

# “齐鲁号”班列串起亚欧大陆两端

## 开通满月,资源统筹有力运营效果初现

□ 本报记者 赵君

我省是石油、天然气管道大省,全省辖区内油气长输管线93条,总长度达1.26万公里,约占全国油气管道总里程的十分之一。保障油气输送安全事关人民群众生命财产安全,事关经济社会发展大局。日前,省十三届人大常委会第七次会议审议通过了《山东省石油天然气管道保护条例》,自2019年3月1日起施行。

《条例》平衡各方利益,统筹管道建设发展,注重管道规划和建设阶段的保护工作,规定“省人民政府应当组织有关部门,根据全国管道发展规划和全省能源规划,编制全省管道发展规划,并与全省土地利用总体规划、城乡规划以及有关专项规划相协调”。

《条例》明确,管道建设涉及土地、房屋征收的,依照土地、房屋征收有关法律、法规的规定办理。管道建设涉及临时用地的,土地使用者应当根据土地权属,与有关土地行政主管部门或者农村集体经济组织、村民委员会签订临时使用土地合同,支付临时使用土地补偿费,并在合同中列明相关权益人,告知相关权益人有关补偿事宜。

《条例》细化管道勘察、设计、施工、监理有关要求,确保管道建设工程质量。“管道企业应当依法法律、法规有关建设工程质量管理的规定,选择具备相应资质的勘察、设计、施工、监理单位进行管道建设,并按照国家管道工程建设有关技术规范和标准标准进行勘察、设计、施工和监理,确保工程质量。”

《条例》要求省管道保护主管部门建立全省管道信息综合管理系统平台,管道企业建立所辖管道信息系统,完善有关信息数据采集、共享、使用和管理方面的机制,提高管道保护信息管理水平,规定省管道保护主管部门应当组织建立全省管道信息综合管理系统平台,健全管道信息数据采集、共享和管理机制,为城乡规划、交通运输、工程建设、防汛抢险以及应急处置提供信息服务,提高管道保护信息化管理水平。管道企业应当建立所辖管道信息系统,与全省管道信息综合管理系统实现数据共享,并对其信息数据的准确性、完整性、时效性负责。

对从事地下挖掘或者采用定向钻、顶管等方式进行施工作业的行为,《条例》规定,应当事先向管道保护主管部门查询作业区域的管道数据资料,并进行现场确认,防止破坏既有管道,确保管道安全运行。

《条例》还专设“应急处置”一章,加强管道保护应急救援体系建设。一是明确县级以上人民政府应当组织制定管道事故应急预案,健全应急救援体系,建立或者委托有条件的管道企业、社会组织建立应急救援基地和专业应急救援队伍,增强应急救援处置能力。二是规定管道企业制定的应急预案应当与当地人民政府的应急预案相衔接。三是对企业管道应急预案备案制度,事故报告制度以及采取应急处置措施提前告知受影响的下游用户等内容作了规定,增强了应急处置信息透明度。四是明确管道所在地乡镇人民政府、街道办事处应采取的措施,支持管道企业的事故抢修和应急处置,形成救援合力。

# 建立全省管道信息管理平台

我省石油天然气管道保护条例明年三月一日起施行

# 大众视点

□ 本报记者 常青

10月31日,“齐鲁号”欧亚班列从我省4地同步首发,山东成功实现全省欧亚班列资源整合,进入班列统一品牌、统一班次、统一平台、统一支持、统一宣传的高质量发展新时代。如今班列开行已经一月有余,作为全国首个省级欧亚班列统一运营平台,“齐鲁号”在省发展改革委牵头负责,山东高速集团统筹运营下,从班列开行量、线路优化、服务外向型经济等方面均取得了阶段性成果,呈现出较为良好的发展态势。

## 班列开行量增加明显

记者了解到,自10月31日“齐鲁号”欧亚班列首发以来,至11月30日已累计开行37列,较2017年月均17列增加了117.65%,较年内1-10月份月均29.9列增加了23.75%。班列开行量明显增加,一改过去9市因货物集结能力弱而导致的开行数量少、频次低的局面。预计12月将达到43列左右,班列开行量有望持续增加。

据负责“齐鲁号”业务具体运营的山东高速物流集团相关负责人介绍,“齐鲁号”首月开行的37列班列以中欧、中亚的去程方向为主,到达俄罗斯、哈萨克斯坦、塔吉克斯坦等7国的37个城市,班列到达当地后,将货物分拨至目的国的各个城市。

