

## 王清宪在省委外办调研时强调 为打造对外开放新高地 主动作为

□记者 李子路 张国栋 报道  
本报济南12月10日讯 今天上午，省委常委、秘书长王清宪到省委外办，就机构调整后外事工作如何更好服务高质量发展进行调研。王清宪在调研中充分肯定了省委外办工作取得的成绩。他指出，一年来，我省外事工作大事多、亮点多，省委外办做了大量卓有成效的工作。要着力加强党对外事工作的领导，把我省外事工作纳入国家外交外事工作大局，结合山东实际创造性开展工作，坚定服务于国家总体外交。要紧紧围绕中心、服务大局，充分发挥省委外办职能作用，整合搭建对外开放新平台，更加积极主动地服务新旧动能转换，推动山东高质量发展。要把外宣工作和外事工作有机融合起来，创新外宣机制，多角度多层次展现山东开放新气象。要加强外事工作队伍建设，改进思维方式和工作方法，提高开放意识、开放素质和开放能力，主动作为、顺势发力，为打造对外开放新高地作出新贡献。

## 中央生态环境保护督察“回头看”在山东

## 中央第三生态环境保护督察组转办信访举报件办理情况（第三十批）

□记者 周艳 报道  
本报济南12月10日讯 中央第三生态环境保护督察组转办第三十批信访举报件共计166件（来电120件、来信46件）。截至12月10日，已办结164件，正在办理2件。  
办理情况：责令整改107家，立案处罚11家，罚款金额146.4162万元。对相关责任人问责9人。

## 山东省人民代表大会 常务委员会公告

（第46号）

《山东省人民代表大会常务委员会关于修改〈山东省人民代表大会常务委员会议事规则〉的决定》已于2018年11月30日经山东省第十三届人民代表大会常务委员会第七次会议通过，现予公布，自2019年1月1日起施行。

（第47号）

《山东省人民代表大会常务委员会关于修改〈山东省大气污染防治条例〉等四件地方性法规的决定》已于2018年11月30日经山东省第十三届人民代表大会常务委员会第七次会议通过，现予公布，自公布之日起施行。

（第48号）

《山东省人民代表大会常务委员会关于废止〈山东省人民代表大会常务委员会关于实施刑事诉讼法若干问题的解释〉等七件决议、决定的决定》已于2018年11月30日经山东省第十三届人民代表大会常务委员会第七次会议通过，现予公布，自公布之日起施行。

山东省人民代表大会常务委员会  
2018年11月30日

## 山东省人民代表大会 常务委员会关于批准 2018年山东省 省级预算调整方案的决议

（2018年11月30日山东省第十三届

人民代表大会常务委员会第七次会议通过）

山东省第十三届人民代表大会常务委员会第七次会议听取了山东省财政厅厅长刘兴云受山东省人民政府委托所作的《关于2018年山东省省级预算调整方案的报告》，对2018年山东省省级预算调整方案（草案）进行了审查。会议同意山东省人民代表大会财政经济委员会提出的初审意见，决定批准2018年山东省省级预算调整方案。

（上接第一版）今年以来，魏桥铝深加工产业园迅速崛起，引入总投资129亿元的15个下游项目，涉及铝型材、电力电缆等产业。多年未能拉长的产业链，为何终于破局？关键就在“双招双引”有了新平台、新方法。当地紧盯魏桥和创新两个铝业龙头企业，沿着产业链往下游走，把关联企业及配套企业都变成招引目标。

来自佛山的安邦得铝材公司，填补了邹平铝建材生产领域的空白。公司副总经理陈杨明说，邹平到佛山约2000公里，之前他们从创新集团进原料，运费一吨就得500元。现在他们的邹平厂区离创新集团不到10公里，今天下订单明天就到货。“龙头企业牵头打造产业链，对相关企业吸引力太大了，让我们无法拒绝。”

众多从国内外新引进的资本、技术等要素，与山东既有资源优化组合，创造出新的活力和效率。在人们传统印象中，滨州产业发展与信息技术“缘分不大”。但记者采访发现，华为、京东等信息产业巨头眼下都在滨州有了布局——华为建云数据中心，并与滨州就建设智慧城市建立战略合作；京东在此打造黄河三角洲云计算大数据产业基地，这是京东在整个环渤海经济圈相关产业的支撑中心。

