



中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

2018年12月9日
星期日
农历戊戌年十一月初三
第27602期
今日8版
热线电话:0531-85193911

大众日报网: dzrb.dzwww.com

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

我省印发方案进一步优化营商环境，明确重点任务分工

省级行政许可事项明年公布新清单

□ 本报记者 张春晓

大力推动跨地区、跨部门、跨层级信息数据开放共享，简化优化企业注销业务流程……12月7日，省政府办公厅印发《贯彻落实国务院深化放管服改革要求进一步优化营商环境重点任务分工方案》，进一步深化我省“一次办好”改革，以更有力量举措推进政府职能转变，优化营商环境。

进一步减少社会资本市场准入限制

实现“一次办好”，精简行政权力存

量是首要任务。《方案》要求，2019年3月底前对现有省级行政许可事项进行一次全面清理论证，再推动取消部分行政许可事项。2019年6月底前，修订公布省级新的行政许可事项清单，清单外许可事项一律视为违规审批。

省政府审改办相关负责人介绍，明年，我省将组织清理各类变相审批和许可，对以备案、登记、注册、目录、年检、监制、认定、认证、专项计划等形式变相设置审批的违规行为进行整治。

进一步减少社会资本市场准入限制。尽快在民航、铁路、公路、油气、电信等领域，落实一批高质量的项目吸引社会资

本参与。同时，组织开展招标投标领域专项整治，消除在招标投标过程中对不同所有制企业设置的不合理限制和壁垒，赋予社会投资的房屋建筑工程建设单位发包自主权。

深化商事制度改革方面，在全省范围内对第一批106项涉企行政审批事项开展“证照分离”改革，逐一制定出台直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺或优化准入服务的具体办法和加强事中事后监管的措施，并按时间向社会公开。

对企业反映的“注销难”问题，我省将简化优化注销业务流程，对没有拖欠社会保险费用且不存在职工参保关系的企

业，探索同步进行社会保险登记注销。同时，开展简易注销登记改革试点，进一步放宽简易注销登记适用范围，增加非上市股份有限公司、有限责任公司分支机构等企业类型。

实现各类投资审批在线并

联办理
优化投资项目审批，一直是放管服改革的“重头戏”。根据《方案》，2019年开展投资项目承诺制改革，实现政府定标准、企业作承诺、过程强监管、失信有惩戒，大幅压缩投资项目落地时间。（下转第二版）

八桂大地起春潮 以习近平同志为核心的党中央 关心广西发展纪实

◆一甲子如歌岁月，六十载春华秋实。广西，始终是党中央心之所牵、情之所系。特别是党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，广西各项事业蓬勃发展，5600多万各族人民携手奋进，一个繁荣、富裕、开放、进步的新广西正在崛起……

→ 要闻·3版



嫦娥四号开启人类首次 月球背面软着陆探测之旅

◆两个“首次”——
这将是人类首次实现月球背面软着陆和巡视勘察；首次实现地月L2点中继星对地对月的测控、数据传输中继

◆天然优势——
嫦娥四号即将降落的月球背面，对于不少科学研究来说具有天然的优势。月背非常“干净”，可屏蔽地球无线电干扰

→ 国际国内·4版

庆祝改革开放40年 四十年回头看 眼前事敢担当

科技治黄稳定黄河入海流路，黄河三角洲面貌日新月异

盐碱荒滩变身和谐绿洲

齐鲁调研行

□ 本报记者 徐永国 李广寅
本报通讯员 于佳

入冬后的黄河三角洲，植被早已褪去绿色披上冬装。远远望去，黄河犹如一条金色绸缎，向东奔腾入海。

从黄河漫流到河流稳定，从盐碱滩涂到绿色湿地，改革开放40年来，稳定的黄河流路为黄河三角洲开发奠定了基础。

2018年10月，在阿联酋迪拜召开的《湿地公约》第十三届缔约方大会上，中国6座城市荣获全球首批“国际湿地城市”称号，东营市获此殊荣。来自全球170多个国家和地区及100