据了解,在省国资委指导下,山东高速集团牵头组建股份制公司,已与多市运营主体及具有物流经验和综合实力的企业达成合资合作意向,“齐鲁号”的影响力正在逐步扩大。此外,在省财政厅的推动下,全省统一的支持政策正在加紧制定,近期将落地实施。作为欧亚班列各项工作的省直牵头单位,发改委、国资委、财政厅、商务厅等部门行动迅速,力保统筹推进工作在短时间内取得了明显的成效。此外,“齐鲁号”欧亚班列首发以来的顺利运营,与海关、铁路等单位的联动



配合息息相关。中铁济南局集团、中铁集济南分公司积极参与,优化操作流程,保障了班列的顺利发运。济南海关、青岛海关组织货源单位熟练掌握相关规定及要求,为后期进出口贸易打好基础。

## 设立新站点开通新线路

欧亚班列统筹运营前,省内共有济南、青岛、淄博等9个站点开通了中欧、中亚班列,个别市虽有开行意愿,但受运营能力、市场资源等条件的限制未能开行。山东高速物流集团通过与相关市运营主体企业、政府部门持续沟通,新增了日照、济宁兖州北两个班列到发站,新开通“淄博农中-二连浩特-莫斯科”、“兖州北-满洲里-波兰华沙-德国汉堡”2条线路。

记者了解到,过去一年多来,日照发往欧洲的外贸集装箱货物需要先运往成都,随后转乘“蓉欧快铁”抵达波兰罗兹等欧洲站点,境内段运行距离长达4000多公里。全省欧亚班列统筹运营后,11月28日,“齐鲁号”欧亚班列“日照-莫斯科(明斯克)”线路从日照港首发。该趟班列发运42车共84标箱,由广州、深圳经海路运到日照港后,换装铁路,经满洲里口岸,直达莫斯科,铁路运输全程运行9900公里,其中境内段运行2600公里。这条运输线路不仅大大缩短了班列在境内段的运行距离,提升了物流效率,降低了运行成本,还促进了日照港海铁联运业务的发展。

11月30日首发的“齐鲁号”欧亚班列“兖州北-满洲里-波兰华沙-德国汉堡”是山东省开通中欧班列以来首条驶入

欧洲腹地、到达西欧的线路,这条线路的开通标志着“齐鲁号”欧亚班列串起了亚欧大陆东西两端,山东货物可以从“家门口”搭乘着班列直达更为广阔的西欧市场。山东省政府《关于推动全省欧亚班列统筹发展的实施意见》中要求“力争2021年实现中欧班列300列”,该条线路的开通,为完成这一目标开了好头。据山东高速物流集团相关负责人介绍,今后将不断加大中欧方向的新线路开发力度,力争早日开通以波兰为集结点、辐射整个欧洲的线路,同时,要将发往俄罗斯的班列打造为精品线路。

## 服务省内优势产业特色企业

随着“一带一路”倡议的深入推进,我省许多优势产业、特色企业积极走出去,在境外建厂设厂,由产品输出向技术输出转变。这些企业走出去的同时,带来了生产设备、建材原材料等方面的运输需求,“齐鲁号”欧亚班列为这类企业提供了新的物流解决方案。

11月30日,“齐鲁号”欧亚班列“淄博农中-霍尔果斯-努库斯”线路开行,记者注意到,这趟车搭载了3套生产线设备,是一趟设备专列。列车到达乌兹别克斯坦后,将直接运往客户企业的工厂,投入生产。这种运输方式不仅能够降低物流运输成本,提供运力保障,而且具有运输时效快、安全系数高的特点,避免了设备在途中因拆装、转运而可能发生的安全性风险。

地处鲁西南的济宁市同样拥有大量的出口产品物流需求,“齐鲁号”为当地众多生产制造型企业提供了便捷运输方式。希杰(聊城)生物科技有限公司是一家以生产销售饲料添加剂赖氨酸、食品添加剂核苷酸为主营业务的制造型企业,产品销往世界各地。以往货物运往波兰中西部城市波兹南为例,采用海运需要42天左右,采用铁路则只需20天左右,由兖州北发出的“齐鲁号”欧亚班列直达班列,预计17天就能到达波兹南,大幅节省了运输时间。对于货主企业来讲,可以增加生产柔性、缩短收款周期、节省财务成本,对于货主企业的欧洲客户来讲,则可以降低备货量、缩短备货周期、节省资金成本。众多公司正汇聚在一起,搭上“齐鲁号”欧亚班列。

