

拥抱新时代·践行新思想·改革再出发



盐碱滩崛起北海产业新城

——滨州北海经济开发区发展侧记

□李剑桥 王青 张秀华 王树成

8年前，滨州北海经济开发区在山东省最北部的无棣县马山子镇基础上揭牌成立。彼时的北海：十里不见人烟，盐田一望无际；其无边荒凉被称为“晴天白茫茫，雨天水汪汪，鸟无枝头栖，人无树乘凉”。

历经8年披荆斩棘、创新实干的艰苦奋斗，尤其是2014年滨州市委、市政府作出了“举全市之力开发建设北海”的战略部署，把北海开发建设摆在了前所未有的位置，在全社会掀起了建设北海、开发北海的热潮。曾经的苦海岸边呈现出碧水蓝天的开阔、丛林鸟鸣的幽静、现代化智能化装备的企业，更有家家富庶户户怡然的和谐，一座现代化新城区崛起，全然不见了昔日的荒凉。

8年来，北海经济开发区经济保持持续高速发展态势，2016年全区一般公共预算在上年5亿多元的基础上，一跃突破10亿元大关，形成了“北海速度”和“北海现象”；2017年再次体现“北海速度”，实现一般公共预算15亿元，增幅继续列全市第一位；2018年前10个月，全区实现一般公共预算13.63亿元，力争全年实现18亿元。

十年创建 国家级经济开发区

思路决定出路，出路决定成败。北海经济开发区按照市委、市政府确定的“两年苦干，三年成形，五年崛起北部产业新城”总目标，综合研判分析滨州经济发展形势和目前北海发展条件，把北海10年（2010年至2020年）的发展，分为三个阶段——

第一个阶段，从2010年至2015年，是北海发展的“基础期”。北海实现了从无到有，从乡镇规模到城市雏形，架构基本搭建，项目开始落户的阶段。第二个阶段，从2016年至2020年，是北海的“崛起期”。其中2016年、2017年、2018年主要奋战基本成形。通过“2016年突破”“2017年攻坚”“2018年决战”，在解决遗留问题、化解主要风险的同时，以强力改革和奋力实干，提速、提质、提效，发展逐步顺畅和加快，将实现城市成形、园区成形、体制机制成形，经济总量和增速进入全市第二方阵，民生水平进一步提高。第三阶段，从2018年到2020年，到北海建区10周年时，努力实现北海在滨州市发展速度最快、

新旧动能转换显著、发展质量高、生态环境好、投资政策优、幸福指数高，一大批项目落户并建成，主要经济指标进入全市第一方阵，力争达到国家级经济开发区标准，成长为全市经济发展的新增长极，为再造一个新滨州努力作出重要贡献。

北海经济开发区2016年确定了“12345”工作思路，实现“十项突破”，柳暗花明；2017年乘势而上，高点定位，确定了“六高”发展理念，开展“项目落地年”和“作风建设年”活动，实现“十大攻坚战”“基本成形年”等，实现北海新城成形、产业园区成形、重大项目成形、美丽乡村成形、体制机制成形、高水平民生成形，“三年成形”目标圆满完成，搭建起冲击国家级开发区高质量发展的“四梁八柱”。

百年树城 建设生态宜居新城

北海新城区是群众生活居住的核心区域，建设和管理标准关乎城市发展水平，关乎市民生活品质，关乎城市吸引力，北海经济开发区以百年城市标准搞好北海新城区建设。以高品质的规划引领城市发展。总体规划突出前瞻性，为未来城市的发展指明方向，留足空间；片区规划突出特色性，实现各个片区错位发展、竞相发展；单项规划突出精品化，做到建设一个组团，增一处精品，添一处景观。

北海新区自2010年4月成立以来，从一个乡镇驻地的薄弱底子上搞城市建设。8年多时间，城区建成面积由2.1平方公里扩大到26平方公里，增长了12倍。城镇居民从2010年的8000人，到2018年已达到3.8万人。北海以孔融大街、黄河故道湿地修复、山东北海凤鸣湿地公园建设为标志，完善基础设施建设，打造碧水蓝天的生态环境。在原有黄河故道基础上，建设20多座桥梁实现城区内的水系贯通，打造贯穿城区的景观带、休闲带，黄河风情、古韵水街，将一幅北海版的“清明上河图”跃然水上，提升了城市环境品味和居民环境质量。其中，飞虹桥是世界上跨度最长的木质桥梁。山东北海凤鸣湿地公园集鸟文化、古化石展览、贝壳高端影院以及生态餐厅为一体，百鸟翔集，水波荡漾，将一幅“工笔花鸟画”映入眼帘，打造具有观赏、学习、餐饮、娱乐等多功能的景观。园内4座“贝壳形”鸟文化馆，是国内独一无二的鸟类文化主题建筑，凸显了湿地公

