

滨州：阔步改革路 冲浪开放潮

拥抱新时代
·
践行新思想
·
改革再出发

黄河之尾，渤海之滨，黄蓝交汇。滨州，宛如一颗升起的新星愈发明亮。山东北大门、山东省会城市群出海通道、京津冀都市圈与山东半岛的接合部。滨州地利，得天独厚。

母亲河默默滋养着华夏子孙，也给滨州带来色彩斑斓的人文重彩：兵圣孙子故里、汉孝子董永故里、范仲淹成长地、渤海革命老区。滨州大地，人杰地灵。

大河汤汤，岁月滔滔；一路辗转，一路欢歌。滨州紧随时代步伐，奏响了改革开放的大合唱。乘着新旧动能转换的东风，这座鲁北新城鼓满帆，加速前进。

□李剑桥 刘电辉 崔吉本 张卫建
高超 姜延峰

粮食产业经济的“滨州模式”

2017年，初秋。丰收在望。此时，全国加快推进粮食产业经济发展现场交流会，在滨州召开。

国家粮食局授予滨州“全国粮食产业经济发展展示示范市”称号。会议宣布：粮食产业经济发展的“滨州模式”，全国推广借鉴。

多年以来，滨州市委、市政府高度重视粮食产业发展，在国家粮食局、国家粮科院的大力支持下，培育形成了以小麦、玉米、大豆为主的粮食加工产业集群，发展壮大了以西王、香驰、中裕等为代表的一批全国知名企业，充分利用国内外粮食资源，实施精深加工，不断延伸产业链条，走出了一条依靠科技创新和绿色循环经济实现企业持续发展的新路子。

现在，全市拥有163家规模以上粮油食品加工企业，在全国粮油行业前10强企业中，滨州市占据4席。2016年，实现粮食产业主营业务收入1067亿元、利税41.5亿元，粮食加工转化量1379万吨，主要指标均居山东榜首。

24字的“滨州粮食模式”亮相——“政府引导、市场导向、龙头带动、科技支撑、融合循环、惠民安全”。

博观而约取，厚积而薄发。2017年以来，滨州10家企业入选“中国好粮油”，企业数量和产品数量均列全省第一位。

2017年9月8日，国家粮食产业科技创新(滨州)联盟成立暨对外合作对接项目签约仪式在滨州举行，国家粮食产业科技创新(滨州)联盟揭牌成立。

2018年4月21日，国家粮科院与滨州市举行了联合共建粮食产业技术创新中心签约仪式。2018年11月26日，首届山东粮油产业博览会暨全国粮食产业新旧动能转换助力乡村振兴高峰论坛在滨州市开幕。

滨州，为全国粮食产业新旧动能转换提供了滨州智慧和滨州元素……

医改的“滨州探索”

医改，滨州在齐鲁大地一枝独秀。2018年5月，国务院办公厅下发通报，表彰滨州市为全国公立医院综合改革真抓实干、明显成效市。

医改是“一块难啃的骨头”。滨州市咬住不放，实施了力度空前的领导保障机制，成立了由市委书记、市长任双组长的医改领导小组，连续8年将医改工作写入《政府工作报告》。

2016年6月30日零时，滨州市22家公立医院全部取消药品加成，延续几十年的“以药补医”在滨州成为历史。

伴随着药价普降15%以上，大型设备检查、检验价格降幅13%以上，同步对323项医疗服务项目价格进行调整，按规定纳入医保支付范围。2017年，全市区域医疗费用增幅仅为5.8%，公立医院药品占比31.2%，百元医疗收入耗占比20.5，居全省前列。

2017年6月以来，无棣县作为全市县域医共体建设试点，让百姓在家门口享受到县级专家的诊疗服务，为全市闯出了路子。

如今，县域医共体建设已在全市范围内全面推广，优质医疗资源得以整合，各级医院“孤岛效应”被打破。公立医院服务重心下移，通过组建专科联盟、远程诊疗等，县、乡、村三级建立了稳定的合作关系，逐步形成分工协作、共享资源、有序转诊的分级诊疗格局。

以钉钉子精神，一锤接着一锤敲，一件接着一件办。

滨州，在全省率先完成公立医院法人治理结构改革，现代医院管理制度初步确立；乡镇卫生院200元起付线以上全报销政策作为山东唯一成功案例，被列入《中央改革办案例选编》。

当前，市人民医院西院区、市妇幼保健院和市中医院新院项目建设如火如荼，滨州市医疗资源布局即将迎来新的调整优化……

民生事业的“滨州智慧”