新兴产业为当地带来的活力已经显现。比如，京东在滨州发起成立“工业互联网+智能制造”联盟，帮助滨州传统制造企业加速与新一代信息技术的深度融合。滨州市委书记张光峰说：“滨州产业结构偏重，信息化和工业化深度融合，是滨州经

济未来重要的出路。”

以全球化视角谋求战略发展，山东还深度参与“一带一路”建设，加快发展更高层次的开放型经济。10月31日，四列满载着机械设备及零配件、汽车、建材等货物的列车分别驶出济南、青岛、淄博和临沂四大场站，发往莫斯科、塔什干等“一带一路”沿线重要城市。此次开出的欧亚班列车头统一悬挂“齐鲁号”标识，是全国首个省级欧亚班列统一运营平台，为山东建设国际物流大通道，构建全方位开放新格局提供了强力支撑。

今年前10个月，山东对“一带一路”沿线国家进出口已超过4100亿元。新时代的山东，正成为通达四海的友谊之桥、合作之桥、希望之桥。

## 以开放倒逼深化改革—— 以自我革命打造环境高地 用制度创新推动降本增效

“选择来山东前，我已经感受到了诚意，但还是没想到山东的政府办事效率这么高，服务这么好。”松果新能源汽车有限公司董事长周海燕在美国工作多年，去年回国投资时，收到了国内40多个地方的热烈邀请。几经考察，她最终将投资41亿元的新能源汽车项目落户禹城。如今生产设备即将入场安装，24家配套企业已签约进驻。

“新兴产业最讲求速度，政府服务必须跟上产

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

# 减税降费为民营经济发展“撑伞备粮”

今年前10个月，山东税务在改善民生、支持创新等领域对民企落实税收减免644亿元

□本报记者 姜宏建  
本报通讯员 郭勇 宋书超  
董建沅

作为一家民营企业，豪迈集团今年从全球6万多家供应商中脱颖而出，成为米其林集团“2018年最佳供应商”之一，这也是亚洲唯一获奖企业及米其林授奖的第一家中国供应商。豪迈集团副总经理张伟告诉记者：“企业能快速发展壮大，今年以来各项减税降费政策的实施帮了大忙。”据统计，今年以来豪迈集团已享受高新技术企业税收优惠5907万元、研发费用税前加计扣除税收优惠2016万元等一系列税收“红利”，让豪迈节约更多资金，进军更前沿的化工装备和海洋油气装备领域。

在山东，民营企业贡献了全省70%以上的税收，占全省税收规模前100名企业的53%。改革红利不断释放，减税力度不断增强，坚定了山东民营企业走自主创新之路的决心，带动了企业乃至行业的高速发展。今年1-10月份，全省各级税务不折

不扣落实减税政策，及时兑现各项税收优惠，仅在改善民生、支持创新、服务三农、促进小微企业发展等领域，即对民营企业落实税收减免644亿元；积极协调调整土地使用税、房产税困难减免等税收优惠政策，为企业带来税收红利5.6亿元。

“山东税务一直以来就以‘三个有利于’为主导，极力争取减税降费政策，凡是有利于民营企业的税收政策，要积极主动地去落实、去争取；凡是有利于民营企业的服务举措，要积极主动地去探索、去实践；凡是有利于民营企业的管理办法，要积极主动地去尝试、去推进。”山东省税务局党委书记薛建荣表示。

潍坊智新电子股份有限公司董事长赵庆福，在纳税人座谈会上谈到企业陷入资金周转的困境。座谈会后一个月，智新电子凭借一纸A级纳税信用证明，通过“银税互动”项目成功从银行线上获取贷款200万元。

融资难是一直困扰民营企业发展的难题。山东省税务局和金融部门合力推行“银税互动”，提升了纳税信用的增值应

用，为破解企业融资难题开辟了一条新渠道。截至目前，山东省税务局已与27家商业银行签署了“银税互动”协议，累计发放贷款3.85万笔，发放贷款金额609亿元，其中针对小微企业发放贷款195亿元。

