

### 济南城市国际化 高端论坛举行

□记者 晁明春  
通讯员 齐峰 孙明 报道

**本报济南讯** 11月30日上午,由济南社会科学院、济南市人民政府外事侨务办公室共同主办的“新时代 新视界 新高地——国际城市发展趋势与济南城市国际化的战略选择”高端论坛在济南举行。“济南城市国际化研究中心”同时成立。

济南市委常委、宣传部长杨峰在致辞中指出,当今世界,经济全球化深度发展,国际交流合作深度融合,城市国际化潮流势不可挡。城市国际化是城市在全球范围内综合运用和配置各种资源,全面参与国际分工、交流与合作的过程,是转变城市发展方式和增强城市竞争力的有效途径,是拓展城市功能,提升城市品质的内在需要。济南加快推进城市国际化,是适应城市国际化发展趋势,提升城市内涵和品质,建设“大强美富通”现代化国际大都市的必然选择。

论坛上,中国社科院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞研究员以《城市国际化:全球经验与济南战略》为题,察哈尔学会全国理事会秘书长孙晓军以《全球浪潮与“一带一路”背景下的城市国际化》为题,广州市社会科学院国际问题研究所副所长姚宜以《城市国际化的广州实践与愿景》为题,德国斯图加特大学城市规划博士、德国佩帕施城市发展咨询中国区负责人张宁以《国际城市升级的规划趋势》为题,杭州市发展规划和体制改革研究院研究部主任黄宝莲教授以《长三角一体化与杭州城市国际化的几点思考》为题,分别发表演讲。

与会专家学者紧紧围绕“国际城市发展趋势与济南城市国际化的战略选择”这一主题,着重就济南推进城市国际化的路径和策略、如何进一步加强对外交流和区域协作,进一步打造高能级国际合作平台,进一步营造国际化环境,推动形成全方位、宽领域、高层次的开放新格局,提出了许多真知灼见和建设性意见建议。

### 济南一批重点规划成果顺利完成

# 制定面向建国百年的城市发展战略规划

□ 本报记者 晁明春

### 规划编制聚焦长远发展

开展济南城市发展战略规划编制和新一轮城市总体规划修编。聚焦影响济南长远发展的重大战略性、宏观性、关键性问题,贯通历史、现在、未来,制定面向建国100年的城市发展战略规划,建立了由中规院牵头、上海同济大学规划设计研究院配合统筹,国务院发展研究中心、中国科学院、清华大学、北京大学、中国人民大学、南京大学、北京市气候中心和济南市规划院配合的“2+8+1”联合编制团队的组织模式。完成11项重点课题研究,形成战略规划概念方案初步框架,定位、产业、区域等重点课题报领导小组办公室研究。开展新一轮城市总体规划修编,完成现版城市总体规划(2010—2020年)实施评估,形成1个主报告和7个专项评估报告成果。

“开展新一轮城市总体规划修编,新旧动能转换先行区总体规划获市委、市政府研究通过,济南国际医学科学中心规划获市政府批复……”2018年,济南市规划部门树立“高起点、引领发展、体现城市文化和城市特色、精准务实管用落地、群众满意”的标准导向,坚持科学务实规划、严格精细管理、热情高效服务,一批有影响力的规划成果已顺利完成。

的目标,启动小清河生态景观带概念规划及景观提升设计,优化小清河两岸城市功能,提升绿化景观形象,招标确定苏州园林院、北京土人、深圳市北林苑三家单位入围进行概念规划编制;三家单位成果经专家评审,确定苏州园林院进行方案整合并开展编制工作。方案已通过市委、市政府主要领导专题研究。

通过国际招标、国际竞赛等形式,邀请美国麻省理工学院丹尼斯·法兰奇曼城市设计事务所、德国SBA、德国PPAS(德国规划国士院院士领衔)等具有丰富设计经验的国际知名设计团队,引进先进理念,开展长清大学城总体规划及重点地区城市设计、新东站核心区城市设计、济南片区城市设计编制工作,并完成设计成果。

