷泽段扩建工程项目即将开工，阳（濮阳）新（阳新）高速、鄄（鄄城）郓（郓城）、德（德州）郓（郓城）高速等多条高速公路前期工作正在抓紧推进。

当前的荷泽，济广、日兰、德上、荷东等4条高速公路横亘在广袤的鲁西南大地上，荷泽也纳入了济南、郑州两大省会城市的2小时生活圈，与周边的聊城、济宁、商丘、开封、濮阳实现了2小时内通达，大大缩短了时空距离。到2020年，全市通车和在建高速公路里程将达600公里，实现“县县通高速”，与周边地市实现高速公路直达。

为充分发挥荷泽市水资源丰富的优势，该市规划建设洙水河、新万福河、郓城新河航道，打造成内河水运“川”字形布局。如今，洙水河航道已实现通航，巨野港实现试运营，荷泽内河航运实现“零”的突破，荷泽与京杭运河实现贯通，直达长江三角洲，实现了资源与货物借水行舟的运输方式。

菏泽电商成新旧动能转换重要推动力

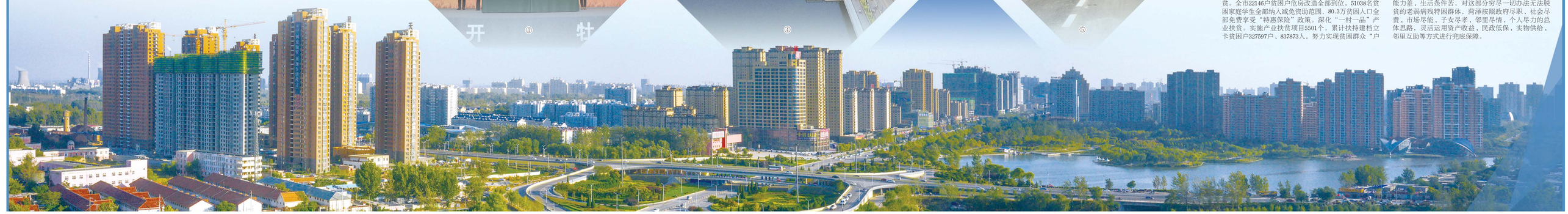
淘宝村镇数量继续位居全国地级市第一位

10月27日，第六届中国淘宝村高峰论坛在安徽睢宁举办，发布了今年的淘宝村、镇情况，菏泽淘宝村、镇数量继续位居全国地级市第一位。菏泽淘宝村、镇的发展由2013年的2个淘宝村，发展到今年的267个淘宝村、35个淘宝镇，淘宝村、镇数量继续位居全国地级市第一位，实现了全市11个县区淘宝村全覆盖，呈现出点到面，迅速裂变的发展趋势。今年，全国共发现3202个淘宝村，其中山东省367个淘宝村，菏泽267个淘宝村，占全省的73%，全国的8.3%；全国共发现363个淘宝镇，其中山东省48个淘宝镇，菏泽35个淘宝镇，占全省的73%，全国的9.6%。

菏泽3家基地被授予国家外贸转型升级基地称号。10月25日，国家商务部、中国轻工工艺品进出口商会在佛山召开了全国轻工外贸基地发展大会，为全国65家轻工类外贸转型升级基地进行授牌仪式。其中，授予山东省7家，菏泽占3家，即荷泽木草柳制品国家外贸转型升级基地、鄄城人发制品国家外贸转型升级基地、曹县家具产品国家外贸转型升级基地，居全省第一位。据介绍，本次认定的荷泽3家基地具备独特的产业基础优势、市场集群优势、贸易主体优势和地理区位优势，对于充分叠加跨境电商、线上线下、综合服务等功能，推动荷泽外贸发展方式转变和轻工产业转型升级具有重要作用。

荷泽国家级重要产品追溯体系示范市创建通过评审验收。10月25—26日，经专家评审，荷泽国家级重要产品追溯体系示范市建设顺利通过考核验收。据悉，荷泽重要产品追溯体系示范工作综合运用物联网、大数据等现代信息技术，建设了以企业为主体、以产品为载体、以追溯信息全链条为重点的重要产品追溯体系，促进了农村电子商务向一体化、标准化发展，形成了程序规范、责任明确、特色鲜明、亮点突出的“来源可查、去向可追、质量可控、责任可究”的信息链条，从源头上保障肉菜等重要产品的质量安全。