“山东省税务局按照‘换位思考、主动服务、有求必应、无需不扰、结果评价’要求，聚焦服务大局，聚焦纳税需求，聚焦服务创新，强化措施推动纳税服务提质增效。在国家税务总局委托第三方机构进行的纳税人满意度调查工作中，以优异成绩取得了分档评价的第一档。”山东省税务局局长王献玲介绍。

新税务机构成立后，纳税人有什么新期盼新诉求？新税务如何展现新作为？带着这一连串的问题，山东税务系统省、市、县、乡四级全面开展纳税人“问需求、优服务”走访座谈活动，广泛征集纳税人意见建议，为持续优化税收服务“备粮”。

山东浩信集团在座谈交流中提出，企业存在部分报关单没有信息、无法正

常退税的问题。昌邑市税务局随即联系海关等部门，会同企业跟踪协调解决，成功找回一千多条报关单信息，退税3000余万美元。“公司主营产品原来出口退税率只有5%，而原料的出口退税率却有13%。在税务部门积极协调和反映下，今年我们的成品出口退税率恢复到10%，单就这一项，我们一年就能增加不少的利润。”山东腾达不锈钢制品有限公司财务总监沈基速点赞税务部门支持和为民营企业服务的努力。

山东省税务局以权责清单为基础，以实体办税为支撑，以网上办税为依托，以制度建设为保障，将服务全面升级为“一次办好”改革，制定了首批报告类、发票类、登记类等8类197项“一次办好”清单，并制作了《“一次办好”办税指南》。纳税人只需进一个大厅，递送一套资料，在一个窗口登录网上税务系统，便可把所有事项快捷方便地完成。从“合作”到“合并”，税务服务举措越来越实，从“少跑腿”到“少等待”，纳税人的获得感越来越强。

# 担当新使命 展现新作为

——祝贺山东省工会第十五次代表大会开幕

□本报评论员

山东省工会第十五次代表大会的召开，是全省广大职工群众和工会工作者政治生活中的一件大事，也是对全省各级工会组织在新时代担当新使命、展现新作为的一次全面动员，对于推进我省工运事业和工会工作创新发展、激励全省广大职工奋发有为、拼搏进取、再立新功，具有重要意义。我们对大会的召开表示热烈祝贺！

工运事业是党的事业的重要组成部分，工会工作是党治国理政的一项经常性、基础性工作，工人阶级是全面建成小康社会、坚持和发展中国特色社会主义的主力军。省工会第十四次代表大会以来，全省各级工会组织坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书

记关于工人阶级和工会工作的重要论述，坚定不移走中国特色社会主义工会发展道路，从加强职工思想政治引领，到组织职工建功立业，从维护职工合法权益，到构建和谐劳动关系，从深化工会改革创新，到推进工会系统党的建设，一系列工作富有成效，工会在全省工作大局中的作用进一步彰显。全省广大职工以高度的主人翁使命感和历史责任感，踊跃投身强省建设生动实践，在各自岗位拼搏奉献，施展才华，为全省各项事业发展作出了突出贡献，充分彰显了工人阶级的时代风采和担当作为。可以说，山东发展的每一个进步、每一项成就，都凝聚着全省广大职工的辛勤与汗水，凝聚着各级工会组织的奋斗与拼搏。

迈入新时代，踏上新征程，山东站上了全新的起点。习近平总书记对山东发展高度重视、寄予厚望，多次亲临山东视察

指导，多次发表重要讲话，作出重要指示批示，明确要求山东在全面建成小康社会进程中走在前列，在社会主义现代化建设新征程中走在前列，全面开创新时代现代化强省建设新局面。把这些部署要求贯彻好落实好，是我们的重大政治责任，是全省的工作大局，更是广大职工的光荣使命。全省广大职工要把思想和行动统一到习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大的精神上来，把智慧和力量凝聚到落实党中央各项决策部署上来，在新时代新征程的伟大实践中担当新使命、展现新作为。

担当新使命，展现新作为，全省广大职工就要坚定理想信念，做习近平新时代中国特色社会主义思想的践行者；围绕时代主题，做新时代现代化强省建设的奋斗者；发扬伟大品格，做新时代精神风尚的

