

拥抱新时代·践行新思想·改革再出发

# 构建全人群全生命周期卫生健康服务新体系

## ——纪念改革开放40年卫生健康在行动

□ 袁燕

### 以保障人民健康为目标 构建卫生健康服务新体系

改革开放40年来,在省委、省政府的坚强领导下,山东卫生健康事业在深化改革中不断发展壮大,逐步构建起覆盖从妊娠期、新生儿期、学龄前和学龄期、青春期、中年期、老年期直到生命终点的全生命周期,面向妇女、儿童、学生、老年人、残疾人、流动人口和低收入人群等在内的全人群卫生健康服务新体系。

面向全人群和重点人群,免费开展了健康档案管理、健康教育、预防接种和高血压、糖尿病患者健康管理等基本公共卫生服务;针对孕产妇和婴幼儿,开展了农村孕产妇住院分娩补助、增补叶酸预防出生缺陷、“两癌”检查等重大妇幼公共卫生服务项目;针对中小学生,开展了视力、超重与肥胖、龋齿等在内的健康体检和防控工作;针对慢性病,开展了全民健康生活方式行动、慢性病综合防控示范区建设等工作,有力维护了人民群众健康。

经过各方面共同努力,全省医疗卫生资源大幅增长,城乡居民健康水平显著提升,人均期望寿命从1981年的69.18岁提高到78.5岁,主要健康指标总体上达到中高收入国家平均水平。

### 以基层卫生为重点 筑牢卫生健康服务网底

始终坚持在基层为重点,特别是深化医改以来,紧紧围绕“保基本、强基层、建机制”的总体要求,不断加强基层医疗卫生服务体系,狠抓能力提升和内涵建设,基层卫生工作取得显著成绩。

基层医疗卫生服务体系不断完善。基本实现每个乡镇都有一所政府办乡镇卫生院,每个街道或3-10万人口有一所社区卫生服务机构,村卫生室服务覆盖全部行政村。城市居民15分钟、农村居民30分钟就医圈基本形成,基层医疗卫生服务的便利性和可及性大大提高。

基层医疗卫生服务能力持续增强。相继开展“360工程”“1127工程”、基层医疗卫生机构标准化建设等活动,基层机构面貌焕然一新,服务能力明显提升。乡镇卫生院、社区卫生服务机构、村卫生室标准化建设达标率分别达86.25%、91.78%、93.63%,90%以上的基层医疗卫生机构与上级医院建立稳定的对口帮扶关系,健康“守门人”作用充分发挥。

基层卫生人才队伍建设取得积极进展。联合省委组织部等部门印发《山东省加强基层卫生人才队伍建设的若干措施》,提出5大项18条具体措施。创新开展“业务院长”选派工作,2018年在临沂、菏泽2市先行试点,61名业务院长已到岗履职。2017年起启动农村医学生公费培养工作,已招收面向农村的本科医学生1630名。自2015年1月1日起,按在村卫生室工作满一年每月补助20元的标准,为26.3万名老年乡村医生发放了补助,他们的生活保障问题有效解决。

### 以改革创新为动力 破解卫生健康难题

坚持和加强党对卫生工作的领导,坚持基本医疗卫生事业的公益性质,坚持以改革创新为动力,聚焦卫生服务供给不足、发展质量不高、公平性及可及性不强等群众反映强烈的痛点难点问题,深化体制机制改革,优化资源配置,扩大服务供给,拉长短板,补齐短板,逐步建立起覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度。

特别是随着深化医改的深入推进,更多改革红利惠及更广大人民群众。全省所有公立医院全部取消药品加成(中药饮片除外),同步推开管理体制、运行机制、人事薪酬、服务价格等综合改革,以药补医机制得以破除。济南、青岛、潍坊、滨州等地在资源共享、医保支付方式改革等方面创新突破,形成了良好示范效应。17市全部开展了分级诊疗工作,组建各种模式医联体800余个,贯通了上下转诊渠道,推动了优质资源下沉基层。137个县(市、区)全部启动2.0版家庭医生签约服务,重点人群覆盖率达60%以上。人均基本公共卫生服务经费补助标准从2009年的15元提高至2018年的55元,服务项目增加到14大类,累计建立8100多万电子健康档案,对0-6岁儿童、孕产妇、老年人、慢性病患者等重点人群进行了健康管理。在全国率先开展了以“招采合一、量价挂钩、省级货款集中支付”为主要特点的基本药物集中采购工作,创新性开展了公立医院常用药品集中采购工作。连续开展了卫生计生服务监督年、综合监督提升年、综合监督规范年、综合监督提质增效年等主题活动,医疗市场和卫生秩序明显好转,群众健康权益得到有效保障。