此外，荷泽市商务局目前正在推进国家级示范工程还有国家级电子商务示范城市和国家级冷链物流示范市创建工程，其中冷链物流示范工程已连续两年落户荷泽，也即将进入验收期。三项工程将为荷泽争取专项资金5000万元，也将进一步加快完善荷泽电子商务产业和现代商贸物流产业体系。



①菏泽会盟台
②菏泽城区内人民广场
③2018山东电商兴农扶贫大会在菏泽召开
④从高处俯瞰菏泽城区新貌
⑤偏远农村如今修好了柏油路，通上了公交车
⑥菏泽已经建成四通八达的现代交通网络
⑦郓城县左营镇黄河滩区村庄异地扶贫搬迁的左南社区，黄河滩区的群众将在此安家落户，过上安全稳定有保障的新生活

脱贫攻坚任务将如期完成

菏泽贫困人口多，扶贫任务重，是全省脱贫攻坚的主战场和决战场。2013年11月26日，习近平总书记视察菏泽时提出了“坚决打好扶贫开发攻坚战”的明确要求。5年来，菏泽牢记习近平总书记嘱托，认真落实省委、省政府的部署要求，脱贫攻坚取得扎实成效，2014至2017年减贫161.8万人，贫困发生率由2014年底的15.7%降至目前的1%，剩余8.35万贫困人口今年年底有望全部实现脱贫。

坚持把脱贫攻坚作为头等大事、第一民生工程和最大的政治任务，摆在最重要的位置。菏泽各级主要负责同志主动带头研究工作，包村联户、一线调研、解决问题，形成了高位推进、持续发力的良好态势。持续加大专项扶贫投入，2014年以来共投入专项扶贫资金43.95亿元，整合利用涉农资金95.93亿元；累计发放“富民农户贷”“富民生产贷”14.95亿元，惠及贫困群众7万余人。扎实推进驻村帮扶工作，成立1576个驻村工作队，形成市、县、乡、村、市县直部门五级书记一起抓、党政一齐上、部门全参与的大扶贫格局。

坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，深入开展“三个一”脱贫攻坚工程。深化“一户一案”精准扶贫。全市22146户贫困户危房改造全部到位，51038名贫困家庭学生全部纳入减免资助范围，80.3万贫困人口全部免费享受“特惠保险”政策。深化“一村一品”产业扶贫。实施产业扶贫项目5501个，累计扶持建档立卡贫困户327597户、837873人，努力实现贫困群众“户户有增收项目、人人有脱贫门路”。深化“一人一岗”就业扶贫，探索出了一条以扶贫车间为载体、帮助贫困群众就地就近就业的“造血式”扶贫路子。目前，全市建成运营扶贫车间3526个，在建100个，直接安置5.4万名群众就业，其中贫困人口1.2万人。

创新体制机制，探索一系列可复制可推广的成功经验。2014年，在全国第一个绘制了“全市贫困人口分布地图”“全市省扶贫工作重点村分布地图”“全市产业扶贫分布地图”三张扶贫地图，为精准挂图作战打下了坚实基础。2015年，在全省第一个编制了扶贫手册，建立“精准扶贫到村到户双向承诺机制”，压实了干部的帮扶责任和贫困群众的脱贫主体责任，破解了脱贫内生动力不足的难题。在全省率先实施“大病医疗商业补充保险+小额人身意外伤害保险”，破解“因小病致大贫，因大病再返贫”的难题。

多管齐下，探索对老弱病残特殊贫困群体兜底保障扶贫途径。全市现有未脱贫建档立卡贫困人口中，无劳动能力和丧失劳动能力人口占74.21%；60岁以上老年人占46.95%，因病致贫返贫人口占56.31%，因残致贫人口占17.77%。这些群体普遍呈现收入渠道少、自理能力差、生活条件苦，对这部分穷尽一切办法无法脱贫的老弱病残特困群体，荷泽按照政府尽职、社会尽责、市场尽能、子女尽孝、邻里尽情、个人尽力的总体思路，灵活运用资产收益、民政低保、实物供给、邻里互助等方式进行兜底保障。