### 保护历史格局延续城市文脉

济南历史文化名城保护规划获市政府研究通过,已上报省政府审议,芙蓉街一百花洲等3处省级历史文化街区保护规划获市政府批复。探索通过城市设计划定城市生长坐标,保护城市历史格局,延续城市文脉,传承历史文化,完成“一湖一环”周边、泉城特色风貌区、将军庙等两个历史文化街区及周边城市设计等成果。在商埠区街道现状调研的基础上,提出符合商埠特点的街道设计导则,完成正式成果。

按照“推进城市亮化”的要求,编制城市照明总体规划,确定至2035年城市照明的发展目标、发展规模,按照功能优先、凸显特色、绿色生态的原则,提出了“青山明泉、智慧人文、独属泉城”的规划定位,明确了“高亮度、中亮度、低亮度、暗天空”四级照明分区,提出了“两核、三带、五心、多点”的景观照明构架和功能照明分类管控要求,为城市照明的建设管理和城市照明设计实施提供依据。

### 重点片区规划编制如期推进

坚持规划先行,按照田园城市、精明增长的理念,加快编制新旧动能转换先行区规划。明确空间结构与产业、用地布局,集聚创新要素,发展高端高效产业,按不高于30%比例控制建设用地规模,严控建筑高度,构建鹊山—华山景观廊道,着力打造现代绿色智慧新城。方案已通过市规委会审议,近期拟报省政府审批。同步推进城市设计及各类专项规划。先行区中心区及引爆区城市设计等3项重要城市设计及产业发展、综合交通、生态空间、绿色市政、基础设施、智慧城市等6类38项重要支撑性专项规划取得阶段性进展。

按照“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”总体要求,高水平、高标准完成济南国际医学科学中心规划方案,科学确定空间布局结构、用地构成比例、功能设施布局、核心区空间形态和生态保护策略,规划已于8月由市政府正式批复。完成市政设施和综合交通、地下空间、生态环境、城市设计等专项规划阶段性成果。

围绕“水清、河畅、岸绿、景美、宜居”

和指导。规划成果已于11月由市政府正式批复。

顺应城市高质量发展要求,抓好“城市双修”、城市设计全国试点。聚焦问题和短板,编制“城市双修”规划,统筹推进各类专项规划,形成“双修”规划阶段成果,启动并完成“一湖一环”景观照明、“1+5”特色街区综合更新等6项专项规划。大力推进城市双修“十大行动”确定的130余项实施项目,确保试点工作全面铺开、落实到位,已竣工15项。



□记者 张鹏程 报道  
12月4日,历城区港沟中心小学开展了以“不忘初心、牢记使命”为主题的传承红色文化报告会,邀请了抗美援朝英雄马京城老人讲述亲身经历,学生们听完后深受触动,表示将坚持学以致用,以实际行动为祖国美好的明天贡献力量。

### 打造“15分钟生活圈”

按照“力还老账、不欠新帐、务实规划、精准选址、满足需求、力推热点区域教育设施加快实施”的原则,编制完成《济南市中心城区基础教育设施三年建设规划》并获市政府批复,明确了幼儿园、小学、初中、高中等各类教育设施的千人指标、办学规模与用地建设标准,确定了385处教育设施的选址。

遴选国内一流设计机构和团队,启动完成《济南“15分钟社区生活圈”专项规划研究》规划编制,会同各区形成三年计划阶段性成果,并将规划提出的教育、养老等配套设施的配建要求在规划条件出具环节落实。积极配合区政府做好试点社区规划和实施,示范推动“15分钟生活圈”理念落地。

### 家庭服务诚信平台启动

□记者 田可新 实习生 秦沛煜 报道  
**本报济南讯** 11月27日,济南市妇联、济南市商务局举办“济南市贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,促进巾帼家政健康发展”研讨会,会议总结了近年来家政服务业发展的成功经验,探讨了家政服务业创新发展的新思路、新模式。国内家政服务业协会负责人、优秀企业家代表、全国妇联巾帼家政培训学员以及阳光大姐家政服务员共计300人参会。会上,济南市家庭服务诚信平台启动。