### 以公共卫生为抓手 落实疾病预防为主

始终坚持预防为主,筑牢保护人民健康的第一道防线。自2010年起,连续开展两轮“健康山东行动”,是全国较早开展健康建设的省份之一,“健康山东”品牌深入人心,群众健康水平

不断提高,以健康为导向的社会干预体系初步建立。

重点传染病得到有效控制。甲乙类传染病报告发病率和死亡率一直处于全国较低水平,适龄儿童免疫规划疫苗接种率保持在90%以上。连续28年未出现脊髓灰质病毒所致脊灰病例,实现无脊髓灰质炎目标,15岁以下儿童乙肝表面抗原携带率降至0.16%。有效遏制了手足口病的流行蔓延,成功阻击H7N9高致病性禽流感、埃博拉出血热、中东呼吸综合征等疫情。

慢性疾病预防控制成效显著。在全国率先实施省部联合减盐防控高血压项目,居民人均食盐摄入量由12.5克降至10.1克,入选第九届全球健康促进大会优秀案例。累计创建23个国家慢病综合防控示范区。大力开展全民健康生活方式行动,联合省直8个部门广泛实施“一评二控三减四健”专项行动。国家卫生城市累计达到29个,居全国第三位;威海、烟台、济南成为国家健康城市建设试点市,是全国最多的省份。

妇幼健康服务水平大幅提高。全省妇幼保健服务机构163个,助产技术服务机构1012个,危急重症孕产妇和新生儿救治中心362家。广泛实施妇幼健康公共卫生服务项目,孕产妇住院分娩率保持在99%以上。强化出生缺陷综合防治,全省产前筛查率达70.72%,累计为712.99万人免费提供孕前优生健康检查服务,新生儿4种遗传代谢性疾病筛查率和听力筛查率均保持在98%以上。

### 中西医并重求突破 增强人民群众获得感

强化医疗服务和医疗质量。深入开展综合医院、中医医院、专科医院等标准化建设,医疗机构病床使用率、平均住院日、药占比等主要指标呈逐年向好趋势,服务能力和管理水平显著提高。在全国创新性推出单病种限价收费、先诊疗后付费服务模式,开展了检验结果“一单通”、预约诊疗、优质护理病房等便民惠民措施。创建国家级临床重点专科建设项目41个、省级重点专科311个。连续六年12年获得“无偿献血先进省”荣誉称号。

充分发挥中医药特色优势。在全国创新性开展中医优势病种收费方式改革,被国家作为改革经验推广。高血压国家中医临床研究基地建设项目落户山东,取得一系列创新成果。全省国医堂、中医馆覆盖率分别达74.57%和86.51%,居全国前列。能够提供中医药服务的社区卫生服务中心、乡镇卫生院、社区卫生服务站和村卫生室分别达到97.7%、98.6%、90.6%和75.4%。全省入选“国医大师”3人,全国名中医3人,全国优秀中医临床人才88人。

坚决打好健康扶贫攻坚战。健全组织机制,完善政策措施,精准识别、核实核准患病贫困人口,全部录入自主开发的信息系统,实现动态管理。面向患病贫困人口实施“八个一”工程,扎实推进分类救治工作,“先治疗后结算”“两免两减半”等便民惠民措施有效落实,积极发动社会各界共同参与,开展了“血相融爱相拥”“齐鲁光明行”等系列公益活动,惠及贫困人口260余万人次。

### 以健康山东为引领 推动新旧动能转换

医养健康产业发展规划首次出台。今年6月25日,《山东省医养健康产业发展规划(2018-2022年)》出台发布,这是山东历史上首个健康产业规划。按照“6个1”推进体系,组建了产业智库、产业协会,设立2支总规模150亿元的产业母基金。成功举办儒商大会医养健康产业平行论坛,推介200个重点项目,签约金额725亿元。