多个自然保护组织的与会代表大概不会想到，40多年前的这里是一幅什么景象。黄河在尾闾任性地决口、摆动、改道，“十年河东，十年河西”是真实写照。

1983年成立的东营市，面临的第一个难题是，无处落脚——黄河频繁摆尾，东营该在哪里建城？

油田开发也面临困扰。上世纪60年代，在黄河摆动最频繁最剧烈的河口地区发现石油，这里成为全国第二大油田——胜利油田主产区，但不稳定的流路变迁成为油田开发的重要制约因素。

黄河现有清水沟流路是1976年胜利油田在罗家屋子成功截流，黄河第一次按照人的意愿从刁口河改道而来的。人为干预，帮助黄河选择了一条“回家”的路，可如何才能让这些流路稳定下去，不再对两岸人民生命财产和地区发展造成影响？

黄河漫流的最根本原因，在于泥沙淤积导致河床抬高，河水无法顺利入海，从而引发河道摆动和改道。

“想要保持河口畅通，就要让黄河从海动力最强的点入海。”回忆起当年的治黄经验，山东省政协原副主席李殿魁侃侃而谈。他曾于上世纪八九十年代先后担任过东营市市长、市委书记，与黄河结缘，从此把余生精力投入到黄河治理与研究中。

李殿魁是搞工程技术出身，在他的倡导并直接参与下，稳定黄河入海流路的研究和实践紧锣密鼓地展开了。在研究海洋动力时，人们发现，渤海湾有两股潮流分别从不同方向来到河口地区，两个方向来的海流在这里反复上下摇摆冲刷，形成了一个动力最强的点，即无潮点。

经过反复研究和深入调研后，东营市、胜利油田、黄河河务部门等联合起

来，把海动力科研成果引用到黄河河道治理工程。于1988年全面启动河口治理试验工程。

为稳定现行流路，他们在河道开展“截支强干、工程导流、疏浚破门、巧用潮汐、定向入海”等一系列治理措施，还专门制造多艘疏浚船，把油田用于生产的高压水泵喷头装到船底，通过高压水把河底泥沙搅动起来，再利用潮汐作用把泥沙带走，把河道清理干净。

黄河现有流路已经稳定行水42年。“固住河口是一大创举，山东解决了河口稳定问题是了不起的。”有专家如此评价。

《湿地公约》第十三届缔约方大会的主题是“湿地，城镇可持续发展的未来”。因水而建，与水相融。如今的黄河三角洲，早已不再是当初那个黄河漫流、洪水肆虐的盐碱荒滩，

（下转第二版）

5年研发投入超35亿元

与其说是化工企业，万华化学更是一家以技术创新见长的高科技企业



□ 本报记者 董卿 从春龙

近日，万华化学发布公告，将投资168亿元建设“聚氨酯产业链一体化——乙烯项目”。这是万华烟台工业园二期项目的一个重头戏，引起资本市场高度关注。“乙烯项目已获得省发展改革委批

复，正在顺利推进中，估计2020年底能够建成。”万华化学董事长兼总裁廖增太信心满满，二期项目全部建成投产后，烟台工业园年产值有望突破千亿元大关。

万华的底气何来？“与其说是一家化工企业，万华化学其实更是一家以技术创新见长的高科技企业，我们一直把技术创新作为企业的第一核心竞争力来培育。”廖增太直言。

从最初为“解决老百姓穿鞋问题”的合成革厂，到今天全球产能最大、最具综合竞争力的MDI制造商，全球产业链最

完整的ADI制造商，中国唯一一家拥有MDI制造技术自主知识产权的企业，万华成功的根本就是技术创新。

然而，自主创新之路充满艰辛。1978年，公司成立之初，从日本引进老旧设备，日方在转让合同中苛刻约定：只转让生产许可证，十年之内不能在国际市场销售产品，万华没有得到任何核心技术。万华的一个领导到一家跨国公司去考察交流，只是想看看他们装置的近景，刚往前走两步，马上就被制止。

四处碰壁后，万华决心走上自主研发道路。经过无数日夜的艰苦攻关，终于在本世纪初掌握了国际先进水平的MDI制造技术，使中国成为继德国、美国和日本之后的第四个掌握MDI制造技术的国家。

依靠自主研发，公司迅速做大做强，这与中国重视优秀人才密不可分。廖增太清晰记得公司第一次拿出92万元重奖优秀科技人员的情形：有一位副总工程师领到了21万元，当他把奖金拿回家时，这位副总工程师的爱人吓懵了。