近5年来,济南阳光大姐服务有限公司大力提升职业化水平,在全国发展连锁机构200余家,人员规模达5万人,累计培训妇女30.6万人次,安置就业202万人次,服务家庭195万户。

### 槐荫区政府项目资金管理中心

## 坚持以民为本 建设活力槐荫

□赵明

随着济南国际医学科学中心加快建设,按照全市打造医养康养老城的部署要求,槐荫区委、区政府审时度势,进一步明确了打造“康养名城、活力槐荫”的工作目标。槐荫区政府项目资金管理中心上下凝心聚力,抢抓机遇,迎难而上,干事创业,落实项目主体责任,统筹调配有限资金,以棚改旧改为抓手,以民生改善、城市提升为目标,加快区属棚户区、城中村改造进程,积极推进各项项目建设。

以民为本,推进产城融合。2016年为引进东顺集团项目,槐荫区委、区政府主动担当,槐荫区政府项目资金管理中心具体推进,舍弃1700万元一亩的住宅用地拍卖,而是以45万元一亩的价格让企业安家落户。项目启动前的投入产出分析显示,舍弃住宅项目土地出让金当年虽然减收19.2亿元,但可以实现产城融合,使片区百姓在“安居”基础上实现“乐业”梦,避免“钟摆城市”带来的发展弊端。通过引进东顺集团,并将其集团总部、北京电商总部、杭州卫生用品生产企业迁至西沙王庄城中村改造项目范围,在项目整体达产运营3年后,预计可实现年销售收入20亿元、利税2.5亿元,提供500个就业岗位。项目现已开工建设。产业的发展,带给地方财政的是税收,而这些可观又源源不断的税收,则成为槐荫区未来发展民生事业的财力“源泉”。

以民为本,助力城市更新。棚改旧改拆迁安置问题是社会的热点、焦点和难点,槐荫区政府项目资金管理中心始终将棚改旧改安置房项目作为“一号民生工程”,委托知名规划设计单位,对各项安置房户型、景观等方面进行高标准规划、高水平设计,并组织专家评审,征询被拆迁居民意见,真正做到设身处地为居民着想;同时创新融资模式,拓展融资渠道,通过自主建设、委托代建、购置现房等多种方式,全面做好各项安置房源建设。目前,西沙王庄城中村改造项目,广友茶城南地块安置房已竣工,即将向居民交付使用;3520北区及周边棚户区、经一纬十二东三角地、槐荫医院东侧、民天面粉厂地块安置房已开工建设,同时各项项目均规划配套小学、幼托、养老、医疗、文体活动设施,统筹解决教育、医疗卫生、社区服务、活动休闲等问题,打造“15分钟生活圈”,切实增强居民幸福感、获得感。

槐荫区政府项目资金管理中心各棚改旧改项目的顺利推进,得益于政府始终坚持以民为本,把群众利益放在首位,在最大范围内让人民群众受益,让百姓得实惠。在提升城市环境,优化空间布局的同时,切实改善民生,让百姓真正享受城市更新带来的红利。

# 商业用房改租赁住房 水电气执行民用价格

□记者 晁明春 报道

**本报济南讯** “培育规模化、专业化住房租赁企业”“鼓励房地产开发企业开展住房租赁业务”“允许改建存量房屋用于租赁”……12月3日,济南市政府办公厅发布《关于培育和发展住房租赁市场的实施意见》,力争到2020年,基本形成供应主体多元、经营服务规范、租赁关系稳定的住房租赁市场体系和保基本、促公平、可持续的公共租赁住房保障体系。

济南市提出,充分发挥市场作用,鼓励发展国有、民营的规模化、专业化住房租赁企业,鼓励房地产开发企业、物业服务企业、房地产经纪机构设立子公司开展住房租赁业务,以提供中小户型、中低价位住房租赁服务为主,形成大、中、小住房租赁企业

