

济南市编办对标先进地区打造体制机制创新高地

四项改革举措助力先行区发展

□ 本报记者 昆明春

关键词之一：“大部门制”

围绕新旧动能转换先行区管委会体制建设，济南市编办学习借鉴雄安新区大部门制的做法，复制推广济南高新区成功经验，采取了“大部门制”模式。

按照精简、统一、效能的原则，先行区设置综合管理部、产业发展部、建设管理部、综合执法部、社会事业部，形成了大党建、大产业、大建设、大执法、大社会治理的管理体制，以扁平化管理、企业化运作的模式，打造快速高效的行政管理体系、专业系统的产业发展体系、法治和谐的社会治理体系，积极稳健的投融资建设体系，加快形成优化协同高效的管理体制和运行机制。

关键词之二：“人岗相适”

适应先行区定位和实际运行特点，突出效率导向，济南市在先行区打破传统的人员管理模式，实行全员“岗位聘任+绩效考核”，建立完善“人员能进能出、干部能上能下、待遇

今年1月，国务院批复《山东新旧动能综合试验区建设总体方案》，明确济南市要高水平规划建设新旧动能转换先行区。如何真正解开行政体制的“扣”，把先行区打造成体制机制改革的排头兵？

围绕破解这一问题，济南市编办全面梳理上级出台的政策文件，系统研究副省级城市国家级经济开发区和11个国家自由贸易试验区的管理体制机制，对比分析、综合研判，探寻适合济南市新旧动能转换先行区建设发展需要的管理体制机制，推出四个方面的改革举措。

能高能低”的人力资源管理制度，充分调动其工作积极性和主动性。

具体改革举措是打破身份界限，明确由管委会根据运行情况和工作需要，按照“人岗相适”原则，提出人员总量控制管理模式。在人员具体管理上，统一实行全员岗位聘任，实施全员战略绩效考核，激发干事创业动力。

关键词之三：“代管模式”

先行区成立初期，针对亟须“引爆”、迅速开局的实际，把管委会职能定位的重心放在规划建设上。随着先行区建设的推进，统筹推进社会管理、公共服务提上议事日

程。为此，济南市将先行区分为由管委会直接管理的区域，以及与先行区协同管理的区域，在不改变行政隶属关系的前提下，先期将大桥、崔寨、孙耿、太平等4个街道办事处划归先行区管委会代管，推进先行区建设由“虚”入“实”。

先行区适应现代化城市的基层治理特点，按照突出重点、上下协调、整体推进的思路，进一步明确街道办事处职能定位，重点加强在社会管理、公共服务、经济建设等方面的职能配置，全面提升园区服务和社会治理水平。同时，进一步完善先行区管委会的功能定位、管理权限，明确了在协同区范围内，先行区与其他区的权责关系，理顺与市直部门，与所在区（县）、镇（街）的权责关系，形成推动先

行区建设发展的工作合力。

关键词之四：“权力下放”

向各类开发区、功能区放权，是济南推动重点区域发展的重要经验。如何使这一改革在新旧动能转换先行区更加有力高效？济南市编办自今年下半年开始，围绕向先行区管委会放权，对3000余项市级行政权力事项进行了全面梳理分析。

按照“以下放为原则、不放为特例”的要求，济南市坚持应放尽放，除法律法规特别规定的之外，市级管理权限全部下放至先行区。同时坚持稳步承接。兼顾先行区实际承接能力，按照“一次下放、分步承接”的原则，由先行区根据建设发展任务和客观实施条件，分步分批承接。

为避免放权脱节，济南市编办还指导先行区对承接的事项优化流程、简化环节、压缩时限，切实提高办事效率。下放权力事项清单汇总完成后，按程序提请研究并向社会公布，协调市直有关部门加强对下放权力事项的指导，确保先行区接得住、用得好，全面增强内生动力和发展活力。