园的独具匠心。

从无到有，北海基础设施建设基本完成。北海客运中心、社会服务中心、污水处理厂、垃圾处理厂投入运行。孔融大街及黄河故道水系贯通项目、城市地下综合管廊工程主体已完成，北海中学达到使用条件，市民文体中心、医养一体化项目正在进行手续完善，棚户区改造社区住宅主体建设完成。道路、水电网、高楼、绿地、公园等现代化城市形态不断完善。一座座高楼拔地而起，一条条道路串联通达，一条条水系纵横交错，一座面积50平方公里的北海新城已基本成形。北海在加强基础设施建设的同时，群众养老、医疗、教育、公交出行等民生保障水平达到滨州市最高水平。

港城联动 打造京津冀高新产业聚集地

北海经济开发区因港而设，依港发展。2017年底滨州港国家一类开放口岸获得国务院批复，今年将打开与世界对接的主通道，港产城一体化发展进入快车道，这是滨州对外开放的历史性跨越，北海经济开发区也将加速临港经济与海洋经济双轮驱动的港城联动发展。

《山东新旧动能转换综合试验区建设方案》获得国务院批复，北海被列入全省高端石化产业基地规划，为化工产业高端集约发展创造了契机，赢得了引进落实传统产业升级和新型高端石化产业的重大战略机遇。北海经济开发区为此专门印发《关于优化开发区管理方式，建立专业产业园区高效管理机制的实施意见》，成立了滨州临港高端石化产业园、高端铝产业园、科技孵化器产业园、通用航空产业园、大数据产业园、北海新城区、现代渔业产业园、现代特色农业园八大特色产业园管委会，突出特色化、专业化、精细化产业发展，秉承高起点定位、高水平谋划、高标准建设，实行一个特色产业园区、一个管委会领导牵牵头、一个龙头企业引领、一个全产业链推进，还有产业基金撬动助推的“4+1”发展模式，达到引进一个项目，带动一个产业的发展目标，最大限度“去行政化”，释放发展活力，加快开发区从行政管理型向优质高效服务型模式转变。推进“一次办好”改革，为企业和群众提供高效率高质量的政务服务。对区级“一次办好”清单分两批、共256个事项进行公布，14个部门242项审批事项全部入驻审批服务中心，实现了“一次办好”全覆盖，大厅之外无审批，营造一流招商营商环境，打造投资的热土、创业的乐园、发展的福地。

北海经济开发区依托滨州港优势，拉长了现有铝产业链条，今年瑞格金属年产12万吨高强度高导热耐高温铝合金新材料项目和创

新炭材料一期年产60万吨预焙阳极生产线先后实现试生产。

目前，北海经济开发区关于滨州临港高端石化产业园区总体规划初稿已经编制完成，淡化集团轻烃一体化项目总体布局方案初步完成。

与此同时，北海新城宜居的生态环境以及规划建设的科技孵化器，注重凸显“拎包入住”特色，彰显“管家式服务”理念，紧扣“铝材深加工”主题，紧抓新旧动能转换重大契机，秉承“筑巢引凤”理念，引进研发中心、总部经济等产业形式，打造“京津冀经济圈”最佳产业聚集地。搭建起了智慧城市“十大模块”，打造全方位的北海大脑。华为数据中心主体完工，开展了“党建基础年”“依法治区年”“作风建设年”“项目决战年”等活动，为滨州港发展和落户区内的企业提供一流营商环境。

作为滨州海洋经济发展“一核两翼”的核心区，北海经济开发区利用土地成方连片的优势正在通过打造4373亩的岔尖现代临港经济区，发展现代化养殖育苗、休闲旅游、现代物流三大板块，再造北海海洋渔业经济新优势，打造对接京津冀的“蓝色粮仓”。

“北海精神”北海人 “清风北海”护航向

像所有经济开发区初始阶段一样，滨州北海经济开发区起步也是只有一批带着使命从零开始创业的干部；与全国绝大部分开发区不一样的是，北海不是依托城市建设的开发区，而是在一个偏僻落后的乡镇基础上兴建的，相当长的时间是在做各种打基础的工作。北海重点在建立和完善激励机制上下功夫，抓住影响干事创业、担当奉献的关键症结，强化正向激励。建设者们发挥改革创新、实干高效、担当作为、敢为人先的“北海精神”，始终坚持苦干实干加巧干，求真务实更扎实，追求新求变求发展。