协同发展格局。特别是发挥国有企业的引领和带动作用,支持市、区县两级投融资平台和具有一定规模的国有企业组建或转型为住房租赁企业。

为多渠道增加租赁住房,济南市要求,要灵活提供公租房保障方式,支持符合条件的社会组织利用自有土地建设公租房。鼓励住房租赁企业以收购、长期租用、受托经营等方式筹集闲置住房,库存商品住房、公寓等房屋用作租赁住房。允许市、区县两级投融资平台将自建、代建或购买的剩余安置住房用于对外租赁。回收闲置的公有住房(直管公房)转为租赁住房源。

济南市还特别规定,允许将既有存量房屋(含住宅和非住宅)按照国家和地方的住宅设计规范改造后按间出租。鼓励住房租赁国有企

业和社会组织将闲置和低效利用的工业厂房、商业用房、写字楼等,在符合消防、结构等相关安全规定的前提下,按规定程序审批后改建为租赁住房。改建后的租赁住房,用水、用电、用气执行民用价格标准。

济南市还将把新建租赁住房纳入住房发展规划,对作出突出贡献的大型企业和高等院校所,在符合城市规划的前提下,可以按照一事一议的原则,经市政府审批,在建设租赁住房方面给予适当政策支持。对于符合条件的实施城中村改造的集体经济组织,根据所处区位、市场需求、规划性质等因素,按照规定标准建设一定比例的租赁住房,产生收益用于改造后村民生产生活保障。

引导居民通过租房解决居住问题,关键在完善住房租赁配套政策。济南市提出,将

在居住落户、义务教育、基本医疗、计划生育、基本养老、就业服务、社会保障、社区事务、住房保障、公积金提取、税收优惠和金融支持等方面,适时研究制定相关优惠政策措施。

济南市还将强化住房租赁监管,构建全市统一住房租赁交易服务平台。严格租赁合同备案。逐步形成守信联合激励和失信联合惩戒机制。规范住房租赁行为。住房出租的,单间居住人数不得超过2人(有法定赡养、抚养、扶养义务的除外),单人均使用面积原则上不得少于6平方米。原始设计为厨房、卫生间、阳台、地下储藏室、车库等非居住空间不得出租供人居住,不得改造后出租供人居住。不得将一间原始设计为居住空间的房间分割、搭建后出租,或按床位出租。

### 济南市纪委监委打造“1+3”立体监督平台——

# 构建权利运行“全覆盖”大监督格局

□ 本报记者 张鹏程 中红  
本报通讯员 李中队 李颖

今年以来,为提高问责问效成效,构建权力运行“全覆盖”的大监督格局,济南市纪委监委倾力打造“1+3”全方位监督平台,促进党内监督同民主监督、群众监督、舆论监督的相互贯通,形成监督执纪监察链条的全闭环。

### 创新监督方式 强力问责问效

随着信息技术的突飞猛进,各大媒体、信息平台呈现“深度融合”发展态势,面对济南当前跨越发展的新形势,如何创新监督方式,强力问责问效,成为摆在市纪委监委党委面前的一道必答题。为此,市纪委监委党委充分发挥协调总作用,积极推动民主评议和12345市民服务热线、作风监督面对面(电视问政)、作风监督热线三档事关民生计的平台融合发展,形成倒逼责任担当、促进作风转变、推动工作落实的重要监督平台。

“1”——全市党风政风行风正风肃纪民主评议,即以群众、企业、社会监督员代表为评议主体,通过问卷调查、行政审批服务考核、媒体监督问政等方式,对涉及全市经济社会发展的184个参评单位开展落实党风廉政建设责任制专题评议、政风行风综合评议和优化营商环境专项评议。

“3”——12345市民服务热线、作风监督面对面(电视问政)、作风监督热线。

12345市民服务热线作为面向市民提供服务、交流互动、社会调查等活动的统一平台,发挥着透视民生的“晴雨表”作用。作风监督面对面(电视问政)、作风监督热线由市委、市政府主办,市纪委监委机关、市委宣传部承办的政务访谈栏目,整合多类行政资源,畅通信息汇聚渠道,融合先进电子媒体技术传播手段,已经成为关注民生、监督作风的一把利器。