# 降雪由南向北推进 我省发布暴雪蓝色预警

## 12日夜间起降雪结束,降温还将持续

□ 通讯员 叶文 李静 记者 王亚楠 报道  
本报济南12月10日讯 继12月5日我省多地今冬初雪后,今天18时左右,山东南部地区的聊城等地开始降雪。截至20时,菏泽、临沂、枣庄等地出现降雪,全省123个大的自动监测站点中,有11个站点监测到降雪量,其中,台儿庄站以1.8毫米暂居榜首。目前,降雪仍在由南向北推进,预计10日夜间降雪范围将进一步扩大。

省气象台今天16时发布暴雪蓝色预警信号和道路结冰黄色预警信号:预计10日夜间到11日,我省中南部地区自南向北有一次明显降雪天气过程,鲁东南和半岛北部地区有大雪局部暴雪,鲁西南和半岛南部地区有中雪局部大雪,鲁中地区有小雪局部中雪,鲁西北地区局部有小雪。具体到17市,枣庄、临沂、日照和烟台有大雪局部暴雪(降水量5~10毫米),菏泽、济宁、泰安、莱芜、潍坊、青岛和威海有小到中雪局部大雪(降水量2~5毫米),济南、淄博和东营有小雪。11日夜间到12日白天,半岛北部地区仍是阴有小雪局部中雪转多云,其他地区天气晴到少云,12日夜间起全省降雪结束。

降雪地区将对交通有影响的道路结冰,部分地区积雪可达5~10厘米。预计11日全省有较强冷空气影响,风力加大,阵风7~8级,气温显著下降,寒冷的感觉越发强烈。预计12~13日晨,鲁中山区、鲁东南和半岛内陆地区最低气温为-13~-10℃,其他地区-8~-6℃。

右图:12月9日,棧桥景区,严寒挡不住游玩的人群。



# 明年起省科学技术奖 实行提名制

## 适当增加省科学技术奖数量

## 鼓励支持社会力量设立科学技术奖

□ 记者 王亚楠 通讯员 马文哲 报道

本报济南讯 2019年起,省科学技术奖将实行提名制:对科技成果转化取得显著绩效、经济社会和生态效益显著、在国内外产生重大影响的项目,探索实行“一事一议”提名办法,可以不受项目提名条件限制,由符合提名条件的组织或个人提名,采用小同行专家会议审议方式进行评价——近日,记者从省科技厅获悉,我省将对科技奖励制度进行一系列重要改革、完善,以调动广大科技工作者创新创业的积极性主动性创造性,加快实施新旧动能转换重大工程,率先建设创新型省份。近日,《山东省深化科学技术奖励制度改革方案》已经十一届省委全面深化改革领导小组第九次会议审议通过。

据悉,此次科技奖励制度改革的基本原则是为了更好地服务高质量发展,服务全省工作大局,激励自主创新,激发创新内生动力。《方案》突出价值导向,坚持公开公平公正。落实以增加知识价值为导向的分配政策,构建符合科技创新规律的激励考核评价体系,大力营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创新的良好氛围,鼓励追求真理、潜心研究、勇攀高峰。

除建立省科学技术奖提名制度外,根据《方案》,在省科学技术奖中将增设青年科技杰出贡献奖,表彰作出杰出贡献的优秀青年科技人才,进一步加大对青年人才的培养力度。同时,根据科技奖励制度改革后的实际需要,按程序报批适当增加省科学技术奖的数量。

鼓励支持社会力量设立科学技术奖。相关指导意见目前正在制定中,要推动社会科技奖励科学化、规范化发展。成立山东省社会科技奖励自治组织,建立统一的社会科技奖励信息公开平台。积极引导民间资金支持社会科技奖励活动,帮助社会科技奖励拓宽资金渠道。

按照《方案》,我省将进一步完善以绩效评价为重点的省科学技术奖评价体系。建立以科技创新质量、贡献为导向的科技奖励评价指标体系,对不符合国家和省产业政策、生态文明建设要求的项目,实行一票否决。建立提名和评审诚信制度,广泛接受社会各界监督。