契合干部共同的初心干真事，用有益发展、为民造福的项目激励人。北海经济开发区广大干部尤其是党员干部怀有对党忠诚、恪尽职守、为民造福的政治使命感，又有中国人恒久不变的上进心、荣誉感，这是大家共同的初心，也是推动干事创业最宝贵的资源。北海经济开发区干成的、正在干的、想干的项目，都紧紧扣住符合经济规律、符合国家政策、利国利民的标准，坚决摒弃形象工程、劳民伤财工程、不可持续工程，干部信管委决策层有真事，自己在干真事，事业心、荣誉感得到极大激发。

任务、责任具体真干事，用目标责任倒逼落实。从北海经济开发区党工委班子成员到所有干部，都坚持问题导向，采取“清单列表工作法”、现场观摩调度“一线工作法”，突出时限节点（五一、七一、十一、年末），每周进行现场调度、每月进行进度排队、观摩点评打分，与绩效考核

挂钩，层层压实责任，不履行责任谁也跑不了，用责任倒逼出干事创业的行动和成效。

360°绩效考核干部，切身利益驱动人。北海经济开发区坚持绩效考核上下左右360°全覆盖，重点工作推进到哪里，绩效考核就跟到哪里；考核到所有重点工作，涉及到所有干部职工，不少一件事，不落一个人；绩效考核坚持务实管用原则，形成“量体裁衣”的考核指标体系；考核实行“361”好中差分档定级的办法，其中30%优秀，60%一般，10%较差。根据上级给予的有关政策，考核结果与每月绩效工资挂钩，优秀的能拿上万元绩效，较差的只能拿几百，差距拉开十几倍。长期或综合绩效考核结果与干部使用挂钩，干事创业才能自我实现。

创新实干关乎北海经济社会健康发展，“清风北海”体现干部健康发展。北海经济开发区以“两个健康”发展促进长效发展。“清风北海”行动真心关心干部的政治生命，保护干部平安幸福温暖人。通过开展“清风北海”活动，查找廉政风险点，关口前移，消除风险存量，遏制风险增量，牢固树立安全生产、生态环保和廉政建设“三条底线”意识，着力发现苗头性问题，把问题及时消除在萌芽状态。实行最严格的党风廉政建设责任制，凡是出现重大违纪违法问题的部门，实行绩效考核“一票否决”，部门一律不参加绩效考核，分管区领导班子成员也要承担相应责任。用动态及时的风险防控保护干部，为他们创造做人最宝贵的“平安幸福”。

从“两个健康”发展、“三条底线”意识，到问题导向、挂图作战、八大园区推进，北海经济开发区创造了备受关注的“北海速度”，较好地实现了发展成果群众共享：从2018年1月1日起，北海经济开发区在群众养老、医疗、教育、公交出行等民生领域，实施“三免除两覆盖一提高工程”。“三免除”，即免除全区居民基本医疗保险个人缴纳费用，免除义务教育阶段学生购买作业本、校服及乘坐校车的费用；免除群众乘坐区内公交及北海至滨州、无棣、沾化公交费用。“两个全覆盖”，即全区60岁以上老年人意外伤害保险全覆盖，为60岁以上老年人每年缴纳50元的意外伤害保险；中小学（含幼儿园）学生意外伤害保险全覆盖，为学生每年缴纳50元的意外伤害保险；“一个提高”，即提高医疗报销比例，户籍在北海的建档立卡贫困户、低保户、特困人员住院，通过居民医保及其他商业保险报销后，个人自付部分合规费用按90%的比例实施救助，年救助封顶线13万元；户籍在北海的普通居民住院，单次住院通过居民医保报销后，个人自付合规费用2万元以上部分按80%比例实施再报销，年报销封顶线13万元，解决群众因病致贫问题。北海群众的幸福感、获得感普遍增强，向北向海向未来，幸福北海向你走来。



① 山东北海凤鸣湿地公园
② 游客与鸟类亲密接触
③ 黄河故道上的飞虹桥与来凤桥
④ 滨州大数据产业示范园
⑤ 科技孵化器园区
⑥ 滨州港2017年12月被国务院批复为一类开放口岸