校园足球，敢为人先。

2017年9月，国家教育部官方网站发布《关于同意设立全国青少年校园足球改革试验区的函》，同意滨州等8地关于设立全国青少年校园足球改革试验区的申请。滨州，成为全国8个青少年校园足球改革试验区中唯一一个非省会地级城市。

2017年8月，中国足协常务副主席兼秘书长王俊生率领中国足球名宿辅导团在滨州进行了为期3天的访问。迅速崛起的滨州校园足球给足球名宿们留下了深刻印象。

2018年，滨州市480所中小学每个班级全部开设了校园足球课。全市经常性参加足球运动的孩子达到15万人，超过全市43万中小学生的三分之一。全市9470个班级中有8000余个班级建立了足球队。480所学校中组建了566个足球社团，国家级足球特色学校达到58所。

“无棣校车”铺就平安求学路。一个财政收入曾位居全省“后三十名”之列的“贫困县”，却在全国引起一场轰动效应的校车改革。

2010年，无棣县对校车进行市场化改革，建立起“政府主导、部门管理、企业运作、社会联动”的运营机制，成立了山东省第一家公益性质的校车公司——无棣县校车公共交通服务有限公司，在全国首家推行校车公车运营模式，成为教育部确定的校车试点县。

该县累计投资4000余万元，购置按照国家标准调校车149辆，实现校车“统一车型、统一标准、统一管理”。

2012年，滨州市所有县(区)启动“平安校车”试点工作，推行“无棣模式”。2013年底，全市中小学所有校车规范管理运营，达到了“平安校车”全面覆盖……

幼吾幼以及人之幼，老吾老以及人之老。“以地养老”，农村老人免费住公寓，滨州智慧再发力。

这几年，博兴县吕艺镇在合村并居过程中考虑先把老人统一供养，先行建设老年公寓。结合省里正在推行的农村宅基地有偿退出政策，博兴县提出，企业参与建设老年公寓，可以直接使用腾退的土地指标。

思路创新，吸引了当地企业京博集团。2013年5月，由其投资1.35亿元建设的老年公寓拔地而起，总床位达2000余张，对70岁以上老人实行统一供养。

老年公寓家电齐全，老人从不愿住到争着住，此举改变了农村老年人以往生活质量差、家庭负担重的状况。

从2013年开始连续3年每年拿出1000万元用于体系建设，特别是对新建养老机构的补助标准达到3500元/床，在全省6个西部市的补助标准中最高。

先行先试，敢做敢闯。2014年8月，滨州跻身全国养老服务综合改革试点城市，此为滨州市养老服务业发展的一个里程碑。

民政部在滨州市设立养老护理员培训基地和技能鉴定站。滨州，成为全国首个具备培训、鉴定、上岗“一站式服务”的地级市。

美丽经济的“滨州力量”

“五大产业”，一柱擎天。

高端铝、新型化工、粮食加工、家纺纺织、畜牧水产，滨州五大千亿级产业集群2017年主营业务收入突破8000亿元，增长13%以上，占到全市规模以上工业的80%。这，便是滨州经济发展的“四梁八柱”。

主导产业高端化，新兴产业规模化，传统产业品牌化，“生态、高效”战略引领，产业不断优化升级，鱼跃龙门。

至2017年，滨州市产业集群效应凸显，形成了以纺织、化工、食品、装备制造、有色金属等传统产业为主，新材料、新信息、新医药、新能源、高端装备制造、海洋开发等新兴产业及电子商务、现代物流等生产性服务业为辅的产业体系，拥有了一大批在全国乃至世界知名的大型企业集团。

传统产业，脱胎换骨，生机勃勃。高端铝产业已形成“铝矿—氧化铝—原铝—工业铝型材—铝精深加工制品”上下游配套、较为完整的产业链条，重点涉铝企业50多家，吸纳就业超过10万人。

鸣钲起锚，金声玉振。三年前，滨州港开航运营，山东海上“北大门”就此打开，古老而美丽的黄河三角洲融入国家“一带一路”建设布局之中。一时间，千里荒滩成为一片开发热土。

汨汨流淌的黄河水，千里奔袭，不曾停歇。一如黄河之尾的滨州人，勤恳而坚韧，踏上征程即一生追逐。

在改革开放伟大历史进程中，滨州人民心存鸿鹄之志埋头苦干，知难而进砥砺前行。老渤海精神，新滨州梦想，助推着全市经济社会发展日新月异，在华夏神州史诗般的浩荡大潮中推波助澜，创新创造，可圈可点。