前10个月济南外包工程新签项目50个

合同额517813万美元

□记者 昆明春 报道

本报济南讯 记者从12月5日在济南召开的济南对外承包工程商会第七届理事会第四次全体会议上了解到，今年1-10月份，济南市对外承包工程新签项目50个，合同额517813万美元，同比增长11.6%；完成营业额318027万美元，同比增长16.1%；均居全省前列。

据介绍，该商会成立于1988年，是由中国境内从事对外承包工程、劳务合作、工程类投资及相关服务的企业组成的全国性行业组织，现有会员企业1500余家，在全球190多个国家和地区开展承包工程、劳务合作以及工程项目投资等业务。

济南市近年来培育了山东外经集团、山东电建总公司、山东电建一公司、中电建核电工程公司、中铁十局、中铁十四局、济南二机床等一大批知名对外承包工程企业，多家企业进入“中国对外承包工程100强”，全市拥有对外承包工程资质企业突破100家，居全省第一。

济南市商务局相关负责人表示，下一步，济南将创新对外工程经济技术合作的方式方法，大力引进来的同时，围绕贸易畅通、设施联通，推动深化对外经贸合作、深度融入“一带一路”建设，大踏步走出去，让更多的济南企业在更宽广的国际舞台上展现济南企业品牌的魅力。

宽禁带功率半导体技术论坛举行

□记者 昆明春 报道

本报济南讯 12月7日，以“产融合作 助力发展”为主题的“2018中国宽禁带功率半导体技术论坛及产业发展峰会”在济南举行。本次大会由中国宽禁带功率半导体及应用产业联盟与国投创新投资管理有限公司联合主办，包括“技术交流”“产业论坛”“产融对接”等三大板块。

据介绍，碳化硅、氮化镓等宽禁带功率半导体是继硅半导体后新近发展起来的新一代半导体材料，它具有工作温度高、高电压、高频率、大电流等卓越的性能优势，在照明领域可以实现节能90%；在电力电子领域可以实现节能30%以上，系统体积缩减三分之二的效果；在微波通讯领域它实现了大功率长距离的输送，是5G必须的基础材料，是培育战略性新兴产业的重要支撑。

来自国家部委及省市主管部门领导和国内外科研机构的30多位顶级专家及中车集团、国家电网等宽禁带功率半导体技术和产业领域内的160家企业、国家开发投资公司、国家开发银行、国家集成电路产业基金等40余家知名金融机构的300多位嘉宾，共同研讨宽禁带功率半导体产业发展和产业链建设，开展产业与金融对接。

中国科学院院士郝跃、中国工程院院士汤广福、美国纽约州立大学石溪分校教授Michael Dudley等国内外专家和业界人士分别就宽禁带功率半导体的技术和应用进行了12项专题技术报告，展示了宽禁带功率半导体的最新技术进展和广阔发展前景。国投创新基金管理公司董事、总经理李刚，山东天岳公司首席运营官Ang TY和中科院微电子研究所所长叶甜春等业内、学、研、金等方面的代表，围绕我国宽禁带功率半导体领域深化产融合作，推动产业发展进行了深入探讨。会上还举行了《宽禁带功率半导体发展路线图》的发布仪式。

据悉，中国宽禁带功率半导体及应用产业联盟于2013年12月在济南成立，理事长单位为山东天岳先进材料科技有限公司，作为世界上第一个宽禁带功率半导体产业联盟，在我国宽禁带功率半导体技术及产业重大政策研究支持和产业发展推动等方面发挥了重要作用。

杆石桥街道打造城市治理新模式

□ 本报记者 张鹏程 申红

冬季是重污染天气高发期，也是极端低温天气易发季节，如何在做好城市管理常规工作的同时，应对好冬季多发问题，预备好应急防范举措，服务好民生多元诉求，市中区杆石桥街道做足了文章。