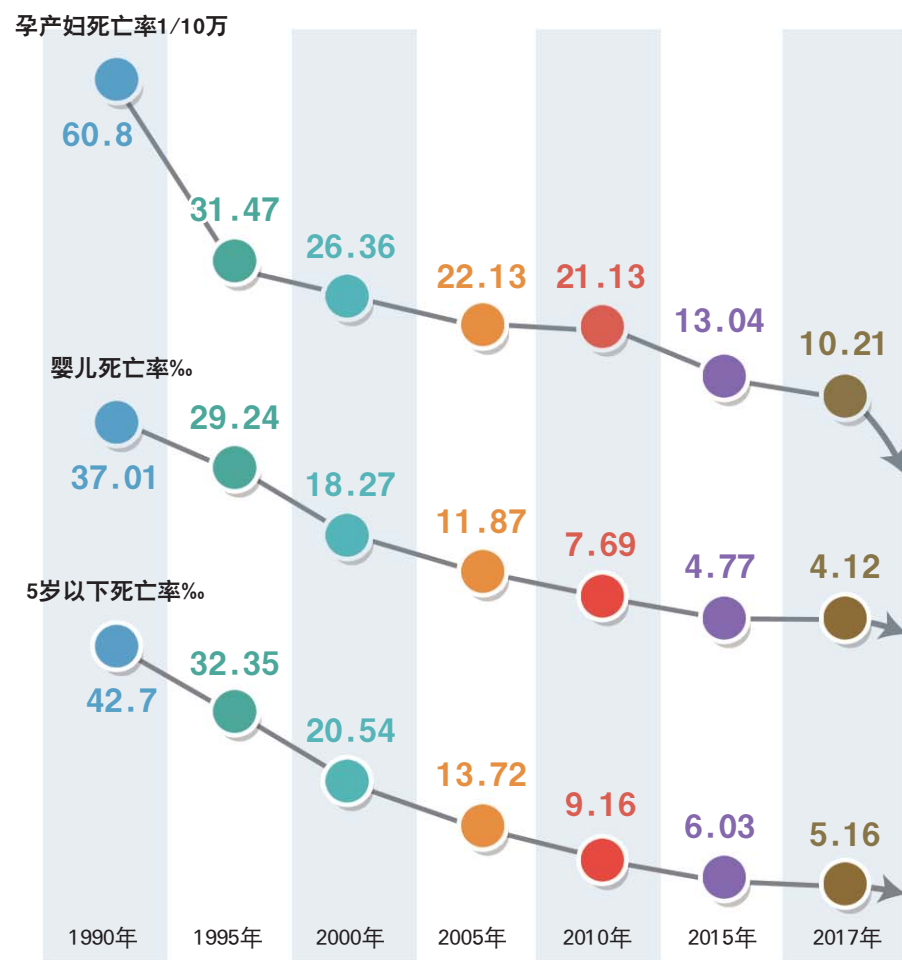
国家医养结合示范省创建率先实施。今年2月,我省成为国家第一个批复同意创建全国医养结合示范省的省份。确定了6个先行市、80个先行县(市、区)开展省级示范创建。在全国取得三个“率先”:率先突破了医疗机构申请设立养老机构在法人登记、审批程序、业务范围等的政策障碍;率先明确了老年人就医绿色通道规范;率先以省为单位将老年家庭医生签约服务费提高到每人每年130元。16个市推行了长期护理保险制度。1517家医疗机构开展养老服务,97.94%的医疗机构开设了老年人绿色就医通道。

国家健康医疗大数据北方中心建设顺利推进。今年3月,我省成为全国首个获得健康医疗大数据中心建设和数据运营授权的省份。9月,大数据北方中心存储中心项目正式开工。在全国率先利用大数据建立了500万人群的超大规模队列,首个全人群全生命周期健康图谱对外发布。基本建成纵向联通国家、省、市、县四级平台,横向连接各级各类医疗机构信息系统的大健康信息服务体系,随着信息化手段的应用,对全行业的监管支撑作用逐步彰显。