引领者；立足岗位成才，做适应新时代发展需要的高素质劳动者。全省各级工会要忠诚党的事业，服务全省大局，认真履行职责，深化改革创新，以更大力度、更实举措努力把工会组织建设得更加充满活力、更加坚强有力。全省各级党委要加强对改进对工会工作的领导，加大支持保障力度，加强工会领导班子和干部队伍建设，为工会工作发展创造更好环境和有利条件。

新时代赋予新使命，新征程呼唤新作为。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，团结动员全省广大职工锐意进取、创新实干，勇做新时代泰山“挑山工”，为谱写新时代高质量发展新篇章、全面开创新时代现代化强省建设新局面而努力奋斗。

为救战友失去双腿，凭借顽强意志成为生活强者，袁殿华说——

# 奋斗的人生没有残缺



□本报记者 齐静

“生活中困难总会有，但没什么克服不了的。”菏泽市东明县荣军伤残军人福利厂厂长袁殿华说。他的坚毅，源于军魂。

1983年10月，袁殿华应征入伍。他勤奋学习，刻苦训练，不到一年就荣获4次嘉奖。1985年3月，随部队执行任务的袁殿华为救战友身负重伤，不幸失去了双腿。

1987年1月，做了两次截肢手术的袁殿华退役回乡。他是特等伤残军人、二等功臣，按照规定，原本可以“闲”在家里，领取国家抚恤金，但他并没有这样做。“我曾是一名军人，就应该为国家作贡献，而不是添麻烦。我不能在轮椅上度过后半生，我要站起来！”安装了假肢的袁殿华，为了能站起来做点事情，强忍着撕心裂肺的疼痛，开始练习走路。一次次摔倒，一次次爬起，凭着顽强的毅力，一年后，袁殿华终于丢掉双拐，抛开轮椅站了起来。后来，他还学会了骑自行车、开摩托车。

袁殿华常说，自己的肢体是残疾的，但心灵世界是完整的。站起来，是要干一番事业。退役回乡，他开过酱菜店，承包过鱼塘，批发过蔬菜，几经创业，挫折连连，却丝毫不气馁。

2000年春天，袁殿华来到西藏，看到

当地很少有人搞苗木绿化，便有了在拉萨开一家苗木绿化公司的想法。为了搞好苗木绿化项目，袁殿华买来一大摞苗木栽培、绿化工程方面的书籍钻研，遇到不懂的问题，就四处求教业内人士和苗木专家。功夫不负有心人，袁殿华终于成功摸索出“断根育苗法”，使移栽苗木成活率达九成以上，解决了困扰当地政府多年的高原沙化难题。袁殿华的苗木绿化公司也名声鹊起，业务源源不断。

2005年底，袁殿华从西藏回乡探亲，去看望一位生活困难的战友时，把身上的钱全部给了对方。这位战友对他说：“你给俺钱，给俺东西，钱总会花完，东西也有用完的时候。你要真心帮俺，那就回来带领大伙一块干吧。”

战友的一番话深深触动了袁殿华。“经过战火考验的战友情，别人体会不到。我生活富裕了，更要尽力帮助他

们。”为了带领战友们共同创业、携手致富，袁殿华决定放弃在西藏进一步发展的机会，回到家乡兴办工厂。

2006年11月，袁殿华联合10余名伤残退役军人创办了山东省首家伤残军人福利厂，主要从事防静电工作服等的生产。虽然加工工装等劳保产品是一个微利行业，但在袁殿华的带领下，大家一起跑订单、购置布料、进行加工生产，工厂的经济和社会效益日益显现。目前，福利厂有20多名员工，其中退役军人有11人。

2008年，山东省委、省政府、省军区联合授予袁殿华“优秀伤残军人”荣誉称号；2009年，民政部授予他“全国优秀复员退伍军人”荣誉称号；2014年，他被评为首届全国十大“最美拥军人物”。“面对困难我一直相信，我们一定能够渡过难关，因为有党委政府和社会上那么多人给予我们关怀。”袁殿华说。