抓住重点，哪有问题目光就聚焦在哪里，“靶心”就定位在哪里。以此为契机，杆石桥街道进一步强化监管、提高执行力，把扬尘治理落到实处，在行动中彰显城市治理智慧，也在细节处体现人文温度，进一步确保生态环境优势成为“品质市中”的特色竞争力。

提前清零拆违台账

2018年是济南进入新时代、迈上新征程的关键一年，全市上下努力打造“四个中心”、建设“大强美富通”现代化国际大都市。市中区杆石桥街道拆违持续发力，实现第四期拆违拆临台账提前16天清零，也标志着全年总任务的提前完成，共计拆除132处4.24万平方米，为拆违建绿、惠及民生奠定了坚实基础。

在不断破碎的钢筋混凝土背后，是杆石桥街道多方动员、全力攻坚的有力写照。按照相关部署要求，街道成立拆违攻坚小组，凝聚骨干力量，坚持宣传、摸底、执法、建绿“四轮驱动”，按照“依法拆除、专业拆除、安全拆除、人性化拆除”的原则，全员、全力、全速推进拆违拆临工作破难前行。

做好拆违“减法”的同时，做好建绿“加法”。按照市中区“转角公园见”的发展理念，杆石桥街道做好拆后利用规划，增加城市绿化面积，新增8处“口袋公园”，进一步提升辖区“颜值”。

直击扬尘源头点位

违建临建的轰然倒塌，让环境品质提升的同时，也让拆除、施工工地增多起来。面对严峻的环境治理形势，杆石桥街道严格落实大气

污染防治措施，把建立长效机制和短期措施结合起来，直击扬尘源头点位，加大执法检查督查力度，尤其是加强对拆违拆临、施工工地及拆迁地块的管控，加大对扬尘的监管。

各方力量的介入和各项措施的开展，让大气污染防治取得扎实成效。按照相关要求，杆石桥街道组织城管、执法、环卫等部门积极采取行动，将应急响应措施逐一落实，确保施工工地内渣土、沙石全部停运，确保工地湿法作业，对可能造成扬尘污染的建设工地，确保工地全面湿化处理，发现问题立即督促整改。同时安排辖区环卫所积极配合市中区环卫管护中心，按照统一部署做好道路环境保护工作，加大对辖区路面的洒水及清扫保洁频率，对大风刮断的树枝进行捡拾，对墙脚、隔离栏下的垃圾及落叶进行清扫，对存在的问题进行及时处理，以消除影响。

环保监管实现网格全覆盖

狠抓落实，全力治霾。在“马上就办”的工作思路下，杆石桥辖区“气质”不断改善。而对于如何保持住来之不易的治理成果，该街道的做法是：用网格机制打通监管“神经末梢”。

据了解，杆石桥街道严格落实建筑工地扬尘污染治理带包责任制。带包责任人与网格员工作人员对辖区房产大厦西侧、经九路3号院、省直机关经八纬一人防工程等裸露地面进行全面巡查，确保覆盖无缝隙；城管、环保网格员各负其责，对辖区“口袋公园”日扫日清，加强日常排查清理低空燃煤炉具，确保污染治理无遗漏、环保管理无盲点。

值得一提的是，位于主城区的杆石桥片区日常交通压力较大，容易对环境造成影响。对此，杆石桥街道安排专人负责统计辖区内环保在线监测设备数据，对辖区空气主要污染物PM10、PM2.5的浓度进行实时掌握。在检测数据异常时进行细致排查，做好原因分析，切实做好企业停产、工地停工等相关工作，持续推进大气污染防治深化、细化、常态化。

筑牢冬季安全“防火墙”

为贯彻落实好《京津冀及周边地区2018-2019年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》，按照通知要求，杆石桥街道城管委认真排查辖区情况，认真做好大气污染防治工作。

对重污染天气的妥善处置，源自于街道的未雨绸缪。为应对即将到来的雨雪天气及冬季多发问题，杆石桥街道提前启动应急预案，成立应对极端恶劣天气工作领导小组，认真梳理多发问题可能带来的影响，各社区通过宣传栏