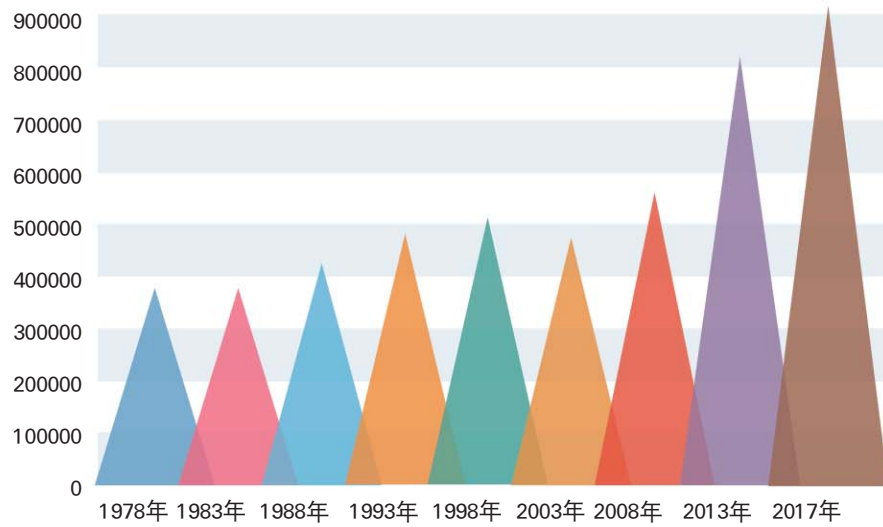
蓝图已经绘就,关键在于落实。习近平总书记在全国卫生与健康大会上的重要讲话,为推进健康中国建设指明了方向,提供了根本遵循。全省卫生与健康大会对加快推进健康山东建设作出了全面部署。全省卫生健康系统将牢固树立以人民为中心的发展思想,全面落实新时期卫生与健康工作方针,以走在前列为目标定位,以提高人民健康水平为核心,以体制机制改革创新为动力,以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点,为全人群提供全方位、全生命周期的卫生健康服务,全面推进健康山东建设,主要健康指标到2020年居全国前列,到2030年超过高收入国家平均水平,为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实的健康基础。

(作者为省卫生健康委员会主任、党组书记)

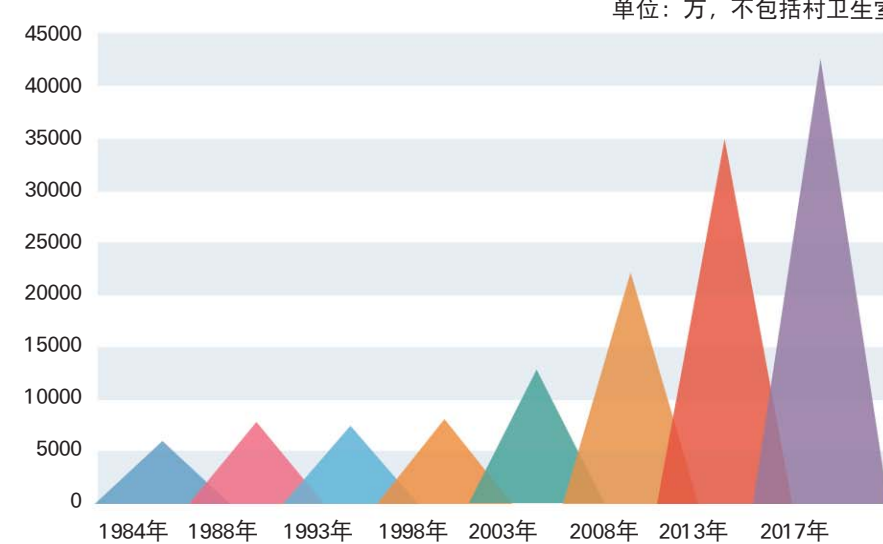
### 主要健康指标变化



### 卫生人员变化



### 总诊疗人次变化



图①: 山东省立医院小儿科病房护士在安抚患儿。

图②: 12月5日,山东省医养健康产业协会成立大会暨首届医养健康产业项目洽谈会在济南召开。

图③: 2017年5月,健康山东·全民健康生活方式——“一评二控三减四健”专项行动在济南启动。