（下转第二版）

调查·聚焦难点痛点堵点

好政策咋成了“抽屉政策”

□ 本报记者 赵丰

为支持民营经济发展，我省出台了差不多政策，这些政策的落地情况如何？与企业需求是否还有差距？近日，记者采访了省内一家信息科技公司。这家企业为众多创业公司提供财税、注册等专门服务，直接接触到这些初创公司的需求和困惑。

该公司CEO苏先生告诉记者，随着我省商事制度改革的深化，在前台服务窗口办理企业注册等业务已经非常便利，没有遇到什么问题。不过，在后台扶持政策的效率与精准对接方面，他认为现在还存在着“信息差”，很多政策类似“抽屉政策”：出台的政策放在网站上，等企业自己来查。

因为工作关系，他经常查询政府部门网站了解政策信息，但有些企业和创业者并不擅长自己去获取信息，以至政策出台

后，企业不知道，也不去查，就这样错过了。比如，为推动大众创业，我省各地对创业者进行一次性创业补贴，并不断提高补贴标准，最高的地补贴达到2.4万元。这一补贴的申请是需要条件的，比如要求首次领取小微企业营业执照，正常经营并在创办企业缴纳职工社会保险费满一定时间。

“有些创业者一开始并不知道这个政策及具体要求，社保没在单位交，就享受不到这个政策。我身边很多创业者，拿到这个政策补贴的不多。”苏先生说。

他认为，不少初创公司信息相对闭塞，需要在创业者开始创业的时候就对他们进行政策宣传辅导，而且要讲透。

“此外，个别政策发布得很突然，等看到时申请时间也快到了，企业很难按要求准备齐全申请材料。还有一些补贴，申请后

可能几个月没有消息，达不到及时帮扶的目的。”苏先生说。

他举例说，我省某设区市发布《关于申报小微企业2018年度国家知识产权优势示范企业及知识产权贯标认证资助的通知》，这项资助政策对当年通过国家知识产权管理标准认证的企事业单位给予最高10万元的补贴，其他认证的资助更多。按说，这样的好政策如果得到落实，会对实际工作起到积极促进作用。

但政策的发布方式却值得探讨：这项政策在官方网站的发布时间为11月20日11时24分，而规定的受理申报时间为“11月20日至11月22日”。就是说，从发布政策到受理申报时间不到3天，而且“逾期不予受理”。

这个问题比较普遍。记者以“地名+知识产权贯标”为关键词搜索省内各地的

相关通知，仅个别设区市能快速搜索到官方的权威信息。

不到3天的受理申报时间，或许有效率的考虑，但如何在政策范围内对服务对象产生效果，真正对接企业需求是更重要、更需考虑的问题。

“在南方办企业的朋友说，南方出台政策会提前知会企业，包括申请时间、必备材料等。政策发出来后，符合条件的企业很快就能完成申报。其实，像这种支持政策，应该常态化、随办随补。”苏先生说。

青岛市的做法也值得借鉴。2018年青岛市贯标认证企业奖励申报按季度组织，通知在3月26日发出，第一季度申报奖励的企业于3月30日前提交申报材料，并明确告知其他三个季度企业提交申报材料的时间。

（下转第二版）

禹城用好“二次办好”改革成果，项目未投产 订单已排满

禹城用好“二次办好”改革成果，让项目跑出加速度

禹城用好“二次办好”改革成果，让项目跑出加速度

禹城用好“二次办好”改革成果，让项目跑出加速度

禹城用好“二次办好”改革成果，让项目跑出加速度

禹城用好“二次办好”改革成果，让项目跑出加速度

禹城用好“二次办好”改革成果，让项目跑出加速度

禹城用好“二次办好”改革成果，让项目跑出加速度

禹城用好“二次办好”改革成果，让项目跑出加速度

禹城用好“二次办好”改革成果，让项目跑出加速度

禹城用好“二次办好”改革成果，让项目跑出加速度

禹城用好“二次办好”改革成果，让项目跑出加速度

禹城用好“二次办好”改革成果，让项目跑出加速度

禹城用好“二次办好”改革成果，让项目跑出加速度