和板报将天气情况通报给社区居民，号召大家做好应对工作。严格落实24小时值班制度，加强重要信息报送工作，切实做到发现问题后，相关负责人第一时间赶赴现场，靠前指挥、及时处置，确保辖区居民群众的生命财产安全。

处置问题有“速度”，人文关怀有“温度”。杆石桥街道对辖区内乞讨人员认真排查，并与救助站密切沟通，按照相关部署做好安置工作；督促物业部门落实居民住宅水管、水箱、阀门等设施的防冻措施，对存在安全隐患的危陋房屋，立即联系产权单位进行维修，短期内无法修缮的，协助住户寻找临时住所。



□记者 田可新 通讯员 王文彬 姜莹全 报道

为弘扬宪法精神，培育法治观念，日前，山师附小开展了国家宪法日学习宣传教育系列活动，该校特聘7名学生为小小法治宣传员，希望借此在学生心中种下法治教育的种子，将法治理念和法律知识传播开来。带着对宪法的初步认识，学生们还走进历下区人民法院，在工作人员的讲解指导下，学习开庭审理案件的流程，穿上法袍坐上审判台，亲身感受法律的庄重与威严。

明水街道全面打响安全生产攻坚战

临近年底，各类生产活动进入高峰期，章丘区明水街道迅速贯彻落实上级安全生产会议精神，进一步提高政治站位，树立安全生产大于天的责任意识。严防死守，落实责任，全力抓好安全生产攻坚战，坚决打赢安全生产攻坚战。

切实强化思想，提高危机感和紧迫感。进一步认清形势，提高警惕，结合街道实际，扎实做好安全生产管理和执法检查，切实把事故消灭在萌芽状态。深入一线全面排查安全生产事故隐患，实施动态监控，发现问题及时督促整改落实，变被动安全为主动安全，做到安全生产常抓不懈。

抓住安全生产关键环节，常抓不懈。烟花爆竹燃放方面，今年是章丘区烟花爆竹全面禁放第一年，明水是第二年，当前就是烟花爆竹监管的重要时段，相关部门将加大安全监督检查，加强非法储存、销售烟花爆竹的打击力度。安监所开展多种形式禁放宣传工作。各管理区、社区、村居积极配合各职能部门的打非工作，加强对重点区域的排查，及时消除辖区内存在的烟花爆竹安全隐患；建筑施工安全方面，严格按照上级部门的相关要求，认真抓好建筑工地冬季施工安全，加强安全措施的同时，加强对留守人员的安全教育，确保留守人员安全，重点对施工人员进行用电方面的

安全检查，杜绝因用电发生安全事故；消防安全方面，派出所加强对人员密集场所的消防安全监督检查，确保灭火器等消防设施完好，安全通道畅通。安监所、相关管理区、村居加强对9处重点领域的安全管理，督促市场建立晚间断电制度，完善消防设施，加强现场管理，加强营业人员的安全教育；冬季取暖安全方面，督促所属企业对留守人员进行安全教育，并认真做好留守人员的生活取暖问题，确保不再出现因取暖造成伤亡事故。各管理区、社区、村居也加大对本村居孤寡老人、独居者、贫困户的家庭隐患排查力度，强化宣传，确保不出现因取暖发生的安全事故；林业防火方

面，进一步划分区域，各司其职。落实职责分工，适时加强对赫山及周边范围的山林防火巡查，严防山林火灾事故发生。

切实沉下身子，全面发动细致排查。加强宣传培训，广泛开展职工安全教育，调动起全员参与的积极性、自觉性，形成安全生产氛围。对照上级部署安排，结合实际，迅速展开全面细致的安全检查，彻底排除安全隐患，街道各部门，认真组织一次辖区内的安全大检查，发现隐患及时消除，及时调度有关情况，严防防范安全事故发生。安监部门切实承担起综合监管职能，一丝不苟做好细节工作，坚决打赢年终岁末安全生产攻坚战！（李奉霞）