业发展步伐。”德州高新区党工委副书记、禹城市委书记张安民告诉记者，为帮助松果项目早日投产，禹城设立了由书记、市长任组长的推进小组，发改、国土等10多个部门派出专门人员驻扎工地搞好对接。项目刚启动时，松果派往来的办公人员和研发团队没有合适办公地点，他们就将高新区管委大楼腾出两层供其办公，将工商分局的食堂腾出供其用餐。明年，松果项目200余人的国际研发团队将进驻，为给这些高端人才创造好环境，当地正筹划将周边环境最好的一处管理用房改造为人才基地。

发展环境决定了一个地区的成长空间。全方位、高水平的开放，让山东看到了与国内先进省份、国际先进水平之间的差距，有了更为强烈的紧迫感和使命感，为深化改革提供了强劲动力。在赴南方三省学习归来召开的交流会上，省委书记刘家义就明确指出，苏浙粤三省的成功经验，关键在创新，核心就是制度创新。没有有效的制度体系作保障，山东创新发展、持续发展、领先发展就无从谈起。

“一次办好”是山东正在倾力打造的政务服务品牌。这既是对去年以来全省推行削权减证、流程再造、精准监管、体制创新、规范用权“五大行动”的深化，也是对浙江、江苏等省份经验的借鉴提升。这项改革的目标，就是企业和群众办“一件事情”，在申请材料符合法定受理条件的情况下，从提交申请到获取办理结果，不论“见面不见面”“跑腿不

跑腿”“线上线”，都要实现“一次办好”。

随着这项改革的不断深入，“一次办好”已经从政务大厅“一门全办”，一枚印章管审批等“物理集中”，转向全面升级的“化学反应”。

在潍坊高新区，属于同一领域却分散在多个部门实施的权力事项和服务事项，被整合成“一链办理”。市民曹飞为开办一家新餐饮企业跑手续，到一个窗口跑了一次，3个工作日就办完所有手续。他感慨说，之前自己办过一家餐饮企业，跑了7个部门，20天才办完，现在真是太快了。潍坊市委书记刘曙光表示，要坚决破除固本位思想、程式化模式，彻底改变简单卡杠杠、卡条文的做法，适应创新发展时代新要求。

工程建设项目审批在全国都是“硬骨头”，济南发挥攻坚精神，推出“拿地即开工”新模式。一家外地来的企业办事前自制了密密麻麻的流程图，没想到综合受理窗口拿出的新流程只有2页。企业只需提供一份材料，受理窗口统一录入系统，统一分发到涉及部门即可。

在全省，“一次办好”改革势如破竹，打破信息孤岛，横扫体制积弊。到10月，全省各级各部门已全部向社会公布“一次办好”事项清单，省市县三级“一次办好”事项实现全覆盖。受益于此，一系列审批事项迎来大提速：企业开办事项3个工作日内完成，工程建设项目从立项到竣工审批时间累计不超45个工作日……

传统产业的升级期、新兴产业的培育期，

产业生态都较为脆弱，需要政府“多想一步”。以开放倒逼改革，山东用全方位的实践，诠释“制度创新是最基础的创新”“干部是最重要的营商环境”这两句话。

去年以来，山东先行先试，接连出台“国企10条”“非公10条”“实体经济高质量发展45条”“民营经济高质量发展35条”等一系列政策措施，决心之大、力度之强让全省企业家倍感振奋。

土地是发展之基，也是企业发展经常面临的“紧箍”。紧扣这一矛盾，山东出台的政策文件不断开出新“药方”。弹性年期出让土地，让潍坊嘉实孵化产业园园企业节省土地出让成本800余万元。山东绿爱糖果公司希望布局共享工厂加速转型，临沂市兰山区利用存量建设用地和挖潜指标帮企业解了燃眉之急。各地积极探索，主动作为，想企业之所想、急企业之所急，进一步放大政策红利。

“人类社会发展的历史告诉我们，开放带来进步，封闭必然落后。”中国开放的大门不会关闭，只会越开越大！”2018年4月10日，国家主席习近平在博鳌亚洲论坛上向世界宣告。

海天辽阔，风劲帆满，齐鲁大地开放之势如九万里风鹏正举，“山东号”巨轮在开放发展的航道上奋力前行，齐鲁大地必将迎来更加壮阔的前景！