林水会战，十年磨一剑。

10年林水会战，成就了滨州“粮丰林茂，北国江南”之梦。

2008年春，滨州市委、市政府在全市9600平方公里范围内，展开以生态水系构建为核心的“林水会战”工程，在黄河三角洲生态脆弱区开启了以水生态建设推动经济社会发展的重要探索。

10年锲而不舍，全市累计投入200多亿元，完成各类水利工程7268项，疏浚河道14509公里……产业兴旺，乡村美丽，因为水的浸润，滨州城乡告别荒蛮盐碱。

2003年起，滨州展开以“四环五海，生态滨州”为品牌的城市建设，形成了“大空间、大绿地、大水面”的城市特色。

10年林水会战，全市累计清淤疏浚河道、渠道14500余公里，打通路域水系547公里，300多万亩盐碱涝洼地改造成“田成方、林成网、渠相通、路相连、旱能浇、涝能排”的高标准农田。全市粮食产量实现连续10年增长。

2017年，为践行“绿水青山就是金山银山”理念，深入贯彻落实省委、省政府提出的“绿满齐鲁，美丽山东”国土绿化行动，滨州市委、市政府提出了林水会战“提档升级”新要求，以创建“国家森林城市”和“国家水生态文明城市”为目标，在更高质量、更高水平上实现全市“美丽经济”新突破。

滨州，从此又添了一个水生态城市名片！港口铁路，一朝梦圆。

2015年6月26日，滨州港两个3万吨级泊位正式开航运营，滨州市作别“临海不见海”的昨天，开启了“向海发展，拥抱世界”的新纪元。

2015年9月28日，德大铁路正式通车，滨州火车站开始运营，山东省唯一不通火车地级市的帽子被彻底摘掉，滨州人民的铁路梦终圆。

2017年，国务院正式批复同意滨州港一类口岸对外开放，滨州港昂首迈入国家一类口岸大家族行列。

截至2017年，滨州市通车公路总里程为16716.2公里。其中高速公路280.9公里，普通国省干线公路1001公里。全市农村公路通车总里程全省位列第8位，专用公路191.1公里，全省位列第2位。

环渤海高铁、京沪高铁二线、济滨城际高铁均已提上日程并开展前期工作。九州通衢，阳光灿烂。

联村为民的“滨州决心”

常委联村，群众暖心。

“树叶绿，花儿艳，如同住在桃花源；改旱田，农家院，堪比城市卫生间。”在惠民县皂户李镇康家堡村，村民康汝编了那个顺口溜。

2013年起，滨州市开展“扶弱解困、联村为民”活动，全市各级机关干部，陆续走出空调屋，离开沙发椅，到全市96个行政村，与群众同吃同住同劳动。滨州市委、市政府提出，发挥市委常委“带头学、带头做、带头解难题”的示范表率作用，深入农村基层，深入到群众中间。市委常委每人联系2个村，其中1个后进村或贫困村、1个先进村或特色村。

听民声，问民需，解民忧，五年如一日。惠民县皂户李镇康家堡村以前是个地地道道的后进村：种植结构单一、农民增收乏力；集体收入无路可循；村容村貌脏乱差。

市委书记张光峰就选了这家“穷亲戚”。坐上农家炕头，端起百姓饭碗，张光峰多次召开村班子会、党员大会、村民代表会，组织村党员代表到市内外新农村建设特色村参观学习，教育引导干部群众克服“等、靠、要”依赖思想，转变工作作风。2016年，康家堡村党支部被山东省委授予“山东省先进基层党组织”荣誉称号。村党支部书记、村委会主任康希良说：“张书记手把手教俺们，村班子转变了思想、开阔了视野、充满了干劲。”

在“扶弱解困、联村为民”活动中，市委各常委包村工作组采取培育特色产业、成立农民专业合作社等措施，累计投入1.14亿元，引进致富项目146个，农民收入年年看涨。

“幸福都是奋斗出来的！”习近平总书记的谆谆教诲，在9600平方公里滨州大地上回荡……

(本版摄影 李建民 李振平 徐志强)



①滨州成为全国青少年校园足球改革试验区
②“无棣校车管理模式”成全国经验
③医改惠民
④国家一类开放口岸滨州港
⑤滨奥飞机总装车间
⑥滨州站
⑦高端铝材生产线
⑧加快纺织产业新旧动能转换
⑨滨州粮食产业助力打造乡村振兴“齐鲁样板”
⑩四环五海·生态滨州