同时,加大对申报国家科技奖励的引导和支持力度,鼓励支持争获国家层次科技奖励。对获得国家科学技术奖和部级科学技术奖的,统一纳入全省科学技术奖表彰范围,对其研究开发、技术转移、规模化生产、军民融合、国际交流合作等方面继续给予支持。

(上接第一版)中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明在座谈会上宣读了习近平的贺信并讲话。他说,习近平总书记的贺信深刻阐述了中国共产党的人权观,为新时代中国人权事业发展指明了方向。要认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神,讲好中国人权故事,深化人权理论研究,促进人权领域交流,扎实做好尊重和保障人权各项工作。

中国人权研究会会长向巴平措、中国人权发展基金会理事长黄孟复在座谈会上发言。

纪念《世界人权宣言》发表70周年座谈会由中国人权研究会和中国人权发展基金会共同举办。来自国家人权行动计划联席会议成员单位有关负责人和人权专家学者等约150人出席座谈会。

# 省法院省工商联共建服务保障民营经济高质量发展协作机制

# 依法保护企业家人身自由财产权利

# 大众解读

□ 记者 张依盟 报道

本报济南讯 日前,省法院、省工商联发布《关于印发共建服务保障民营经济高质量发展协作机制的通知》(以下简称《通知》),支持民营经济高质量发展和民营企业健康成长,构建亲清政商关系,营造宽松有序的司法环境,助力全省新旧动能转换重大工程。

《通知》明确,以依法保护为前提,平等保护为核心,全面保护为基础,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平参与市场竞争、同等受到法律保护、共同履行社会责任。以司法政策助推经济发展,完善破产程序启动机制和破产

企业识别机制,及时受理符合立案条件的民营企业破产案件。充分发挥破产重整、和解制度的拯救功能,促进生产要素的优化组合和民营企业的转型升级,支持符合国家产业政策要求的民营企业恢复生机,重返市场。对于产能落后、“无产可破”的民营企业,及时通过破产清算程序使其依法有序退出市场,实现优胜劣汰,重新配置社会资源。

《通知》提出,依法保护民营企业家人身自由和财产权利。坚决防止利用刑事手段干预经济纠纷。对民营企业家人在生产、经营、融资活动中的创新创业行为,只要不违反刑事法律的规定,不得以犯罪论处。严格区分民营企业家人非法所得和合法财产,民营企业家人财产和企业法人财产,在处理企业犯罪时不得牵连民营企业家人合法财产和家庭成员财产。

依法保护诚实守信民营企业的合法

权益。妥善认定政府与企业签订的合同效力,对有关政府违反承诺,特别是仅因政府换届、领导人员更替等原因违约、毁约的,依法支持企业的合理诉求。妥善审理因政府规划调整、政策变化引发的民商事、行政纠纷案件,对于确因政府规划调整、政策变化导致当事人签订的民商事合同不能履行的,依法支持当事人解除合同的请求。对于当事人请求返还已经支付的国有土地使用权出让金、投资款、租金或者承担损害赔偿责任的,依法予以支持。

依法保护民营企业的自主经营权。对违法违规向企业收费或者以各种监督检查的名义非法干预企业自主经营权的,依法予以纠正。严格依法采取财产保全、行为保全等强制措施,防止当事人恶意利用保全手段,侵害企业正常生产经营。对资金暂时周转困难、尚有经营发展前景的负债企业,慎用查封、扣

押、冻结措施,最大限度降低对企业正常生产经营活动的不利影响。

《通知》明确,努力实现民营企业的胜诉权益。强化对失信被执行人的信用惩戒力度,推动完善让失信主体“一处失信,处处受限”的信用惩戒大格局。切实纠正涉民营企业产权冤错案件。对于涉民营企业产权冤错案,要依法及时再审,尽快纠正。准确适用国家赔偿法,及时启动国家赔偿程序,公正高效审理涉及民营企业的国家赔偿案件,加大赔偿决定执行力度,依法保障民营企业的合法权益。

为确保各项政策措施落到实处,《通知》专门提出共同建立常态化工作机制。省法院、省工商联每年至少召开一次座谈会,围绕服务民营经济高质量发展发展的重点问题进行座谈交流,听取民营企业的意见建议。明确规定了建立情况通报制度,构建多元纠纷解决机制,共同推进执行工作等具体事项。