农行济南分行三措并举扎实推进党建和队伍建设

农行济南分行紧扣新时代党的建设总要求，三措并举，不断推进党的建设和队伍建设。

持续加强党的建设，举办了营业机构党支部书记暨网点主任培训班，提高了基层党支部的党建和经营管理水平。今年新发展党员56人，基层一线占比94.6%；营业网点全部成立独立党支部，网点正副职党员覆盖率达到100%。加强阵地建设，建成党员活动室5个；开展了党委书记讲党课、主题党日等丰富多彩的建设活动。

加强干部队伍建设，坚持正确的选人用人导向。坚持干部职数向支行和一线倾斜，配优配强支行班子成员，优化干部队伍结构。去年以来，调整机关中层及支行领导班子成员39人，选拔县域青年英才13人；组织开展了全辖专家、资深专员和县域行高级副经理专业岗位选聘，干部队伍不断加强。按照“科学规范、动态调整”的原则，对38名新任处级干部和支行班子成员实行试用期管理，探索试行干部岗位等级动态考核管理，组织新任干部在全行性会议上宣誓承诺，增强干事创业的责任担当。创新培训方式，组织“领导干部上讲台”活动16人次，征集“一人一课”50余个。先后举办了青年员工、内训师、网点主任、转岗干部等培训班，有效提升了干部员工的凝聚力和整体素质。

关注基层，关爱员工。每季度组织基层一线优秀员工座谈会，倾听基层声音。为每位到龄退休的员工举行简朴而有意义的纪念仪式，营造劳动伟大、退休光荣的企业文化。组织开展了趣味运动会、乒乓球比赛、健步走等文体活动，增强了凝聚力和向心力。（陈东林）

农行济南分行热心公益志愿服务

日前，农行济南分行志愿者们走上街头宣传普惠金融产品和知识，便民、惠民，提高人民群众的金融风险防范意识。近年来，农行济南分行积极履行社会责任，履行企业公益使命，真诚服务大众。该行成立了泉城义工农业银行济南分行服务团，开展了夏日送清凉、冬日送暖阳、金融消费者权益保护、以及无偿献血等活动，连年参加济南泉水节花车巡游，向广大市民宣传爱泉、护泉理念，增强广大市民爱护环境、节水保泉、提升城市品质的自觉性。（陈东林）



高新区税务局多措并举助推民营企业健康发展

强化跟踪服务，做好走访调研。建立点对点的跟踪服务机制，由局领导班子成员分头到区内电子科技、生物科技、电力设备等行业民营企业开展调研，全面掌握纳税人生产经营态势，倾听和回应企业合理诉求，现场收集各类意见建议共56大类20余条，并对各类意见建议作了汇总处理和一一答复，确保活动取得实效。

加强部门协作，营造良好的税收营商环境。不断优化税收共治社会环境，与市场监管局、财政局、金融领域等部门加强信息共享及信用共建，积极配合政府部门做好税收扶持配套服务，提高服务效能，在企业办理登记手续、享受税收优惠政策落实等方面，提供便利的政策咨询服务，帮助企业“一次办好”，助力民企在高新区生根发芽、开花结果。

大力推行“银税互动”，确保企业享受信用红利。积极推进“银税互动”政策，通过与银行合作，为企业贷款、融资提供税收信用证明服务，帮助民营企业获得了降低利率、提高额度、简化贷款手续等金融利好支持，实现了税务、银行和企业三方共赢。

主动送政策上门，强化宣传辅导，确保优惠政策落实。积极落实税收优惠政策，特别是对涉及高端制造业、现代服务业、战略性新兴产业等方面政策进行全面梳理，编印相关政策材料送达企业；充分利用专场培训等形式，加大政策宣传力度，确保民企第一时间知晓政策、读懂政策、会用政策。（赵明）