“1+3”立体监督平台实现了群众反映问题渠道的“四合一”,迅速成为聚焦热点、提质增效的倍增器。今年以来,12345市民服务热线共受理群众监督类问题数量达到9008件之多,其中办事人员效率低下、排队等待时间长等问题,群众反映强烈。立足于对这些问题的大数据分析,济南市纪委监委联合作风监督面对面栏目,立即开展了“点穴式”暗访。

### 多载体联动畅通举报渠道

11月6日下午,一面写着“发挥职能为民服务,扫除陈恶劣化环境”的锦旗和一封感情真挚的感谢信,送到了市纪委监委。这是在长清区创业的山东逸和置业有限公司为感谢市纪委监委帮助企业排忧解难专门制作的。

据悉,2015年以来,该公司开发建设工程多次被地方恶势力强占楼盘、敲诈勒索,致使项目停工达3年之久。通过“1+3”立体监督平台,市纪委监委迅速接到该公司董

事长董忠义的举报,立即组成工作专班驻扎长清,与公安机关同步侦办、查核,分别对涉及的恶势力犯罪案件和职能部门失职失责问题展开调查,3人因涉嫌敲诈勒索被公安机关立案,2人被批准逮捕;长清区9名干部因失职失责被立案追究党纪政务责任。

此类问题的快速查处、圆满解决,得益于“1+3”立体监督平台多种载体的互联互通,群众举报渠道畅通无阻,调查处置及时。12345市民服务热线24小时与市民群众进行在线互动交流,发挥“民生直通车”优势,广泛收集问题线索。经过初步甄别、分类汇总,将问题线索留痕转交市纪委监委,并作为作风监督面对面(电视问政)、作风监督热线栏目组线索采集的重要源头,整合了济南市人民政府网、济南市纪委监委网站、栏目热线85652800、营商环境投诉举报电话等多条信息渠道,使问政节目选题更精准典型。

监督平台坚持问题导向直击痛点,督促整改环环相扣,结果运用合理到位。12345市民服务热线承办情况、媒体监督问政考核情况均纳入全市党风政风行风正风肃纪民主评议体系,评议结果每年公开通报,综合成绩纳入全市经济社会发展综合考核体系,以实际行动增强了企业和群众的获得感。

### 及时开展“回头看”确保落实

“1+3”立体监督大平台作为市纪委监委实现常态化、近距离、可视化日常监督的

有力武器,对群众反映的问题及时跟进、重点督查、督促整改,通过结果公示、约谈提醒、追究问责等方式,将监督监察、问责问效贯穿始终,结合暗访的营商环境问题,掀起一场“问责风暴”,先后对155人进行问责,对30起典型问题和106名相关人员公开通报,引起社会广泛热议,赢得群众一致好评。

整合融汇之后的“1+3”立体监督平台充分发挥其本身可信度高、公信力强的优势,突出工作重点,聚焦要害顽疾,问题辣味尖锐,倒逼各职能部门履职尽责,认真整改,并举一反三,查漏补缺,推动建立完善长效机制,杜绝类似问题发生;监督平台对发现的问题,进行全方位、立体式跟踪督办,及时开展“回头看”,确保整改落到实处,做好监督“后半篇”文章;对发现的问题实现全媒体播出,电视(电台)端、PC端、移动端三屏联播,构建“零距离沟通、无死角覆盖”互联互通的模式,以扩大监督平台的影响力、传播力辐射带动其影响力和震慑力,进一步激发党员干部和公职人员提质增效的责任感和紧迫感。

以监督问责引作风之变,以作风之变促效能提升,以效能提升解民生之忧。截至11月7日,济南市纪委监委共收到优化营商环境相关投诉187件,经梳理处置,查实32件,问责处理28人,以实际行动帮助企业破解了经营瓶颈,为优化营商环境保驾护航,构建起吸引经济集聚的“磁力场”。